



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/27
13 October 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十六次会议
2008年11月8日至12日，多哈

项目提案：刚果民主共和国

本文件由基金秘书处就以下项目提案做出的评论和建议构成：

溶剂

- 最终淘汰溶剂行业消耗臭氧层物质的总体项目（第二阶段）

意大利

项目评价表 - 非多年期项目
刚果民主共和国

项目名称

双边/执行机构

(a) 最终淘汰溶剂行业消耗臭氧层物质的总体项目（第二阶段）	意大利
--------------------------------	-----

国家协调机构	环境部
--------	-----

项目中所提及的最新报告的消耗臭氧层物质消费数据

A: 第 7 条数据（ODP 吨，2007 年，截至 2008 年 10 月）

CFC	48.9	TCA	3.3
CTC	2.2		

B: 国家方案行业数据（ODP 吨，2007 年，截至 2008 年 10 月）

消耗臭氧层物质	次级行业/数量
CFC	53.9
CTC	2.2
TCA	3.3

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量（ODP 吨）	暂缺
------------------------	----

2008 年业务计划拨款	供资（美元）	淘汰的 ODP 吨
	0	0

项目名称:	总项目	第二阶段
行业中使用的消耗臭氧层物质（ODP 吨）:	37.3	暂缺
将淘汰的消耗臭氧层物质（ODP 吨）:	37.3	11.7
将采用的消耗臭氧层物质（ODP 吨）:	0	暂缺
项目的期限（月）:	24	12
最初申请数额（美元）:	616,970	暂缺
最终项目费用（美元）:		
增支资本费用:	349,145	暂缺
应急费用（10%）:	34,915	暂缺
非投资部分:	48,600	暂缺
项目费用总额:	432,660	144,220
当地所有权（%）:	100	100
出口部分（%）:	无	无
申请的赠款（美元）:	432,660	144,220
成本效益（美元/公斤）:	16.1	暂缺
执行机构支助费用（美元）:	56,246	18,749
项目向多边基金申请的总费用（美元）:	488,906	162,969
对应资金是否已确认（是/否）:	暂缺	暂缺
是否包括项目监测阶段目标（是/否）:	是	暂缺

秘书处的建议	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 意大利政府作为双边捐助国，代表刚果民主共和国提交了最终溶剂行业淘汰消耗臭氧层物质的总体项目第二次付款申请，申请的费用总额为 144,220 美元外加 18,749 美元机构支助费用，供执行委员会第五十六次会议审议。

背景

2. 刚果民主共和国既不是消耗臭氧层物质的生产国，也不是出口国。拟议项目所涉三种物质——四氯化碳、CFC-113 和甲基氯仿构成了刚果民主共和国溶剂行业的消费。由于存在违约问题，意大利和秘书处同意将该项目分成两个阶段为刚果民主共和国提供更快捷的支助，同时确保遵守商定的关于资格问题的指导方针。因此，该决定包含一项限制性条款，即只有当已经开始执行第一阶段活动并且在有 13.4 ODP 吨消费量的公司内开展设备供应活动时，才能提交第二次付款；在报告中纳入关于第一阶段所涉公司的资料。此外，第二阶段计划应确定将通过投资活动得到支助的剩余企业，以及溶剂在各家企业的确切用途、用量、关于基准设备的信息以及打算提供的支助类型。在两个阶段为每个公司提供的支助金额均应低于适用的成本效益限额，并应将既定的资格标准考虑在内。向执行委员会第五十一次会议提交了第一次付款和总体项目说明，原则上核准的项目金额为 432,660 美元外加 56,246 美元支助费用。同时核准了第一次付款，金额为 288,440 美元外加 37,497 美元支助费用。

3. 缔约方第十八次会议在第 XVIII/21 号决定中发现，刚果民主共和国未履行与附件 B 第二类物质（四氯化碳）和附件 B 第三类物质（甲基氯仿）相关的控制措施。缔约方会议注意到刚果民主共和国所做的承诺，并决定：

“4. (a) 保持 2006 年四氯化碳消费量不超过 16.500 ODP 吨，然后减至以下水平：

(一) 2007 年减至 2.2 ODP 吨；

(二) 2008 年减至零；

(b) 保持 2006 年甲基氯仿消费量不超过 4.000 ODP 吨，然后减至以下水平：

(一) 2007 年减至 3.3 ODP 吨；

(二) 2008 年减至零。”

4. 刚果民主共和国向臭氧委员会提交了 2007 年第 7 条数据，报告称 2007 年四氯化碳消费量为 2.2 ODP 吨，甲基氯仿消费量为 3.3 ODP 吨。报告显示刚果民主共和国履行了《蒙特利尔议定书》关于四氯化碳和甲基氯仿的控制规定。

第一阶段执行情况报告

5. 关于第一阶段执行情况的报告内容详实。最终总体项目的目标是帮助刚果民主共和国减少，进而按照上文所引刚果民主共和国的承诺，消除该国的四氯化碳、CFC-113 和甲基氯仿消费。

6. 开展了第二次深入的行业调查，以查明刚果民主共和国溶剂消费模式和溶剂使用者的详细情况。消费溶剂的主要行业有油漆、涂料、粘合剂和洗涤剂搅拌机；工业和一般清洗和脱脂服务；以及干洗。

7. 正规经济部门几乎所有的消费都集中在一个地区。刚果民主共和国有众多脱脂剂和相关化学产品制造商和涂料分销商。这些企业主要是有 15 至 100 名工人的中小型企业。一些涂料制造商仍在使用 CFC-113、四氯化碳和/或甲基氯仿生产产品。四氯化碳、CFC-113 和甲基氯仿是脱脂剂和去污剂配方传统和常用的原料，原因是相关中小型企业所在地容易获得这些材料。一些企业生产溶于甲基氯仿的含丙烯酸树脂粘合剂。其他企业生产含色素和四氯化碳的皮革染料。

8. 工业清洗承包商为发电站、加油站、精炼厂和酿酒厂等大型装置提供清洗服务。一般清洗采用高压热水方法，而甲基氯仿和四氯化碳是去除机械和建筑上顽固污垢的常用清洁剂。许多企业翻修汽车引擎、发电机组和建筑设备等老旧工厂和机器，并使用四氯化碳、CFC-113 和甲基氯仿清洗金属部件。在清洗纺织物时经常将 CFC-113 加入清洗机，在纺织物上喷洒四氯化碳去除污渍。

9. 在活动执行第一阶段，优先关注的是混合涂料和油漆的生产。该行业和清洗/脱脂服务被指定为重点优先项目，原因是其向环境排放大量消耗臭氧层物质，另一方面，接触消耗臭氧层物质蒸汽给工作人员带来的职业安全问题。这些活动涉及 7 家公司，消费量共计 14.84 ODP 吨。意大利政府向 6 家公司提供了搅拌设备和一台高压清洗机。

下一阶段的计划

10. 在第二阶段，意大利政府提交了关于 15 个受益方的详细资料，包括消费和使用。由于用途广泛，可提供的支助相对类似并分为三种类型：通过提供搅拌和混合设备给予支助（最多 6 个受益方）；通过提供高压水压冲洗设备给予支助（最多 3 个受益方），或者通过技术援助提供支助，即主要提供具体的技术资料 and 专家建议。由于资金短缺，该项目无法为所有企业提供支持。意大利将与国家臭氧机构讨论，选择相关企业。

秘书处的评论和建议

评论

11. 由于该项目包括两个阶段且不是基于业绩的协定，因此未商定最大允许消费量。但是，由于刚果民主共和国未能履约，因此缔约国会议商定了甲基氯仿和四氯化碳的淘汰时

间表，刚果民主共和国报告了履行条款规定的消费量。将在第一阶段期间收集关于第二阶段受益人资格的资料。

12. 意大利政府提交了关于第一阶段的详细报告，并应秘书处要求提交了关于第二阶段的详细资料。在刚果民主共和国执行项目的条件并不理想，但是文件质量令人满意，尤其关于调查和第一阶段执行情况的文件。提交了关于第二阶段的必要数据。由于没有详细计算第二阶段的费用，因此，无法评估每个受益方将获得的具体支助金额。

建议

13. 基金秘书处注意到关于第一阶段和第二阶段行动计划的进度报告，建议一揽子核准最终淘汰溶剂行业消耗臭氧层物质总体项目第二阶段，供资金额如下：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	最终淘汰溶剂行业消耗臭氧层物质的总体项目（第二阶段）	144,220	18,749	意大利