



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/35
13 October 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十六次会议
2008年11月8日至12日，多哈

项目提案：印度尼西亚

本文件载有基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

气雾剂

- 对转向无氟氯化碳计量吸入器的国家过渡战略的实施提供技术协助

国际复兴开发银行

项目评价表 - 非多年项目
印度尼西亚

| | |
|-----------------------------------|---------|
| 项目名称 | 双边/执行机构 |
| (a) 对转向无氟氯化碳计量吸入器的国家过渡战略的实施提供技术协助 | 世界银行 |

| | |
|--------|-----|
| 国家协调机构 | 环境部 |
|--------|-----|

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第七条数据 (ODP 吨, 2007, 截至 2008 年 9 月)

| | | | |
|--------|-------|--|--|
| 各种氟氯化碳 | 202.6 | | |
| | | | |
| | | | |

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2007, 截至 2008 年 9 月)

| 消耗臭氧层物质 | 气雾剂 | 计量吸入器 | | |
|---------|-----|-------|--|--|
| 各种氟氯化碳 | 0.0 | 30.0 | | |
| | | | | |

| | |
|-------------------------|------|
| 仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨) | 30.0 |
|-------------------------|------|

| 本年度业务计划拨款 | | 供资 百万美元 | 将淘汰的 ODP 吨 |
|-----------|-----|---------|------------|
| | (a) | 0 | 0 |

| | |
|------------------------|---------|
| 项目名称: | |
| 企业所使用的消耗臭氧层物质 (ODP 吨): | 30.0 |
| 将淘汰的消耗臭氧层物质 (ODP 吨): | 16.3 |
| 将采用的消耗臭氧层物质 (ODP 吨): | 0 |
| 项目的期限 (月): | 24 |
| 最初申请数额 (美元): | 196,000 |
| 最终项目费用: | |
| 增支资本费用 (美元) | 155,000 |
| 应急费用 (10%) (美元) | |
| 增支经营费用 (美元) | 0 |
| 国家过渡战略 | |
| 项目费用总额 (美元) | 155,000 |
| 当地所有权 (%): | 100 |
| 出口部分 (%): | 0 |
| 申请的赠款 (美元): | 155,000 |
| 成本效益值 (美元/公斤): | 不适用 |
| 执行机构支助费用 (美元): | 11,625 |
| 项目向多边基金申请的总费用 (美元): | 166,625 |
| 对应资金是否已确认 (是/否): | 是 |
| 是否包括了项目监测阶段目标 (是/否): | 是 |
| 秘书处的建议 | 个别审议 |

项目说明

1. 世界银行代表印度尼西亚政府提交了印度尼西亚转向无氟氯化碳计量吸入器的国家过渡战略实施技术协助方案，供执行委员会第五十六次会议审议。提交申请的项目供资总额为 196,000 美元，外加机构支助费用 14,700 美元。

行业背景

2. 在印度尼西亚提供计量吸入器的四家跨国企业中，一个公司，PT. Boehringer Ingelheim Indonesia (Boehringer) 公司现在当地制造氟氯化碳计量吸入器。2006-2009 年氟氯化碳计量吸入器生产数量按照有效成分见下表所示。Boehringer 公司已经决定在 2009 年底之前完全停止氟氯化碳计量吸入器的制造。

| 有效成分 | 氟氯化碳计量吸入器 (单位) | | | |
|-------------------------|----------------|-------------|-------------|------------|
| | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| 硫酸盐 | 81,661 | 170,709 | 108,500 | 94,500 |
| 异丙托 | 21,366 | 21,687 | 37,500 | - |
| 异丙托/非诺特罗 | 10,758 | 10,731 | 22,500 | 11,250 |
| 非诺特罗(两种不同的长处) | 208,044 | 214,391 | 491,250 | 112,500 |
| 异丙托/沙丁胺醇 | 49,511 | 47,377 | 91,000 | 73,500 |
| 布地奈德(四种不同的长处) | 23,716 | 127,630 | 198,000 | 150,800 |
| 合计 | 395,056 | 592,525 | 948,750 | 442,550 |
| 氟氯化碳消费 (ODP 吨) | 8.9 | 11.5 | 14.9 | 9.3 |

提议进行的活动

3. 尽管氟氯化碳计量吸入器的进口不在现有臭氧规定的控制之下，但印度尼西亚政府与主要利益攸关者已经开始工作，以实现在 2009 年底之前完全淘汰制造计量吸入器使用的各种氟氯化碳，并停止氟氯化碳计量吸入器的进口。

4. 鉴于向无氟氯化碳计量吸入器过渡将影响计量吸入器使用者，提议进行下列活动，以确保印度尼西亚卫生部门完全了解向替代疗法的过渡，并获得批准无氟氯化碳计量吸入器替代品所需要的额外能力和知识：

- (a) 审查和调整与氟氯化碳和计量吸入器有关的政策和规定，这是确保向无氟氯化碳计量吸入器治疗平稳过渡的需要；
- (b) 增长卫生部门关于替代品的必要知识和能力；

- (c) 在印度尼西亚许多岛屿上的当地医疗机构和中心的帮助下，通过使用不同媒介（以当地语言）传播信息，支持氟氯化碳计量吸入器使用者；
 - (d) 与计量吸入器进口商和当地制造商建立密切合作，确保在 2009 年底之前提供无氟氯化碳计量吸入器，并且价格合理；以及
 - (e) 建立一个项目团队，帮助臭氧机构执行计量吸入器过渡方案，监测氟氯化碳和无氟氯化碳计量吸入器的进口和使用，确保过渡对病人没有负面影响。
5. 估计技术协助方案总费用为 196,000 美元。

秘书处的评论和建议

评论

6. 在第四十四次会议上，执行委员会核准了与印度尼西亚政府就国家氟氯化碳淘汰计划达成的协定，注意到气雾剂行业氟氯化碳淘汰不可能再从基金得到额外供资，但医药气雾剂行业、其中包括计量吸入器目前使用的 30.1 ODP 吨氟氯化碳除外（44/39 号决定）。
7. 正像在氟氯化碳淘汰计划中报告的那样，几个国有企业（Otsuka, Daya Varia and Konimex）和跨国企业（Astra Zeneca, Boehringer Ingelheim and GlaxoSmithKline）使用氟氯化碳制造计量吸入器和其他气雾剂药品。2005 年之前，PT. Konimex 公司制造的氟氯化碳计量吸入器含有沙丁胺醇，作为有效成分。尽管该公司作为政府健康保险的供应者，拥有强大的计量吸入器市场，由于当地市场缺乏医药级氟氯化碳和与向无氟氯化碳的压缩气体转型有关的高额费用（譬如，设备，如果采用跨国公司的替代制剂而要支出的许可证和专利费用），2005 年停止了计量吸入器生产。
8. 在核准氟氯化碳淘汰计划时，秘书处与世界银行讨论了与 Konimex 公司制造计量吸入器的数量有关的问题，以及印度尼西亚政府为了遵守禁止氟氯化碳计量吸入器制造和进口的承诺需要立即实施的具体活动。
9. 应秘书处的要求，世界银行确认，印度尼西亚政府将不要求计量吸入器制造必须使用任何氟氯化碳。
10. 经对为提高认识和信息传播活动申请的供资数量的进一步讨论，技术协助方案费用调整为 155,000 美元。

建议

11. 鉴于秘书处的评论，谨提议执行委员会基于多边基金将不再为印度尼西亚氟氯化碳淘汰核准供资的谅解，并注意到该政府承诺在 2009 年底之前完全淘汰用于制造计量吸入器的氟氯化碳消费，考虑核准印度尼西亚转向无氟氯化碳计量吸入器国家过渡战略实施技术协助方案，金额为 155,000 美元，外加向世界银行提供机构支助费用 11,625 美元。

- - -