



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/31  
27 February 2009

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十七次会议  
2009年3月30日至4月3日，蒙特利尔

### 项目提案：刚果民主共和国

本文件包括多边基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

#### 淘汰

- 国家氟氯化碳淘汰计划（第二次付款） 环境规划署和开发计划署

项目评价表 - 多年期项目  
刚果民主共和国

(一) 项目名称	机构
氟氯化碳淘汰计划	联合国开发计划署, 联合国环境规划署

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)				年: 2007
CFC: 48.9	CTC: 2.2	Halons: 2.6	MB: 0	TCA: 3.3

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2007			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检测和装运前消毒处理	非检测和装运前消毒处理		
CFC	5.				42.9	6.							53.9
CTC						2.2							2.2
Halons			3.8										3.8
Methyl Bromide													0
Others													0
TCA						3.3							3.3

(四) 项目数据			2006	2007	2008	2009	2010	Total
蒙特利尔议定书的消费限量		CFC	332.9	99.9	99.9	99.9	0.	
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC	332.8	99.8	99.8	99.8	0.	
项目费用 (美元)	联合国开发计划署	项目费用	193,750.	71,875.	71,875.			337,500.
		支助费用	14,531.	5,391.	5,391.			25,313.
	联合国环境规划署	项目费用	143,750.	71,875.	71,875.			287,500.
		支助费用	18,688.	9,344.	9,344.			37,376.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	337,500.	143,750.	143,750.			625,000.
		支助费用	33,219.	14,735.	14,735.			62,689.
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	337,500.	0.	0.			337,500.
		支助费用	33,219.	0.	0.			33,219.
本年申请资金总额 (美元)		项目费用				143,750.		143,750.
		支助费用				14,735.		14,735.

(五) 秘书处的建议: 一揽子核准

## 项目说明

1. 作为牵头执行机构，环境规划署代表刚果民主共和国政府，向执行委员会第五十七次会议提交了为刚果民主共和国国家氟氯化碳淘汰计划第二次（2007）付款供资的申请，金额为 143,750 美元，环境规划署和开发计划署平分，外加 9,344 美元的机构支助费用给环境规划署，以及 5,391 美元的机构支助费用给开发计划署。与申请同时提交的还有 2008 年年度执行报告。环境规划署还提交了 2009 年年度计划、多年协定表格以及一份核查报告。

### 背景

2. 刚果民主共和国国家氟氯化碳淘汰计划在执行委员会的第四十九次会议上获得核准，总金额为 625,000 美元（287,500 美元外加 37,376 美元的机构支助费用给环境规划署，以及 337,500 美元外加 25,313 美元的机构支助费用给开发计划署），用于到 2010 年 1 月 1 日之前在该国全部淘汰氟氯化碳消费。提交的申请是为此计划预先设想的三次付款的第二次付款（2007 年）。拥有 6,500 万居民的该国已经在第四十一次会议上从制冷剂管理计划得到支助。

### 核查报告

3. 核查报告表明，2006 年进口了 170.7 ODP 吨氟氯化碳，2007 年进口了 48.9 ODP 吨氟氯化碳，大大少于协议规定数量（分别为 332.8 和 99.8 ODP 吨）。核查报告还表明，2006 和 2007 年没有出口消耗臭氧层物质。秘书处没有接受向第五十五次和第五十六次会议提交的前两份呈件，环境规划署随后撤回了呈件。

### 2008 年进度报告

4. 刚果民主共和国的执行活动在前一年半里没有取得大的进展，只在 2008 年才取得了大的进展。活动分为在国家的主要地区开展的活动和在东部省份开展的活动，在核准原计划时，确认东部省份是需要评估的地区，在那里由于政治不稳定执行活动尤其挑战性。2008 年 3 月，开发计划署大幅度地调整了活动重心并重新组织活动，把这些活动与制冷剂管理计划剩余的活动合并。在 2008 年实施了若干活动：

(a) 在国家的主要地区开展了下列活动：

- (一) 2008 年培训了 149 名制冷技术员并向他们发了证，国家淘汰计划的所有阶段的目标是 600 名；
- (二) 2008 年对 163 名官员进行了海关培训，是计划培训的 300 名的一半多。还向海关官员提供了三种制冷剂识别器；以及

- (三) 确定了再循环中心操作人员和设备。已经把汽车空调活动纳入再循环中心的活动中，进一步强调了最终用户奖励方案。自从奖励机制实施以来，已经确定对 19 个氟氯化碳最终用户进行评估，预计费用为 80,000 美元，并正在这方面继续进一步开展工作。开发计划署还报告称，已经为回收再循环中心最后确定了设备规格，价值为 65,000 美元，并将在四月或五月份承诺付款。去年底开始实施计量吸入器过渡战略，并雇佣了两名专家。
- (b) 在东部省份，2008 年 1 月对 7 名技术员进行了制冷良好做法培训，并已经发证。2008 年 5 月再次为 15 名制冷技术员举办一次培训班；以及
- (c) 实施了监测和项目执行活动。
5. 截至 2008 年 12 月，核准资金未用余额为 186,700 美元，占迄已核准资金的 55%。

### 2009 年度执行计划

6. 在 2009 年年度执行方案中，预计开展一系列活动，例如，对 250 名制冷技术员进行了培训，完成四个回收中心的建立，其中包括交付有关的设备，根据最终用户奖励方案改造了 30 个制冷系统，对 100 名海关官员进行了培训，并采购了制冷剂识别器。还设想举办推动计量吸入器过渡战略的讲习班，提高东部省份技术员的认识，以及在全国开展监测活动。

## **秘书处的评论和建议**

### **评论**

7. 2008 年支出情况反映了一些活动的执行进展缓慢，特别是计划的投资部分。然而，经 2008 年对重点作出调整后，活动执行的速度有力很大的加速，现在似已达到足够的势头，能够使一些活动（即向回收中心提供设备和最终用户改造活动）快速实施。看了这两项活动 2009 年的头 6 个月内将能够充分利用为第一次付款所核准的资金。

8. 向此次会议提交的核查报告表明，尽管要达到核查报告的共同标准，还需要对核查程序作相当数量的改进，但在核查该国消费上已经取得重大进展。秘书处认为，也许不能够再对 2006 和 2007 年核查报告作任何进一步改进，同时鉴于刚果民主共和国困难的政治局势，秘书处同意接受核查报告。与此同时，已通知环境规划署，需要对下一次付款提供一份经过进一步改进的核查报告，并向环境规划署提供了需要改进的清单。

9. 考虑到刚果民主共和国的具体情况，秘书处不希望因为进一步拖延核准第二次付款，而冒失去克服重重困难才得到的势头的风险。尤其是，在执行委员会下一次会议之前，资金似确实有可能用尽，因此决定建议核准这次付款。

## 建议

10. 秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到关于 2006 年和 2007 年刚果民主共和国国家氟氯化碳淘汰计划执行进度报告和核查报告；以及
- (b) 核准 2009 年执行方案。

11. 秘书处还建议按照下表所示供资数额一揽子核准与刚果民主共和国国家淘汰计划的第二次付款（2007 年）和相关的支助费用：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	国家氟氯化碳淘汰计划（第二次付款）	71,875	9,344	环境规划署
(b)	国家氟氯化碳淘汰计划（第二次付款）	71,875	5,391	开发计划署

-----