



联合国



环境规划署

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/55

10 October 2008

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十六次会议
2008年11月8日至12日，多哈

项目提案：也门

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

熏蒸剂

- 甲基溴的最终淘汰（第一次付款）

德国

项目评价表 – 多年期项目
也门

项目名称 双边/执行机构

甲基溴的最终淘汰（第一次付款）	德国
-----------------	----

国家协调机构：	水和环境部、环境保护当局
---------	--------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2006 年, 截至 2007 年 10 月)

甲基溴	35.7	
-----	------	--

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2007 年截至 2008 年 10 月)

消耗臭氧层物质	气雾剂	泡沫塑料	Ref. Mfg.	制冷维修	溶剂	加工剂	熏蒸剂
甲基溴							35.7

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)

本年度业务计划：供资总额 美元，总共淘汰 ODP 吨。

项目数据		2008 年	2010 年	2012 年	2014 年	2015 年	共计
甲基溴 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	43.6	43.6	43.6	43.6	0.0	
	年度消费限量	30.0	30.0	20.0	0.0	0.0	
	新解决的年度淘汰量	5.9	10.0	10.0	10.0	0.0	35.9
总共将淘汰的消耗臭氧层物质消费量		5.9	10.0	10.0	10.0		35.9
最后项目费用 (美元)							
给予德国的供资		201,450	200,000	200,000			601,450
项目供资总额		201,450	200,000	200,000			601,450
最后支助费用 (美元)							
给予德国的支助费用		25,509	25,325	25,325			76,159
支助费用总额		25,509	25,325	25,325			76,159
向多边基金申请的总费用 (美元)		226,959	225,325	225,325			677,609
项目最终成本效益值 (美元/公斤)							16.75

资金申请：核准如上所述第一次付款（2008 年）的供资。

秘书处的建议	个别审议
--------	------

项目说明

1. 德国政府代表也门政府提交了关于也门甲基溴最终淘汰的项目提案，供执行委员会第五十六次会议审议。最初提交的项目总费用为 750,100 美元，外加 97,513 美元机构支助费用。核准该项目将彻底淘汰也门所有受控用途甲基溴。

背景

2. 执行委员会在其第四十一次会议上审议了提议淘汰也门用于土壤熏蒸的 52.8 ODP 吨甲基溴的提案，并注意到甲基溴履约基准是 1.1 ODP 吨（2001 年，也门政府通过执行委员会向各缔约方申请，将其甲基溴基准由 1.1 ODP 吨变更为 54.5 ODP 吨）。

3. 执行委员会注意到，德国政府和秘书处已结束了关于该项目提案的讨论，同意提交项目的第一次付款，以此作为一项技术援助方案，以便在 2004 年淘汰 9.3 ODP 吨甲基溴。如果《蒙特利尔议定书》缔约方同意变更也门的甲基溴基准，那么实现 2005 年淘汰履约目标是有可能的。随后，执行委员会在其第 41/25 号决定中作为一项技术援助方案核准了该提案，费用为 250,000 美元外加 32,500 美元机构支助费用，以淘汰 9.1 ODP 吨甲基溴，条件是项目核准不妨碍涉及违约问题的《蒙特利尔议定书》机制的运作（第 41/25 号决定）。在项目执行期间，德国继续协助也门与执行委员会深入讨论未决问题，以变更甲基溴基准（缔约方第十六届会议核准了变更基准的申请（第 XVI/31 号决定））。

4. 技术援助方案的执行将淘汰 17 ODP 吨甲基溴，即比也门政府承诺的数量多 7.9 ODP 吨。

项目说明

5. 根据 2007 年进行的调查，大部分甲基溴消费量是用于黄瓜（占消费总量的 90% 以上）、番茄（5.6%）、胡椒（3.2%）和切花（0.7%）的生产。剩余的甲基溴使用分布在也门边远地区的多个省份，从逻辑上讲这使转产面临困难。

6. 也门农民可以接受的主要甲基溴替代技术是土壤日晒（炎热地区）和生物熏蒸（寒冷地区），以及用于黄瓜、番茄和胡椒生产的替代化学品。在切花方面，该国将进入培养基的应用。这些技术将在综合土壤虫害治理做法的范围内加以适用，并通过对农民和技师的培训而获得支持。该项目还将提供多种机构活动，如法律和政策活动，以确保甲基溴的可持续淘汰。

7. 估计项目总费用为 750,100 美元，细目如下：

(a) 设备和农资（207,500 美元），包括田间示范材料、农业设备、视听材料；

- (b) 当地业务活动和服务（156,600 美元），包括培训讲习班、与农民的会议、信息材料的制作、交流、当地顾问和当地运输；
- (c) 国际和区域差旅支出（42,000 美元）；及
- (d) 工作人员（344,000 美元），包括国际和区域顾问、地方顾问和专业农民。

8. 最近，也门核准了禁止甲基溴再出口的条例，除非正确登记并有进口配额和进出口许可证。此外，必须全面履行全国农药委员会的所有规定。也门政府提出，到 2015 年 1 月 1 日彻底淘汰受控用途甲基溴。

秘书处的评论和建议

评论

9. 也门政府向基金秘书处报告的 2007 年甲基溴消费量为 35.7 ODP 吨（关于国家方案执行情况的进度报告），比当年的最大允许消费量低 7.9 ODP 吨。

10. 要求得到关于引入替代化学品和嫁接法以取代生活在极偏远地区的部族农民所使用甲基溴的补充资料，对此德国政府表示，国际和区域顾问已根据普遍气候提出使用替代化学品，并将在实践培训中使用。如有需要，可从当地农药经销商处获得化学品，以应对非化学品替代物质所无法控制的严重的线虫和真菌虫害。关于嫁接法，在这一技术在其他国家取得成功，引起了当地农民的极大兴趣。因此，提议与当地农业研究中心合作建立试点苗圃。第一株砧木将在试点苗圃中培育，并鼓励其他有兴趣的实体建立自己的苗圃。

11. 考虑到将要淘汰的甲基溴数量相对较少（35.9 ODP 吨），以及到目前为止从至少两种替代技术的引入中所取得的经验，该项目 80 个月的期限似乎过长。对此，德国指出，必须延伸到也门广阔地域内的所有农民，并且监测甲基溴替代物质的持续使用，直至其合法使用的期限结束。提早结束项目活动将导致倒退回甲基溴的非法使用。

12. 秘书处还与德国政府讨论了许多费用问题，包括国际和区域顾问的费用、运输费用和办公室维护费用。随后，德国对项目提案进行订正，解决了秘书处提出的问题。与德国政府商定的费用总额为 601,450 美元。

也门政府与执行委员会的协定

13. 也门政府与执行委员会关于甲基溴淘汰项目执行方式协定草案载于本文件附件一。

建议

14. 谨建议执行委员会考虑：

- (a) 核准也门甲基溴最终淘汰项目，费用总额 601,450 美元，外加给予德国的 76,159 美元机构支助费用，条件是将不再为也门提供额外供资，用于该国受控用途甲基溴的淘汰；
- (b) 核准附件一所载也门政府与执行委员会关于淘汰受控用途甲基溴的协定草案；
- (c) 进一步核准也门甲基溴最终淘汰的第一次付款，费用总额 201,450 美元，外加给予德国的 25,509 美元机构支助费用。

附件一

商定的也门甲基溴淘汰条件

1. 执行委员会：

- (a) 在其第四十一次会议上核准给予也门总额 250,000 美元的供资，以实现 2005 年甲基溴最大允许消费量（淘汰 9.1 ODP 吨）；及
- (b) 在其第五十六次会议上核准给予也门总额 601,450 美元的供资，以实现彻底淘汰土壤熏蒸中的受控用途甲基溴（35.9 ODP 吨）。

2. 正如向臭氧秘书处报告的那样，也门的甲基溴履约基准数量是 54.5 ODP 吨，而 2007 年的甲基溴消费量是 35.7 ODP 吨。因此，也门已经实现了《蒙特利尔议定书》2005 年 20% 的削减量。

3. 通过执行上述项目的条款和该项目文件中所提到的各项承诺而引起的削减将确保也门实现下文所列削减时间表。在这方面，也门将减少本国受控用途甲基溴的消费量，不包括用于检疫和装运前消毒处理的消费量，使其不超过下文所列各年度消费量：

年度	甲基溴淘汰 (ODP 吨)	允许消费量 (ODP 吨)
2008 - 2009	5.9	30.0
2010 - 2011	10.0	20.0
2012 - 2013	10.0	10.0
2014 - 2015	10.0	0

4. 也门承诺，通过利用进口控制及其他看似必要的政策永久保持上文所述的消费量。

5. 对该项目的供资将由德国政府按照以下预算细目予以支付：

年度	项目 (美元)	机构费 (美元)
2008	201,450	25,509
2010	200,000	25,325
2012	200,000	25,325
共计	601,450	76,159

6. 也门政府已审查了该项目确定的所有行业的消费量数据并确信数据是正确的。因此，政府正与执行委员会缔结协定，条件是在晚些时候确定任何额外的甲基溴消费量，确保甲基溴淘汰的责任完全在于也门政府。

Annex I

7. 也门政府与德国政府达成协议，将灵活组织和执行它认为更为重要的项目部分，以实现上文所述的甲基溴淘汰承诺。德国政府商定将以能够确保实现上述议定的具体甲基溴减少量的方式管理项目的资金。也门政府可在不妨碍项目预算的情况下，选择加快甲基溴削减时间表。

8. 德国政府应每年向执行委员会报告在实现要求的各行业削减量方面所取得的进展，以及与选定替代技术应用有关的年度费用和用项目基金购买的物品。
