



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/32
12 October 2009

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十九次会议
2009年11月10日至14日，埃及迦里卜港

项目提案：危地马拉

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

熏蒸剂

- 国家甲基溴淘汰计划（第二阶段，第一次付款） 环境规划署/工发组织

项目评价表—非多年期项目
危地马拉

项目名称	双边/执行机构
(a) 国家甲基溴淘汰计划（第二阶段，第一次付款）	环境规划署/工发组织
国家协调机构	环境部

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2008 年, 截止 2009 年 10 月)

附件 E, 甲基溴	173		
-----------	-----	--	--

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2008 年, 截止 2009 年 10 月)

ODS 名称	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
甲基溴	检疫和装运前消毒处理: 20.3	非检疫和装运前消毒处理: 173.0		

本年业务计划分配		供资美元 百万	淘汰 ODP 吨
		1,075,000	100

项目名称	
企业的消耗臭氧层物质用量 (ODP 吨):	320
将淘汰的消耗臭氧层物质用量 (ODP 吨):	265.7
将使用的消耗臭氧层物质用量 (ODP 吨):	暂缺
项目周期(月):	48
初期申请数额 (美元):	2,946,279
最终项目费用(美元):	2,313,047
增支资本费用:	1,923,679
应急 (10 %):	139,368
增支业务费用:	250,000
项目总费用:	2,313,047 (*)
地方所有权 (%):	74%
出口部分 (%):	暂缺
申请的赠款 (美元):	暂缺
成本效益 (美元/公斤):	8.7
执行机构支助费用(美元):	177,328
多边基金项目的总成本(美元):	2,490,375
对应供资情况 (是/否):	暂缺
包括项目监测指标与否 (是/否):	是

秘书处的建议	供单独审议
--------	-------

(*) 供资分配情况 (美元)

	2009 年	2011 年	共计
工发组织	1,300,000	943,047	2,243,047
环境规划署	70,000		70,000
项目总费用	1,370,000	943,047	2,313,047
工发组织机构费用	97,500	70,728	168,228
环境规划署机构费用	9,100		9,100
机构总费用	106,600	70,728	177,328
共计费用	1,476,600	1,013,775	2,490,375

项目说明

1. 工发组织代表危地马拉政府向执行委员会第五十九次会议提交了关于危地马拉国家甲基溴淘汰计划第二阶段付款供资的申请，申请供资总额为 2,846,279 美元，外加 213,471 美元的机构支助费用给工发组织，以及 100,000 美元外加 13,000 美元的机构支助费用给环境规划署。

背景

2. 执行委员会第三十八次会议审议了关于危地马拉在切花、甜瓜、观赏植物、西红柿和草莓作物行业中淘汰用于土壤杀虫的甲基溴 468 ODP 吨的项目提案，这一淘汰量占该国甲基溴消费总量的 60%。执行这个项目将在 2005 年之前减少 20% 的甲基溴基准消费量(400.7 ODP 吨)。委员会随后在不损害《蒙特利尔议定书》处理非履约问题机制运行的情况下，核准供资 3,257,377 美元，外加给工发组织的机构支助费用，用于 2005 年之前淘汰 468 ODP 吨的甲基溴（第 38/42 号决定）。

3. 该项目获准以来，《蒙特利尔议定书》的缔约方或执行委员会针对危地马拉甲基溴消费事宜通过了若干项决定，它们包括：

- (a) 第十五次缔约方会议特别注意到，危地马拉未根据 2002 年《议定书》第 2H 条履行其义务，危地马拉通过行动计划承诺将甲基溴的消费量从 2002 年的 709.4 ODP 吨减至 2008 年 286 ODP 吨（附有具体的中期淘汰目标），2015 年 1 月 1 日之前淘汰甲基溴消费量（第 XV/34 号决定）；
- (b) 执行委员会第四十二次会议特别决定，采纳第 38/42 号决定建议的、经修订的危地马拉甲基溴淘汰时间表。按照该决定，2008 年之前将淘汰 502.6 ODP 吨甲基溴，以便在第三十八次会议核准供资额的范围之内，危地马拉分别能够在 2005 年和 2007 年实现冻结甲基溴消费量以及 20% 的削减目标（第 42/14 号决定 (a)段和(b)段）；
- (c) 执行委员会第四十八次会议特别要求工发组织继续执行甲基溴淘汰项目，以及根据缔约方会议对危地马拉提出修订载于第 XV/34 号决定的基准点的申请所做出的决定(第 48/16 号决定(a)(i)段)，提交进一步修订淘汰时间表的申请；
- (d) 第十八次缔约方会议特别注意到，危地马拉所报告的 2005 年 522.8 ODP 吨的甲基溴消费量不符合该缔约方在第 XV/34 号决定中的履约数量。此外，危地马拉还提交了一份经修订的计划，承诺 2006 年减少甲基溴消费量 400.70 ODP 吨，2007 年 361 ODP 吨，2008 年 320.56 ODP 吨，2015 年 1 月 1 日之前彻底淘汰甲基溴的消费量（第 XVIII/26 号决定）；
- (e) 执行委员会根据递交第五十二次会议关于甲基溴淘汰项目执行情况的进度报

告，通过了第 XVIII/26 号决定建议的、经修订的甲基溴淘汰时间表；在该项目下现有供资金额的范围之内，核准危地马拉政府提出的各项活动；并且要求工发组织向执行委员会第五十四次会议提交关于该项目执行情况的进度报告（第 52/17 号决定(f)段）。

进度报告

4. 2003 年 1 月开始该项目第一阶段的执行工作，尽管甲基溴用户，特别是甜瓜行业的用户难以达成统一意见，但还是以协商一致方式制定了关于淘汰甲基溴的所有相关决定。与项目协调员及环保部和农业部的代表开展合作和援助，制定了所有的项目活动。尽管遇到种种问题，但项目的执行情况良好，取得如下方面的重大成果：

- (a) 根据《蒙特利尔议定书》第 7 条规定，危地马拉政府 2008 年报告的消费量为 173.3 ODP 吨，参照缔约方和执行委员会核准的经修订的行动计划，这一数量低于该年 320.6 ODP 吨允许消费量 147.6 ODP 吨。西红柿、切花和观赏植物行业已完成淘汰甲基溴消费；
- (b) 所有重要利益攸关方（甲基溴进口商、种植者(主要是甜瓜种植者)、环境部和农业部）都参与该项目并遵守淘汰进程；
- (c) 政府已经制订了管理甲基溴进口和销售的许可证和配额制度，这些受到第 110/97 号法令的制约。此外，环境部和农业部与种植者密切合作，建立了有效追踪甲基溴进口情况的系统。

5. 已经购买和安装了设备、农场材料及物资，其中包括配有辅助设备的温室、聚氨酯盘、嫁接机、甜瓜夹子以及喷射替代化学品的仪器。还提供了技术援助和培训。截止 2009 年 9 月，第一阶段核准了 3,257,377 美元，其中已经发放或预先承付了 3,223,657 美元。

彻底淘汰甲基溴项目

6. 本项目第二阶段的目标是：截至 2013 年年底，淘汰熏蒸甜瓜和西瓜用途的甲基溴额外消费量 265.7 ODP 吨，其中包括一家跨国公司（不符合资助条件）66.0 ODP 吨的消费量。实施名为“嫁接法和化学熏蒸剂”的替代技术，以便淘汰甜瓜作物行业中用于土地熏蒸剂的甲基溴。所有利益攸关者都认为它们在技术上可行，在经济上可被接受。这些替代技术包括：

- (a) 生物防治，通过向土壤施加大量的非致病微生物，作为防御地下害虫的寄生生物来改善土壤质量。这将需要生物拮抗剂的生产设备（包括实验室设备）以及为温室设立屏障；
- (b) 额外的设备（主要是喷射器和泵），以便小剂量施加替代化学熏蒸剂；

(c) 额外的设备（例如灌溉施肥系统、播种机和嫁接机），以便完成引进嫁接技术。

7. 将提供各种替代技术的培训活动，包括适当使用化学品和喷射器、胜任管理嫁接植物、挑选和采用合适的根茎以及生产生物防治剂。第一阶段期间启动的关于识别和治理地下害虫的培训方案将继续开展下去。还将引进综合性治理办法，确保合理有效地使用化学品和不可再生资源（水和能量）。还将向现行消耗臭氧层物质法律的审查工作提供援助，以便制定 2013 年后禁止消费受控用途的甲基溴的法令。

8. 本项目的总费用为 2,946,279 美元，发放情况如下所示：设备、农场物资和培训部分为 1,556,559 美元、生产费用 1,124,064 美元（主要与替代化学品相关）、与政策相关的部分 100,000 美元（将由环境规划署执行）和应急费用 165,656 美元。本项目成本效益为 10.81 美元/公斤（包括一家跨国公司 66 ODP 吨的甲基溴消费量，该部分未申请供资）。

秘书处的评论和建议

评论

9. 秘书处根据执行委员会第三十八次会议核准的初期项目，工发组织提交的后续进展报告，以及执行委员会第四十七次会议核准西班牙政府作为双边合作国家的淘汰使用甲基溴的技术援助方案，审查了第二阶段的提案。

10. 该项目的目标是在危地马拉淘汰 320.5 ODP 吨的甲基溴（即危地马拉提交第十八次缔约方会议的行动计划中所提议的最高消费量）。然而，2005 年以来该国甲基溴的消费量削减为目前报告的 173.0 ODP 吨。注意到其中一部分削减量可能受到经济危机的影响，按照提议进行计算，减去一家跨国公司的甲基溴消费量，2006 年至 2008 年平均淘汰消费量为 265.7 ODP 吨。工发组织同意据此行事。

11. 关于提议在某些农场使用生物防治替代技术，秘书处特别考虑了生物防治生产和应用的复杂性，生产生物拮抗剂的设备和实验室所需的高额费用，危地马拉甜瓜生产地区有限的有机物数量及其较高的生产成本，因此对该办法的长期持续性持保留意见。工发组织对这些关切做出了回应，如下所示：所有提议的替代技术，包括生物防治，经过全体种植者的商定，并且符合他们各自的淘汰战略。此外，在过去六年，该技术在洪都拉斯作为示范项目，进行了商业化规模的应用，而且，危地马拉的某些公司已经尝试使用了该技术。已经证明综合使用各种生物拮抗剂可有效防治影响该地区甜瓜作物的各类地下病原体。至于生物拮抗剂生产的复杂性，这一点众所周知。甜瓜公司是有经验的生产商，已要求他们的技术员和管理员生产大量的生物拮抗剂。该项目将提供与这些生物防治生产相关的生产设备并举行具体培训活动。由于对口国家承付了相关薪资、实验室维修和运行费用，危地马拉的增支业务费用不同于洪都拉斯的费用。

12. 该项目还提议改造嫁接植物所需的现有苗圃，本项目第一阶段已向这部分供资。由于该项申请原则上表明为同一项目申请了额外资源，所以，秘书处审查期间对它是否符合

资助条件提出质疑。秘书处还指出第二阶段所申请的某些项目已经在该项目第一阶段予以提供。而工发组织表示其目的旨在改造设备种植西瓜，以减少生产费用。

13. 秘书处和工发组织讨论了所申请的高额增支费用，对项目完成后替代技术的长期持续性以及培训费用和项目协调提出质疑。正如工发组织所报告的，增支业务费用的增高是因为几家公司申请使用目前比甲基溴更贵的替代化学品。经提议的培训方案对确保甲基溴淘汰的长期有效性至关重要。该项目第一阶段的技术援助以其他作物和农场为工作重点，重视引进嫁接和验证化学替代品。在第二阶段，将解决有关适当小剂量施加化学替代品的问题，以及以商业性规模引进生物防治。工发组织将尽可能利用该国现有的全部专业经验。目前正在与危地马拉圣卡洛斯大学讨论制定援助甜瓜种植者的研究方案。

14. 鉴于秘书处提出某些活动与西班牙政府提供的技术援助方案有重叠问题，工发组织表示由环境规划署执行的活动将支持危地马拉政府建立适当的甲基溴追踪和控制系统，修订现行消耗臭氧层物质法律，以便 2013 年年底之前禁止消费甲基溴。环境规划署将与国家各机构（各所大学和研究中心）保持联络，确保采纳和持续使用替代技术，并向主要的利益攸关方分发该项目成果的资料。

15. 工发组织随后修订了项目提案，解决了秘书处提出的问题。与工发组织商定的费用总额为 2,313,047 美元（2,243,047 美元给工发组织，70,000 美元给环境规划署）。该项目的总体成本效益是 8.70 美元/公斤。

协定草案

16. 危地马拉政府与执行委员会之间关于甲基溴淘汰项目执行方式的协定草案载列本文件的附件一。

建议

17. 谨建议执行委员会审议：

- (a) 原则核准危地马拉国家甲基溴淘汰计划第二阶段，供资总额为 2,243,047 美元，外加 168,228 美元的机构支助费用给工发组织，以及 70,000 美元外加 9,100 美元的机构支助费用给环境规划署，但有一项理解，即不会为危地马拉的国家淘汰受控用途的甲基溴提供额外供资；
- (b) 核准危地马拉政府与执行委员会之间关于淘汰受控用途的甲基溴的协定草案，该草案载于本报告的附件一；以及
- (c) 还核准国家甲基溴淘汰计划第二阶段付款供资的申请，申请供资总额为 1,300,000 美元，外加 97,500 美元的机构支助费用给工发组织，以及 70,000 美元外加 9,100 美元的机构支助费用给环境规划署。

附件一

关于危地马拉淘汰甲基溴所商定的条件

1. 执行委员会：

- (a) 在其第二十二次会议核准 440,000 美元用于四种甲基溴替代品的示范项目，它们分别是：蒸汽消毒、无土栽培、日晒以及小剂量化学品结合综合害虫防治管理；
- (b) 在其第三十八次会议核准 3,257,377 美元的国家甲基溴淘汰项目，用以 2005 年淘汰 468 ODP 吨的甲基溴；以及
- (c) 在其第五十九次会议同意核准额外的 2,313,047 美元，作为淘汰 265.7 ODP 吨的现有全部资金，从而完成淘汰受控用途的甲基溴。

2. 正如向臭氧秘书处报告的，并且符合提交执行委员会项目文件中的资料，危地马拉的甲基溴基准确定为 400.7 ODP 吨。危地马拉还报告 2005 年甲基溴消费量是 522.8 ODP 吨，不包括用于检疫和装运前消毒处理的消费量。尽管危地马拉未按照《蒙特利尔议定书》要求实现 2005 年 20% 的削减量，但在第十八次蒙特利尔议定书缔约方会议上，与会者商定了一项行动计划，其中危地马拉做出具体承诺，2006 年甲基溴消费量削减至 400.70 ODP 吨，2007 年 361 ODP 吨，2008 年 320.56 ODP 吨，到 2015 年 1 月 1 日淘汰甲基溴消费量，可能经缔约方授权后保留甲基溴的关键用途（第 XVIII/26 号决定）。

3. 按照上述项目的条件和项目文件提出的其他承诺，削减量将确保危地马拉实现下文的削减时间表。在这方面，危地马拉将减少本国受控用途的甲基溴消费量，使其不超过下文所列各年度消费量：

年份	甲基溴 (ODP 吨)	
	将淘汰的数量	最高消费量
2010		265.7
2011	48.0	217.7
2012	100.0	117.7
2013	117.7	0
共计	265.7	

4. 本项目将淘汰危地马拉所有剩余受控用途的甲基溴，不包括用于检疫和装运前消毒处理的甲基溴。危地马拉通过实施进口限制和认为必要的其他政策，承诺长期保持上述消费量。

5. 将根据下列时间表发放经工发组织和环境规划署核准的供资，但有一项理解，即在执行委员会顺利审查上一年期间的进度报告之前，不得发放下一年的供资：

年份	供资总额 (美元)		
	工发组织	环境规划署	共计
2009	1,300,000	70,000	1,370,000
2012	943,047		943,047
共计	2,243,047	70,000	2,313,047

6. 危地马拉政府审议了该项目确定的消费量数据，并确信数据正确。因此，政府将与执行委员会签署本协定，但有一项谅解，即如晚些时候确定任何额外的甲基溴消费量，则确保甲基溴淘汰的责任完全在于危地马拉政府。

7. 危地马拉政府与工发组织达成协议，将灵活地组织和执行它认为更为重要的项目部分，以便履行上文所述的淘汰甲基溴的承诺。工发组织同意在管理项目资金时，将设法确保实现上述商定的甲基溴具体减少数量。

8. 工发组织应每年向执行委员会报告危地马拉在实现所要求的甲基溴削减数量方面取得的进展，并汇报与选定的替代技术和用项目基金购买的投入有关的年度费用。
