



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GENERALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/23
3 Mars 2009

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITE EXECUTIF
DU FONDS MULTILATERAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTREAL
Cinquante-septième réunion
Montréal, 30 mars – 3 avril 2009

PROPOSITION DE PROJET: BANGLADESH

Le présent document comporte les observations et la recommandation du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante :

Elimination

- Plan national d'élimination des SAO (deuxième, troisième et quatrième tranches)

PNUD et PNUE

FICHE D'EVALUATION DE PROJET – PROJETS PLURIANNUELS

Bangladesh

(I) TITRE DU PROJET	ORGANISME:
Plan d'élimination de CFC	PNUD, PNUE

(II) DERNIERES DONNEES DE L'ARTICLE 7 (Tonnes PAO)					ANNEE: 2007
CFC: 154.9	CTC: 0.1	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0.5	

(III) DERNIERES DONNEES SECTORIELLES DU PROGRAMME DE PAYS (Tonnes PAO)											ANNEE: 2007		
Substances	Aérosols	Mousses	Halons	Refrigération		Solvants	Agents de transformation	Inhalateurs a doseur	Utilisation de laboratoire	Bromure de méthyle		Gonflage de tabac	Total Sector Consumption
				Fabrication	Services d'entretien					QPS	Non QPS		
CFC				20	60.8			71.9					152.7
CTC						0.1							0.1
Halons													0
Methyl Bromide													0
Others													0
TCA						0.5							0.5

(IV) DONNEES DU PROJET			2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
Limites de la consommation du Protocole de Montréal		CFC	581.6	290.8	290.8	87.2	87.2	87.2	0	
		CTC, TCA	0.9	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	0.3	
Consommation maximale permise (Tonnes PAO)		CFC	328.7	289.7	207.2	87.1	71	53	0	
		CTC, TCA	6.6	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	0	
Coûts de projet (\$US)	PNUD	Coûts de projet	155,000	516,000	134,000	55,000	55,000	55,000	55,000	1,025,000
		Coûts de soutien	11,625	38,700	10,050	4,125	4,125	4,125	4,125	76,875
	PNUE	Coûts de projet	90,500	125,500	30,500	30,500	30,500	22,500		330,000
		Coûts de soutien	11,765	16,315	3,965	3,965	3,965	2,925		42,900
Total des fonds approuvés en principe (\$US)		Coûts de projet	245,500	641,500	164,500	85,500	85,500	77,500	55,000	1,355,000
		Coûts de soutien	23,390	55,015	14,015	8,090	8,090	7,050	4,125	119,775
Total des fonds débloqués par le Comité exécutif (\$US)		Coûts de projet	245,500	0	0	0	0	0	0	245,500
		Coûts de soutien	23,390	0	0	0	0	0	0	23,390
Total des fonds demandés pour l'année en cours (\$US)		Coûts de projet						891,500		891,500
		Coûts de soutien						77,120		77,120

(V) RECOMMANDATION DU SECRETARIAT:	Approbation générale
---	-----------------------------

QPS: Applications sanitaires préalables à l'expédition

Non-QPS: Applications autres que sanitaires et préalables à l'expédition

DESCRIPTION DU PROJET

1. Agissant au nom du Gouvernement du Bangladesh, le PNUD, en tant qu'agence principale d'exécution, a présenté au Comité exécutif, pour examen à sa 57^e réunion, un rapport périodique sur la mise en œuvre du premier programme de travail du plan national d'élimination des SAO (PNE) du Bangladesh ainsi qu'un rapport de vérification exigé par l'Accord. Le PNUD a également introduit une demande de financement pour les deuxièmes, troisième et quatrième programmes de travail au coût global de 705 000 \$ US plus des coûts d'appui d'agence s'élevant à 52 875 \$ US pour le PNUD, ainsi que le montant de 186 500 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 24 245 \$ US pour le PNUE.

Contexte

2. Le PNE du Bangladesh avait été approuvé par le Comité exécutif lors de sa 42^e réunion au coût global de 1 355 000 plus des coûts d'appui d'agence de 76 875 \$ US pour le PNUD, et 42 900 \$ US pour le PNUE, pour éliminer de façon définitive la quantité restante de consommation de CFC (194 tonnes PAO), CTC et TCA (7 tonnes PAO) avant la fin de l'année 2009. A la même réunion, le Comité exécutif avait approuvé 155 000 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 11 625 \$ US pour le PNUD, ainsi que le montant de 90 500 \$ US plus des coûts d'appui d'agence de 11 765 \$ US pour le PNUE, au titre de la réalisation de la première tranche.

3. Suite à l'approbation du PNE du Bangladesh, le Comité a approuvé le financement des préparatifs d'un projet d'élimination de CFC dans le secteur national des inhalateurs à doseur, en tenant compte du contexte du pays (décision 50/19). Le projet d'investissement a ensuite été approuvé à la 52^e réunion du Comité exécutif pour éliminer 76,3 tonnes PAO de CFC utilisés dans la fabrication des inhalateurs à doseur (décision 52/32).

Rapport périodique et vérification

4. Conformément au rapport périodique sur la réalisation de la première tranche du PNE du Bangladesh, les activités suivantes ont été achevées : formation de 1 000 techniciens frigoristes et de 150 agents des douanes ; le tirage à 10 000 exemplaires du manuel du code des bonnes pratiques, 7 500 certificats et 150 exemplaires du manuel de formation des douaniers. Au total, 10 identificateurs de SAO ont été achetés et l'acquisition de matériel d'entretien d'équipement de réfrigération est pratiquement terminée. Des activités de sensibilisation du public ont été réalisées et le personnel de l'Unité de gestion des projets a été recruté.

5. Un rapport de vérification sur les niveaux de consommation de CFC de 2004 à 2007 a été élaboré. Les données relatives à l'importation de CFC en 2007 qui figurent dans le rapport révèlent un écart important par rapport aux dispositions prévues dans l'Accord liant le Gouvernement du Bangladesh et le Comité exécutif. Cette question a été évoquée avec l'Unité de l'ozone, qui a indiqué qu'en raison des obligations relatives aux inhalateurs à doseur à base de CFC dans le domaine de la santé, et à la lumière de la décision XVIII/16 des Parties (difficultés rencontrées par certaines Parties visées à l'article 5 qui fabriquent des inhalateurs à doseur à base de CFC), une licence était délivrée séparément pour les CFC utilisés dans le secteur pharmaceutique. Le rapport conclut qu'en 2007, la consommation totale de CFC était de 155,1 tonnes PAO, dont 83,3 tonnes PAO étaient utilisées dans le secteur de la réfrigération et 71,9 tonnes PAO dans le secteur pharmaceutique. La consommation totale annuelle de CTC et TCA était de 0,07 et 0,5 tonnes PAO respectivement. Il existe un ensemble complet de règles et réglementations relatives aux importations PAO et un système d'octroi de licences qui sont strictement appliqués.

6. Sur un total de 245 500 \$ US approuvé pour la première tranche, seul un montant de 157 258 \$ US a été décaissé. Le reliquat de 88 242 \$ US est engagé jusqu'en juin 2009.

Plan d'action pour la troisième tranche

7. Le Gouvernement du Bangladesh s'engage à mettre en œuvre un certain nombre d'activités au titre des deuxième, troisième et quatrième tranches du PNE, telles que la formation et la certification de 5 500 techniciens frigoristes supplémentaires entre 2009 et 2011, le tirage de 10 000 exemplaires supplémentaires du manuel du code des bonnes pratiques et de 7 500 certificats supplémentaires. On prévoit également la formation de 250 agents des douanes supplémentaires et l'acquisition de 10 identificateurs de frigorigènes. Par ailleurs, les activités prévues incluent l'acquisition de 125 dispositifs de récupération supplémentaires et de 25 dispositifs de récupération/recyclage de climatiseurs d'automobiles et équipement accessoire, et un programme d'incitations pour convertir 4 000 systèmes de réfrigération commerciaux de petite taille et domestiques à base de CFC et 750 systèmes de climatiseurs d'automobile avec réfrigérants de substitution. Des activités de sensibilisation du public et de diffusion de l'information seront mises en œuvre, ainsi que des activités de surveillance et d'établissement de rapport associées au PNE.

COMMENTAIRES ET RECOMMANDATION DU SECRETARIAT

COMMENTAIRES

Réductions du financement en cas de non-respect

8. Selon les données communiquées par le Gouvernement du Bangladesh en application de l'article 7 du Protocole de Montréal, les niveaux de consommation de CFC entre 2004 et 2006 étaient inférieurs à ceux autorisés par le Protocole et par l'Accord liant le Gouvernement et le Comité exécutif. En 2007 (données fournies en application de l'article 7) et 2008 (données préliminaires communiquées par le Gouvernement), les niveaux de consommation de CFC étaient supérieurs à ceux autorisés par le Protocole de Montréal et par l'Accord, comme le montre le tableau ci-dessous.

Paramètre	Consommation de CFC (tonnes PAO)						
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Niveaux autorisés par le Protocole de Montréal	581,6	290,8	290,8	87,2	87,2	87,2	0,0
Niveaux autorisés par l'Accord	328,7	289,7	207,2	87,2	71,0	53,0	0,0
Consommation (article 7)	294,9	263,0	196,2	154,9	158,3(*)		
Excédent de la consommation par rapport à l'Accord				67,7	87,3		
Utilisations sectorielles de CFC							
Entretien de l'équipement de réfrigération	232,1	201,7	120,4	83,3	59,9		
Fabrication d'inhalateurs à doseurs	63,2	61,8	76,3	71,9	98,4		
Consommation totale de CFC	295,3	263,5	196,7	155,2	158,3		

(*) Estimations préliminaires des niveaux de consommation de CFC fournies par le Gouvernement du Bangladesh.

9. En vertu du paragraphe 10 (réductions du financement en cas de non-respect) de l'Accord conclu entre le Gouvernement et le Comité exécutif, le montant du financement octroyé pourrait être réduit de 13 480 \$ US par tonne PAO en moins dans la consommation qui n'aurait pas été atteinte durant l'année. L'application de cette clause de l'Accord devrait engendrer une réduction du niveau de financement du PNE de l'ordre de 912 596 \$ US (sur la base d'un excédent de consommation de 67,7 tonnes PAO en 2007, puisque la consommation de CFC en 2008 n'a pas encore été communiquée en application de l'article 7). Le Comité exécutif souhaitera peut-être noter que le niveau de CFC utilisés dans le secteur de

l'entretien de l'équipement de réfrigération est, à lui seul, passé de 232,1 tonnes PAO en 2004 à 59,9 tonnes PAO en 2008 et ces niveaux ont toujours été inférieurs au niveau de consommation maximum admissible selon l'Accord.

10. Dans ce domaine, le PNUD a indiqué que, pour l'organisation comme pour le Gouvernement du Bangladesh, l'approbation du projet d'investissement des inhalateurs à doseur était la preuve que la consommation de CFC dans ce secteur risquait de dépasser le niveau maximum admissible en vertu du Protocole de Montréal et de l'Accord. Ils considèrent que l'élimination définitive des CFC au Bangladesh devrait être envisagée tant par le biais du projet PNE relatif à la consommation dans le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération que du projet sur les inhalateurs à doseur relatif à la consommation dans le secteur pharmaceutique. Ainsi, si le rapport de vérification atteste que la consommation de CFC dans le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération respecte les limites fixées dans l'Accord, cela signifie que le Bangladesh est en conformité avec le plan.

11. Le PNUD a également indiqué que les Parties au Protocole de Montréal, lors de leur 20^e réunion, avaient été saisis de la question d'un possible non-respect du Bangladesh eu égard aux niveaux de consommation de CFC communiqués en 2007. Les Parties ont décidé de réexaminer le contexte du Bangladesh en 2009. S'agissant de la question du respect du Protocole de Montréal, le PNUD et le PNUE continueront de soutenir le Gouvernement dans son dialogue permanent avec le Comité d'application.

Questions techniques

12. Au cours de l'examen des activités proposées dans les programmes de travail de 2009 et 2010, on a noté que :

- (a) Les programmes de formation destinés aux techniciens frigoristes et agents des douanes étaient fondés sur des programmes types, qui ne tenaient pas compte du renforcement des capacités des écoles professionnelles et/ou instituts de formation existants, nécessaire à la pérennité de ces programmes de formation ;
- (b) L'impact de la consommation de CFC associée à la proposition de récupération/recyclage du PNE était faible, et ne sera réalisé qu'en 2010, une fois l'équipement opérationnel. De même, le niveau de réduction de la consommation de CFC grâce au programme d'incitations proposé était minime (moins de 1 à 1,5 tonnes) et ne sera réalisé qu'en 2010 et 2011 ;
- (c) Aucune activité n'a été proposée pour l'introduction de produits réfrigérants de substitution d'utilisation immédiate. Il a été noté que, ces dernières années, plusieurs pays visés à l'article 5 sont parvenus à réduire de manière significative leur consommation de CFC grâce à la reconversion de systèmes réfrigérants de petite taille à l'aide de produits réfrigérants de substitution (souvent sans l'aide du Fonds) ;
- (d) Le financement sollicité aux fins de la sensibilisation et de la diffusion de l'information devrait servir à aider directement le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération, étant donné que ce type d'activité est mis en œuvre dans le cadre du projet de renforcement institutionnel.

13. Les questions ci-dessus ont été évoquées avec les agences d'exécution, à la lumière du laps de temps limité dont on dispose pour l'élimination avant la date butoir fixée au 1^{er} janvier 2010. Ainsi, le PNUD et le PNUE ont accepté d'examiner le programme de travail suivant :

- (a) Dans le cadre du programme de formation des techniciens, un atelier de formation des formateurs supplémentaire sur les bonnes pratiques d'entretien de l'équipement de

réfrigération et sur les procédures de reconversion sera organisé, et quelques 4 000 techniciens seront formés avant la fin 2010. Environ 20 écoles professionnelles qui disposent de programmes de formation sur les bonnes pratiques d'entretien d'équipement seront renforcées grâce à la fourniture de matériel de formation. Ces bonnes pratiques seront intégrées au programme du cours sur la réfrigération (334 000 \$ US, ce qui inclut le matériel de formation) ;

- (b) L'Unité de l'ozone et les parties prenantes concernées (administration fiscale et autorité douanière) apportent actuellement la touche finale à la stratégie à long terme pour la formation des agents des douanes. Le dialogue entre le Bangladesh et l'Inde, facilité par le PNUE, dans le cadre de son PAC, sera renforcé en 2009 pour mieux surveiller et contrôler le commerce des SAO entre les deux pays. 200 agents des douanes et des forces de l'ordre supplémentaires seront formés (30 500 \$ US) ;
- (c) La composante récupération/recyclage du PNE est passé de 373 000 à 65 000 \$ US pour répondre aux besoins en matière de CFC après 2010.
- (d) Le programme d'incitations à la reconversion a été examiné afin d'y inclure une formation spécifique à la reconversion des équipements réfrigérants commerciaux de petite taille et domestiques aux produits réfrigérants de substitution et de convertir un plus grand nombre d'utilisateurs finaux comme cela avait été proposé précédemment (à un coût s'établissant désormais à 601 000 \$ US) en fournissant des outils de conversion aux ateliers participants ;
- (e) Une campagne de sensibilisation à petite échelle et ciblée en vue de l'élimination des CFC dans le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération est proposée pour 2009 (le montant est passé de 60 000 à 20 000 \$ US) ; et
- (f) Suivi de projet, évaluation et établissement de rapport (le montant est passé de 214 000 à 134 000 \$ US).

RECOMMANDATION

14. Le projet pour le plan national d'élimination des SAO du Bangladesh est présenté pour examen individuel.

15. Lors de l'évaluation des objectifs d'élimination des CFC fixés pour 2007 et 2008 dans l'Accord conclu avec le Gouvernement du Bangladesh, le Comité exécutif souhaitera peut-être examiner exclusivement la consommation du secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération communiquée par les gouvernements, ou bien la consommation totale qui comprend à la fois ce secteur et le sous-secteur de la fabrication des inhalateurs à doseur.

16. En outre, le Comité exécutif souhaitera peut-être :

- (a) Prendre note du rapport périodique sur la réalisation de la première tranche du plan national d'élimination des SAO au Bangladesh ;
- (b) Prendre note du rapport de vérification sur la consommation de CFC en 2004-2007 ; et
- (c) Approuver les deuxième, troisième et quatrième programmes de travail à un niveau global de financement devant être déterminé une fois que la question du respect de l'Accord par le pays aura été étudiée.