



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/34  
9 October 2009

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十九次会议  
2009年11月10日至14日，埃及迦里卜港

## 项目提案：洪都拉斯

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

### 熏蒸剂

- 国家甲基溴淘汰计划，第二阶段（第四次付款） 工发组织

### 淘汰

- 最终淘汰管理计划（第二次付款） 环境规划署/工发组织

## 项目说明

项目评价表 — 多年期项目  
洪都拉斯

(一) 项目名称	机构
甲基溴; 溴甲烷	UNIDO

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)					年: 2008
CFC: 23.4	CTC: 0	Halons: 0	MB: 172.2	TCA: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2008			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC					23.4								23.4
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide									4.8	177.			181.8
Others													0
TCA													0

(四) 项目数据			2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
蒙特利尔议定书的消费限量		MB	207.5	207.5	207.5	207.5	207.5	207.5	207.5	207.5	
最大允许消费量 (ODP吨)		MB	295.8	255.	207.5	183.6	163.2	132.6	81.6	0.	
项目费用 (美元)	UNIDO	项目费用	600,000.	800,000.	300,000.	106,301.					1,806,301.
		支助费用	45,000.	60,000.	22,500.	7,973.					135,473.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	600,000.	800,000.	300,000.	106,301.					1,806,301.
		支助费用	45,000.	60,000.	22,500.	7,973.					135,473.
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	600,000.	800,000.	300,000.	0.					1,700,000.
		支助费用	45,000.	60,000.	22,500.	0.					127,500.
本年申请资金总额 (美元)		项目费用				106,301.					
		支助费用				7,973.					

(五) 秘书处的建议:	一揽子核准
-------------	-------

1. 工发组织代表洪都拉斯政府提交了洪都拉斯国家甲基溴淘汰计划第二阶段第三次付款执行情况的进度报告，以及为该项目第四次、亦即最后一次付款供资的申请，供执行委员会第五十九次会议审议。所申请供资数额为 106,301 美元，外加 7,973 美元的机构支助费用。

## 背景

2. 在其第三十七次会议上，执行委员会审议了全部淘汰作为瓜类、香蕉和烟草育苗的土壤熏蒸剂用途的甲基溴（即 412.0 ODP 吨）的项目提案（后经第四十二次会议修订），并核准为项目的第一阶段供资 1,977,454 美元。自项目获准以来，《蒙特利尔议定书》的缔约方同意修订原来由洪都拉斯政府提议的甲基溴淘汰时间表（XV/35 和 XVII/34 号决定）。在第四十八次会议上，执行委员会核准了经修订的甲基溴淘汰时间表，并允许工发组织提交一份实现甲基溴全部淘汰的提案。

3. 在第五十次会议上，执行委员会核准了洪都拉斯甲基溴淘汰计划第二阶段，供资总额为 1,806,301 美元，外加给工发组织的 135,473 美元的机构支助费用。根据项目的第二阶段，洪都拉斯政府承诺到 2008 年实现减少 20% 的甲基溴消费量，并到 2012 年完成全部淘汰。自那时以来，执行委员会核准了项目的四次付款，供资总额为 1,700,000 美元，外加给工发组织 127,500 美元的机构支助费用。

## 进度报告

4. 2008 年，工发组织延长了同臭氧机构关于供应管理、监测和支助的协定，并为在农场一级实施替代技术采购了相关的设备。

5. 原项目建议在科学和技术部（科技部）设立一联络点，负责培训方案、实验室工作和向瓜类种植户转让技术，以确保洪都拉斯替代技术的可持续性。但是，项目执行期间发现，科技部无法作为联络点运作。因此，为科技部所设想的活动，包括培训，由每一瓜类种植户实施。种植户还利用自己的资金开展了补充的培训活动。当前，臭氧干事正在探讨能否同洪都拉斯大学达成协议，向农户提供培训方案和/建立种植户协会。

6. 截至 2009 年 9 月，迄今核准的供资总额为 1,700,000 美元中，工发组织已发放或承诺发放 1,640,578 美元。

## 行动计划

7. 洪都拉斯政府承诺到 2012 年底前实现全部淘汰甲基溴。将通过迄今开展的活动实现上述目标，并通过以下补偿活动予以支持：采购过多设备和农场材料，在瓜类生产者之间分配；执行种植户培训方案；继续监测甲基溴用户和甲基溴替代品的使用情况。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

8. 洪都拉斯政府报告 2008 年甲基溴消费量为 172.2 ODP 吨,较该国政府与执行委员会《协定》所允的该年最大允许消费量低 35.3 ODP 吨。根据臭氧干事提供的 2009 年资料,甲基溴消费量估计为 165.0 ODP 吨,较《协定》允许该年 183.6 ODP 吨的最大允许消费量低 18.6 ODP 吨。

9. 在讨论提交第五十九次会议的投资项目时,特别是讨论正在实施的甲基溴替代技术的长期可持续性问题时,工发组织报告称,探讨的可持续性部分地取决于当前消耗臭氧层物质条例,该条例根据淘汰计划中的允许消费量对甲基溴进口进行管制。臭氧干事正在草拟消耗臭氧层物质条例的修正案,以确保遵守甲基溴的淘汰协定。瓜类种植户是同项目的长期可持续性有重大关系的利益攸关者。两家种植户出售的是禁止在生产过程中使用化学品的产品。臭氧机构曾表示,种植户计划对使用替代技术的生产流程进行认证(洪都拉斯政府也要求对种植户的产品进行认证)此外,除了通过项目提供的设备、农场材料和培训外,种植户还对农场进行了投资。臭氧机构还在项目执行、监测和协调方面发挥了重要作用。臭氧机构提供技术、环境、经济和社会支助以确保项目的持续性和全部淘汰甲基溴。

10. 同工发组织进一步讨论了科技部无法担任培训的联络点、实验室测试以及技术转让的问题。讨论中指出,虽然将这些责任转给瓜类种植户避免了淘汰活动的实施受到干扰,但这样做也无法加强国家机构,使之在项目完成后与种植户打交道(即:机构将能向未来的新农场提供甲基溴替代技术方面的技术援助和/或支助)。针对这一关切,工发组织指出,除了探讨同洪都拉斯大学订立培训协议外,臭氧机构还与农业事务秘书合作,考虑翻新位于种植区的农业职业中心,以便用于实施技术援助活动。项目执行期间将讨论这一问题。

### 建议

11. 秘书处建议按照下表所示供资数额一揽子核准洪都拉斯国家甲基溴淘汰计划第二阶段第四次付款和相关的支助费用,

	项目名称	项目资金(美元)	支助费用(美元)	执行机构
(a)	国家甲基溴淘汰计划,第二阶段 (第四次付款)	106,301	7,973	工发组织

但有一项理解,即:

- (a) 资金发放的条件是,洪都拉斯政府向基金秘书处提交正式信函文件,指出:2009 年甲基溴消费量低于洪都拉斯政府与执行委员会之间的《协定》所允许的该年 183.6 ODP 吨的最大允许消费量;
- (b) 工发组织将提交项目执行情况的进度报告,直至甲基溴全部淘汰为止。

项目评价表 — 多年期项目  
洪都拉斯

(一) 项目名称	机构
CFC phase out plan	UNEP, UNIDO

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)				年: 2008
CFC: 23.4	CTC: 0	Halons: 0	MB: 172.2	TCA: 0

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2008			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC					23.4								23.4
CTC													0
Halons													0
ivewiyi Bromide										4.8	177.		181.8
Others													0
TCA													0

(四) 项目数据			2008	2009	2010	Total
蒙特利尔议定书的消费限量		CFC	49.7	49.7	0.	
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC	39.7	39.7	0.	
项目费用 (美元)	UNEP	项目费用	146,000.	52,000.		198,000.
		支助费用	18,980.	6,760.		25,740.
	UNIDO	项目费用	301,000.	37,500.		338,500.
		支助费用	22,575.	2,813.		25,388.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	447,000.	89,500.		536,500.
		支助费用	41,555.	9,573.		51,128.
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	447,000.	0.		447,000.
		支助费用	41,555.	0.		41,555.
本年申请资金总额 (美元)		项目费用		89,500.		89,500.
		支助费用		9,573.		9,573.

(五) 秘书处的建议:	一揽子核准
-------------	-------

## 项目说明

12. 环境规划署作为牵头执行机构，代表洪都拉斯政府向第五十九次会议提交了为最终淘汰管理计划第二次、亦即最后一次付款供资的申请，供资总额为 52,000 美元，外加给环境规划署 6,760 美元的机构支助费用，以及 37,500 美元，外加给工发组织 2,813 美元的机构支助费用。提交的申请还包括关于 2008-2009 年最终淘汰管理计划执行情况的进度报告和 2010 年的执行方案。

### 背景

13. 执行委员会在第五十五次会议上核准了洪都拉斯的最终淘汰管理计划，供该国到 2009 年全部淘汰氟氯化碳的消费。执行委员会原则上核准了总额 536,500 美元的供资外加 51,128 美元的机构资助费用。在同一次会议上，执行委员会还核准了 146,000 美元，外加 18,980 美元的机构资助费用给环境规划署，以及 301,000 美元，外加 22,575 美元的机构资助费用给开发计划署，用以执行最终淘汰管理计划的第一次付款。

### 关于最终淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告

14. 继最终淘汰管理计划获得执行委员会核准后，160 多名政府官员接受了管制消耗臭氧层物质和使用消耗臭氧层物质的设备的培训；2,000 多名技术员接受了良好制冷维修做法培训，其他 100 名职业学院的技术员接受了维修和改造使用含碳氢制冷剂的程序；以及，对主要医院使用氟氯化碳的制冷设备的改造正在进行中。还成立了技术委员会，帮助实施良好做法守则；分发了回收和再循环设备和维修工具，导致 1999 年以来供再循环了 27 吨 CFC-12；还开展了监测和报告活动。

15. 截至 2009 年 12 月，在为第一次付款所核准的 447,000 美元中，已发放 157,326 美元。289,674 美元的余额将与第二次付款的资金合并，并将于 2010 年发放。尚待发放的资金主要是用于将使用氟氯化碳的家用制冷机改造为使用碳氢化合物以及将其他系统（包括一些医院的）改造为使用替代制冷剂。

### 关于最终淘汰管理计划第二次付款的行动计划

16. 洪都拉斯政府承诺根据最终淘汰管理计划第二个工作方案开展以下活动：继续技术援助活动以防止消耗臭氧层物质的非法贸易；再对 1,500 名技术员进行良好制冷维修做法的培训；以及，最后确定并实施制冷和空调维修行业良好做法守则。还将进行改造使用氟氯化碳的设备以及交付回收和维修设备；并开展项目监测、评价和报告活动。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

17. 洪都拉斯政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2008 年 23.4 ODP 吨氟氯化碳

的消费量，较该年允许的 49.7 ODP 吨的消费量低 26.3 ODP 吨。2009 年的氟氯化碳消费量估计为 13.0 ODP 吨。

18. 秘书处同环境规划署和工发组织讨论了：同所提议的再生和再循环中心有关的技术和费用问题；回收和再循环机是否属于多种制冷剂型；以及替代制冷剂的价格和供应情况。这些问题讨论的情况是：自 1999 年以来，回收了 27 ODP 吨 CFC-12；在没有使用再循环设施的情况下再利用了更多数量的制冷剂（未指明数量）。所购买的回收/再循环设备可使用多种制冷剂，是在通过对洪都拉斯制冷维修行业进行分析后选择的。此外，臭氧机构还系统地回收/再循环网络进行监测，并重新分配了使用不当的设备。CFC-12 的价格（17.00 美元/公斤）高于洪都拉斯现有的大多数制冷剂。

19. 秘书处还要求执行机构澄清洪都拉斯政府是否能够通过最终淘汰管理计划最后一次付款提议的活动，到 2009 年底全部淘汰各类氟氯化碳。环境规划署报告称，由于颁布了消耗臭氧层物质立法和臭氧机构给与的支助，已大大降低了氟氯化碳的消费。

20. 秘书处注意到执行委员会第五十五次会议核准了为氟氯烃淘汰管理计划的编制工作供资，秘书处还建议在执行最终淘汰管理计划的最后一次付款期间，环境规划署和工发组织应考虑建议政府采取某些初步行动促进在适当时间淘汰各类氟氯烃。环境规划署指出，臭氧机构已被告知应制订一项氟氯烃配额制度以满足 2013 年和 2015 年氟氯烃减少数量一事。

## 建议

21. 秘书处建议执行委员会：

- (a) 表示注意到关于洪都拉斯最终淘汰管理计划的一次付款执行情况的进度报告；以及
- (b) 核准 2010 年度执行方案。

22. 秘书处还建议按照下表所示供资数额一揽子核准洪都拉斯最终淘汰管理计划第二次付款和相关的支助费用，但有一项理解，即环境规划署和工发组织将向执行委员会第六十二次会议提交关于 2010 年度执行方案的进度报告：

	项目名称	项目供资额（美元）	支助费用（美元）	执行机构
(a)	最终淘汰管理计划（第二次付款）	52,000	6,760	环境规划署
(b)	最终淘汰管理计划（第二次付款）	37,500	2,813	工发组织

-----