



**Programme des  
Nations Unies pour  
l'environnement**



Distr.  
GENERALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/60/21  
30 mars 2010

FRANÇAIS  
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITE EXECUTIF  
DU FONDS MULTILATERAL AUX FINS  
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTREAL  
Soixantième réunion  
Montréal, 12 - 15 avril 2010

**PROPOSITION DE PROJET : BANGLADESH**

Le présent document comprend les observations et la recommandation du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante :

Elimination

- Plan national d'élimination des CFC (cinquième, sixième et septième tranches)

PNUD/PNUE

**FICHE D'EVALUATION DE PROJET – PROJETS PLURIANNUELS**  
**Bangladesh**

(I) TITRE DU PROJET	ORGANISME:
Proposition de plan d'élimination des SAO	PNUD, PNUE

(II) DERNIERES DONNEES DE L'ARTICLE 7 (Tonnes PAO)				ANNEE: 2008
CFC: 158.3	CTC: 0.1	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0.5

(III) DERNIERES DONNEES SECTORIELLES DU PROGRAMME DE PAYS (Tonnes PAO)											ANNEE: 2008		
Substances	Aérosols	Mousses	Halons	Refrigération		Solvants	Agents de transformation	Inhalateurs a	Utilisation de laboratoire	Bromure de méthyle		Gonflage de tabac	Total Sector Consumption
				Fabrication	Services d'entretien					QPS	Non QPS		
CFC				4.5	51.8			98.4					154.7
CTC						0.1							0.1
Halons méthyle Bromide Others			0										0
TCA						0.5							0.5

(IV) DONNEES DU PROJET		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total	
Limites de la consommation du Protocole de Montréal	CFC	581.6	290.8	290.8	87.2	87.2	87.2		0.	
	CTC, TCA	0.9	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5		0.3	
Consommation maximale permise (Tonnes PAO)	CFC	32.87	289.7	207.2	87.1	71.	53.		0.	
	CTC, TCA	6.6	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5		0.	
Coûts de projet (\$US)	PNUD	Coûts de projet	155,000.	516,000.	134,000.	55,000.	55,000.	55,000.	55,000.	1,025,000.
		Coûts de soutien	11,625.	38,700.	10,050.	4,125.	4,125.	4,125.	4,125.	76,875.
	PNUE	Coûts de projet	90,500.	125,500.	30,500.	30,500.	30,500.	22,500.		330,000.
		Coûts de soutien	11,765.	16,315.	3,965.	3,965.	3,965.	2,925.		42,900.
Total des fonds approuvés en principe (\$US)	Coûts de projet	245,500.	641,500.	164,500.	85,500.	85,500.	77,500.	55,000.	1,355,000.	
	Coûts de soutien	23,390.	55,015.	14,015.	8,090.	8,090.	7,050.	4,125.	119,775.	
Total des fonds débloqués par le Comité exécutif (\$US)	Coûts de projet	245,500.	0.	0.	0.	0.	846,925.	0.	1,092,425.	
	Coûts de soutien	23,390.	0.	0.	0.	0.	73,264.	0.	96,654.	
Total des fonds demandés pour l'année en cours (\$US)	Coûts de projet							218,000.	218,000.	
	Coûts de soutien							19,265.	19,265.	

(V) RECOMMANDATION DU SECRETARIAT:	À examiner individuellement
------------------------------------	-----------------------------

QPS: Applications sanitaires préalables à l'expédition

Non-QPS: Applications autres que sanitaires et préalables à l'expédition

## DESCRIPTION DU PROJET

1. Au nom du gouvernement de la République populaire du Bangladesh (le « Bangladesh »), le PNUD, à titre d'agence d'exécution principale, a présenté pour examen à la 60<sup>e</sup> réunion du Comité exécutif une demande de financement des trois dernières tranches du plan national d'élimination des SAO (PNE), pour un montant total de 165 000 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 12 375 \$ US pour le PNUD et de 53 000 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 6 890 \$ US pour le PNUE. La proposition est accompagnée de rapports périodiques sur la mise en œuvre des deuxième, troisième et quatrième programmes de travail, du rapport de vérification requis par l'accord, et du programme de mise en œuvre pour 2010.

### Données générales

2. Le plan national d'élimination du Bangladesh a été approuvé par le Comité exécutif à sa 42<sup>e</sup> réunion à un coût total de 1 355 000 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 76 875 \$ US pour le PNUD et de 42 900 \$ US pour le PNUE, afin d'éliminer complètement la consommation restante de CFC (194 tonnes PAO), et de tétrachlorure de carbone et de 1,1,1-trichloroéthane (7 tonnes PAO), d'ici la fin de 2009. A cette même réunion, le Comité exécutif avait approuvé un montant de 155 000 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 11 625 \$ US pour le PNUD et de 90 500 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 11 765 \$ US pour le PNUE pour la mise en œuvre du premier programme de travail. A sa 52<sup>e</sup> réunion, le Comité exécutif a approuvé le projet visant l'élimination de la consommation de CFC dans la fabrication d'inhalateurs à doseur au Bangladesh, pour un montant de 2 776 778 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 208 258 \$ US pour le PNUD, ainsi que la stratégie de transition visant l'élimination de l'utilisation de CFC dans les inhalateurs à doseur, à un niveau de financement de 70 000 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 9 100 \$ US pour le PNUE.

3. A la 57<sup>e</sup> réunion, le PNUD a présenté un rapport de progrès sur la mise en œuvre du premier programme de travail du plan national d'élimination et une demande de financement pour les deuxième, troisième et quatrième tranches du NPP. Tel que l'indique le présent rapport, la consommation de CFC pour 2007 et 2008 était supérieure à la consommation admissible dans le cadre du Protocole de Montréal et de l'accord conclu entre le gouvernement du Bangladesh et le Comité exécutif. Cela étant, le Comité a décidé entre autres (décision 57/28) :

- a) D'appliquer la clause de pénalité inscrite dans l'accord calculée exceptionnellement au taux de 5 pour cent du montant de chacune des deuxième, troisième et quatrième tranches (soit une pénalité totale de 44 575 \$ US);
- b) D'approuver les deuxième, troisième et quatrième tranches du plan national d'élimination des SAO au Bangladesh, avec un niveau global de financement de 669 750 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 50 231 \$ US pour le PNUD et de 177 175 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 23 033 \$ US pour le PNUE;
- c) De noter que le niveau maximal de consommation de CFC pour les deux sous-secteurs de l'entretien en réfrigération et de la pharmacie était en 2009 de 53,0 tonnes PAO, comme le stipule l'accord, et que si ce montant était dépassé, le Comité exécutif pourrait envisager d'appliquer les dispositions du paragraphe 10 de l'accord visant les réductions totales de financement en cas de non-respect de l'accord;
- d) De prier le gouvernement du Bangladesh et le PNUD de présenter à la 60<sup>e</sup> réunion du Comité Exécutif un rapport périodique sur la mise en œuvre du plan national

d'élimination des SAO au Bangladesh et le projet d'élimination des CFC dans le secteur des inhalateurs à doseur.

## **Rapport périodique et rapport de vérification**

### Plan national d'élimination

4. Depuis la 57<sup>e</sup> réunion, le gouvernement du Bangladesh, avec l'appui des agences d'exécution, a mis en œuvre des activités dans le cadre de la dernière tranche, afin de régler la réduction de la demande pour les CFC et le tétrachlorure de carbone. Plus précisément, il a poursuivi la mise en œuvre de la formation de 100 agents de douane sur la mise à exécution des règlements. Les activités pour le secteur de la réfrigération comprenaient la de 800 techniciens d'entretien en bonnes pratiques d'entretien, et de 900 techniciens en reconversion d'équipements avec frigorigènes de remplacement. Quelque 600 trousseaux d'entretien de base ont été distribués aux techniciens, et plusieurs séminaires de sensibilisation et activités de diffusion des informations ont été organisés dans le cadre du programme de formation des techniciens. Des programmes de formation sur l'utilisation des produits de remplacement avec tétrachlorure de carbone dans l'industrie du vêtement ont aussi été mis en œuvre. Le Groupe de gestion des projets, dans la Cellule de l'ozone (Ozone Cell), a été formé et mis en service en 2009.

### Rapport de vérification

5. Un rapport de vérification de la consommation de CFC en 2008 a été préparé, et il a conclu qu'en 2008 la consommation totale de CFC a été de 158,2 tonnes PAO, dont 59,8 tonnes PAO ont été utilisées dans le secteur de la réfrigération et 98,4 tonnes PAO, dans le secteur pharmaceutique. La consommation totale de tétrachlorure de carbone et de 1,1,1-trichloroéthane pour cette année a été de 0,055 tonne PAO et 0,5 tonnes PAO respectivement.

6. A décembre 2009, des 1 092 425 \$ US (après déduction de 44 575 \$ US associés à la clause de pénalité) approuvés jusqu'à maintenant pour la mise en œuvre du PNE, un montant de 345 327 \$ US a été décaissé. Le solde de 747 098 \$ US sera décaissé en 2010. Depuis le quatrième trimestre de 2009, des équipements ont été achetés et ils devraient être disponibles pour distribution avant la fin du deuxième trimestre de 2010. En outre, pour accélérer la mise en œuvre du projet, le gouvernement du Bangladesh a formé le Groupe de gestion des projets, qui est supervisé par le ministère de l'Environnement.

### Projet d'élimination des inhalateurs à doseur

7. Le document de projet entre les entreprises bénéficiaires et le PNUD a été signé en février 2009. L'état de la mise en œuvre du projet au niveau de l'entreprise est le suivant :

- a) Beximco Pharmaceuticals a substantiellement terminé la reconversion de sa chaîne de production d'inhalateurs à doseur. Quatre formulations pour inhalateurs avec HFA ont été mises en marché avec succès au pays (salbutamol et bécloéthasone en 2006 et salmétérol et salmétérol/fluticasone en 2009). Beximco a aussi reconvertie au HFA ses inhalateurs à doseur avec salbutamol/ipratropium, et la reconversion des inhalateurs à doseur avec cyclésonide en est à la dernière étape. L'entreprise est à reconvertir à ses propres frais deux autres ingrédients actifs, le levosalbutamol et le triotropium, pour lesquels aucun financement n'a été approuvé par le Fonds multilatéral. En raison du rythme différent de mise en œuvre de la reconversion des deux autres entreprises de fabrication d'inhalateurs à doseur, celles utilisant des inhalateurs avec CFC contenant du salbutamol et du bécloéthasone ont été vendues en 2009. Bien que la fabrication d'inhalateurs avec HFA contenant du salmétérol et du salmétérol/fluticasone ait

commencé, Beximco continuerait à fournir les formulations avec CFC pendant une période de transition de quelques mois. La fabrication d'inhalateurs avec HFA a permis d'éliminer 33,0 tonnes PAO de CFC;

- b) Square Pharmaceuticals a terminé l'installation de nouveaux équipements de fabrication d'inhalateurs avec HFA. Deux formulations d'inhalateurs avec HFA ont été mises en marché avec succès au pays (salbutamol et bécloéthasone). Ces inhalateurs à doseur représentent une réduction de 13,0 tonnes PAO de la consommation de CFC. Actuellement, on est à reconvertir les inhalateurs à doseur avec salmétérol, salmétérol/fluticasone et salbutamol/ipratropium à des formulations avec HFA. Les inhalateurs avec ciclesonide et ipratropium seraient reconvertis par la suite.
- c) Acme Pharmaceuticals a déjà placé une commande pour l'équipement requis pour la fabrication d'inhalateurs avec HFA, équipement qui devrait être livré en juillet 2010. La formulation avec HFA formulation contenant du salbutamol et du bécloéthasone est déjà en cours de développement et devrait être mise sur le marché d'ici le milieu de 2011.

8. A leur 21<sup>e</sup> réunion, les Parties au Protocole de Montréal ont autorisé la consommation de 156,7 tonnes PAO de CFC au Bangladesh en 2010, afin de satisfaire aux usages essentiels pour la fabrication des inhalateurs à doseur. Le gouvernement a aussi consulté le Comité des choix techniques médicaux en ce qui a trait aux besoins en CFC après 2011.

### **Plan d'action**

9. Le gouvernement du Bangladesh s'engage à mettre en œuvre un certain nombre d'activités au cours des trois dernières tranches (cinquième, sixième et septième) du PNE, notamment la reconversion de quelque 3 400 systèmes de réfrigération domestique et commerciale et 750 unités de climatiseurs d'automobile, y compris la fourniture d'outils d'entretien et quelques machines de récupération et de recyclage. Ces activités comprennent aussi la formation en bonnes pratiques d'entretien de 1 500 autres techniciens d'entretien, et la formation de 250 autres agents de douane en mise à exécution des règlements. On propose d'accélérer ces activités afin qu'elles soient terminées d'ici la fin de 2010. On s'assurerait ainsi que le gouvernement réalise et maintienne l'élimination des CFC, des halons, du tétrachlorure de carbone et du 1,1,1-trichloroéthane en 2010 et par la suite.

## **OBSERVATIONS ET RECOMMANDATION DU SECRETARIAT**

### **OBSERVATIONS**

#### Réduction du financement disponible pour défaut de se conformer

10. Afin d'assurer la conformité aux limites indiquées dans son accord avec le Comité exécutif, le gouvernement du Bangladesh a réglementé l'offre de CFC par l'émission d'autorisations visant la demande dans les secteurs de la réfrigération et de la climatisation. La mise en œuvre du projet a aussi été facilitée par plusieurs missions du PNUD et du PNUE au Bangladesh avec des réunions des réseaux régionaux où l'on a fourni des directives et du soutien aux principaux intéressés des dialogues aux frontières pour réglementer le contrôle des SAO. En outre, le gouvernement du Bangladesh a examiné la possibilité de se procurer des CFC récupérés pour le secteur de l'entretien des équipements de réfrigération. Toutefois, on ne pourrait acheter ces CFC parce que leur coût est prohibitif.

11. La consommation a donc été réduite de 294,5 tonnes PAO en 2004 à 158,3 tonnes PAO en 2008, dont presque 100,0 tonnes PAO ont été utilisées pour fabriquer des inhalateurs à doseur. La collecte de données pour 2009 est en cours. Sur la base des autorisations délivrées, quelque 40 tonnes ont été importées pour le secteur de la réfrigération et 87 tonnes PAO pour la fabrication d'inhalateurs à doseur. Toutefois, la consommation préliminaire estimative de CFC de 127,0 tonnes PAO en 2009 était supérieure aux 53,0 tonnes PAO stipulées dans l'accord. Par conséquent, le Comité exécutif pourrait souhaiter examiner si l'on doit appliquer au financement la totalité des réductions du paragraphe 10 de l'accord, en raison du non-respect de l'accord, conformément à la décision 57/28 (le financement fourni pourrait être réduit de 13 480 \$ US par tonne PAO de réduction de la consommation non réalisée en 2009). Le Comité exécutif peut souhaiter prendre note que le PNUD a indiqué qu'au 1<sup>er</sup> janvier 2010, aucune autre quantité de CFC ne pourra être importée au pays, sauf les CFC requis pour la fabrication des inhalateurs à doseur.

#### Autres questions discutées

12. En ce qui a trait à la législation en matière de SAO, le PNUD a expliqué que les HCFC sont compris dans les règlements de 2004 visant les SAO, et qu'ils HCFC sont aussi inclus dans le système d'autorisation, bien que des contingents pour ces substances n'aient pas encore été établis. Comme les HCFC font partie des règlements, une formation en matière de mesures de réglementation des importations des HCFC est dispensée aux agents de douane en même temps que celle sur les mesures visant les CFC. La question de l'établissement de contingents pour les HCFC fait l'objet de discussions dans le contexte de la préparation des PGEH.

13. Les questions touchant les activités d'assistance technique proposées ont fait l'objet de discussion. Le PNUD a indiqué que, conformément aux données fournies par l'Unité de l'ozone, il reste 1,5 million de systèmes de réfrigération avec CFC-12 en service (y compris les climatiseurs d'automobile). On prolonge la durée de vie de ces équipements au moyen de l'entretien et de réparations, parce qu'il existe des barrières économiques à leur remplacement. A cet égard, les activités proposées en 2010 comprennent la reconversion de plusieurs systèmes de réfrigération et la récupération des frigorigènes, pour laquelle les techniciens recevront des outils d'entretien. Le code de bonnes pratiques d'entretien, préparé pour les secteurs de la réfrigération et de la climatisation, couvre déjà les pratiques d'entretien pour le HCFC-22, le secteur de la climatisation étant desservi par ce frigorigène. La mise en œuvre d'activités à l'intention des agents de douane se poursuivra, afin de contrôler le commerce illicite des CFC, d'informer les agents des nouveaux frigorigènes de remplacement disponibles sur le marché, de modifier le Code des douanes, et de mettre les manuels à jour.

14. Prenant note que le financement pour le PNUD et le PNUE pour la préparation du PGEH a été approuvé par le Comité exécutif à ses 56<sup>e</sup> et 57<sup>e</sup> réunions, le Secrétariat a aussi suggéré que, pendant la mise en œuvre du programme de travail du PNE, les agences envisagent de conseiller au gouvernement d'entreprendre des mesures préliminaires pour faciliter l'élimination des HCFC en temps utile. Le PNUD a indiqué que les activités en rapport avec la loi, les règlements, le renforcement et la formation ont commencé en 2005 et que, cela étant, des programmes de formation pour les agents de douane et les techniciens ont été mis en œuvre grâce aux fonds approuvés pour la première tranche. En raison de ces activités, le gouvernement du Bangladesh a pu mettre en place un système de contingentement visant à réglementer les importations de CFC pour le secteur de l'entretien. Des activités d'assistance technique commencées en 2008 ont permis de former d'autres techniciens et de distribuer des outils d'entretien pour la reconversion des équipements. Le gouvernement a déjà prévu que son programme maintiendrait une consommation nulle de CFC après l'achèvement des activités proposées dans le PNE. Ces activités faciliteront certainement l'optimisation des ressources en vue de l'élimination des HCFC et des HFC.

**RECOMMANDATION**

15. A la lumière des observations précédentes, le Secrétariat présente pour examen individuel le projet de plan national d'élimination des SAO du Bangladesh.

16. Lors de l'évaluation des objectifs d'élimination des CFC en 2009 établis dans son accord avec le gouvernement du Bangladesh, le Comité exécutif peut souhaiter tenir compte uniquement de la consommation dans le secteur de l'entretien des équipements de réfrigération déclarée par le gouvernement, ou tenir compte de la consommation totale tant dans les sous-secteurs de l'entretien des équipements de réfrigération que de la fabrication des inhalateurs à doseur.

17. Le Comité exécutif pourrait aussi souhaiter :

- a) Prendre note du rapport périodique sur la mise en oeuvre des deuxième, troisième et quatrième tranches du plan national d'élimination des SAO (PNE) au Bangladesh;
- b) Prendre note du rapport de vérification portant sur la consommation de CFC en 2008;
- c) Approuver les cinquième, sixième et septième tranches du PNE à un niveau total de financement à être déterminé après avoir réglé la question de la performance de l'accord; et
- d) Demander au gouvernement du Bangladesh, avec l'assistance du PNUD et du PNUE, de présenter un rapport périodique sur la mise en oeuvre du programme de travail associé aux cinquième, sixième et septième tranches du PNE, au plus tard à la 63<sup>e</sup> réunion du Comité exécutif.

-----