



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/37  
12 October 2009

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十九次会议  
2009年11月10日至14日，埃及迦里卜港

## 项目提案：马来西亚

本文件包含基金秘书处对如下项目提案做出的评论和建议：

### 淘汰

- 国家氟氯化碳淘汰计划：2009年度工作方案

世界银行

项目评价表 - 多年期项目  
马来西亚

(一) 项目名称	机构
ODS phase out plan	IBRD

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)					年: 2008
CFC: 173.7	CTC: 0	Halons: 0	MB: 8.2	TCA: 5.8	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2008			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检测和装运前消毒	非检测和装运前消毒		
CFC					173.7								173.7
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide										133.4	8.2		141.6
Others													0
TCA						5.8							5.8

(四) 项目数据		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
蒙特利尔议定书的消费量	CFC		3,271.1	3,271.1	3,271.1	1,635.6	1,635.6	490.7	490.7	490.7	0.	
	TCA			49.5	49.5	34.7	34.7	34.7	34.7	34.7	14.9	
	CTC					0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.	
最大允许消费量 (ODP吨)	CFC		1,855.	1,566.	1,136.	699.	579.	490.	401.	332.	0.	
	CTC		4.5	4.5	4.5	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.	
	TCA		51.	48.	48.	18.	18.	18.	18.	18.	0.	
项目费用 (美元)	IBRD	项目费用	1,799,940.	2,969,065.	2,013,100.	1,688,300.	1,208,300.	1,013,300.	275,000.	275,000.	275,000.	11,517,005.
	支助费用	140,395.	259,216.	169,179.	143,947.	100,747.	83,197.	24,750.	24,750.	24,750.	970,931.	
原则核准资金总额 (美元)	项目费用	1,799,940.	2,969,065.	2,013,100.	1,688,300.	1,208,300.	1,013,300.	275,000.	275,000.	275,000.	11,517,005.	
	支助费用	140,395.	259,216.	169,179.	143,947.	100,747.	83,197.	24,750.	24,750.	24,750.	970,931.	
执行委员会发放资金总额 (美元)	项目费用	1,799,940.	2,969,065.	2,013,100.	1,688,300.	1,208,300.	1,013,300.	275,000.	275,000.	0.	11,242,005.	
	支助费用	140,395.	259,216.	169,179.	143,947.	100,747.	83,197.	24,750.	24,750.	0.	946,181.	
本年申请资金总额 (美元)	项目费用									275,000.	275,000.	
	支助费用									24,750.	24,750.	

(五) 秘书处的建议: 一揽子核准

## 项目说明

1. 世界银行代表马来西亚政府提交国家氟氯化碳淘汰计划 2009 年度工作方案，并申请发放 2009 年度供资付款 275,000 美元，外加 24,750 美元的相关支助费用。这也是针对马来西亚国家氟氯化碳淘汰计划的最后一次付款。根据马来西亚与执行委员会签署的《协定》，作为发放 2009 年资金的一项强制性要求，所提交的文件还介绍了对马来西亚 2007 年消耗臭氧层物质进口情况的审计。可应要求向执行委员会成员提供 2009 年度工作方案和 2007 年消耗臭氧层物质进口情况审计报告。

### 背景

2. 执行委员会在其第三十五次会议上核准了马来西亚的国家氟氯化碳淘汰计划，并原则上同意于 2002-2010 年间供资共计 11,517,005 美元，用于淘汰如下剩余消费量：附件 A 第一类物质各类氟氯化碳 2,092 ODP 吨、三氯乙酸 33 ODP 吨以及四氯化碳 4 ODP 吨。自核准以来，已经向世界银行发放了 2002 至 2008 年的各次付款，支付额共计 11,242,005 美元。

3. 下表汇总了国家淘汰计划和 2009 年度工作方案中的重要数据：

国家	马来西亚
提交计划的年份	2009 年
已完成的年数	7
计划剩余的年数	1
上一年（2008 年）的消耗臭氧层物质目标消费量	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 401 ODP 吨附件 A 第一类化学品（各类氟氯化碳）</li> <li>• 18 ODP 吨三氯乙酸</li> <li>• 0.68 ODP 吨四氯化碳</li> </ul>
总计	<b>419.68 ODP 吨</b>
提交计划年份（2009 年）的消耗臭氧层物质目标消费量	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 332 ODP 吨附件 A 第一类化学品（各类氟氯化碳）</li> <li>• 18 ODP 吨三氯乙酸</li> <li>• 0.68 ODP 吨四氯化碳</li> </ul>
消耗臭氧层物质总量	<b>350.68 ODP 吨</b>
原则上核准的多边基金供资总额	11,517,005 美元
自核准以来发放的多边基金供资总额	11,242,005 美元
申请的供资额	投资： 275,000 美元 项目管理机构费用： 0 美元 <b>总计： 275,000 美元</b>
执行机构支助费用	投资活动（9%）： 24,750 美元 项目管理机构（5%）： 0 美元 <b>总计： 24,750 美元</b>

## 2009 年度工作方案

4. 工作方案第一部分概述了 2008 年方案取得的成果。如下表所示，2007 年马来西亚消耗臭氧层物质进口情况审计报告证实，各类氟氯化碳、三氯乙酸和四氯化碳的实际消费量均低于马来西亚政府与执行委员会签署的《协定》规定的目标。

### 向臭氧秘书处报告的 2007 年消耗臭氧层物质消费量

所有数据以 ODP 吨为单位	CFCs	1,1,1 TCA	CTC
2007 年的最大允许消费量	490	18	0.68
2007 年的进口量 <sup>1</sup>	234.16	5.77	0

(<sup>1</sup>): 反映的是审计报告所示 2007 年 1 月至 12 月的进口量。

5. 为 2008 年收集的数据同样显示出了令人鼓舞的成果，不过，在与 2010 年度工作方案一并提交之前，尚需对这些数据进行审计。

6. 由于依赖消耗臭氧层物质的行业的转换活动已经完成，2008 年的工作侧重于维修行业中的活动。在这期间完成的活动包括培训技师以及向符合条件的维修车间分发基本的汽车空调维修工具及回收和再循环设备。作为现行条例的一部分，继续对商务车辆的汽车空调系统进行强制性检查。此外，还完成了两次海关培训讲习班。

7. 关于计量吸入器方案，针对医务人员，就该国的计量吸入器过渡战略以及氟氯化碳对臭氧消耗的影响，举办了多次讲习班。

8. 国家淘汰计划继续开展消耗臭氧层物质认识方案，其中包括随着淘汰氟氯化碳的最后日期日益临近，发表了一些专门针对 2008 年国际臭氧日的重大声明。

9. 为进一步介绍 2008 年工作方案的各项成果，世界银行所提交文件中的表 3 至表 6 以表格形式分列了每项活动取得的进展，其中涉及目标、目标群体、影响和执行状况。所提交文件的表 7 中的 2008 年财务报告提供了 2007 年付款、2007 年 12 月前的累积付款、2008 年付款及截至 2008 年 12 月的估计累积付款数据。表 8 还提供数据，说明了按核准供资付款数额累积支付的款额。截至 2008 年 12 月，在核准的资金总额 11,242,005 美元中，9,890,960 美元已经支付。

10. 所提交文件的第二部分包含了提议的 2009 年工作方案，其中规定最大消费量为 350.68 ODP 吨，细分如下：各类氟氯化碳为 332 ODP 吨，三氯乙酸为 18 ODP 吨，四氯化碳为 0.68 ODP 吨。这与《协定》规定的目标一致。该方案对政府将开展的活动做出了说明，特别是剩余的技术援助项目，以及消耗臭氧层物质消费量的核实和已制定政策的强制执行。由于依赖消耗臭氧层物质的行业的转换活动已经完成，工作将侧重于确保和维持各项正在进行的工作，以使能够继续淘汰维修行业的氟氯化碳。这些现行的活动包括：完成针对汽车空

调维修技师的剩余培训及其认证，结束证书制度下的剩余设备采购工作。在此期间，还将对海关进行培训并针对计量吸入器行业开展各种活动。

11. 所提交文件的表 11 至表 13 介绍了这些活动的详细内容。表 14 介绍了政府将于 2009 年采取的行动。2009 年度工作方案的拟议预算分列了各项计划支出，预计支出额共计 135 万美元。一些资金来自于前些年的未动用余额。

### 消耗臭氧层物质进口情况审计报告

12. 2007 年有关各类氟氯化碳、三氯乙酸和四氯化碳进口情况的审计由合格审计员代表马来西亚审计长进行。审计员首先审查了国际贸易和工业部发放进口配额的程序，然后，核实了向 15 家授权进口者中的 14 家颁发的配额。2007 年，在这 14 家进口者中，只有 8 家实际进口了各类氟氯化碳，有一家公司进口了三氯乙酸。

13. 审计员注意到，国际贸易和工业部在 2006 年引入了关于消耗臭氧层物质进口许可证/配额管理条例的修正案，并且要求进口者通报所用配额以及每次进口物质到达后的配额结余。审计员发现，尽管国际贸易和工业部确保进口者知晓这些报告要求，但进口者并未加以遵守。对于不报告相关数据的情况，没有任何制裁措施。尽管这种情况并未致使为此次审计提供的数据存在不一致的地方，但审计员指出，应强制执行该项报告要求，以便能够密切监测国际贸易和工业部与海关之间的进口数据。

14. 审计报告还发现，有一家公司可能以非法方式进口了消耗臭氧层物质，另一家的进口量则超过了其配额。开展进一步的调查和讨论之后，审计员发现，“以非法方式”进口的物质是 HCFC-22，系统编码出现了错误。另外，过量进口的，是 HCFC-141b，这种情况也是由编码错误造成的。

15. 总体上，审计员对马来西亚政府执行的消耗臭氧层物质进口管制感到满意，并且得出结论：2007 年的消耗臭氧层物质进口总量为 234.16 ODP 吨各类氟氯化碳、5.7 ODP 吨三氯乙酸和 0 ODP 吨四氯化碳，这些数额低于《协定》确定的 482.8 ODP 吨四氯化碳和 18 ODP 吨三氯乙酸的允许配额。审计员还建议国际贸易和工业部对未能遵守上述报告要求的进口者的申请不予理睬。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

16. 根据第三十八次会议核准的注重绩效的行业拟定、执行和管理准则及国家消耗臭氧层物质淘汰计划（第 38/65 号决定），拟定了有关 2008 年工作方案的报告。报告表明，在减少氟氯化碳、三氯乙酸和四氯化碳消费量以及维持特别针对维修行业做出的努力方面，进展良好。

17. 秘书处希望世界银行能够澄清 2009 年工作计划所列各项活动的执行情况，因为此次

付款本应是在 2009 年 7 月就已经申请的,而且,工作计划所示的许多最后日期都早于 2009 年 11 月。世界银行提供资料说,2009 年工作方案中的各项活动均已开展,2009 年的预算也已投入使用。它们提供的一份最新支出报告列示了这些付款的情况,并标明其现有余额为 419,971.72 美元。该笔余额将被计入 2010 年。

18. 有关 2007 年氟氯化碳、三氯乙酸和四氯化碳进口情况核查的报告表明马来西亚政府仍在实施一项正在运作的消耗臭氧层物质进口许可证管制制度。政府采取合理方式进行核查,为了进行验证,还采用了来自不同渠道的数据。

19. 秘书处还请世界银行提供一份关于 2008 年进口情况的核查报告,因为其报告表明该项工作应于 2009 年 8 月完成。世界银行提供了这份报告,并可应要求向执行委员会提供。此外,这项核查证实马来西亚的进口量有所减少,并表明各项进口量均符合允许的消耗臭氧层物质消费量。不过,秘书处向世界银行重申,由于剩余的淘汰活动将在制冷维修行业开展,政府和行业可能需要加大努力,以便在 2010 年前完成各类氟氯化碳的淘汰。

20. 拟议的 2009 年度方案提出了明确的淘汰目标,符合《协定》的目标。拟议方案中的一系列活动将协助马来西亚准备好在维修行业完成氟氯化碳的淘汰。

## 建议

21. 秘书处建议执行委员会:

- (a) 表示注意到 2008 年进度报告和相关的 2007 年和 2008 年核查报告;
- (b) 核准 2009-2010 年度执行方案;
- (c) 请马来西亚政府和世界银行在 2010 年最后一次会议前提供一份有关 2009 年消费量目标的核查报告,以及一份关于在淘汰计划金融活动终止前所开展活动的报告;

22. 秘书处还建议按照下表所示供资数额一揽子核准马来西亚国家淘汰计划的最后一次付款和相关支助费用:

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	国家氟氯化碳淘汰计划(第九次付款)	275,000	24,750	世界银行

-----