



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/41
9 October 2009

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十九次会议
2009年11月10日至14日，埃及迦里卜港

项目提案：卡塔尔

本文件包含基金秘书处对如下项目提案做出的评论和建议：

淘汰

- 最终淘汰管理计划（第二次付款）

环境规划署/工发组织

项目评价表 - 多年期项目
卡塔尔

(一) 项目名称	机构
氟氯化碳逐步淘汰计划	UNEP, UNIDO

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)					年: 2007
CFC: 13	CTC: 0	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)											Year: 2007		
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		清洗剂	加工剂	计量投入器	实验室用途	甲基溴		烟草熏蒸	总计
				生产	维修					检测和装运前消毒处理	非检测和装运前消毒处理		
CFC					13								13
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide													0
Others													0
TCA													0

(四) 项目数据			2007	2008	2009	2010	Total
蒙特利尔议定书的消费量		CFC	15.2	15.2	15.2	0.	
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC	15.	12.	8.	0.	
项目费用 (美元)	UNEP	项目费用	65,000.		55,000.		120,000.
		支助费用	8,450.		7,150.		15,600.
	UNIDO	项目费用	242,500.		70,000.		312,500.
		支助费用	18,188.		5,250.		23,438.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	307,500.		125,000.		432,500.
		支助费用	26,638.		12,400.		39,038.
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	307,500.		0.		307,500.
		支助费用	26,638.		0.		26,638.
本年申请资金总额 (美元)		项目费用					
		支助费用					

(五) 秘书处的建议: 单独审议

项目说明

1. 工发组织作为牵头执行机构，代表卡塔尔政府向执行委员会第五十九次会议提交了关于各类氟氯化碳最终淘汰管理计划第一个工作方案执行情况的进度报告。工发组织还提交了为第二次和最后一次付款供资的申请，供资总额分别为 125,000 美元和 55,000 美元，外加 7,150 美元的机构支助费用给环境规划署，以及 70,000 美元，外加 5,250 美元的机构支助费用给工发组织。

背景

2. 执行委员会第五十三次会议原则上核准了卡塔尔的最终淘汰管理计划，金额为 432,500 美元，外加 15,600 美元的机构支助费用给环境规划署，以及给工发组织 23,438 美元，以便该国在 2010 年全部淘汰氟氯化碳消费。在同一次会议上，执行委员会还为第一次付款核准 65,000 美元外加 8,450 美元的机构支助费用给环境规划署，以及 242,500 美元外加 18,188 美元的机构支助费用给工发组织，用于执行第一个工作方案。

关于最终淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告

3. 关于第一次付款，进度报告指出，所有活动均已启动，但完成的却很少。在此期间取得主要成就的是技术援助部分，其中培训中心的设备以及讲习班的基本工具包在 2008 年底交付。报告通报说，所有培训活动将在 2009 年 10 月开始。设备仍有待分发。

4. 报告显示，尽管海关培训尚未进行，但海关部署与环境部已达成非正式安排，允许向卡塔尔三个主要港口委派全职视察员，视察和清理一切化学品，包括非全时视察和清理消耗臭氧层物质货品。为了方便视察工作，已经为海关办公室提供了四个制冷剂识别器。

5. 截至 2009 年第二季度末，在已核准的 307,500 美元中，项目还有 141,500 美元的余额，将结转至 2009-2010 年以便连同为第二次付款申请的资金额一起，用于执行第一次付款的剩余活动。

最终淘汰管理计划的第二次付款的行动计划

6. 卡塔尔政府承诺在最终淘汰管理计划第二个工作方案下执行若干项活动。这些活动包括：完成制冷技术员剩余的培训，全面落实国家技术员认证方案，升级国家的回收和再循环网络，培训海关官员，提供工具包以加强制冷维修行业的讲习班，以落实改造和设备方案。在这一次付款期间，该国还将继续开展提高公众认识活动和向利益攸关方分发资料。最终淘汰管理计划的第二次付款还包括对这些活动的监控和管理。

秘书处的评论和建议

评论

7. 卡塔尔政府根据《议定书》第 7 条报告的 2007 年氟氯化碳的消费量为 13 ODP 吨，已经低于最终淘汰管理计划规定的 15 ODP 吨消费水平。

8. 卡塔尔的最终淘汰管理计划第一次付款于 2007 年 11 月获得核准。在此期间，进度报告指出，第一次付款所针对的活动取得的实质性进展甚为微小。通过与环境规划署和工发组织磋商，秘书处得知项目实施拖延源于不可预见的新增活动，其中包括 2008 年在卡塔尔举行第二十次缔约方会议和其他会议，此类会议大大增加了国家臭氧机构的工作负担。

9. 秘书处注意到，尽管讲习班的设备已经购进并交付，但是在撰写本文件时，尚未投入使用或分发给受益者。工发组织作为这部分的负责机构，向秘书处解释说，发放计划正在敲定，三、四个月之后将提供设备。培训方案将同时展开。

10. 在这种情况下，秘书处请求环境规划署和工发组织将此项目延迟到 2010 年第一次会议，以便届时能够完成更多的活动。在与秘书处进一步讨论时，尽管两家机构都认识到项目实施方面出现拖延，但仍然请求在此次会议上核准剩余的资金，以促使卡塔尔毫不拖延地完全落实各个项目部分。向第二次付款发放的资金将帮助他们敲定所有活动的合同安排，且没有任何资金缺口。两家机构认为，由于筹集资金和向该国转帐的行政程序会花费大量时间，如果将核准剩余资金工作再推迟三个月，将会导致进一步拖延。据两家机构称，已经与该国内共同制订了一份各方必须恪守的行动计划，卡塔尔将全力确保所有活动尽早全面实施。

11. 鉴于如上原因，秘书处要求两家机构提供一份详细的工作计划，并在其中标明截至 2010 年底所有活动要实现的具体目标。这份工作计有利于对各项活动进行密切监测，确保如期完成。工发组织作为牵头机构提供了这份详尽的工作计划，作为附件一附在本文件之后。

12. 秘书处也注意到，这一申请符合第 57/15 号决定，因为第一次付款发放的资金额超过了 20%，当年的氟氯化碳目标已经实现。

13. 秘书处进一步注意到，卡塔尔尚未按照第 52/5(f)号决定的要求，提交关于 2008 年国家方案执行情况的国家方案数据。

建议

14. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 表示注意到关于 2008 年卡塔尔最终淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告；以及

(b) 核准 2009-2010 年度执行方案。

15. 秘书处还建议按照下表所示供资数额核准卡塔尔最终淘汰管理计划第二次付款和相关的支助费用：

- (a) 但要在举行执行委员会会议（第 52/5 号决定）之时收到卡塔尔 2008 年国家方案数据；以及
- (b) 有一项理解，即环境规划署和工发组织将向执行委员会第六十二次会议提交关于 2009-2010 年度方案执行情况的进度报告。

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	最终淘汰管理计划（第二次付款）	55,000	7,150	环境规划署
(b)	最终淘汰管理计划（第二次付款）	70,000	5,250	开发计划署

Annex I:

Detailed Work plan for the remaining activities in the TPMP in Qatar (2009-2010)

	Activity	Planned Date	Approved in 2007	Remaining funds for 2009	Requested in 2009	Available in 2009
1.	Policy and Regulatory Support					
1	<u>National Enforcement Committee</u> <ul style="list-style-type: none"> • Consultation on the TORs for the committee and identifying members • Establishing the National enforcement Committee (NEC) • Operation of NEC 	<ul style="list-style-type: none"> • October 2009 (ongoing) • November 2009 • December 2009 onwards for a period of one year 	\$ 10,000		\$ 0	
2	<u>Training</u> <ul style="list-style-type: none"> • 2 x Training sessions for all relevant authorities responsible for enacting the 2007 ODS Law (Customs, Municipality, Trade, Industry, Standards and other related stakeholders) 	<ul style="list-style-type: none"> • November 2009 • January 2010 	\$25,000		\$ 0	
sub-total			\$ 35,000		\$ 0	
(a)	Certification programme for refrigeration service technicians					
1	<u>Specialized National Committee</u> <ul style="list-style-type: none"> • Consultation with stakeholders on the TORs of the specialized national committee • Establishing the committee • Operation of the committee 	<ul style="list-style-type: none"> • October 2009 (ongoing) • December 09 • January 2010 onwards 	\$ 10,000		\$10,000	
2	<u>Certification scheme:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Establishing a task force to determine the outline of the certification • Meetings for preparing the first draft • Consultation meeting with authorities and key industry representatives • Finalization and issuance of the certification scheme • Training to launch the compulsory certification programme¹ 	<ul style="list-style-type: none"> • November 2009 • Ongoing for one year • October 2010 • November 2010 • December 2010 	\$ 5,000		\$5,000	

¹ Training course will be covered from the training budget since the budget available for the certification scheme is not sufficient

	Activity	Planned Date	Approved in 2007	Remaining funds for 2009	Requested in 2009	Available in 2009
3	<u>Training on good practices</u> <ul style="list-style-type: none"> 2 x national training workshops for remaining establishments using CFC 	<ul style="list-style-type: none"> December 2009 	\$ 15,000		\$25,000	
sub-total			\$ 30,000		\$ 40,000	
(i) Technical assistance for the servicing sector						
1	150 Service Sets for small workshops	Completed	\$ 112,500	\$ 32,000	\$ 0	\$ 32,000
2	<u>MAC retrofit incentive including awareness and training (for 1000 vehicles)</u> <ul style="list-style-type: none"> 1 x training workshop on MAC retrofit proper repair practices Consultation with local bank and the Ministry of Environment on the terms of reference for the setup of the incentive scheme Drawing up an agreement with the local bank 	<ul style="list-style-type: none"> October 2009 October / November 2009 December 2009 / January 2010 	\$ 50,000	\$ 40,000	\$25,000	\$ 65,000
3	Supply of Identification sets	Completed	\$ 10,000	\$ 5,000	\$ 0	\$ 5,000
4	Providing training equipment to Qatar Technical School	Completed	\$ 25,000	\$2,000	\$ 0	\$2,000
sub-total			\$ 197,500	\$ 79,000	\$ 25,000	\$ 104,000
Project Implementation and Monitoring						
1	<u>Monitoring evaluation and reporting:</u> <ul style="list-style-type: none"> Consultation on the TORs for the services required for the monitoring and implementation Identification of suitable national candidates Call for proposals Evaluation & Award of contracts Ongoing monitoring and implementation 	<ul style="list-style-type: none"> October 2009 October 2009 November 2009 December 2009 January 2010 onwards for one year 	\$ 45,000	\$ 35,000	\$ 45,000	\$ 80,000
sub-total			\$ 45,000	\$ 35,000	\$ 45,000	\$ 80,000
Grand Total			\$ 114,000	\$ 114,000	\$ 70,000	\$ 184,000