



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/41
10 October 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十六次会议
2008年11月8日至12日，多哈

项目提案：尼加拉瓜

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议组成：

淘汰

- 附件 A 第一类物质（第一次付款）最终淘汰管理计划 开发计划署和环境规划署

项目评价表 — 多年期项目 尼加拉瓜

(一) 项目名称	机构
CFC phase out plan Proposal	UNDP, UNEP

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)				年: 2007
CFC: 3.7	CTC: 0	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2007			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒从理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC					3.7								3.7
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide										3.7			3.7
TCA													0

(四) 项目数据			2008	2009	2010	Total
蒙特利尔议定书的消费限量		CFC	12.4	12.4		
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC	3.7	2.		
项目费用 (美元)	UNEP	项目费用	130,000.	70,000.		200,000.
		支助费用	16,900.	9,100.		26,000.
	UNDP	项目费用	320,000.			320,000.
		支助费用	24,000.			24,000.
本年申请资金总额 (美元)		项目费用	450,000.			450,000.
		支助费用	40,900.			40,900.

(五) 秘书处的建议：

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表尼加拉瓜政府提交氟氯化碳最终淘汰管理计划供执行委员会第五十六次会议审议。该项目还将由开发计划署协助执行。尼加拉瓜氟氯化碳最终淘汰管理计划的总费用为 520,000 美元（200,000 美元外加提供给环境规划署的机构支助费用 26,000 美元；320,000 美元外加提供给开发计划署的机构支助费用 24,000 美元）。氟氯化碳履约基准为 82.8 ODP 吨。

背景

2. 关于在制冷维修行业淘汰各类氟氯化碳的问题，执行委员会在其第二十五次会议上向芬兰政府划拨了 225,430 美元用于执行制冷剂管理计划，其重点是政策和条例的制定。第四十五次会议另行核准了 170,000 美元用于更新开发计划署和环境规划署的制冷剂管理计划。在制冷维修行业开展的活动使 200 名制冷维修技师获得良好维修做法方面的培训和资格认定，到 2008 年 10 月底之前，还将有 100 名技师接受培训。还将采购维修技师所需的设备和维修工具。

政策和立法

3. 尼加拉瓜已经制定法律，以执行《蒙特利尔议定书》、控制消耗臭氧层物质并管理消耗臭氧层物质进口企业的登记情况。其中包括自 2000 年起实施的消耗臭氧层物质许可证制度。

制冷维修行业

4. 氟氯化碳消费从 2002 年的 54.9 ODP 吨减少到 2006 年的 27.6 ODP 吨，2007 年则减少到 3.7 ODP 吨。尽管氟氯化碳的消费水平低，但在医院、食品业和渔业、宾馆、餐馆和其他商业应用部门，仍有相当多的使用氟氯化碳的设备在运行。该国约有 2,000 名制冷技师在 600 家维修站工作；其中 50% 已接受良好维修做法培训。制冷剂目前的平均价格为：CFC-11 每公斤 7.94 美元；CFC-12 每公斤 6.82 美元；氢氟碳化物-134a 每公斤 5.65 美元；氟氯烃化合物-22 每公斤 9.85 美元；R-404a 每公斤 8.90 美元。

最终淘汰管理计划中拟开展的活动

5. 载于尼加拉瓜最终淘汰管理计划的分项目包括：额外的制冷技师资格认定技术援助；使用氟氯化碳的关键制冷系统技术转换奖励方案；采纳良好做法和引进无需改造设备的替代技术；改进消耗臭氧层物质控制情况的技术援助方案；以及执行、监测和控制工作。尼加拉瓜政府计划在 2010 年 1 月 1 日之前彻底淘汰各类氟氯化碳。详细的 2008 年工作计划已随同最终淘汰管理计划提案一起提交。

秘书处的评论和建议

评论

6. 2007 年，尼加拉瓜政府依据《议定书》第 7 条报告的氟氯化碳消费量为 3.7 ODP 吨，已经比《蒙特利尔议定书》为该年度规定的最大允许消费量 12.4 ODP 吨低了 8.7 ODP 吨。

7. 考虑到普遍缺乏正式培训，秘书处提出了相关技术问题：按设备类别分列的氟氯化碳的当前消费量；扩大对制冷技师资格认定技术援助的有效性和可持续性。还放宽了在 2010 年 1 月 1 日之前可用于开展各项活动的有限时间框架，这些活动包括：编写关于即将改型/替换的使用氟氯化碳的设备的目录；执行成本/惠益分析以确定转换各制冷系统的最佳选择；系统转换所需零件的投标和购买；以及无需改造设备的制冷剂引进方案。因此所有这些问题均由执行机构解决，并纳入了以下最后项目提案。

- (a) 重新设计了制冷技师的资格认定，以便在技术培训学校的培训课程、受过正规培训的技师的培训方案以及专门为未受过正规培训的技师开办的培训方案中纳入长期培训单元。
- (b) 最终用户项目奖励方案将在关键最终用户行业（也即医院、食品业和渔业）进行试点转换，向工商业制冷剂部门的其他用户提供援助以便其设备改型或转换，并促进使用制冷业良好做法以及正确选择和使用无需改造设备的制冷剂作为各类氟氯化碳的替代品；
- (c) 通过技术援助方案改进对消耗臭氧层物质的控制；加强对消耗臭氧层物质进出口的控制，并促进与邻国臭氧干事的合作，把氟氯烃纳入消耗臭氧层物质进口配额制度。

协定

8. 尼加拉瓜政府提交了该国政府与执行委员会之间的协定草案，其中规定了尼加拉瓜彻底淘汰各类氟氯化碳的条件，协定草案载于本文件附件。

建议

9. 秘书处建议一揽子核准尼加拉瓜的最终淘汰管理计划，执行委员会不妨：

- (a) 原则上核准数额为 520,000 美元的尼加拉瓜最终淘汰管理计划（向环境规划署提供 200,000 美元，向开发计划署提供 320,000 美元）外加 50,000 美元的机构支助费用（向环境规划署提供 26,000 美元，向开发计划署提供 24,000 美元）；
- (b) 核准尼加拉瓜和执行委员会之间关于执行本文件附件一所载最终淘汰管理计

划的协定草案；

- (c) 敦促环境规划署和开发计划署在执行最终淘汰管理计划期间充分考虑第 41/100 和第 49/6 号决定的各项要求；以及
- (d) 按下表所示供资额核准该计划的第一次付款：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	最终淘汰管理计划（第一次付款）	130,000	16,900	环境规划署
(b)	最终淘汰管理计划（第一次付款）	320,000	24,000	开发计划署

附件一

尼加拉瓜与多边基金执行委员会之间关于淘汰消耗臭氧层物质的协定草案

1. 本《协定》为尼加拉瓜政府（以下称“尼加拉瓜”）和执行委员会关于按照《议定书》的时间安排在 2010 年 1 月 1 日之前彻底淘汰附录 1-A 规定的各类消耗臭氧层物质（以下称“各类物质”）的受控使用的谅解协定。
2. 尼加拉瓜同意遵守本《协定》附录 2-A（“目标和供资”）第 2 行规定的各类物质年度消费限量。尼加拉瓜同意，如果尼加拉瓜接受本协定且执行委员会履行第 3 段所述供资义务，则尼加拉瓜不能申请或接受多边基金与各类物质有关的进一步供资。
3. 如果尼加拉瓜遵守本《协定》为其规定的义务，则执行委员会原则上同意向尼加拉瓜提供附录 2-A（“目标和供资”）第 6 行规定的资金。执行委员会原则上将在附录 3-A（“供资核准时间表”）具体规定的执行委员会各次会议上提供这一资金。
4. 尼加拉瓜将遵守附录 2-A 列明的每一类物质的消费限量。尼加拉瓜还将接受相关执行机构按照本《协定》第 5 段（b）分段对这些消费限量的实现情况进行的独立核查。
5. 执行委员会不会按照供资核准时间表提供资金，除非尼加拉瓜在供资核准时间表规定适用的执行委员会会议召开之前至少 60 天符合以下条件：
 - (a) 尼加拉瓜实现了适用年度的目标；
 - (b) 如果执行委员会按照第 45/54 号决定（d）段提出请求，将对这些目标的实现情况进行独立核查；
 - (c) 尼加拉瓜实质上完成了上一年度执行方案规定的所有行动；以及
 - (d) 尼加拉瓜以附录 4-A（“年度执行方案格式”）的形式向执行委员会提交请求供资年度执行方案并获得核准。
6. 尼加拉瓜要确保自身准确地监测本《协定》规定的各项活动。附录 5-A（“监测机构及其职能”）规定的各个机构将按照附录 5-A 规定的职能和责任进行监测并报告监测情况。这一监测活动还将接受第 5 段（b）分段所述的独立核查。
7. 虽然供资额是依据尼加拉瓜履行其在本《协定》项下义务所需资金的估计额确定的，但执行委员会同意尼加拉瓜可依据不断演变的实现本协议所述各项目标的环境，灵活地对核准的资金或者部分资金进行再分配。必须在第 5 段（d）分段所述的下一次年度执行方案提交给执行委员会并获核准之前对归类为重大变化的再分配行为进行记录。可以依据当时的执行情况，将不属于重大变化的再分配行为并入已核准的年度执行方案，并在年度执行方案执行情况报告中向执行委员会报告。

8. 应当特别注意制冷维修次级行业各项活动的实施情况，尤其是：
 - (a) 尼加拉瓜将利用本《协定》所提供的灵活性，处理项目执行期间可能出现的具体需求；
 - (b) 分阶段执行制冷维修次级行业的技术援助方案，以便把剩余的资源转移给其他淘汰活动例如在设想的成果未能实现时另行培训或采购维修工具以及按照本《协定》附录 5-A 进行密切监测；以及
 - (c) 尼加拉瓜和执行机构将在执行本计划期间充分考虑第 41/100 和 49/6 号决定的各项要求。

9. 尼加拉瓜同意对本《协定》的管理和执行、尼加拉瓜开展的所有活动或者代表尼加拉瓜履行本《协定》为其规定的义务承担全部责任。环境规划署同意作为牵头执行机构（以下称“牵头执行机构”），开发计划署同意在本《协定》为尼加拉瓜规定的各项活动中作为合作执行机构（以下称“合作执行机构”）服从牵头执行机构的领导。牵头执行机构将负责开展附录 6-A 所列各项活动，包括但不限于第 5 段（b）分段规定的独立核查。尼加拉瓜还同意定期评价，定期评价可依据多边基金的监测与评价工作方案进行。（合作执行机构将负责开展附录 6-B 所列各项活动）。执行委员会原则上同意向牵头执行机构和合作执行机构提供附录 2-A 第 7 和第 8 行分别规定的费用。

10. 如果尼加拉瓜因任何原因未能实现消除《蒙特利尔议定书》附录 2-A 规定的各类物质的目标或者未能遵守本《协定》，则尼加拉瓜同意其无权依据供资核准时间表获得供资。在尼加拉瓜证明其已履行应当在接受供资核准时间表规定的下一次供资之前履行的义务之后，执行委员会将依据执行委员会确定的修订供资核准时间表自行决定是否恢复供资。尼加拉瓜承认执行委员会可按照附录 7-A 规定的关于任一年度未能实现的每 ODP 吨削减消费量的数额减少供资额。

11. 执行委员会今后所有可能影响到任何其他消费行业项目或尼加拉瓜任何其他相关活动的供资的决定均不会成为修订本《协定》供资部分的依据。

12. 尼加拉瓜将遵守执行委员会和牵头执行机构（以及合作执行机构）提出的任何合理请求，以促进执行本《协定》。特别是，尼加拉瓜将向牵头执行机构提供获取必要信息的途径以便对本《协定》的履约情况进行核查。

13. 本《协定》中规定的所有协议均只能依据《蒙特利尔议定书》以及本《协定》的具体规定实施，除非另行定义，否则本《协定》使用的所有术语的含义均与《议定书》赋予的含义相同。

附录

附录 1—A: 各类物质

附件 A:	第一类	CFC-12
-------	-----	--------

附录 2—A: 目标和供资

		2008 年	2009 年	2010 年	共计
1	《蒙特利尔议定书》附件 A 第一类物质削减时间表 (ODP 吨)	12.4	12.4	0.0	
2	附件 A 第一类物质最大允许消费总量 (ODP 吨)	3.7	2	0.0	
3	计划中规定的新削减量 (ODP 吨)	1.7	2.0	0.0	3.7
4	牵头执行机构供资 (美元)	130,000	70,000		200,000
5	合作执行机构商定供资 (美元)	320,000			320,000
6	商定供资总额 (美元)	450,000	70,000		520,000
7	牵头执行机构支助费用 (美元)	16,900	9,100		26,000
8	合作执行机构支助费用 (美元)	24,000			24,000
9	商定支助费用总额 (美元)	40,900	9,100		50,000
10	商定供资总额合计 (美元)	490,900	79,100		570,000

附录 3—A: 供资核准时间表

- 核准 2008 年第一次付款之后, 将在 2009 年第二次会议之前审议核准第二次付款。

附录 4—A: 年度执行方案格式

1. 数据

国家	_____
计划年度	_____
#完成年度	_____
# 仍在计划的年度	_____
上年度消耗臭氧层物质消费量目标	_____
计划年度消耗臭氧层物质消费量目标	_____
所需供资额	_____
牵头执行机构	_____
合作机构	_____

2. 目标

指标		上年度	计划年度	削减量
消耗臭氧层物质 供应量	进口			
	共计 (1)			
消耗臭氧层物质 需求量	制造业			
	维修业			
	存储业			
	共计 (2)			

3. 行业行动

行业	上年度消费量 (1)	计划年度消费量 (2)	计划年度内的削减量 (1) - (2)	已完成项目数	维修相关活动数	消耗臭氧层物质淘汰量 (以 ODP 吨计算)
制造业						
共计						
制冷业						
共计						
总量合计						

4. 技术援助

拟开展的活动:

目标:

目标群体:

影响:

5. 政府行动

政策/计划行动	执行时间表
消耗臭氧层物质进口政策控制的类型: 维修, 等。	
公共认识	
其他	

6. 年度预算

活动	计划开支 (美元)
共计	

7. 行政费用

附录 5—A: 监测机构及其职能

8. 所有监测活动均通过国家臭氧机构内部的“监测和管理股”项目进行协调和管理。

9. 由于牵头执行机构的任务就是监测消耗臭氧层物质的进口，因此它将在监测安排中发挥特别突出的作用。消耗臭氧层物质的进口记录将作为最终淘汰管理计划内部不同项目的所有监测方案的交叉校验参照。牵头执行机构和合作执行机构还将承担对非法进出口消耗臭氧层物质进行监测并通过国家臭氧机构向适当的国家机构提供建议的艰巨任务。

核查和报告

10. 依据第 45/54 号决定(d)段，如果执行委员会挑选尼加拉瓜开展相关审计活动，执行委员会将保留独立核查的权利。依据与牵头执行机构开展的讨论，尼加拉瓜应挑选独立的组织（审计组织）对最终淘汰管理计划以及这一独立监测方案开展核查。

附录 6—A: 牵头执行机构的职能

11. 牵头执行机构将负责项目文件将具体规定的以下多项活动：

- (a) 确保依据本《协定》以及尼加拉瓜淘汰计划中规定的具体内部程序和要求开展财务核查；
- (b) 协助尼加拉瓜制定年度执行方案；
- (c) 向执行委员会证明已经实现各项目标以及年度执行方案中规定的与附录 5—A 相符的相关年度活动。如果执行委员会按照第 45/54 号决定 (d) 段挑选尼加拉瓜进行审计，执行委员会应当为此向牵头执行机构提供单独的资金；
- (d) 确保在今后的年度执行方案中体现以往年度执行方案的成果；
- (e) 报告 2008 年年度执行方案的执行情况并编写 2009 年年度执行方案以提交执行委员会；
- (f) 确保由适当的独立技术专家开展牵头执行机构承担的技术审查工作；
- (g) 开展必要的监督任务；
- (h) 确保存在业务机制以便有效、透明地执行年度执行方案并准确地报告数据；
- (i) 如果执行委员会提出要求，向执行委员会证明已经依据各项目标消除了各类物质的消费；

- (j) 协调合作执行机构的各项活动；
- (k) 确保使用各项指标确定对尼加拉瓜的付款；以及
- (l) 在必要时提供政策、管理和技术支持方面的援助。

附录 6—B：合作执行机构的职能

12. 合作执行机构将：

- (a) 在必要时提供政策发展援助；
- (b) 协助尼加拉瓜执行和评估由合作执行机构提供资金的各项活动；以及
- (c) 向牵头执行机构提供关于这些活动的报告以便将其纳入合并报告。

附录 7—A：因未履约而削减供资

13. 依据本《协定》第 10 段，对于这一年度未实现的削减消费量，每 ODP 吨可减少 10,000 美元的供资。
