



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/9
27 October 2009

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十九次会议
2009年11月10日至14日，埃及迦里卜港

关于多年期协定表格编制进展情况的报告

1. 本报告向执行委员会提供了关于项目报告表格制定和目前现状的资料。根据执行委员会与国家之间关于注重绩效的多年期协定，将这些表格称为“多年期协定表格”（MYA 表格）。出于本文件的目的，将相关项目称为淘汰计划。

背景

2. 执行委员会通过第 49/6 号决定，要求秘书处编制适当的报告格式，以跟踪淘汰计划年度工作方案取得的累积进展，使用标准的审查表格概述第 47/50 号决定规定的某些资料，目的是将报告总体要求简化及合理化。执行委员会第 50/9 号决定规定高级监测和评估干事启动淘汰计划年度工作方案、进度和核查报告的标准化工作。作为第 51/13 号决定的部分内容，执行委员会在临时的基础上通过 MYA 表格的新格式，并且注意到第 53/8 号决定的淘汰计划新的报告格式，包括最终淘汰管理计划。

3. 执行委员会在其第 49/6 号决定确定了 MYA 表格的若干个标准。根据该决定，MYA 表格“应当载有以往年度付款的计划部分和所取得成果之间的比较。应当累积提供发放方面的资料，还可以酌情提供确切或计划承诺的数据。该资料也应具体说明如何执行协定中的相关灵活性条款和/或者如何分配以前付款中未使用供资。”

发展

4. 前高级监测和评估干事与秘书处工作人员通过协商利用 Microsoft Excel 软件编制了第一份电子表格，显示出供双边和执行机构填写的各类资料。将初期和改进版本的电子表格递交到执行委员会第五十一次和第五十三次会议。

5. 经证实，难以使用 Excel 电子表格，这是因为无法在每一种情况下指导机构用户哪一类资料确实需要填写。此外，由秘书处提供的国家方案等数据根据各国呈件要经常更新，而没有可能让电子表格自动更新。这方面与版本控制问题有着密切关系。版本控制问题系指机构提交或再次提交时有可能使用过期版本的电子表格，从而导致不一致。而这需要重复检查大量数据，耗费时间综合数据。因此，作为第 53/8 号决定的成果，将电子表格这个概念转换到因特网，可以使用其数据库管理来自秘书处以及双边和执行机构方面的数据。该网页开始时非常类似初期设计的 Excel 表格，随后得以进一步发展。

6. 随着数据使用的增加，各机构使用 MYA 表格的需求也随之增加。该系统不断发展，数据录入和数据显示的格式出现不同。完善了数据录入格式，使机构进入数据录入程序时可有上下文特定的菜单和数据输入选项。已经开发了几种数据录入工具，如 MYA 表格的简短介绍以及更详细的用户指南，以支持新的用户。由秘书处开办的求助服务台运营了一年多，不仅向填写 MYA 表格的机构提供支助，还在不断完善数据录入的过程中收集用户的反馈信息。在数次执行委员会会议上，秘书处向各机构展示了进展情况，并与他们讨论其具体的需求、利益和问题。

7. 对双边和执行机构而言，采纳 MYA 表格存在相当大的困难。主要原因是项目获得核准时尚未制定淘汰计划和报告的要求。此外，MYA 表格需要历年制定的计划活动并报告有关执行情况，但此前机构在项目完成之前在任何时间开展任何活动方面具有灵活性。尤为重要的是数年执行 MYA 表格。然而，没有制定淘汰计划的年度计划和报告，而且双边和执行机构做出巨大的努力以调整适应 MYA 表格，在若干情况下获得秘书处求助服务平台的大力支持。不过，由于数据录入变得越来越方便，用户对表格表示赞赏的情况也增加了。并且自第五十八次会议以来，用户主动提供的反馈意见都非常积极。

8. 该进程已使秘书处对其他数据库进行了几次修改，以实现全面的数据兼容。例如，如果要在同一次会议为出现拖延的淘汰计划核准两次付款，曾经的做法是共同核准，而现在是在分批核准和记录付款，即便是针对同此会议核准的付款。全面兼容不同数据库的工作正在进行之中。

9. 就秘书处现有的数据和各机构提供的数据而言，可以交叉检查这些数据。以前曾对其中的一些数据进行过人工检查，还有一些数据则过于复杂，无法在编制在线 MYA 表格之前的短暂时间内进行项目审查。当前版本的 MYA 表格以在线数据库为基础，采用复杂的概率检查，在提交临近时执行数次控制计算。对未提供强制性数据录入的机构，将禁止其提交，直到填写完毕后才能最终实现提交。若干次的附加检查表明，针对看似没有关联的数据，允许相关机构修改数据，或者提供意见，解释看似不一致的数据为何实际上是一致的。各机构积极接受了这些特征。

目前现状和未来发展

10. MYA 表格以在线数据库为其当前的格式，用于所有提交的氟氯化碳淘汰计划，包括国家淘汰计划和最终淘汰计划。该数据库在数据录入方面充分发挥功能，并已为双边和执行机构完全接受。它规范了淘汰计划报告所需的数据，并且通过允许比较计划的活动和实际的活动，以及比较成果、花费时间和目标，大大提高了它们的透明度。而在以前由于各机构采用不同的计划和报告时间，则很难进行比较。MYA 表格向秘书处额外提供了深入了解的重要视角，并大大减少了各机构和秘书处提交的数据不一致问题。

11. 然而，还需要对 MYA 表格进一步施加大量改进，以便能够在不给秘书处或各机构造成额外工作的情况下提供设想的好处。为各机构改进了数据录入界面，但还不是非常方便用户使用，以减少错误和数据录入过程中的误解。数据录入支持系指通过弹出的窗口提供相关具体数据录入点的帮助，而它也处在早期开发阶段。数据库不断发展，目前是由数个其他用户在秘书处现有服务器上共同管理。由于可预见到增加使用规模及数据量，现状是不可持续的，将来必须购买新的服务器及其相关软件。已经开发并实施了若干项复杂的概率检查，但需要进一步加以定义与规划程序。

12. 当前，尚未充分开发实际使用数据的工具。执行委员会委员可能已经注意到了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/45 号文件第 2 页新的项目评价表，是从数据库自动生成的。还可以展示最初电子表格版的 MYA 表格，以进行简单的比较。极有可能的事情是，尽管相比

一次性项目，多阶段长期计划的复杂性大大增加了，但开发完毕后，就可以有助于秘书处向执行委员会连续提供充分资料。然而，这些可能性需要大量额外的工作，从明确界面和数据的需求到开展执行和规划程序。其他可能的附带成果包括向双边和执行机构的方案管理以及特定机构提交时间表清单提供反馈。

13. 不是那么鼓舞人心的事情之一是启动 MYA 表格之时已经核准了大多数分次付款的淘汰计划，只有少数付款还尚未核准。因为项目的第一年没有收集必要的数据库，所以，大大限制了对这些项目实施进展评估和项目及目前现状审查的可能性。不过，对于目前正在编制的氟氯烃淘汰管理计划而言，如果及时修改当前的 MYA 在线数据库，使其适应氟氯烃淘汰管理计划，那么，这种限制问题就不会存在。在不久的将来，将 MYA 表格转为氟氯烃淘汰管理计划是重大挑战。这将需要转变观念，如将共同供资、相关气候影响的资料以及上述需要进一步改进方面的概要纳入表格。另一方面，现有系统经过测试，得以很大程度的优化，使双边和执行机构能够在其项目开始阶段使用该系统，而这将大大降低各机构提供所需资料的工作量，并增加了 MYA 表格的好处。

14. 谨建议执行委员会考虑是否：

- (a) 表示注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/59/9 号文件所载关于多年期协定表格编制进展情况的报告；
- (b) 要求秘书处：
 - (一) 开展必要工作以通过在线数据库在氟氯烃淘汰管理计划中使用 MYA 表格，旨在能够在 2010 年 4 月之前在线提交新的氟氯烃淘汰管理计划的 MYA 表格，以及能够在 2010 年 9 月之前提交氟氯烃淘汰管理计划的随后付款；
 - (二) 通过完善数据录入、兼容性、评估和输入格式为双边和执行机构以及秘书处进一步完善软件的可用性；以及
 - (三) 向执行委员会第六十三次会议报告取得的进展；以及
- (c) 为本任务购买的硬件和软件、数据库的规划程序及相关工作提供预算 60,000 美元，以完成上文分段(b) 所示任务。
