



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/43
12 octubre 2008

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL
Quincuagésima sexta Reunión
Doha, 8 al 12 de noviembre de 2008

PROPUESTA DE PROYECTO: PANAMÁ

Eliminación

• Plan nacional de eliminación de sustancias incluidas en el Anexo A (Grupo 1) (tramos cuarto y quinto)	PNUD
---	------

HOJA DE EVALUACIÓN DE PROYECTO – PROYECTOS PLURIANUALES

Panamá

(I) TITULO DEL PROYECTO	ORGANISMO
Plan de eliminación del CFC	PNUD, PNUMA

(II) DATOS CON ARREGLO AL ARTÍCULO 7 MÁS RECIENTES (toneladas PAO)					AÑO: : 2007
CFC: 28.4	CTC: 0	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0	

(III) DATOS SECTORIALES DEL PROGRAMA DE PAÍS MÁS RECIENTES (toneladas PAO)										AÑO: 2007			
Sustancias	Aerosoles	Espumas	Halones	Refrigeración		Solventes	Agente de proceso	Inhaladores de dosis medidas	Usos de laboratorio	Metilbromuro		Mullido de tabaco	Total
				Fabricación	Servicio y mantenimiento					QPS	Non-QPS		
CFC					28.4								28.4
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide									7.4				7.4
TCA													0

(IV) DATOS DEL PROYECTO			2004	2005	2006	2007	2008	2009	Total
Límites de consumo del Protocolo de Montreal		CFC	384.2	192.1	192.1	57.6	57.6	57.6	
Consumo máximo admisible (toneladas PAO)		CFC	168.4	132.	66.	37.2	18.6	0.	
Costos del proyecto (\$EUA)	PNUD	Costos del proyecto	250,152.	238,000.	200,000.	184,000.	71,000.		943,152.
		Costos de apoyo	18,762.	17,850.	15,000.	13,800.	5,325.		70,737.
	PNUMA	Costos del proyecto	25,000.	15,000.	10,000.				50,000.
		Costos de apoyo	3,250.	1,950.	1,300.				6,500.
Fondos totales aprobados en principio (\$EUA)		Costos del proyecto	275,152.	253,000.	210,000.	184,000.	71,000.		993,152.
		Costos de apoyo	22,012.	19,800.	16,300.	13,800.	5,325.		77,237.
Fondos totales liberados por el ExCom (\$EUA)		Costos del proyecto	275,152.	253,000.	210,000.	0.	0.		738,152.
		Costos de apoyo	22,012.	19,800.	16,300.	0.	0.		58,112.
Fondos totales solicitados para el año en curso (\$EUA)		Costos del proyecto				184,000.	71,000.		255,000.
		Costos de apoyo				13,800.	5,325.		19,125.

(V) RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA:	Aprobación general
--	---------------------------

QPS: Cuarentena y pre-embarque

Non-QPS: No de cuarentena y pre-embarque

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. En nombre del Gobierno de Panamá, el PNUD, como organismo principal de ejecución, ha presentado al Comité Ejecutivo, en su 56ª Reunión, una petición para la financiación de los tramos cuarto y quinto del Plan nacional de eliminación relativo a las sustancias incluidas en el Anexo A (Grupo I) por un costo total de 255 000 \$EUA, más costos de apoyo al organismo por un monto de 19 125 \$EUA. El quinto tramo es el último que se estipula en el acuerdo. La petición viene acompañada de un informe anual de ejecución para 2008, datos pormenorizados sobre dicha ejecución para 2007 y los primeros nueve meses de 2008, así como una verificación del consumo durante 2007. Además, se facilitó un informe anual de ejecución para 2007 y una verificación del consumo durante 2006 como parte de una presentación que se efectuó a la 53ª Reunión, presentación que fue posteriormente retirada. El Plan nacional de eliminación tiene por objeto asistir al Gobierno de Panamá a cumplir con los objetivos de consumo de clorofluorocarbonos CFC, conseguir la eliminación definitiva de tales CFC en el país a la mayor brevedad posible, el 1 de enero de 2009 a lo más tardar, y lograr la eliminación gradual y sostenida del consumo de tetracloruros de carbono (CTC) y de 1,1,1-tricloroetano (TCA).

Antecedentes

2. El Plan nacional de eliminación se aprobó en diciembre de 2004, en la 44ª Reunión del Comité Ejecutivo. El total de fondos aprobado en principio alcanzó los 993 152 \$EUA, más 77 237 \$EUA en concepto de apoyo. Dicho plan incluye una serie de medidas políticas, actividades de concienciación del público y asistencia técnica, y se está ejecutando con la asistencia del PNUD, el cual ya ha recibido en tramos anteriores todos los fondos asignados al caso. El total que alcanzan los fondos aprobados hasta la fecha es de 738 152 \$EUA, más 58 112 \$EUA en concepto de costos de apoyo al organismo.

3. El informe de ejecución que se presentó a la 53ª Reunión recoge y describe una serie de actividades tales como iniciativas de concienciación del público, y la modificación de los reglamentos pertinentes para aumentar el número de instituciones que facilitan capacitación sobre buenas prácticas en el servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración. Dicho informe recoge también información sobre el reacondicionamiento de 62 pesqueros, la distribución parcial de equipos a los técnicos en equipos de refrigeración, y los retrasos en la capacitación de tales técnicos como consecuencia de la insuficiente capacidad mostrada por la institución de capacitación seleccionada para ello.

4. No obstante, la Secretaría, tras examinar la presentación, concluyó que no se habían cumplido varios objetivos importantes de la ejecución. Por ejemplo, la capacitación de los funcionarios de aduanas no había comenzado, al tiempo que actividades tales como el apoyo a las buenas prácticas en el servicio y mantenimiento de los equipos de refrigeración, que originalmente se había programado para terminar en 2006, habían logrado tan sólo el 20 % de su objetivo y lo habían hecho en 2007. Así mismo, las actividades en apoyo del reacondicionamiento de los botes pesqueros, que originalmente se había programado para concluir en 2006, tan sólo habían alcanzado, a finales de 2007, el estatus de ejecución al 50 por ciento respecto a su objetivo. Como consecuencia del lento progreso de la ejecución del plan anual en las fechas de la 53ª Reunión, la petición de fondos para el cuarto tramo fue retirada, basándose en una recomendación de la Secretaría, con el fin de volver a presentarla una vez se hubiesen conseguido logros considerables en la ejecución.

Verificación del consumo

5. La verificación del consumo durante 2006 se abordó confrontando los datos registrados por la Dependencia Nacional del Ozono y por el Departamento Nacional de Aduanas. Aunque se concluyó que los datos relativos a las sustancias incluidas en el Anexo A del Grupo I notificados por ambos organismos

diferían en 1,08 toneladas métricas, de la verificación pudo derivarse que la fiabilidad de los datos notificados era pausable, y que Panamá había cumplido con las prescripciones para 2006, al ser el consumo de 45,68 toneladas PAO (69,2 por ciento del consumo máximo permitido en el Acuerdo).

6. La verificación del consumo en 2007 se efectuó comparando los datos facilitados por la Dependencia Nacional del Ozono y el Departamento Nacional de Aduanas, de lo que se concluyó que el consumo de 28,42 toneladas PAO notificado por el país para 2007 era preciso; esta cifra representa el 76 por ciento del consumo máximo permitido en virtud del acuerdo. El informe de la verificación recomienda, en su examen de criterios y procedimientos aplicable a Panamá, una serie de medidas destinadas a reforzar los controles a la importación de CFC, y, al igual que el informe anterior, señala también que lo limitado del progreso durante 2007 se debe a los problemas internos de carácter administrativo y operativo de la Dependencia Nacional del Ozono.

Logros conseguidos durante 2007

7. Las actividades principales de este periodo se centraron en los componentes de la asistencia técnica del Plan nacional de eliminación, a saber: la reconversión de los pesqueros, las actividades atinentes a los equipos de refrigeración comerciales y domésticos, incluyéndose en ello la capacitación y los equipos de apoyo, el control y prevención del comercio ilegal y la supervisión de la marcha del plan. Se creó un centro de coordinación para la prevención del comercio ilegal en CFC en el marco de la Administración Nacional de Aduanas, y se organizaron dos cursillos sobre el tema. En lo que al sector de equipos de refrigeración respecta, se reacondicionaron 37 pesqueros con alternativas ajenas al CFC, y se distribuyeron 50 juegos de herramientas entre los técnicos de equipos de refrigeración con miras a lograr buenas prácticas en el servicio y mantenimiento de tales equipos. Se estableció un sistema de supervisión con el fin de asegurar que el plan se gestionara eficazmente.

8. La presentación se hace eco de los problemas internos que aquejan al Ministerio de Sanidad, lo que redundó en menoscabo del rendimiento de la ejecución durante dicho periodo. Dicha presentación señaló asimismo que la reubicación de la Oficina de Gestión de Proyectos a la Dependencia Nacional del Ozono permitió que el rendimiento en la ejecución mejorara en 2008.

Logros conseguidos durante 2008

9. El mayor avance notificado para 2008 incluye la reconversión de otros 58 pesqueros y la distribución de otros 50 juegos de herramientas a los técnicos. Los gestores de los pesqueros continúan recibiendo asistencia técnica para reacondicionar los sistemas de refrigeración de los mismos, al tiempo que los técnicos de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración han sido capacitados para la instalación de compresores. La capacitación y certificación de los técnicos de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración ha sufrido un retraso como consecuencia de la competición entre diversas necesidades a cubrir en el marco de la institución de capacitación seleccionada, por lo que se están buscando alternativas.

10. Se han acometido también una serie de actividades sobre criterios y concienciación del público, incluida la reorganización gubernativa del sector de aduanas, mediante el decreto del 13 de febrero de 2008, con objeto de crear una entidad autónoma denominada Administración Nacional de Aduanas.

11. Los datos de los Acuerdos plurianuales presentados señalan que los gastos hasta la fecha, incluidos los incurridos durante 2008, alcanzan los 368 000 \$EUA, lo que representa el 37,1 por ciento de los fondos aprobados en principio, y el 53,5 por ciento de los ya aprobados como parte de tramos anteriores.

	Gastos (\$EUA)						
	Presupuesto general	2004-2006	2007	2008	Total hasta la fecha	% del presupuesto general	2009 (plan)
Legislación	50 000	0	12 500	12 500	25 000	50 %	0
Ref. servicios / inversiones	842 100	40 000	110 000	156 300	306 300	36 %	218 948
Oficina de gestión de proyectos	101 052	10 000	15 000	11 700	36 700	36 %	36 052
Total	993 152	50 000	137 500	180 500	368 000	37,05 %	255 000

Plan anual de trabajo para 2009

12. Además de continuar las medidas gubernativas en apoyo del Plan nacional de eliminación, se proponen las siguientes actividades para 2009:

- a) Terminar el programa de incentivos para el reacondicionamiento de los sistemas de refrigeración de los pesqueros, continuar con la asistencia técnica a los propietarios de los mismos y a los técnicos locales de servicio y mantenimiento de equipos de refrigeración;
- b) Continuar la asistencia técnica en la lucha por prevenir el comercio ilícito en CF mediante seminarios de capacitación destinados a los funcionarios de aduanas y el reforzamiento del centro de coordinación;
- c) Continuar la asistencia técnica para los técnicos de servicio y mantenimiento y para los talleres de equipos de refrigeración y de acondicionamiento de aire, así como la distribución de juegos de herramientas y de equipos de recuperación; y
- d) Continuar la ejecución y supervisión del Plan nacional de eliminación.

COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA

COMENTARIOS

13. La Secretaría ya se ha ocupado anteriormente de problemas en la ejecución del Plan nacional de ejecución de Panamá. La ejecución se ha visto postergada y su avance se ha desarrollado muy lentamente, a pesar de que el plan original presentaba una serie de planteamientos innovadores. El PNUD presentó el plan a la 53ª Reunión y, posteriormente, lo retiró en el 2006, incluido un informe atinente a dicha ejecución, habiéndose logrado escaso avance en las actividades de ejecución. Durante el segundo semestre de 2007 y durante 2008, dicha ejecución ha demostrado ser bastante más dinámica, por lo que el PNUD decidió presentar a la reunión la petición correspondiente al tramo en cuestión.

14. El PNUD informó a la Secretaría de que el responsable de la Oficina de la gestión del plan había sido reemplazado, y que el nuevo había demostrado estar más en sintonía con dicha oficina. Las actividades de ejecución han tomado vuelo y han logrado un ímpetu considerable en poco tiempo. Actualmente, y como caso concreto, la implantación de las actividades de inversión avanzan rápidamente.

15. El proyecto ha adquirido momento, el ritmo necesario para lograr los objetivos de antiguos planes anuales de ejecución parecen adecuados y se ha podido verificar que el consumo en Panamá es inferior al máximo permitido en virtud del acuerdo.

RECOMENDACIÓN

16. Habida cuenta de todo lo indicado *supra*, la Secretaría recomienda la aprobación de los tramos cuarto y quinto del Plan nacional de eliminación para Panamá, a condición de que dicho país continúe presentando una verificación, un informe sobre la marcha de las actividades de ejecución y, cuando fuere pertinente, un nuevo plan anual, en todos y cada uno de los ejercicios hasta el 2010:

	Título del proyecto	Financiación del proyecto (\$EUA)	Costos de apoyo (\$EUA)	Organismo de ejecución
(a)	Plan nacional de eliminación relativo a las sustancias incluidas en el Anexo A (Grupo I) (tramo cuarto)	184 000	13 800	PNUD
(b)	Plan nacional de eliminación relativo a las sustancias incluidas en el Anexo A (Grupo I) (tramo quinto)	71 000	5 325	PNUD

—