



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
Restreinte

UNEP/OzL.Pro/ExCom/41/8
22 novembre 2003

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Quarante et unième réunion
Montréal, 17 - 19 décembre 2003

RAPPORT GLOBAL D'ACHÈVEMENT DES PROJETS DE 2003

Table des matières

I.	Introduction	3
II.	Aperçu des rapports d'achèvement de projets reçus et attendus	3
III.	Analyse détaillée des rapports d'achèvement des projets d'investissement	7
IV.	Rapports d'achèvement des projets ne portant pas sur des investissements	13
V.	Calendrier de remise des rapports d'achèvement des projet en 2003	15
VI.	Amélioration de la cohérence des données rapportées dans les rapports d'achèvement des projets et les rapports périodiques annuels	16
VII.	Recommandations	17

I. Introduction

1. Ce rapport a pour objet de fournir au Comité exécutif un aperçu des résultats rapportés dans les rapports d'achèvement de projet (RAP) reçus au cours de la période visée par ce rapport, c'est-à-dire depuis la 38^e réunion du Comité exécutif, en décembre 2002. Ce rapport fait suite aux décisions 23/8 i) et 26/11 dans lesquelles le Comité exécutif demande à l'Administrateur principal, Surveillance et évaluation de remettre un rapport global d'achèvement des projets, après consultation avec les agences d'exécution, à la troisième réunion de chaque année.

2. La 38^e réunion du Comité exécutif a décidé :

- a) de prendre note du rapport global sur l'achèvement des projets (UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/7 et Add.1), incluant le calendrier de dépôt des rapports d'achèvement de projet (RAP) exigés en 2003;
- b) de demander aux agences d'exécution, en collaboration avec le Secrétariat du Fonds multilatéral, d'établir la pleine cohérence entre les données des RAP, de l'Inventaire des projets approuvés et des rapports périodiques annuels d'ici la fin mars 2003;
- c) de demander aussi aux agences d'exécution de fournir les données financières finales sur les dépenses réelles des projets dont les comptes sont clos et qui seront évalués, comme l'exige l'Administrateur principal, chargé de la surveillance, de l'évaluation et des finances, au lieu de fournir une mise à jour sur tous les RAP;
- d) d'encourager les agences d'exécution à fournir, dans les futurs rapports d'achèvement de projet, un aperçu de l'historique du projet, les problèmes rencontrés et résolus, les leçons tirées du processus en vue d'une analyse substantielle des projets.

(Décision 38/4)

3. Les rapports reçus des agences d'exécution dans le respect de cette décision ainsi que les efforts visant à assurer la conséquence parfaite des données rapportées sont résumés dans ce rapport global d'achèvement des projets, qui comprend également une description des efforts pour améliorer la qualité des rapports d'achèvement des projets.

II. Aperçu des rapports d'achèvement des projets reçus et attendus

4. Le nombre total de rapports d'achèvement des projets d'investissement reçus au cours de l'année 2003 n'a été que de 194, un nombre inférieur aux 207 rapports reçus en 2002. Par contre, le nombre de rapports d'achèvement des projets d'investissement attendus n'est que de 207, comparativement à 222. Le nombre de rapports d'achèvement des projets ne portant pas sur des investissements a augmenté de 53 à 69 en 2003, tandis que le nombre de rapports d'achèvement des projets attendus a diminué de 100 à 58. Aucun rapport n'est exigé pour la préparation de

projets, les programmes de pays, les activités récurrentes comme le réseautage et l'échange d'information, de même que pour la prorogation du renforcement des institutions (décision 29/3). Le rapport sur les activités récurrentes est intégré aux rapports périodiques annuels, tandis que des rapports finals sont remis à chaque phase des projets de renforcement des institutions, en même temps que les demandes de prorogation. Les rapports sur les tranches annuelles des projets pluriannuels ne doivent pas être compris dans les rapports d'achèvement des projets. Les tableaux 1 et 2 ci-dessous, qui proposent des résultats comparatifs pour les périodes visées par les deux rapports précédents, fournissent plus de détails par agence.

5. Les agences d'exécution et bilatérales ont remis 1 129 rapports d'achèvement des projets d'investissement et 453 rapports d'achèvement des projets ne portant pas sur des investissements en date du 7 novembre 2003, ce qui représente 84,5 % des rapports d'achèvement des projets d'investissements dus (comparativement à 80,7 % l'an dernier) et 88,6 % des rapports d'achèvement des projets ne portant pas sur des investissements (comparativement à 77,6 % l'an dernier) au 31 décembre 2002.

Tableau 1
Aperçu des projets d'investissement

Agence	Projets achevés en date de décembre 2002	N ^{bre} total de RAP reçus pour les projets achevés en date de décembre 2002	RAP reçus dans la période visée par le rapport			RAP attendus
			2001	2002	2003 ⁽¹⁾	
France	11	8	3	2	0	3
Allemagne	3	2	0	1	0	1
BIRD	355	280 ⁽²⁾	45	27	16	75
Japon	2	2	0	0	2	0
PNUD	692	573 ⁽³⁾	128	140	135	119
ONUDI	271	263 ⁽⁴⁾	58	44	41	8
États-Unis d'Amérique	2	1	0	0	0	1
Total	1,336	1,129	234	214	194	207

¹⁾ Après la 38^e réunion du Comité exécutif (1^{er} décembre 2002 au 7 novembre 2003).

²⁾ La Banque mondiale a également remis 2 RAP pour des projets annulés.

³⁾ Le PNUD a aussi remis 2 RAP pour des projets annulés.

⁴⁾ L'ONUDI a aussi remis un RAP pour un projet annulé, 7 rapports d'annulation et 2 RAP pour des projets achevés en 2003.

Tableau 2
Aperçu des projets ne portant pas sur des investissements
(Excluant la préparation de projets, les programmes de pays, les projets continus comme le réseautage et
l'échange d'information, de même que les projets de renforcement des institutions)

Agence	Projets achevés en date de décembre 2002	N ^{bre} total de RAP reçus pour les projets achevés en date de décembre 2002	RAP reçus dans la période visée par le rapport			RAP attendus
			2001	2002	2003 ⁽¹⁾	
Australie	7	0 ⁽²⁾	0	0	0	7
Autriche	1	1	S.o.	S.o.	S.o.	0
Canada	25	18 ⁽³⁾	0	3	4	7
Danemark	1	1	1	S.o.	S.o.	0
Finlande	2	2	0	1	1	0
France	12	8	1	3	0	4
Allemagne	14	13	0	4	9	1
BIRD	25	20	0	1	0	5
Israël	1	0	S.o.	S.o.	0	1
Japon	2	0	0	0	0	2
Singapour	2	0	0	0	0	2
Afrique du Sud	1	1	S.o.	S.o.	S.o.	0
Suède	1	1	0	1	S.o.	0
Suisse	2	2	S.o.	S.o.	S.o.	0
PNUD	130	110	10	8	19	20
PNUE	199	194 ⁽⁴⁾	20	40	29	5
ONUDI	46	44 ⁽⁵⁾	0	21	7	2
États-Unis d'Amérique	40	38	0	0	0	2
Total	511	453	32	82	69	58

(1) Après la 38^e réunion du Comité exécutif (1^{er} décembre 2002 au 7 novembre 2003).

(2) L'Australie a aussi remis 1 rapport d'annulation de projet.

(3) Le Canada a aussi remis 1 RAP pour un projet achevé en 2003.

(4) Le PNUE a aussi remis 3 RAP pour des projets achevés en 2003.

(5) L'ONUDI a aussi remis 1 RAP pour un projet achevé en 2003.

6. En date du 7 novembre 2003, le PNUD, l'agence qui exécute de loin le plus grand nombre de projets d'investissement, a remis 107 rapports d'achèvement des projets d'investissement attendus à la fin septembre de cette année, comparativement à 105, et 12 rapports d'achèvement des projets ne portant pas sur des investissements, comparativement à 4. Le PNUE a remis 26 rapports d'achèvement des projets ne portant pas sur des investissements, comparativement à 24 rapports attendus, et l'ONUDI a remis 47 rapports d'achèvement des projets, 39 de plus que les 8 rapports d'achèvement prévus. Cependant, la Banque mondiale n'a remis que 3 des 29 rapports attendus à la fin octobre de cette année.

7. Malgré le grand nombre de rapports reçus du PNUD, cette agence possède également le plus grand nombre de rapports attendus (119 rapports d'achèvement des projets d'investissement et 20 rapports d'achèvement des projets ne portant pas sur des investissements). Il est suivi de la Banque mondiale, qui doit encore remettre 75 rapports pour des projets achevés à la fin de 2002. Pour le PNUE, l'ONUDI et plusieurs agences bilatérales, le nombre de rapports d'achèvement des projets à remettre varie de 2 à 8.

Tableau 3
Calendrier de remise des rapports d'achèvement de projet en 2003 et rapports remis *

	Date de remise	Secteur	RAP d'investissement		RAP ne portant pas sur des investissements	
			À remettre	Remis	À remettre	Remis
PNUD*	30 janv. 03	⁽¹⁾ Ne comprend pas 1 RAP pour un projet annulé. ⁽²⁾ Le PNUD a aussi remis 28 RAP d'investissement et 7 RAP ne portant pas sur des investissements en décembre 2002; ces rapports sont compris dans l'analyse de la période visée par le présent rapport.				1 TAS
	31 mars 03 ⁽¹⁾		35	28FOA, 7REF		6DEM, 3TAS
	30 avril 03					1TAS
	30 juin 03		35	38FOA, 3REF		
	30 sept. 03		35	19FOA, 12REF		1 DEM
	31 déc .03		35			
	Total⁽²⁾		140	107	4	12
Situation au 28 octobre 2003				+2		+8
PNUE**	Date de remise	Secteur	RAP d'investissement		RAP ne portant pas sur des investissements	
			À remettre	Remis	À remettre	Remis
					24	13TAS, 13TRA
	Total	De plus, le PNUE a remis 3 RAP en décembre 2002; ces rapports sont compris dans l'analyse de la période visée par le présent rapport			24	26
Situation au 28 octobre 2003						+2
ONUDI***	Date de remise	Secteur	RAP d'investissement		RAP ne portant pas sur des investissements	
			À remettre	Remis	À remettre	Remis
	Février	Réfrigération (2) Mousses (1)	3	1 SOL		
	Mars	Mousses (1)	1			
	Avril			1 REF		1TRA
	Mai	⁽²⁾ Ne comprend pas 1 projet déjà remis en mai 2001.		10 REF ⁽²⁾ , 1 ARS		1 TRA
	Juin	Réfrigération (3) Mousse (1)	4	1 REF, 1 PAG		1 TRA
	Juillet-août	⁽³⁾ Ne comprend pas un projet déjà remis en janvier 2003 et un rapport d'annulation.		9 FOA ⁽³⁾ , 5 REF, 2 PAG, 1 SOL		
	Septembre	Ne comprend pas les RAP remis de nouveau en raison d'écarts de données.		1 SOL, 2 FOA		1 DEM
	Octobre			2SOL, 1REF, 1FOA, 1FUM		1TRA, 2DEM
	Total	L'ONUDI a aussi remis 1 RAP en décembre 2002; ce rapport est compris dans l'analyse de la période visée par le présent rapport.	8	40		7

Situation au 28 octobre 2003			+32		+7
Date de remise	Secteur	RAP d'investissement		RAP ne portant pas sur des investissements	
		À remettre	Remis	À remettre	Remis
Février	Réfrigération (2), Mousses (3)	5			
Juin	Aérosols (2), Mousses (3), Réfrigération (3), Solvants (1)	9			
Août	Mousses (4), Réfrigération (6)	10			
Septembre			1 REF		
Octobre	Réfrigération (3), Mousses (2)	5	1REF, 1FOA		
Novembre	Réfrigération (5), Mousses (4)	9			
Total	La Banque mondiale a aussi remis 13 RAP en décembre; ces rapports sont compris dans l'analyse de la période visée par le présent rapport.	38	3		
Situation au 28 octobre 2003			-26		

* Le PNUD remettra également les 28 RAP d'investissement restants et les 30 RAP ne portant pas sur des investissements qui devaient être remis avant la fin de 2002, de même que des RAP ne portant pas sur des investissements achevés au cours de la première moitié de 2002.

** Le PNUE tentera de respecter l'obligation de remettre le rapport dans les 6 mois après l'achèvement, ce qui signifie qu'il remettra aussi plusieurs RAP supplémentaires pour des projets achevés en 2002 et pendant la première moitié de 2003.

*** L'ONUDI remettra également 2 RAP (un projet d'aérosols et 1 projet de fumigènes) en novembre 2002.

**** La BIRD a indiqué le nombre de RAP qui seront remis en 2003 pour des projets achevés en date de décembre 2001, en plus des RAP qui seront remis avant la fin de 2002 (nombre attendu : 25). En plus des RAP prévus au calendrier ci-dessus, la Banque remettra en 2003 des RAP pour des projets achevés en 2002 et en date du 30 juin 2003.

III. Analyse détaillée des rapports d'achèvement des projets d'investissement

a) Rapports d'achèvement des projet à remettre et remis

8. Le PNUD a achevé 692 projets en date de la fin de 2002, pour lesquels il a remis 573 rapports d'achèvement des projets (82,8 pour cent du total) au 7 novembre 2003. L'ONUDI a achevé 271 projets pour lesquels elle a remis 263 rapports d'achèvement des projets (97 pour cent), la Banque mondiale a achevé 355 projets pour lesquels elle a remis 280 rapports d'achèvement des projets (78,9 pour cent), la Japon a achevé 2 projets et remis 2 rapports d'achèvement des projets (100 pour cent), l'Allemagne a achevé 3 projets et remis 2 rapports d'achèvement des projets (66,7 pour cent), la France a achevé 11 projets et remis 8 rapports d'achèvement des projets (72,7 pour cent) et les États-Unis d'Amérique ont achevé deux projets et remis un rapport d'achèvement de projets (50 pour cent).

Tableau 4
RAP d'investissement reçus et à remettre, par agence d'exécution, secteur et année
(Projets achevés à la fin de 2002)

Agence	Secteur	RAP reçus en							RAP à remettre pour des projets achevés en ¹ :							
		1998	1999	2000	2001	2002	2003	Total	Avant 1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Total
PNUD	Aérosols	1	-	9	4	11	-	25	-	-	-	-	1	1	1	3
	Mousses	20	33	76	81	123	87	420	-	2	3	1	8	26	40	80
	Halons	-	-	3	13	-	1	17	-	-	-	-	1	-	-	1
	Réfrigération	1	22	2	29	13	22	89	-	-	2	1	5	13	11	32
	Solvants	3	-	-	19	-	-	22	-	-	-	-	-	-	3	3
	Total	25	55	90	146	147	110	573	-	2	5	2	15	40	55	119
ONUDI	Aérosols	6	6	10	6	4	1	33	-	-	-	-	-	-	1	1
	Mousses	6	23	3	16	18	11	77	-	-	1	-	1	-	1	3
	Fumigènes	-	-	-	-	2	1	3	-	-	-	-	-	-	-	-
	Halons	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
	Agents de transformation	-	-	-	-	1	2	3	-	-	-	-	-	-	-	-
	Réfrigération	10	27	10	28	17	20	112	-	-	1	1	-	1	1	4
	Solvants	4	14	5	3	3	5	34	-	-	-	-	-	-	-	-
	Total	27	70	28	53	45	40	263	-	-	2	1	1	1	3	8
Banque mondiale	Aérosols	4	6	6	-	1	-	17	-	1	-	-	2	-	2	5
	Mousses	12	31	38	16	23	1	121	-	1	2	2	5	10	9	29
	Halons	2	1	1	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-
	Plusieurs secteurs	-	1	1	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-
	Autres	-	-	2	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-
	Agents de transformation	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
	Production	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
	Réfrigération	13	29	22	25	18	2	109	-	-	10	1	7	5	15	38
	Solvants	13	6	3	1	-	-	23	1	-	-	-	1	-	-	2
	Stérilisants	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Total	45	74	73	43	42	3	280	1	2	12	3	16	15	26	75	
Bilatérales	Aérosols	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
	Mousses	-	-	3	2	2	2	9	-	-	-	-	-	-	-	-
	Halons	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-
	Réfrigération	-	1	1	-	-	-	2	-	-	-	2	-	1	1	4
	Solvants	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
	Total	-	1	5	2	3	2	13	-	-	-	2	-	1	2	5
Grand total	97	200	196	244	237	155	1,129	1	4	19	8	32	57	86	207	

¹ Pour les projets achevés l'année précédente, selon le rapport périodique.

9. Tout comme l'an dernier, le plus grand nombre de rapports d'achèvement des projets provient du PNUD, et ces rapports visent surtout le secteur des mousses. C'est aussi ce secteur qui compte le plus grand nombre de rapports d'achèvement des projets à recevoir. Le deuxième secteur comptant le plus de rapports est le secteur de la réfrigération, où les rapports proviennent surtout du PNUD et de l'ONUDI. Ce secteur compte aussi le deuxième plus grand nombre de rapports d'achèvement des projets à recevoir, la plupart devant provenir de la Banque mondiale, suivie du PNUD. Les rapports d'achèvement des projets de mousses (112) et de réfrigération (78), représentent 190 des 207 rapports d'achèvement des projets d'investissement à remettre pour des projets achevés à la fin de 2002 (voir le tableau 4). Les arriérés de rapports d'achèvement des premiers projets entrepris et achevés à la fin de 1999 ont été réduits de 52 à 32.

10. Les 194 rapports d'achèvement des projets reçus pour la période visée par le présent rapport (1^{er} décembre 2002 au 7 novembre 2003) portent sur des projets achevés dans 26 pays. Soixante-dix pour cent des rapports d'achèvement des projets portent sur des projets mis en œuvre dans sept pays : Brésil, République populaire de Chine, Inde, Indonésie, Malaisie, Nigeria et Thaïlande).

b) Élimination de SAO réalisée

11. L'élimination de SAO réalisée dans des projets faisant l'objet des rapports d'achèvement des projets est sensiblement la même que l'élimination prévue et ce, dans la plupart des projets d'investissement, alors que total est légèrement inférieur à la quantité totale prévue (tableau 5, ci-dessous). Cependant, l'information contenue dans les rapports d'achèvement des projets est souvent incomplète et incohérente. Dans plusieurs cas, notamment les projets mis en œuvre par le PNUD, les données unitaires sur la production et la consommation de SAO avant et après la reconversion ne sont pas fournies. De plus, dans 10 des 194 projets, les données sur l'élimination de SAO réalisée rapportées dans les rapports d'achèvement des projets sont différentes des données sur les SAO rapportées dans les rapports périodiques de 2002. Le nombre de ces différences et la valeur de ces différences sont néanmoins inférieurs à l'an dernier.

Tableau 5
SAO éliminées dans des projets ayant fait l'objet d'un RAP⁽¹⁾

Agence	Nombre de projets	RAP		Rapport périodique de 2002	
		SAO à éliminer	SAO éliminées	SAO à éliminer	SAO éliminées
Japon	2	66,8	66,8	66,8	66,8
BIRD	16	1 157,1 ⁽²⁾	1 157,2 ⁽²⁾	1 039,8	1 039,9
PNUD	135	4 190,6	4 156,8	4 226,0	4 214,0
ONUDI	41	2 949,8	2 949,8	2 827,3 ⁽³⁾	2 827,9 ⁽³⁾
Total	194	8 364,3	8 330,6	8 159,9	8 148,6

⁽¹⁾ Ne comprend pas 2 RAP pour des projets annulés.

⁽²⁾ Comprend 116,4 tonnes PAO éliminées indirectement, rapportées dans les rapports d'achèvement des projets MAL/REF/19/INV/90 et MAL/REF/18/INV/76.

⁽³⁾ Ne comprend pas IND/PAG/32/INV/283 ni TUR/FOA/32/INV/72; ces projets sont en cours, selon le rapport périodique.

c) Retards dans la mise en oeuvre

12. Cent cinq des 194 projets ont été achevés avant la date prévue, 7 projets ont été achevés à la date prévue et 82 projets ont fait l'objet d'un retard d'un à 90 mois. Quarante-quatre des 194 projets (23 %) accusaient un retard de plus de 12 mois, comparativement à 41 sur 207 (20 %) des projets achevés l'an dernier. Les retards ne peuvent pas être attribués à un secteur ou une agence d'exécution en particulier. Ils demeurent supérieurs à la moyenne dans le cas de projets de grande envergure. Les dates d'achèvement indiquées dans 12 rapports d'achèvement des projets sont différentes des dates indiquées dans les rapports périodiques de 2002, ce qui entraîne également une différence dans les retards rapportés. Les retards moyens des projets dont la date d'achèvement est dite en 2002 étaient inférieurs aux retards des années passées (voir le tableau 6 ci-dessous), ce qui met en évidence une tendance générale vers une durée moyenne de 36 mois, ce qui, dans plusieurs cas, a permis l'achèvement du projet avant la date prévue (54 pour cent des projets comparativement à 40 pour cent l'an dernier), surtout les projets de mousse standardisés mis en œuvre par le PNUD.

Tableau 6
Retards dans la mise en oeuvre
(Les chiffres entre parenthèses sont les résultats de l'an dernier fournis à titre comparatif)

Agence	Nombre de projets	Retard moyen par RAP (mois)	Retard moyen selon le rapport périodique de 2002 (mois)	Durée moyenne selon le RAP	Durée moyenne selon le rapport périodique
Japon	2	-13,20	-13,17	24,33	24,37
BIRD	16	5,50	4,65	41,30	39,46
PNUD	135	-1,37	-3,76	29,66	29,73
ONUDI	41	8,54	10,73	35,56	35,61
Total	194 (207)	1,17 (3,61)	-0,10 (1,41)	31,81	31,72

* Ne comprend pas 2 RAP pour des projets annulés.

d) Caractère complet et qualité de l'information contenue dans les rapports d'achèvement des projets

13. Les rapports contiennent plus d'information importante que l'an dernier. À titre d'exemple, 76 pour cent des rapports d'achèvement de projets contiennent une liste de la consommation annuelle des SAO et des substances de remplacement, comparativement à 50 pour cent l'an dernier. De plus, la plupart des rapports contiennent dorénavant la liste de l'équipement détruit (85 pour cent comparativement à 77 pour cent l'an dernier). Par ailleurs, il n'y a plus de sections complètes du rapport d'achèvement des projets qui ne contiennent aucune information. Par contre, l'information fournie est trop souvent incomplète, surtout en ce qui concerne les coûts et les économies d'exploitation (30 pour cent des rapports d'achèvement), de même que la consommation de SAO et de substances de remplacement (22 pour cent). Les discussions avec les agences d'exécution ont permis de régler les problèmes concernant 22 des 25 rapports d'achèvement des projets de l'ONUDI mais pour seulement 3 des 10 rapports de la Banque mondiale et 2 des 64 rapports du PNUD. Les raisons fournies précédemment pour expliquer le caractère incomplet des données dans les rapports d'achèvement des projet, à savoir que les données ne peuvent pas être interprétées comme pour les premiers projets et les compagnies hésitent à fournir de l'information complète, ne sont plus acceptées car toutes les

agences d'exécution, leurs experts et leurs partenaires locaux connaissent les exigences des rapports depuis plusieurs années, lesquelles doivent également être communiquées aux entreprises bénéficiaires.

14. La section 3 des rapports d'achèvement des projets, qui contient une évaluation descriptive comprenant les problèmes, les raisons des retards et les leçons tirées, contient de plus en plus d'information. Par contre, dans certains cas encore, les explications sont très courtes ou le même texte est repris pour tous les projets qui se ressemblent. L'analyse plus poussée de la qualité de rapports d'achèvement des projets exigerait des études théoriques semblables à celles effectuées pour la préparation des évaluations. La vérification du contenu exige des visites sur le terrain. À titre d'exemple, l'étude sur la technologie à base de dioxyde de carbone liquide proposée à la 41^e réunion du Comité exécutif a recensé plusieurs cas où les rapports d'achèvement des projet ont tiré des conclusions positives sur la technologie livrée et installée alors que des visites sur le terrain ont permis d'identifier des problèmes graves. Un des problèmes inhérents aux rapports d'achèvement des projet est que la plupart de ceux-ci sont préparés peu après l'achèvement du projet et, par conséquent, ils ne permettent pas de savoir si la technologie fournie et les connaissances transmises ont eu un effet durable. À titre d'exemple, la plupart des rapports d'achèvement des projets de récupération et de recyclage n'offrent pas d'information réaliste sur l'élimination réalisée, car aucune surveillance n'est assurée après l'achèvement du projet.

Tableau 7
Information fournie dans les rapports d'achèvement des projets reçus pendant la période visée par ce rapport

	Fournie		Incomplète		« Sans objet »	
	Nombre de projets	Pourcentage (%)	Nombre de projets	Pourcentage (%)	Nombre de projets	Pourcentage (%)
Liste de la consommation annuelle des SAO et des substances de remplacement	148	76 %	42	22 %	4	2 %
Liste des immobilisations	193	99 %	1	1 %	0	0 %
Détails des coûts d'exploitation	117	60 %	59	30 %	18	9 %
Liste de l'équipement détruit	165	85 %	14	7 %	15	8 %

*Selon les rapports des agences d'exécution

15. Le PNUD et la Banque mondiale ont fait rapport de coûts différentiels d'exploitation respectifs réels de 9,9 millions \$US et de 2,4 millions \$US, tandis que l'ONUDI a fait rapport d'économies d'exploitation de 1,3 millions \$US attribuables, en grande partie, à un projet de mousse de très grande envergure en Chine et de plusieurs autres projets dans des pays qui ont reconverti leurs activités à des technologies à base d'hydrocarbures.

Tableau 8
Coûts différentiels d'exploitation

Agence	Nombre de projets	Coûts d'exploitation approuvés (\$US) rapportés dans les RAP	Coûts d'exploitation réels (\$US) rapportés dans les RAP
Japon	2	-88 170	-88 170
BIRD	16	2 508 126	2 381 268
PNUD	135	11 108 765	9 889 557
ONUDI	41	-1 351 716	-1 301 878
Total	194	12 177 005	10 880 777

16. L'information sur les prix des SAO et des substances de remplacement est souvent fournie. Les calculs détaillés sur les coûts et les économies d'exploitation réels ne sont fournis que dans des cas exceptionnels, ce qui est conforme à l'accord conclu entre l'Administrateur principal, Surveillance et évaluation et les agences d'exécution, qui n'exige la transmission d'information complète sur les coûts différentiels d'exploitation/économies différentielles d'exploitation réels (tableau 5.4 du rapport d'achèvement des projet) que lorsque celle-ci est exigée dans le cadre d'une évaluation.

17. La destruction ou l'élimination de l'équipement ne doit être rapportée que dans les rapports d'achèvement des projets d'investissement. Cent soixante-cinq des 194 rapports d'achèvement de projet reçus (85 %) ont fourni de l'information à cet effet, 14 (7 %) ont fourni de l'information incomplète et 15 (8 %) ont indiqué « Sans objet » (voir le tableau 7 ci-dessus). L'information sur le rendement et les rapports sur la destruction de l'équipement continuent à s'améliorer quelque peu comparativement à l'an dernier, mais ils ne sont pas encore satisfaisants. Tout comme l'an dernier, l'information manquante et incomplète porte surtout sur la description exacte de l'équipement, les dates d'élimination et le nom de la personne qui a mis en œuvre ou attesté de la destruction.

e) Évaluation générale et cotes

18. Les agences d'exécution ont accordé la cote « très satisfaisant » à 64 pour cent des projets, la cote « satisfaisant » à 34 pour cent des projets, la cote « peu satisfaisant » à 1,5 pour cent des projets et « sans objet » à un projet de bromure de méthyle (voir le tableau 9).

Tableau 9
Nouvelle évaluation générale de l'achèvement des projets par les agences selon la nouvelle présentation des RAP

Nouvelle évaluation	Japon	PNUD	ONUDI	Banque mondiale	Total	% du total
Très satisfaisant	2	95	19	8	124	64 %
Satisfaisant		38	20	8	66	34 %
Peu satisfaisant		2	1		3	1,5 %
Sans objet			1		1	0,5 %
Total	2	135	41	16	194	100 %

IV. Rapport d'achèvement de projets ne portant pas sur des investissements

19. La plupart des rapports d'achèvement des projets remis et à remettre portent sur des projets d'assistance technique dont la mise en œuvre est surtout assurée par le PNUD et le PNUE. Le PNUE a continué à réduire le nombre de rapports d'achèvement des projets à remettre et a presque entièrement éliminé les arriérés, tout en améliorant la qualité des rapports d'achèvement des projets remis. Il reste encore 12 rapports d'achèvement des projets à recevoir pour des projets bilatéraux d'assistance technique, de même que 11 rapports d'achèvement des projets de formation, dont certains pour des projets achevés il y a plusieurs années.

Tableau 10
Rapports d'achèvement des projets ne portant pas sur des investissements à remettre et remis
(pour des projets achevés à la fin de 2002)

Agence	Secteur	Voir les RAP reçus à ce jour pour l'année à laquelle ils étaient à remettre							RAP à recevoir								
		1998	1999	2000	2001	2002	2003	Total	Avant 1997	En 1997	En 1998	En 1999	En 2000	En 2001	En 2002	En 2003	Total
PNUD	Démonstration	-	-	5	-	-	7	12	-	-	-	-	1	-	-	1	2
	Assistance technique*	-	6	38	18	7	5	74	-	2	-	2	4	-	6	4	18
	Formation	-	18	6	-	-	-	24	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Total	-	24	49	18	7	12	110	-	2	-	2	5	-	6	5	20
PNUE	Assistance technique	1	61	3	18	22	12	117	-	-	-	-	-	2	2	-	4
	Formation	8	34	1	2	21	11	77	-	-	-	-	-	-	1	-	1
	Total	9	95	4	20	43	23	194	-	-	-	-	-	2	3	-	5
ONUDI	Démonstration	-	-	-	6	7	3	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Assistance technique	-	6	8	-	4	-	18	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Formation	-	1	1	-	5	3	10	-	-	-	-	-	-	-	2	2
	Total	-	7	9	6	16	6	44	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Banque Mondiale	Démonstration	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Assistance technique	4	5	6	-	1	-	16	1	-	-	1	-	1	1	-	4
	Formation	-	3	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-	1	1
	Total	5	8	6	-	1	-	20	1	-	-	1	-	1	1	1	5
Bilatérales	Démonstration	5	5	12	-	3	1	26	-	-	-	1	1	-	1	-	3
	Assistance technique	-	-	13	1	1	7	22	4	-	-	-	-	1	6	1	12
	Formation	1	3	19	1	9	4	37	4	-	-	-	-	3	2	2	11
	Total	6	8	44	2	13	12	85	8	-	-	1	1	4	9	3	26
Grand total	20	142	112	46	80	53	453	9	2	-	4	6	7	19	11	58	

20. La décision 29/4 établit qu'aucun rapport d'achèvement des projets n'est nécessaire pour les programmes de pays, la préparation de projets et les activités récurrentes du PNUE telles que le réseautage. La même décision établit également que les rapports sur le renforcement des institutions sont dorénavant inclus dans les demandes de prorogation, et que ces rapports sont considérés comme des rapports d'achèvement des projets (voir le tableau 11).

Tableau 11
Aperçu du renforcement des institutions

Agence	Rapports achevés en date de décembre 2002	RAP reçus pour des projets achevés en date de décembre 2002*	Rapports finals reçus comprenant une demande de prorogation
France	1	1	0
BIRD	11	7	4
PNUD	51	1	50
PNUE	76	10	66
ONUDI	7	2	5
États-Unis d'Amérique	1	0	1
Total	147	21	126

*Achevé en ce sens qu'une phase est achevée.

21. Le mode de présentation des rapports finals et des demandes de prorogation des projets de renforcement des institutions approuvé à la 32^e réunion du Comité exécutif demeure en vigueur. En général, les rapports finals fournissent l'information nécessaire sur les résultats obtenus à la plus récente phase de la mise en œuvre, et lient ces résultats aux tâches décrites dans les plans d'actions de l'année suivante, comme exigé.

22. Le total des dépenses réelles de tous les projets ne portant pas sur des investissements ayant fait l'objet d'un rapport d'achèvement des projet représente 95,7 pour cent des dépenses prévues, ce qui révèle la réalisation de légères économies, tout comme l'an dernier (voir le tableau 12).

Tableau 12
Budgets, éliminations et retards rapportés dans les RAP ne portant pas sur des investissements

Agence	Nombre de projets	Montants approuvés (\$US)	Montants réels (\$US)	PAO à éliminer (tonnes PAO)	PAO éliminés (tonnes PAO)	Retards moyens (mois)
Bilatérales	14	814 603	807 456	6,5	0,3	7,89
PNUD	19	3 997 019	3 790 748	199,4	73,1	17,01
PNUE	29	1 586 955	1 561 164	-	-	24,36
ONUDI	7	1 048 650	967 240	-	-	10,00
Total	69	7 447 227	7 126 608	205,9	73,3	17,54

23. Les retards dans la mise en œuvre des projets varient énormément et sont de plus en plus longs. Deux des 69 projets ne portant pas sur des investissements ont été achevés avant la date prévue, 11 projets ont été achevés à la date prévue et 56 projets ont accusé un retard d'un mois à 71 mois. Le délai a dépassé les 12 mois dans 38 projets. Aucune tendance liée au type de projet ne peut être observée dans les retards. Le PNUE accuse le retard moyen le plus long et présente la plus grande augmentation dans la durée des retards (24 mois par rapport à 21 mois l'an dernier), tandis que le PNUD a réussi à réduire considérablement son retard moyen de 36 à 17 mois. Le retard moyen des projets ne portant pas sur des investissements est de 17,54 mois de

plus que la date d'achèvement prévue, ce qui est plus élevé qu'en 2001 et en 2000, où les retards ont été respectivement de 16,75 mois et de 15,21 mois.

24. Les rapports d'achèvement des projets ne comportent pas tous une appréciation générale; 18,8 pour cent des projets ont été qualifiés de très satisfaisants, 56,5 % ont été qualifiés de satisfaisants comme prévu, 8,7 pour cent ont été considérés comme satisfaisants mais pas comme prévu, et 1,5 pour cent ont été qualifiés de moins satisfaisants (voir le tableau 13). La validité de ces appréciations ne peut être vérifiée que pendant l'évaluation.

Tableau 13
Évaluation générale des projets ne portant pas sur des investissements, par agence

Appréciation	Bilatérales	PNUD	PNUE	ONUDI	Total	% du total
Très satisfaisant ou très satisfaisant, plus que prévu	3	1	8	1	13	18,8 %
Satisfaisant ou satisfaisant, comme prévu	11	11	15	2	39	56,5 %
Satisfaisant, mais pas comme prévu			6		6	8,7 %
Moins satisfaisant		1			1	1,5 %
Sans objet ⁽¹⁾		6		4	10	14,5 %
Total	14	19	29	7	69	100 %

⁽¹⁾ Pour les projets de démonstration sur le bromure de méthyle.

V. Calendrier de remise des rapports d'achèvement de projet en 2003

25. Tout comme par le passé, les agences d'exécution ont remis un calendrier de remise des rapports d'achèvement des projets. Le tableau 14 fait état des rapports d'achèvement des projets à remettre pour les projets achevés en date du 31 décembre 2002 et tient compte du nombre de rapports d'achèvement des projets à recevoir au 7 novembre 2003. En plus des rapports d'achèvement des projets remis selon ce calendrier, les agences d'exécution remettront également en 2004, des rapports d'achèvement des projet pour les projets achevés en 2003 (au 30 juin).

Tableau 14
Calendrier de remise des RAP à recevoir en 2003
(pour les projets achevés au 31 décembre 2002)

PNUD*	Date de remise	Secteur	RAP d'investissement	RAP ne portant pas sur des investissements
	31 mars 2004			30
30 juin 2004			30	
30 sept. 2004			30	
31 déc. 2004			30	
Total			120	10
Nombre total des RAP à remettre au 7 novembre 2003			119	20
PNUE	Date de remise	Secteur	RAP d'investissement	RAP ne portant pas sur des investissements
	Décembre 2003	TAS (3) TRA (1)	0	4
	Juin 2004	TAS (1)	0	1
	Total		0	5

Nombre total des RAP à remettre au 7 novembre 2003			S.o.	5
ONUDI	Date de remise	Secteur	RAP d'investissement	RAP ne portant pas sur des investissements
	Total			
Nombre total des RAP à remettre au 7 novembre 2003			8	2
BIRD	Date de remise	Secteur	RAP d'investissement	RAP ne portant pas sur des investissements
	Mars 2004	Réfrigération (4)	12	--
		Aérosols (3)		
		Mousses (4)		
		Agents de transformation (1)		
	Juillet 2004	Mousses	8	2
		Réfrigération (3)		
		Solvants (2)		
		TAS – SEV, REF (2)		
	Septembre 2004	Mousses (4)	8	--
		Réfrigération (4)		
	Octobre 2004	Réfrigération (3)	5	1
		Mousses (2)		
		TAS – REF (1)		
	Novembre 2004	Aérosols (1)	3	--
		Réfrigération (1)		
		Mousses (1)		
	Décembre 2004	Réfrigération (4)	6	--
		Mousses (2)		
Total		42*	3	
Nombre total des RAP à remettre au 7 novembre 2003			75	5

* La Banque mondiale remettra également 35 RAP avant le 31 décembre 2003, et, en 2004, des RAP pour des projets achevés en 2003 et jusqu'au 30 juin 2004.

VI. Amélioration de la cohérence des données rapportées dans les rapports d'achèvement de projets et les rapports périodiques annuels

26. La décision 38/4 b) demande aux agences d'exécution, en collaboration avec le Secrétariat du Fonds multilatéral, d'établir une pleine cohérence entre les données des rapports d'achèvement de projet, de l'Inventaire des projets approuvés et des rapports périodiques annuels, d'ici la fin de mars 2003. Le Secrétariat a fourni des renseignements détaillés sur les écarts des données des rapports d'achèvement des projets reçus par rapport à l'Inventaire et aux rapports périodiques des agences d'exécution. Toutes les inconséquences de données ont pu être réglées au moyen de communications avec le PNUD, le PNUE et l'ONUDI, tandis que certains écarts entre les rapports périodiques de la Banque mondiale et les rapports d'achèvement des projets ont dû être démêlés (voir le tableau 15).

Tableau 15
Sommaire des RAP reçus en 2002 présentant des écarts de données
(au 7 novembre 2003)

	PNUD		PNUÉ		ONUDI		Banque mondiale		Total	
	Problèmes au niveau du RAP	Problèmes réglés au niveau du RAP	Problèmes au niveau du RAP	Problèmes réglés au niveau du RAP	Problèmes au niveau du RAP	Problèmes réglés au niveau du RAP	Problèmes au niveau du RAP	Problèmes réglés au niveau du RAP	Problèmes au niveau du RAP	Problèmes réglés au niveau du RAP
Date d'achèvement prévue	7	7	2	2	18	18	6	2	33	29
Date d'achèvement	33	33	3	3	7	7	11	11	54	54
Montants approuvés	3	3			2	2	1	1	6	6
Montants décaissés	11	11					3	3	14	14
PAO à éliminer	2	2					5	4	7	6
PAO éliminés	5	5			1	1	7	6	13	12
Total	61	61	5	5	28	28	33	27	127	121
Écarts réglés, % du total		100 %		100 %		100 %		82 %		95 %

VII. Recommandations

27. Le Comité exécutif pourrait souhaiter :

- a) Prendre note du Rapport global d'achèvement des projets de 2003, y compris le calendrier de remise des rapports d'achèvement des projets à remettre;
- b) Demander à la Banque mondiale, en collaboration du Secrétariat du Fonds multilatéral, d'établir une pleine cohérence entre les données des rapports d'achèvement des projet, de l'Inventaire des projets approuvés et des rapports périodiques annuels, d'ici la fin janvier 2004;
- c) Demander au PNUD et à la Banque mondiale de fournir l'information manquante dans plusieurs rapports d'achèvement de projet, avant la fin janvier 2004.
