



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/41
12 June 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十五次会议
2008年7月14日至18日，曼谷

项目提案：乌干达

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的意见和建议：

淘汰

- 最终淘汰管理计划（第一次付款）

法国

项目评价表 - 多年期项目
乌干达

(一) 项目名称	机构
CFC phase out plan	法国

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)					年: 2006
CFC: 0	CTC: 0	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2007			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草熏蒸	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC													0,
CTC													0,
Halons													0,
Methyl Bromide													0,
TCA													0,

(四) 项目数据			2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
蒙特利尔议定书的消费量		CFC	1,9	1,9							
		CTC	0,1	0,1							
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC	1,9	1,9							
		CTC	0,	0,							
项目费用 (美元)	法国	项目费用	152.500,	62.500,							215.000,
		支助费用	19.825,	8.125,							27.950,
本年申请资金总额 (美元)		项目费用	152.500,								152.500,
		支助费用	19.825,								19.825,

(五) 秘书处的建议:	一揽子核准
-------------	-------

项目说明

1. 作为其双边捐助的一部分，法国政府代表乌干达政府提交了最终氟氯化碳淘汰管理计划供执行委员会第五十五次会议审议。德国政府将代表法国政府通过德国技术合作公司执行最终淘汰管理计划提出的各项活动。所提交的最终淘汰管理计划的总费用为 215,000 美元外加 27,950 美元的机构支助费用。该项目提议到 2009 年完成氟氯化碳的淘汰。氟氯化碳的履约基准是 12.8 ODP 吨，四氯化碳是 0.4 ODP 吨。

背景

2. 关于制冷维修业氯氟化碳的淘汰，执行委员会第二十六次和第四十四次会议分别向德国和法国拨款共计 100,000 美元用于执行制冷剂管理计划和制冷剂管理计划增订。在制冷剂管理计划之前，乌干达于第十九次会议上也获得了 56,000 美元的拨款用于通过开发计划署执行回收和再循环方案。制冷剂管理计划的实施包括完成该国的臭氧条例，并实施对海关人员和制冷技师培训员的培训方案。

3. 制冷剂管理计划和制冷剂管理计划增订的执行，使 60 名海关和执法官员及 77 名制冷维修技师得到了培训。该项目还协助分配了各种设备，包括 15 台回收和再循环机器以及 12 台识别器。提交的文件表明，从回收和再循环方案中回收的消耗臭氧层物质很少，甚至没有，而且 1996 年提供的设备已经过时，无法继续使用。

政策和立法

4. 自 2001 年就实施了涉及消耗臭氧层物质的专门条例，并且被纳入了 1995 年通过的《国家环境法》。该条例限制向该国进口消耗臭氧层物质，包括含消耗臭氧层物质的设备。它还要求进口商在负责核准进口的国家环境管理机构进行登记。该条例还禁止与非蒙特利尔议定书缔约方之间的消耗臭氧层物质进/出口活动。

制冷维修业

5. 乌干达在 2006 和 2007 年报告的氟氯化碳和四氯化碳消费量为零 ODP 吨。不过，仍有 CFC-12 存货在国内流通，应该是前些年进口到该国的。乌干达大约有 70 至 100 个既有的正规和非正规维修公司，估计约有技师 700 名。其中只有约 10%在制冷剂管理计划中得到了培训。

6. 目前该国最常见的进口制冷剂是 HCFC-22，其次为 HFC-134a。由于多年来价格持续下滑且大部分新设备不使用消耗臭氧层物质，因此对 HFC-134a 的需求稳步上升。此外，该行业没有再进口新的 CFC-12，只是在不断使用过去的存货。

7. 13.6 公斤灌装制冷剂的价格分别为：CFC-12—6.00-8.00 美元/公斤；HCFC-22—

4.00-5.00 美元/公斤；HCF-134a—11.00-13.00 美元/公斤。

最终淘汰管理计划提议的各项活动

8. 以下是提议通过最终淘汰管理计划实施的各项活动：
- (a) 对海关官员进行额外的培训，以防止非法消耗臭氧层物质贸易；
 - (b) 对制冷技师进行关于良好做法和改进技术的额外培训；
 - (c) 对汽车空调技师进行特别培训；
 - (d) 实施对商业制冷最终用户的奖励方案，以及
 - (e) 项目监测和报告。
9. 乌干达政府计划在 2010 年 1 月 1 日前完全淘汰氟氯化碳。2008 年的详细工作计划已随最终淘汰管理计划提案一同提交。

秘书处的评论和建议

评论

10. 虽然乌干达 2006 年和 2007 年报告的氟氯化碳消费量为零，但政府认识到仍有氟氯化碳在流通，这些氟氯化碳可能是过去几年的进口物料。剩余的存货以及维修使用 CFC-12 的制冷设备的需求是提交此最终淘汰管理计划的依据。

供资水平和执行方式

11. 在审查最终淘汰管理计划的过程中，秘书处注意到：
- (a) 该国的氟氯化碳和四氯化碳进口量为零，但市场上依然有以前的氟氯化碳；
 - (b) 它还注意到 HFC-134a 的价格较低，并与 HCFC-22 共同构成目前市场上受欢迎的制冷剂；
 - (c) 第十九次会议上批准的回收和再循环项目产生的效果甚微，过去提供的设备如今已经过时，既无法继续使用也无法修理；
 - (d) 最终淘汰管理计划提出两种培训方案，一种是针对维修家用和其他制冷设备的技师的培训，另一种是针对汽车空调技师的专门培训，后者将培训着重于改进汽车空调设施；

- (e) 最终淘汰管理计划的回收和再循环部分不仅将提供设备，还将设立一个网络，在乌干达制冷协会的密切合作下回收制冷剂；
- (f) 第 35/57 号决定规定向具有四氯化碳基准的国家提供援助，最终淘汰管理计划还要求根据此项决定为四氯化碳行业的供资活动提供援助。

12. 秘书处与执行机构讨论了一些与制冷剂管理计划的执行情况有关的技术问题，并特别询问了回收和再循环项目的执行情况和根据此项目提供的剩余设备的状况——即使这不属于实施制冷剂管理计划问题。该国表明，已经试图察看这些旧的设备是否还可以使用，但似乎对其进行修理的费用将超过购买新设备的费用。秘书处还讨论了对最终用户实施奖励方案这一提案的相关问题。据悉奖励方案将面向商业制冷设备的所有者，尤其是依然使用消耗臭氧层物质的冷藏室的所有者。根据设想，该方案应在与制冷协会的密切合作下实施，而制冷协会将制定资格标准。最终淘汰管理计划希望通过鼓励较大的设备所有者进行改进来减少对用于维修的 CFC-12 的需求。

13. 秘书处还询问了为四氯化碳用户提供的援助类型。作为执行机构的德国技术公司解释，虽然没有进口四氯化碳，但仍有少量用户依然认识不到需要改用其他替代品，因此供资将用于提高四氯化碳用户认识和推广替代品研讨会。据悉这将是多边基金在四氯化碳方面为乌干达提供的最后援助。

14. 根据上述信息，秘书处和法国政府议定，最终淘汰管理计划的总费用将为 215,000 美元外加支助费用。除了在此最终淘汰管理计划中所纳入的援助，没有为四氯化碳行业提供进一步的援助。

协定

15. 乌干达政府提交了政府和执行委员会之间的一份协定草案，其中规定了在乌干达完全淘汰氟氯化碳的各项条件，载于本文件附件一。

建议

16. 秘书处建议一揽子核准乌干达最终淘汰管理计划。执行委员会不妨：

- (a) 原则上核准乌干达的最终淘汰管理计划，总费用为 215,000 美元，外加给法国政府的 27,950 美元支助费用；
- (b) 核准本文件附件一中乌干达政府和执行委员会关于实施最终淘汰管理计划的协定草案；
- (c) 促请法国政府在实施最终淘汰管理计划时充分考虑到执行委员会第 41/100 和第 49/6 号决定的要求；以及

(d) 以下表所示的供资水平核准该计划的第一次付款。

	项目名称	项目供资(美元)	支助费用(美元)	执行机构
(a)	最终淘汰管理计划(第一次付款)	152,500	19,825	法国

附件一

乌干达和多边基金执行委员会关于淘汰消耗臭氧层物质的协定草案

1. 本协定是乌干达政府（“国家”）和执行委员会关于按照《议定书》的时间表在 2010 年 1 月 1 日之前全部淘汰附录 1-A（“物质”）所列消耗臭氧层物质控制使用的协定。
2. 国家同意遵守本协定附录 2-A（“目标和供资办法”）第 2 行和第 4 行所列各物质的年度消费限量。国家承认，在接受本协定和执行委员会履行第 3 款所述供资义务的情况下，它将失去就前述各物质申请或接受多边基金的进一步供资的资格。
3. 以国家遵守本协定规定的义务为条件，执行委员会原则上同意向国家提供附录 2-A（“目标和供资办法”）第 11 行所列资金。执行委员会原则上将在附录 3-A（“资金核准时间表”）具体列明的执行委员会会议上提供这笔资金。
4. 国家应遵守附录 2-A 所示每种物质的消费限量。国家还应接受本协定第 5(b) 分段所述有关执行机构对这些消费限量遵守情况的独立核查。
5. 除非国家至少在资金核准时间表所述有关执行委员会会议之前 60 天满足下列条件，否则执行委员会将不按照资金核准时间表提供资金：
 - (a) 国家已完成相应年份的目标；
 - (b) 如果执行委员会按第 45/54 号决定（d）段提出要求，将独立核查是否完成了这些目标；
 - (c) 国家大体上完成了上一个年度执行方案中规定的所有行动；以及
 - (d) 国家就申请阶段供资的年份以附录 4-A 形式（“年度执行方案格式”）提交年度执行方案，并得到执行委员会核准。
6. 国家应确保它根据本协定准确监测其活动。附录 5-A（“监测机构和作用”）所述机构应按照附录 5-A 所列作用和职责进行监测并报告监测情况。这种监测还应接受第 5(b)分段所述的独立核查。
7. 虽然确定供资额的依据是国家履行本协定项下义务所需的估计额，但执行委员会同意，国家可以根据本协定所述目标的完成情况，灵活地重新分配已经核准的资金或部分资金。对资金分配有重大改变的，应按第 5(d) 分段之规定事先记入下一年度执行方案并征得执行委员会的同意。没有重大改变的，可纳入经核准的正在执行的年度执行方案，并在关于年度方案执行情况的报告中向执行委员会报告。

8. 应特别注意制冷维修次级行业活动的实施，尤其是：

- (a) 国家将利用本协定所提供的灵活性，处理项目执行过程中可能产生的具体需要；
- (b) 对制冷维修次级行业的技术援助方案将分阶段执行，以便在拟议结果无法实现的时候将剩余资源转用于额外培训或采购维修工具等其他淘汰活动，并将按照本协定附录 5-A 对活动进行密切监测；以及
- (c) 国家和执行机构在执行最终淘汰管理计划的过程中将充分考虑第 41/100 和 49/6 号决定的要求。

9. 国家同意对管理和执行本协定和为履行本协定项下义务由国家或代表国家所开展的全部活动全面负责。法国同意担任本协定下国家活动的牵头执行机构（“牵头执行机构”）。牵头执行机构将负责执行附录 6-A 所列活动，包括但不限于进行第 5(b) 分段规定的独立核查。国家还同意接受定期评价，评价可能在多边基金监测和评价工作方案下进行。执行委员会原则上同意向牵头执行机构提供附录 2-A 第 13 行所列经费。

10. 如果国家出于任何原因没有达到消除《蒙特利尔议定书》附录 2-A 所列物质的各项目目标，或没有遵守本协定，则国家同意该国将无权按照资金拨付时间表得到资金。执行委员会将酌情处理，在国家证明已履行接受资金拨付时间表所列下一期资金之前应当履行的所有义务之后，将按照执行委员会确定的订正资金拨付时间表恢复供资。国家承认执行委员会可以针对任何一年中未能减少的消费量的每 ODP 吨减少附录 7-A 所述金额的资金。

11. 不得以执行委员会今后做出的、可能对任何其他消费行业项目或国家相关活动的供资产生影响的决定为基础修改本协定的供资成分。

12. 国家应遵照执行委员会和牵头执行机构为促进本协定的执行而提出的任何合理要求行事。国家尤其应当为牵头执行机构获得核查本协定遵守情况所必需的信息提供便利。

13. 本协定中所列所有协定仅在《蒙特利尔议定书》范围内按照本协定的规定执行。除本协定另有规定外，本协定使用的所有术语均具有《议定书》赋予的含义。

附录

附录 1-A: 物质

附件 A:	第一类	氟氯化碳
附件 B	第二类	四氯化碳

附录 2-A: 目标和供资办法

	2008年	2009年	2010年	合计
1. 《蒙特利尔议定书》附件 A 第一类物质的削减计划 (ODP 吨)	1.9	0	n/a	44.1
2. 附件 A 第一类物质的最大允许消费总量 (ODP 吨)	1.9	0	n/a	44.1
3. 《蒙特利尔议定书》附件 B 第二类物质的削减计划 (ODP 吨)	0.1			
4. 附件 B 第二类物质的最大允许消费总量 (ODP 吨)	0			
5. 当前项目的减少量 (ODP 吨)				
6. 计划中的新增减少量 (ODP 吨)				
7. 无资助的减少量 (ODP 吨)				
8. 附件 A 第一类物质的年度削减总量 (ODP 吨)	0	1.9	0	1.9
9. 附件 B 第二类物质的年度削减总量 (ODP 吨)		0		0
10. 牵头执行机构商定的供资额 (美元)	152,500	62,500		215,000
11. 商定供资总额 (美元)	152,000	62,500		
12. 牵头执行机构支助费用 (美元)	14,170	0		22,490
13. 机构支助费用总额 (美元)	19,825	8,125		27,950
14. 商定供资额总计 (美元)	172,325	70,625		242,950

附录 3-A: 资金核准时间表

1. 继在 2008 年核准第一次付款后,不在 2009 年的第一次会议之前审议核准第二次付款。

附录 4-A: 年度执行方案格式

1. 数据

国家	_____
计划年度	_____
# 已完成年数	_____
# 计划剩下年数	_____
上年消耗臭氧层物质消费目标	_____
计划年度消耗臭氧层物质消费目标	_____
申请供资额	_____
牵头执行机构	_____
(一个或多个) 合作执行机构	_____

2. 目标

指标		上年	计划年度	减少
ODS 供应	进口			
	合计 (1)			
ODS 需求	制造			
	维修			
	储存			
	合计 (2)			

3. 行业行动

行业	上年消费量 (1)	计划年度消费量 (2)	计划年度的减少 (1)-(2)	已完成项目数	维修业相关活 动数目	ODS 淘汰量 (按 ODP 吨计)
制造业						
合计						
制冷业						
合计						
总计						

4. 技术援助

建议的活动:

目标:

针对的行业:

影响:

5. 政府行动

政策/规划的行动	执行时间表
ODS 进口政策管制的类别: 维修等	
公众认识	
其他	

6. 年度预算

活动	计划开支(美元)
合计	

7. 行政费

附录 5-A：监测机构和作用

1. 所有监测活动均将由国家臭氧机构通过“监测和管理股”项目加以协调和管理。
2. 牵头机构在监测安排方面将发挥尤其重要的作用，因为它具有监测进口消耗臭氧层物质的任务，而进口消耗臭氧层物质的记录将在结束性淘汰管理计划各项目的监测方案中作为复查参考。该组织还将与合作组织一道担负起监测非法进出口消耗臭氧层物质的艰巨任务，并通过国家臭氧机构向适当的国家机构提供咨询。
3. 牵头执行机构因为负有监测消耗臭氧层物质进口的任务而对监测安排负有特别突出的责任，其记录将被用作最终淘汰管理计划内部不同项目的所有监测方案反复核实的参考依据。这个组织将根据国家有关部门通过国家臭氧机构提出的意见，与合作执行机构一起承担监测非消耗臭氧层物质进出口的艰巨任务。

核查和报告

4. 根据第 45/54 号决定 (d)，若执行委员会选择乌干达进行相关的审计，则执行委员会保留进行独立核查的权力。乌干达应根据与牵头执行机构之间的讨论选择独立的（审计）组织，对最终淘汰管理计划的结果以及该独立监测方案进行核查。

附录 6-A：牵头执行机构的作用

1. 牵头执行机构将负责项目文件规定的以下多项活动：
 - (a) 确保按照本协定及国家淘汰计划所规定的具体内部程序和要求进行绩效和财务核查；
 - (b) 协助乌干达拟订年度执行方案；
 - (c) 为执行委员会进行核查，说明目标已实现和相关年度活动已按与附录 5-A 一致的年度执行方案要求完成。若执行委员会根据第 45/54 号决定 (d) 段选择了乌干达，执行委员会将为此向牵头执行机构单独拨款；
 - (d) 确保以往年度执行方案中的成就在未来年度执行方案中得到体现；
 - (e) 报告 2008 年年度执行方案的执行情况，并编制 2009 年提交执行委员会的年度执行方案；
 - (f) 确保由胜任的独立技术专家开展牵头执行机构进行的技术审查；
 - (g) 完成要求的监督任务；

- (h) 确保存在运作机制能够以有效透明的方式实施年度执行方案并准确报告数据；
- (i) 若执行委员会提出要求，则为执行委员会核查已经依照目标消除了该物质的消费；
- (j) 确保以使用各项指标为基础向国家拨款；以及
- (k) 在需要时提供政策、管理和技术支持方面的协助。

附录 7-A： 因未履约而减少供资

1. 按照本协定第 10 段，若当年的消费量未减少，供资额每 ODP 吨可减少 10,000 美元。
