



联合国



环境规划署

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/39

26 February 2009

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十七次会议
2009年3月30日至4月3日，蒙特利尔

项目提案：肯尼亚

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

淘汰

- 各类氟氯化碳最终淘汰管理计划（第三次付款） 法国

项目评价表 — 多年期项目
肯尼亚

(一) 项目名称	机构
氟氯化碳淘汰计划	France

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)				年: 2007	
CFC: 22.7	CTC: 0.1	Halons: 0	MB: 17.4	TCA: 0.1	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2007			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC					22.7								22.7
CTC						0.1							0.1
Halons													0
Methyl Bromide										40.8	17.4		58.2
Others													0
TCA						0.1							0.1

(四) 项目数据			2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
蒙特利尔议定书的消费限量		CFC	239.5	239.5	119.8	119.8	35.9	35.9	35.9	0.	
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC	168.8	120.	90.	60.	30.	10.	0.	0.	
项目费用 (美元)	France	项目费用		215,914.	330,000.		179,086.				725,000.
		支助费用		28,069.	42,900.		23,281.				94,250.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用		215,914.	330,000.		179,086.	0.			725,000.
		支助费用		28,069.	42,900.		23,281.	0.			94,250.
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用		215,914.	0.		0.	297,000.			512,914.
		支助费用		28,069.	0.		0.	38,610.			66,679.
本年申请资金总额 (美元)		项目费用							179,086.		179,086.
		支助费用							23,281.		23,281.

(五) 秘书处的建议: 一揽子核准

项目说明

1. 法国政府代表肯尼亚政府，向执行委员会第五十七次会议提交了关于各类氟氯化碳最终淘汰管理计划第二个工作方案执行情况的进度报告。法国政府还提交了关于为第三个、即最后一个工作方案供资的申请，供资总额为 179,086 美元，外加 23,281 美元的机构支助费用。德国政府现代表法国政府正在执行最终淘汰管理计划。

背景

2. 执行委员会在第四十四次会议上原则上核准了肯尼亚的最终淘汰管理计划，以便在 2009 年底前全部淘汰该国的氟氯化碳消费。执行委员会核准了 725,000 美元的供资总额，外加 94,250 美元的机构支助费用。在同一次会议上，执行委员会还核准拨给 215,914 美元外加 28,069 美元的机构支助费用，用于执行第一个工作方案，但条件是在消耗臭氧层物质条例颁布后发放资金。

3. 执行委员会在第五十四次会议上，审议了关于肯尼亚最终淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告，以及为工作方案提供第二次付款的申请，总额为 330,000 美元，外加 42,900 美元的机构支助费用。委员会指出，消耗臭氧层物质许可证制度在 2007 年 5 月才获得批准。因此，2004 和 2005 年氟氯化碳的消费量超过了肯尼亚政府和委员会之间《协定》的允许值。因而，执行委员会适用了《协定》中的惩罚条款（按照申请核准付款金额的 10% 计算），使最终淘汰管理计划第二次付款减少了 33,000 美元，因此核准的金额为 297,000 美元，外加 38,610 美元的机构支助费用（第 54/34 号决定）。

最终淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

4. 第二次付款获得批准后开展了以下活动：培训了包括边检官员在内的 72 名海关官员；对 356 名制冷维修技术人员进行了良好维修做法、回收和再循环操作和改造的培训。制冷剂管理计划下核准的回收和再循环网络仍在运行。改造使用氟氯化碳的制冷系统的奖励方案从改造五个冷藏室的系统开始，然而，行业对此的支持一直很有限。鉴于从 2009 年 1 月 1 日起禁止进口氟氯化碳，预计不久数个使用氟氯化碳的商用制冷系统将得到改造，以减少在维修设备时对氟氯化碳的需要。项目监测机构于 2008 年开始运作。

5. 截至 2008 年 12 月底，在已经得到核准的 512,914 美元的前两次付款中，已经发放了 295,955 美元。2009 年还将发放 216,959 美元。

最终淘汰管理计划第三次付款的行动计划

6. 肯尼亚政府承诺在最终淘汰管理计划第三次付款下实施以下活动：通过提高维修行业的意识、并支持海关部门对受控物质的可疑进口进行监测、以及向截获非法进口消耗臭氧层物质的官员直接提供最高至 2,000 美元的现金奖励，帮助执行氟氯化碳的禁令；为制

冷维修人员购买维修工具。政府还将继续实施针对终端用户的奖励方案；并进行监测和确认活动。

秘书处的评论和建议

评论

7. 肯尼亚政府根据《蒙特利尔议定书》第七条报告的 2007 年氟氯化碳消费量为 22.7 ODP 吨，已经比该年 35.9 ODP 吨的允许消费量低了 13.2 ODP 吨，而且比肯尼亚政府和执行委员会之间的《协定》规定的 30.0 ODP 吨的允许消费量低了 7.3 ODP 吨。2008 年氟氯化碳的消费量已经预计为 7.0 ODP 吨（即比《协定》规定的消费量少 3.0 ODP 吨）。德国政府指出，过去几年出现的氟氯化碳消费量减少是因为对使用氟氯化碳设备进行的改型和/或替代。制冷维修行业，尤其在大城市的维修行业，了解对各类氟氯化碳的淘汰，因此使用其它制冷剂对设备进行改型。

8. 秘书处注意到，针对终端用户的奖励方案迄今为止只产生了有限的影响，而且其他制冷剂（除 HCFC-12 和 HFC-134a 外）都比 CFC-12 贵，因此请求对过去几年如何大幅度降低了氟氯化碳的消费量做出解释。德国政府指出，当前可能从该方案受益的大型制冷系统有 100 至 150 个，而且为鼓励这些系统的业主参加，正在进行努力。已经同主要利益攸关方讨论了奖励机制的执行模式。为了参加方案，每名受益者将需要提供 3 个报价，将按照双边机构确立的原则对报价进行评估。该方案将通过臭氧机构和项目管理机构进行管理。

9. 德国政府和秘书处讨论了关于向边界海关人员提供高达 2,000 美元现金奖励、以确保非法进口不再发生的相关问题。关于如何管理这套方案，即：政府官员是否能够直接接受现金奖励，以及是否详细研究了其他控制消耗臭氧层物质非法贸易的机制，提出了一些问题。德国指出，肯尼亚政府在考虑能够遏制非法进口的一切可能方式时，认识到海关官员的合作至关重要。因此，项目将向肯尼亚税务总局提供一些必要设备，来加强边境口岸的备案和追踪系统。此外，当海关官员没收非法进口的消耗臭氧层物质时，作为活动的一部分，边境口岸的机构将得到奖章和照片出现在税务总局新闻通信中的赞扬。

10. 秘书处建议，在执行最终淘汰管理计划最后一次付款期间，德国政府考虑建议肯尼亚政府采取初步行动，促进在适当时候淘汰氟氯烃。关于这项建议，德国政府指出，最终淘汰管理计划正在鼓励用纯 HCFC-22 或混合 HCFC-22 以外的其他物质替代 CFC-12 制冷剂。

建议

11. 秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到关于肯尼亚最终淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告；以及

(b) 核准关于第三次付款的 2009-2010 年度执行方案。

12. 秘书处还建议按照下表所示供资数额一揽子核准关于肯尼亚最终淘汰管理计划第三次付款的 2009—2010 年度计划和相关支助费用：

	项目名称	项目供资额（美元）	支助费用（美元）	执行机构
(a)	氟氯化碳最终淘汰管理计划 (第三次付款)	179,086	23,281	法国
