



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/43
12 October 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十六次会议
2008年11月8日至12日，多哈

项目提案：巴拿马

本文件载有基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 附件 A（第一类）物质国家淘汰计划（第四和第五次付款） 开发计划署

项目评价表 — 多年期项目
巴拿马

(一) 项目名称	机构
CFC phase out plan	UNDP, UNEP

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)					年: 2007
CFC: 28.4	CTC: 0	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)											Year: 2007		
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨星	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC					28.4								28.4
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide										7.4			7.4
TCA													0

(四) 项目数据			2004	2005	2006	2007	2008	2009	Total
蒙特利尔议定书的消费限量		CFC	384.2	192.1	192.1	57.6	57.6	57.6	
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC	168.4	132.	66.	37.2	18.6	0.	
项目费用 (美元)	UNDP	项目费用	250,152.	238,000.	200,000.	184,000.	71,000.		943,152.
		支助费用	18,762.	17,850.	15,000.	13,800.	5,325.		70,737.
	UNEP	项目费用	25,000.	15,000.	10,000.				50,000.
		支助费用	3,250.	1,950.	1,300.				6,500.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	275,152.	253,000.	210,000.	184,000.	71,000.		993,152.
		支助费用	22,012.	19,800.	16,300.	13,800.	5,325.		77,237.
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	275,152.	253,000.	210,000.	0.	0.		738,152.
		支助费用	22,012.	19,800.	16,300.	0.	0.		58,112.
本年申请资金总额 (美元)		项目费用				184,000.	71,000.		255,000.
		支助费用				13,800.	5,325.		19,125.

(五) 秘书处的建议: 一揽子核准

项目说明

1. 开发计划署作为牵头执行机构，代表巴拿马政府向执行委员会第五十六次会议提交了附件 A（第一类）物质国家淘汰计划第四和第五次付款的申请，费用总额为 255,000 美元，外加机构支助费用 19,125 美元。第五次付款是协定之下最后一次付款。随同申请提交的，还有 2008 年年度执行报告、2007 年和 2008 年前九个月详细执行数据以及对 2007 年消耗量的核查。另外，2007 年执行报告和 2006 年消费量核查包括在向第五十三次会议提交的文件之中，随后撤回。国家淘汰计划旨在协助巴拿马政府达到 2007 年氟氯化碳消费的履约目标，在 2009 年 1 月 1 日之前提早实现各类氟氯化碳的最终淘汰，并持续淘汰四氯化碳和三氯乙酸消费。

背景

2. 执行委员会在 2004 年 12 月第四十四次会议上核准了国家淘汰计划。原则核准的供资总额为 993,152 美元，外加机构支助费用 77,237 美元。国家淘汰计划由一系列政策活动、提高公众意识活动和技术协助组成，正在环境规划署协助下予以实施，已经收到作为前几次付款部分的所有划拨的资金。迄今为止，执行委员会核准的供资总额达到 738,152 美元，外加机构支助费用 58,112 美元。

3. 向执行委员会第五十三次会议提交的执行报告描述了若干活动，诸如提高公众意识活动，修改规定，以增加提供良好制冷做法培训的机构数量。还报告了 62 艘渔船的改造，向制冷技术人员部份发放设备，以及由于选择的培训机构容量不足而造成的制冷技术人员培训拖延。

4. 然而，继对提交的文件审议后，秘书处得出结论，几个重要执行目标尚未达到。譬如，海关培训尚未开始，支持良好制冷做法的活动，原计划于 2006 年完成，到 2007 年仅实现目标的 20%。同样，支持渔船改型的活动，原来也计划在 2006 年完成，到 2007 年底仅执行了目标的 50%。由于在第五十三次会议召开之时年度计划执行进度缓慢，关于第四次付款的申请撤回，根据秘书处建议，一旦执行取得实质性进展，再提交。

消费量核查

5. 对 2006 年消费量的核查，是通过对国家臭氧机构和国家海关总署登记数据进行比较进行的。虽然发现两个机构报告的关于附件 A 第一类物质的数据相差 1.08 公吨，核查得出结论是，报告的数据是过得去的可靠的，巴拿马 2006 年消费量是 45.68 ODP 吨（协定允许的最高消费量的 69.2%），达到了履约要求。

6. 对 2007 年消费量的核查,是通过比较国家臭氧机构和国家海关总署提供的数据进行。得出的结论是,该国报告的 2007 年消费量 28.42 ODP 吨是准确的;这是协定允许的最高消费量的 76%。在对巴拿马的政策和程序进行审查中,核查报告建议采取若干措施,加强氟氯化碳的进口管制。报告还注意到,像上次报告中写的那样,国家臭氧机构内部行政和运行问题导致 2007 年业绩有限。

2007 年取得的成就

7. 在这一期间,主要集中于对国家淘汰计划的技术协助部分,即:渔船改装,包括培训和设备支持在内的与住宅和商业制冷有关的活动,控制和防止非法贸易,以及计划监测。在国家海关总署内建立了一个防止非法氟氯化碳贸易协调中心,为海关官员举办了两期以此为主题的课程。在制冷行业,将 37 艘渔船改装为使用无氟氯化碳的替代品,向制冷技术人员发放了 50 个用于良好制冷做法的工具箱。建立了一个监测系统,以确保计划的有效管理。

8. 提交的文件表明,卫生部内部问题影响了此期间的执行。还报告说,将项目管理机构转至国家臭氧机构大大改善了 2008 年的业绩。

2008 年取得的成就

9. 报告的 2008 年取得的更多进展包括,改装了额外 58 艘船,向技术人员又提供了 50 个工具箱。渔船公司在渔船制冷系统改装上继续得到技术协助,制冷技术人员接受了压缩机安装培训。然而,由于选择的培训机构竞争的需要,制冷技术人员培训和发证延迟,目前正在寻找替代。

10. 还开展了一些政策和提高公众意识的活动,其中包括政府根据 2008 年 2 月 13 日法令重组海关部门,创建一个独立自主的实体,国家海关总署。

11. 提交的注重绩效的多年期协定数据表明,包括 2008 年的支出在内的迄今为止的支出达到 368,000 美元,或者是已原则核准供资金额的 37.1%,占前几次付款部分已经核准的供资金额的 53.5%。

	支出 (美元)						
	总预算	2004-2006	2007	2008	迄今合计	占总额百分比	2009 (计划)
立法	50,000	0	12,500	12,500	25,000	50%	0
制冷维修 / 投资	842,100	40,000	110,000	156,300	306,300	36%	218,948
注重绩效的 多年期协定 数据	101,052	10,000	15,000	11,700	36,700	36%	36,052
合计	993,152	50,000	137,500	180,500	368,000	37.05%	255,000

2009 年年度工作计划

12. 除政府继续采取行动支持国家淘汰计划外，提议在 2009 年开展下列活动：

- (a) 完成渔船制冷系统改型奖励方案，并继续向渔船业主和当地制冷技术员提供技术协助；
- (b) 通过举办海关官员培训研讨会和加强协调中心，继续为防止非法氟氯化碳贸易提供技术协助；
- (c) 继续向制冷和空调作坊和维修技术员提供技术协助，包括培训和认证方案，以及分发回收设备和工具箱；以及
- (d) 继续执行和监测国家淘汰计划。

秘书处的评论和建议

评论

13. 秘书处过去曾关注过巴拿马国家淘汰计划执行进展情况。虽然原计划有一些创新办法，但其实施在一段漫长的时期内非常缓慢。开发计划署向第五十三次会议提交了计划，随后撤回其申请，撤回的包括 2006 年执行情况报告，在那一年中几乎没有实施任何执行活动。在 2007 年下半年和 2008 年，执行从根本上加快，因此开发计划署决定向本次会议提交付款申请。

14. 开发计划署通知秘书处，项目管理机构主任已经更换，新主任与国家臭氧机构的关系显著改善。执行活动已经启动，并在很短时间内取得了显著势头。目前，投资活动的执行进度尤其迅速。

15. 该项目已取得了很大的势头，在实现往年年度执行计划目标上进展似乎足够，已经核实的巴拿马消费量低于协定允许的最高量。

建议

16. 考虑到上述所有情况，秘书处建议核准巴拿马国家淘汰计划第四次和第五次付款，基于的谅解是，巴拿马在剩余年份，直至 2010 年，继续提交核查报告、执行进度报告以及相关时新年度计划：

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构 (美元)
(a)	附件 A (第一类) 物质国家淘汰计划 (第四次付款)	184,000	13,800	开发计划署
(b)	附件 A (第一类) 物质国家淘汰计划 (第五次付款)	71,000	5,325	开发计划署
