



**Programa de las  
Naciones Unidas  
para el Medio Ambiente**

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/22  
19 de junio de 2008

ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL  
PARA LA APLICACIÓN DEL  
PROTOCOLO DE MONTREAL  
Quincuagésima quinta Reunión  
Bangkok, 14 al 18 de julio de 2008

**ENMIENDAS AL PROGRAMA DE TRABAJO DEL BANCO MUNDIAL  
PARA EL AÑO 2008**

Los documentos previos al período de sesiones del Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal no van en perjuicio de cualquier decisión que el Comité Ejecutivo pudiera adoptar después de la emisión de los mismos.

## COMENTARIOS Y RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA DEL FONDO

1. El Banco Mundial solicita al Comité Ejecutivo la aprobación de una suma de 2 803 270 \$EUA con miras a las enmiendas de su Programa de Trabajo para 2008, más los costos de apoyo del organismo de 210 245 \$EUA.

2. Las actividades propuestas en las Enmiendas al Programa de Trabajo del Banco Mundial figuran en la Tabla 1 *infra*:

Tabla 1: Enmiendas al Programa de Trabajo del Banco Mundial

País	Actividad/proyecto	Suma solicitada \$EUA	Suma recomendada \$EUA
<b>SECCIÓN A: ACTIVIDADES RECOMENDADAS PARA SU APROBACIÓN GENERAL</b>			
<b>A. Renovación del proyecto de fortalecimiento institucional:</b>			
Túnez	Renovación del proyecto de fortalecimiento institucional (quinta etapa)	247 270	247 270
Total parcial correspondiente al proyecto de fortalecimiento institucional:		247 270	247 270
Total parcial para la Sección A:		247 270	247 270
<b>SECCIÓN B: ACTIVIDADES RECOMENDADAS PARA CONSIDERACIÓN INDIVIDUAL</b>			
<b>B1. Preparación del proyecto para planes de eliminación de HCFC:</b>			
China	Preparación del plan de gestión de HCFC – sector de producción de HCFC	494 000	
China	Preparación del plan de gestión de HCFC – sector de espumas (poliuretano)	722 000	
Ecuador	Preparación del plan de gestión de HCFC	80 000	
Filipinas	Preparación del plan de gestión de HCFC	230 000	
Indonesia	Preparación del plan de gestión de HCFC	150 000	
Tailandia	Preparación del plan de gestión de HCFC	250 000	
Turquía	Preparación del plan de gestión de HCFC	150 000	
Viet Nam	Preparación del plan de gestión de HCFC	230 000	
Total parcial para la preparación del proyecto de planes de eliminación de HCFC:		2,306,000	*
<b>B2. Otras actividades:</b>			
Mundial	Elaboración de una estrategia o metodología para la eliminación de SAO	250 000	
Total parcial para el proyecto de eliminación de SAO		250,000	*
Total parcial para la Sección B:		2 556 000	
Total para las Secciones A y B		2 803 270	247 270
Costos de apoyo al organismo (7,5 por ciento para la preparación del proyecto y el fortalecimiento institucional, así como otras actividades por más de 250 000 \$EUA y 9 por ciento para otras actividades por menos de 250 000 \$EUA):		210 245	18 545
Total:		3 013 515	265 815

\*Para consideración individual o pendientes

## **SECCIÓN A: ACTIVIDADES RECOMENDADAS PARA SU APROBACIÓN GENERAL**

### **A. Renovación del proyectos de fortalecimiento institucional:**

Túnez (quinta fase): 247 270 \$EUA

#### **Descripción del proyecto**

3. El Banco Mundial presentó una solicitud de renovación del proyecto de fortalecimiento institucional de Túnez. La descripción del proyecto de fortalecimiento institucional de dicho país figura en el Anexo I del presente documento.

#### **Observaciones y recomendación de la Secretaría del Fondo**

4. La Secretaría del Fondo recomienda la aprobación general de la renovación del proyecto para el fortalecimiento institucional de Túnez con el nivel de financiación que figura en la Tabla 1. Asimismo, puede que el Comité Ejecutivo desee formular al Gobierno de Túnez las siguientes observaciones:

El Comité Ejecutivo revisó el informe definitivo que acompaña la solicitud de renovación del proyecto de fortalecimiento institucional para Túnez. El Comité observa con beneplácito la labor que ha realizado el Gobierno de Túnez con miras a eliminar el consumo de SAO mediante el Plan Nacional de eliminación de SAO que abarca todo el consumo remanente de CFC y de halones, así como los constantes logros para que las partes interesadas se comprometan a cumplir con las políticas de eliminación de SAO y la incesante labor de supervisión, cumplimiento y actividades de sensibilización. El Comité Ejecutivo insta a Túnez a que prosiga con los logros tendentes a la eliminación definitiva de las sustancias pertenecientes a los grupos de los Anexos A y B para 2010, mediante el Plan nacional de eliminación de SAO y demás medidas oportunas.

## **SECCIÓN B: ACTIVIDADES RECOMENDADAS PARA CONSIDERACIÓN INDIVIDUAL**

### **B1. Preparación del proyecto para planes de eliminación de HCFC**

	<b>País</b>	<b>Proyecto</b>	<b>Suma solicitada \$EUA</b>
(a)	China	Preparación del plan de gestión de HCFC – sector de producción de HCFC	494 000
(b)	China	Preparación del plan de gestión de HCFC – sector de espumas (poliuretano)	722 000
(c)	Ecuador	Preparación del plan de gestión de HCFC	80 000
(d)	Filipinas	Preparación del plan de gestión de HCFC	230 000
(e)	Indonesia	Preparación del plan de gestión de HCFC	150 000
(f)	Tailandia	Preparación del plan de gestión de HCFC	250 000

	<b>País</b>	<b>Proyecto</b>	<b>Suma solicitada SEUA</b>
(g)	Turquía	Preparación del plan de gestión de HCFC	150 000
(h)	Viet Nam	Preparación del plan de gestión de HCFC	230 000

### **Descripción de los proyectos**

5. El Banco Mundial presentó ocho solicitudes para la preparación de los planes de gestión de eliminación de HCFC en siete países. El Banco Mundial es el único organismo de ejecución en cuatro de estos países y colabora con otras instituciones en China, Indonesia y Turquía. Asimismo, el Banco Mundial presentó una solicitud para la preparación de un proyecto en el sector de producción en China, así como en el sector de consumo, para los que se adjuntan solicitudes análogas en las enmiendas a los programas de trabajo de los organismos de ejecución y demás organismos bilaterales.

6. La presentación de Banco incluye a Turquía, país que había eliminado en su plan administrativo en la 54ª Reunión por decisión 54/10, a instancia del Banco, por carecer de una carta del Gobierno en apoyo de dicha solicitud. El Banco ya ha notificado la recepción de la carta de ese Gobierno, justificando así la reinclusión del proyecto en las solicitudes de financiación para la preparación de los planes de gestión de eliminación de HCFC. No obstante, Turquía figura también en las enmiendas al programa de trabajo de la ONUDI y en la fecha de redacción del presente documento no se ha tomado una decisión final acerca de cuál será el organismo de ejecución principal en ese país ni de quién se encargará, en última instancia, de elaborar el plan de gestión de eliminación de HCFC.

7. Asimismo, la Secretaría solicitó cartas de los gobiernos remitidas a los organismos de ejecución en apoyo de las solicitudes de preparación de los planes de gestión de eliminación de HCFC. El Banco Mundial presentó las cartas solicitadas, principalmente en apoyo de la inclusión de estas actividades en sus planes administrativos.

### **Observaciones de la Secretaría del Fondo**

8. Cuando no hay políticas de financiación acordadas, la Secretaría se rige por la experiencia acumulada del Fondo en la eliminación de SAO, sobre todo en relación con el HCFC. Al revisar estas solicitudes, la Secretaría tuvo en cuenta lo siguiente:

- a) el último consumo de HCFC en los países de la lista notificado con arreglo al Artículo 7;
- b) los elementos comunes de la preparación del plan de gestión de eliminación de HCFC que se observan en las solicitudes;
- c) las directrices para los planes de gestión de eliminación de HCFC conforme a la decisión 54/39 y los elementos de dichos planes según figuran en la misma;

- d) los costos anteriores de preparación del programa de país, los planes de gestión de refrigerantes, los planes de gestión de eliminación definitiva y los planes nacionales de eliminación, al igual que los costos de preparación de los planes sectoriales para la eliminación de CFC en todos los países y los costos de preparación individual para los países en que se fabrica CFC, así como
- e) los costos de las encuestas de HCFC anteriormente aprobadas en 13 países.

9. Asimismo, la Secretaría clasificó a los países en dos categorías principales, con arreglo a la decisión 54-39, a saber:

- a) países con consumo de HCFC únicamente en el sector de servicios (HCFC-22) y
- b) países con consumo de HCFC tanto en el sector de servicios como en el de fabricación (HCFC-22, HCFC-141b y otras clases de HCFC).

10. A fin de establecer costos normalizados y acordes con las decisiones y directrices anteriores del Comité Ejecutivo, la Secretaría llegó a la conclusión de que la financiación para la preparación de los planes de gestión de eliminación de HCFC se podría desglosar en los siguientes componentes, con arreglo a la decisión 54/39:

- a) Asistencia para formular políticas y legislación;
- b) encuesta sobre el uso de HCFC y análisis de los datos;
- c) elaboración y terminación del plan de gestión de eliminación de HCFC, en su totalidad, incluidas las consultas, así como
- d) formulación de propuestas de proyectos de inversión individuales.

11. La Secretaría consideró asimismo que los tres primeros componentes que figuran en el párrafo 9.a) anterior han de ser comunes para todos los países, independientemente del consumo. El último componente ha lugar sólo para aquellos países que utilizan HCFC en la fabricación. Asimismo, la Secretaría analizó los tres primeros componentes y observó que en ciertos países éstos podrían incluir ya algunos elementos de pequeños proyectos de inversión que pueden estar listos para la reconversión y para los que ya se conocen los productos sustitutivos.

12. Cuando presentó estas solicitudes, el Banco Mundial indicó a la Secretaría que había incluido estos países en el entendimiento de que la coyuntura es propicia para el inicio de las actividades de eliminación de HCFC. El Banco Mundial se ocupa asimismo de ejecutar los planes de gestión para la eliminación de CFC en estos países.

13. A fin de esclarecer el desglose de los costos propuestos, el Banco Mundial hizo entrega a la Secretaría de un cuadro de tareas con los costos correspondientes, como se resumen en la siguiente tabla:

<b>Tareas</b>	<b>Costo \$EUA</b>
Revisión de políticas y actividades que financia el Fondo Multilateral (incluidas las visitas sobre el terreno a las empresas de espumación y de disolventes con financiación anterior del Fondo Multilateral)	30 000
Encuesta sobre el consumo de HCFC (incluida la revisión de los datos conforme al Artículo 7 y encuesta sobre industrias en los sectores de espumas, disolventes, refrigeración y aire acondicionado, así como de extintores de incendios)	50 000 (asesores locales) 20 000 (asesores internacionales) 10 000 para talleres de partes interesadas
Revisión de las tecnologías de sustitución y de las posibles ventajas climáticas (ahorro de energía) habida cuenta de la conjuntura del mercado de importaciones y exportaciones	50 000 (peritos internacionales)
Elaboración de opciones para la estrategia y de planes de acción a corto y a medio plazo, así como planes de movilización de recursos	70 000
	230 000

14. La Secretaría pidió asimismo aclaraciones acerca de la presentación del plan para Turquía. El Banco mencionó que nada se había debatido con otros organismos acerca de Turquía y que la presentación se efectuó tras recibirse una carta de la autoridad nacional encargada de la protección del Ozono. La Secretaría aconsejó al Banco Mundial que tratase sobre el particular con el organismo pertinente y comunicase a la Secretaría qué organismo principal se encargaría en última instancia de preparar el plan de gestión de eliminación de HCFC.

15. En cuanto a China, la solicitud de financiación total para elaborar el plan de gestión de eliminación de HCFC que presentaron todos los organismos para ese país ascendió a 4 532 995 \$EUA, de los cuales el componente de costos del Banco Mundial supera 1,2 millones de \$EUA. La solicitud abarca dos propuestas, una para el sector de consumo y otra para el sector de producción. Según indica el Banco Mundial, al que China designó como organismo de ejecución, los fondos solicitados para el sector de consumo (722 000 \$EUA) servirán para preparar el proyecto del sector de poliuretano. Asimismo, se explicó que estas cantidades ya se habían acordado con el Gobierno de China en una reunión consultiva celebrada con otros organismos. El saldo remanente es para realizar proyectos en los sectores de disolventes y de refrigeración industrial y comercial, así como la parte correspondiente al organismo para el sector de espumas de poliestireno extruido del cual se encarga Alemania como organismo de ejecución principal. Así pues, la Secretaría considera, habida cuenta de la complejidad y de la envergadura del proyecto, que habría que considerar la solicitud para China por separado de las demás solicitudes de financiación para la preparación de planes de gestión para la eliminación de HCFC.

16. La Secretaría observó, asimismo, que Indonesia, uno de los países que figuran en la lista del Banco Mundial, ya había recibido financiación para una encuesta sobre el uso de HCFC en la 45ª Reunión, como actividad que desempeña el PNUD. Para que la repartición sea equitativa con respecto a todos los países hay que deducir estos costos de la cantidad total de fondos que el país

pudiese percibir en esta reunión para la preparación del proyecto del plan de gestión de eliminación de HCFC.

17. Habida cuenta de la diversidad de costos que figuran en las solicitudes de financiación que presentaron los organismos para la preparación de proyectos de planes de gestión de eliminación de HCFC, la Secretaría realizó un estudio a fondo, como se mencionó anteriormente, y propuso los costos resumidos en la siguiente Tabla:

Cuadro resumido de los costos recomendados para la preparación del Plan de gestión de eliminación del HCFC

Clasificación del país	consumo cero	países con consumo en el sector de servicios únicamente (sólo HCFC-22)	países con consumo en el sector de servicios y de fabricación* (países de consumo medio)	países con consumo en el sector de servicios y de fabricación* (países de consumo más considerable)
<b>ACTIVIDAD</b>	<b>PRESUPUESTOS (\$EUA)</b>			
<b>1. Asistencia para formular las políticas del sistema de otorgamiento de licencias de HCFC</b>				
Asesor(es) jurídico(s)	4 000	10 000	15 000	15 000
Reuniones consultivas para ultimar las directrices y la normativa	4 000	5 000	10 000	10 000
Difusión de información para el cumplimiento	2 000	5 000	5 000	5 000
<b>Total parcial:</b>	<b>10 000</b>	<b>20 000</b>	<b>30 000</b>	<b>30 000</b>
<b>2. Encuesta, recolección y análisis de datos**</b>				
Gastos de asesoramiento	5 000	10 000	20 000	40 000
Reunión consultiva de las partes interesadas y finalización del informe	5 000	5 000	10 000	10 000
Costos de recolección de datos (incluidos viajes, si proceden)	5 000	10 000	25 000	35 000
<b>Total parcial:</b>	<b>15 000</b>	<b>25 000</b>	<b>55 000</b>	<b>85 000</b>
<b>3. Desarrollo y finalización de la estrategia</b>				
3 reuniones nacionales (inicio del proceso, consulta inicial y consulta final)	10 000	15 000	20 000	30 000
Documentación y material de información (subcontrata)	5 000	5 000	5 000	5 000
gastos de viaje locales para los participantes en las reuniones	10 000	20 000	15 000	15 000
Asesores a cargo de la revisión de la tecnología, incluidas las ventajas climáticas	N/A	N/A	25 000	30 000
<b>Total parcial:</b>	<b>25 000</b>	<b>40 000</b>	<b>65 000</b>	<b>80 000</b>
<b>Total de costos</b>	<b>50 000</b>	<b>85 000</b>	<b>150 000</b>	<b>195 000</b>

\* costos acostumbrados para la preparación del Plan de gestión de eliminación de HCFC; se presentarán por separado los costos de la preparación de un proyecto individual para demostración y de otros proyectos de inversión.

\*\* la financiación que ya han recibido los países para realizar encuestas se ajustará por debajo de estos costos propuestos, según proceda.

18. La Secretaría debatió con el organismo de ejecución acerca del nivel de financiación presentado para la preparación del proyecto del plan de gestión de eliminación de HCFC en relación con los países que figuran la lista de enmiendas al plan administrativo de dicho

organismo. Aunque parece que se ha llegado a un acuerdo por lo que respecta al enfoque propuesto, a fecha de redacción del presente documento, no hay acuerdo alguno con respecto a los costos.

### Recomendación de la secretaría del Fondo

19. Pendiente.

### B2. Otras actividades

A nivel mundial: Elaboración de una estrategia o metodología para la eliminación de SAO (250 000 \$EUA)

#### Descripción del proyecto

20. El Banco Mundial presentó a la consideración del Comité Ejecutivo una solicitud para la financiación de un estudio destinado a elaborar una estrategia para obtener financiación a través de los mercados voluntarios de carbono para la destrucción de las SAO no deseadas, por valor de 250 000 \$EUA.

21. El Comité Ejecutivo avaló, en su 54ª Reunión, el plan administrativo del Banco Mundial, por decisión 54/10, que incluye una propuesta del mencionado estudio. En dicha decisión, se pidió al Banco Mundial que cooperase estrechamente con los Miembros del Comité Ejecutivo y los organismos de ejecución para elaborar los términos de referencia del estudio que se someterán a la consideración de la 55ª Reunión del Comité Ejecutivo. Asimismo, el Banco Mundial sometió a la consideración del Comité Ejecutivo la solicitud de financiación, acompañada de un proyecto sobre los términos de referencia, anejo al presente documento.

#### Observaciones de la Secretaría del Fondo

22. La Secretaría pidió aclaraciones al Banco Mundial sobre el desglose de costos de los fondos solicitados. El organismo aportó aclaraciones sobre el particular e indicó que con ello se sufragarían los gastos de asesoramiento para analizar y elaborar metodologías, así como concertar actividades innovadoras de financiación y realizar estudios de casos para ultimar la estrategia. Los fondos solicitados servirán igualmente para costear dos reuniones consultivas que tendrán lugar antes de que concluya el proyecto. El desglose resumido de costos figura en la Tabla siguiente:

<b>Desglose de costos \$EUA</b>	
Análisis comparativo sobre el mecanismo para un desarrollo limpio y los mercados voluntarios de carbono	50 000
Desarrollo de metodologías y procedimientos exhaustivos para la eliminación de SAO sobre la base de los resultados del análisis para velar por una aplicación universal	100 000
Desarrollo de gestiones financieras innovadoras con miras a satisfacer las necesidades de los costos por adelantado y, a ser posible, de un fondo de maniobra para velar por la sostenibilidad de los mecanismos	25 000
Dos reuniones consultivas de las partes interesadas en Washington D.C.	50 000
Elaboración de un estudio de caso como mínimo	25 000
<b>Total</b>	<b>250,000</b>



23. El Banco Mundial remitió a la Secretaría el proyecto relativo a los términos de referencia para el estudio, con arreglo a la decisión 54/10, adjuntando igualmente los comentarios que aportaron los organismos y una versión revisada a la vista de estos comentarios. Como resumió el Banco Mundial, los comentarios aportados se pueden refundir en las siguientes observaciones generales:

- a) el estudio ofrecerá una perspectiva concreta, sencilla y efectiva, con vehículos de inversión específicos y establecidos con antelación;
- b) el campo de aplicación de la labor debe abarcar la revisión y búsqueda de oportunidades que ofrezcan los diversos mecanismos de financiación, incluidos los mercados institucionales y los mercados voluntarios de carbono, el mecanismo para un desarrollo limpio, los préstamos de bancos de desarrollo regionales, las subvenciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y demás;
- c) habrá flexibilidad en la arquitectura del proyecto y en las metodologías;
- d) se tendrán en cuenta las preocupaciones de quienes formulan políticas dentro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático;
- e) se evaluarán la previsibilidad y la disponibilidad de los recursos en los mercados voluntarios de carbono en comparación con otras modalidades de financiación;
- f) el estudio incluirá todos los costos de utilización y destrucción, así como
- g) el riesgo de incentivos perniciosos.

24. El Banco indicó que algunas de las anteriores sugerencias van más allá del cometido que le asignó el Comité Ejecutivo en la 54ª Reunión para desarrollar una estrategia conducente a obtener financiación a través de los mercados voluntarios de carbono para la destrucción de las SAO no deseadas, que incluyese asimismo una metodología para la convalidación y la verificación del desecho de SAO. Habrá que debatir estas cuestiones al presentar los Términos de Referencia a la consideración de la 55ª Reunión.

25. La Secretaría observó que las tareas que abarca el estudio justifican la solicitud de financiación que se sometió a la consideración del Comité en esa reunión y que este nivel permitirá al Banco presentar los resultados previstos a la consideración de la 56ª Reunión.

### **Recomendación de la secretaría del Fondo**

26. El Comité Ejecutivo puede considerar oportuno:

- a) aprobar el proyecto de los términos de referencia para el estudio destinado a elaborar una estrategia para obtener financiación a través de los mercados voluntarios de carbono para la destrucción de las SAO no deseadas y
- b) aprobar la solicitud de financiación de este estudio con el nivel que figura en la Tabla 1



**Anexo I**

**PROPUESTAS DE PROYECTOS DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL**

**Túnez: Renovación de proyectos de fortalecimiento institucional**

<b>Resumen del proyecto y perfil del país</b>	
Organismo de ejecución:	Banco Mundial
Cantidades aprobadas anteriormente para el fortalecimiento institucional (\$EUA):	
Primera etapa: octubre de 1992	285 312
Segunda etapa: julio de 1998	186 700
Tercera etapa: abril de 2003	242 667
Cuarta etapa: abril de 2006	247 270
Total	961,949
Cantidad solicitada para la renovación (Quinta etapa) (\$EUA):	247 270
Cantidad recomendada para la aprobación de la Quinta etapa (\$EUA):	247 270
Gastos de apoyo al organismo (\$EUA):	18 545
Costo total de la Quinta etapa del fortalecimiento institucional para el Fondo Multilateral (\$EUA):	265 815
Cantidad equivalente a la eliminación de CFC para la Quinta etapa del fortalecimiento institucional a 12,1/kg \$ EUA (toneladas PAO):	N/A
Fecha de aprobación del programa de país:	mayo de 1996
Consumo de SAO indicado en el programa de país (1994) (toneladas PAO):	526,4
Consumo básico de referencia correspondiente a sustancias controladas (toneladas PAO):	
(a) Anexo A Grupo I (CFC) (Promedio 1995-1997)	870,1
(b) Anexo A Grupo II (Halones) (Promedio 1995-1997)	104,3
(c) Anexo B Grupo II (Tetracloruro de carbono) (Promedio 1998-2000)	2,9
(d) Anexo B Grupo III (1,1,1-tricloroetano) (Promedio 1998-2000)	0,7
(e) Anexo E (Metilbromuro) (Promedio 1995-1998)	8,3
Último consumo de SAO comunicado (2007) (toneladas PAO) con arreglo al Art. 7:	
(a) Anexo A Grupo I (CFC)	17,7
(b) Anexo A Grupo II (Halones)	0
(c) Anexo B Grupo II (Tetracloruro de carbono)	0
(d) Anexo B Grupo III (1,1,1-tricloroetano)	0
(e) Anexo E (Metilbromuro)	6,6
(f) Anexo C Grupo I (HCFC)	31,3
Total	55,6
Año de los datos de ejecución del programa de país:	2007
Cantidad aprobada para proyectos (\$EUA):	8 131 173
Desembolso (a mes de febrero de 2008) (\$EUA):	7 622 870
SAO para la eliminación (toneladas PAO):	1 208,8
SAO eliminadas (a mes de febrero de 2008) (toneladas PAO):	492,6

1. Resumen de las actividades y financiación aprobada por el Comité Ejecutivo:

<b>Resumen de las actividades</b>		<b>Financiación aprobada (\$EUA)</b>
(a)	Proyectos de inversión:	5 393 766

(b)	Fortalecimiento institucional:	961 949
(c)	Preparación de proyectos, asistencia técnica, capacitación y demás proyectos no relacionados con la inversión:	1 775 458
	Total:	8 131 173

### Informe sobre la marcha de las actividades

2. Con la realización de actividades de supervisión, cumplimiento, elaboración de informes y sensibilización previstas en la cuarta fase del proyecto de fortalecimiento institucional de Túnez, el Gobierno ha velado, los últimos dos años, por el constante cumplimiento de sus obligaciones dimanantes del Protocolo de Montreal. Los logros concretos con arreglo al proyecto de fortalecimiento institucional han sido el fortalecimiento constante del marco reglamentario para velar por un mejor control y utilización de las importaciones de SAO, así como la realización de programas de capacitación con hincapié tanto en las actividades de servicios como en el fomento y la difusión de nuevas tecnologías de sustitución en los sectores que utilizan SAO. La Dependencia nacional del Ozono en la Alianza Septentrional para la Sostenibilidad recabó también datos y llevó a cabo análisis estadísticos sobre el uso y las importaciones de SAO como parte de sus obligaciones para la presentación de informes; supervisó el consumo de SAO en las empresas, así como en empresas reconvertidas y realizó campañas de sensibilización mediante comunicados de prensa, entrevistas y publicidad en radio y televisión.

### Plan de acción

3. El objetivo principal de la cuarta fase del proyecto de fortalecimiento institucional (de julio de 2008 a junio de 2010) es prestar asistencia a Túnez en la labor de reducción y eliminación total para 2010 de las sustancias que figuran en el Anexo A, como consta en el programa de país y en las disposiciones del acuerdo para el plan nacional de eliminación de SAO suscrito entre el Gobierno de Túnez y el Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral. Este objetivo se logrará potenciando la supervisión de la ejecución y terminación de los proyectos de inversión y ajenos a la inversión en los sectores de consumo de SAO pertinentes, así como fomentando la sensibilización y la difusión entre determinados grupos clave en el Gobierno y en los sectores público y privado. Además de las recientes enmiendas al Protocolo de Montreal y habida cuenta de las mismas, el proyecto de fortalecimiento institucional posibilitará que el Gobierno obtenga compromisos renovados de las partes concernidas por lo que respecta a los objetivos del Protocolo y desarrolle más aún las pertinentes políticas, normativa y reglamentación sobre el particular.

---

# **2008 WORK PROGRAM AMENDMENT**

**Presented to the 55<sup>th</sup> Meeting of the  
Executive Committee**

**WORLD BANK  
MONTREAL PROTOCOL OPERATIONS**

May 20, 2008

The World Bank 2008 – 2010 Business Plan was submitted for the consideration of the Executive Committee (ExCom) of the Multilateral Fund for Implementation of the Montreal Protocol at its 54<sup>th</sup> Meeting. With the exception of activities related to HCFCs, all activities proposed for the period 2007 – 2010 were approved by the ExCom (Decision 54/10).

At the 54<sup>th</sup> Meeting of the ExCom, the Bank submitted its 2008 Work Program for the ExCom's consideration. The 2008 Work Program contained proposals for the renewal of the Philippines' and Tunisia's Institutional Strengthening Projects. As per Decision 54/5, the World Bank is submitting to the Excom an amendment of its 2008 Work Program, to include requests for preparation funds for HCFC Management Plans in the following countries: i) China; ii) Ecuador; iii) Indonesia; iv) Philippines; v) Thailand; vi) Turkey; and vii) Vietnam. The Bank is also including in this amended Work Program a request for funds for the development of a strategy for ODS disposal. The Excom requested the Bank to submit terms of reference for this work to its 55<sup>th</sup> Meeting.

Amendments to the World Bank's 2008 Work Program amounting to US\$3,013,515 (including support costs) are being requested from the Excom at its 55<sup>th</sup> Meeting, as summarized below:

Country	Request (US\$)	Duration	Description
China	494,000	July 2008 - December 2009	Preparation of HCFC Management Plan - HCFC Production sector
China	722,000	July 2008 - December 2009	Preparation of HCFC Management Plan - PU foam sector
Ecuador	80,000	July 2008 - December 2009	Preparation of HCFC Management Plan
Indonesia	150,000	July 2008 - December 2009	Preparation of HCFC Management Plan
Philippines	230,000	July 2008 - December 2009	Preparation of HCFC Management Plan
Thailand	250,000	July 2008 - December 2009	Preparation of HCFC Management Plan
Tunisia	247,270	June 2008-June 2010	Institutional Strengthening Renewal
Turkey	150,000	July 2008 - December 2009	Preparation of HCFC Management Plan
Vietnam	230,000	July 2008 - December 2009	Preparation of HCFC Management Plan
Global	250,000	July 2008 - July 2009	Development of strategy/methodology for ODS disposal
<b>Sub total</b>	<b>2,803,270</b>		
Support costs	210,245		
<b>Total</b>	<b>3,013,515</b>		

\*7.5% support cost were applied to all the project preparation requests.

## **Elements of a Terms of Reference for a Study on Financing the Destruction of Unwanted ODS**

### **Purpose**

Both developed and developing countries have or are in the process of eliminating the production and consumption of the most potent ozone depleting substances (ODS) that fall under the control of the 1987 Montreal Protocol. However, the definition of ODS consumption – import plus production minus export – means that the Protocol does not control ODS existing in stockpiles and banks in countries (whether it be in equipment or cylinders). This includes unwanted ODS that no longer can be recovered or used.

As the complete phase-out date for Annex A and B chemicals is approaching, an increasing number of CFC equipment and products are being decommissioned. ODS from these outdated products, if left unmanaged, could place an increasing threat to the ozone layer protection. Since these chemicals also have high Global Warming Potential (GWP) in comparison with carbon dioxide, it is concomitant threat to the climate. In responding to this threat, the Parties to the Montreal Protocol and the MLF have in the recent years increased their efforts to prevent releases of these unwanted ODS to the atmosphere. The MLF Secretariat convened an “Experts Meeting to Assess the Extent of Current and Future Requirements for the Collection and Disposition of Non-Reusable and Unwanted ODS in Article 5 countries” on 13 – 15 March 2006, and there have been a series of regional for a held on different aspects of the disposal and destruction issues, involving Article 5 countries, the Secretariat, bilateral and implementing agencies. A study for effective options to manage unwanted ODS has been commissioned by the MLF. The draft report of the study was presented at the 54<sup>th</sup> Meeting of the MLF Executive Committee. The MLF Executive Committee has consequently endorsed a proposal by the World Bank to conduct a study on how to develop a strategy to obtain funding through voluntary carbon markets for destruction of unwanted ODS, which would also include a methodology for the validation and verification of ODS disposal.

### **Background**

Article 5 countries are currently in the compliance period of the Montreal Protocol and are expected to completely phase out the production and consumption of CFCs, halons and CTC by 2010. As these countries advance in implementation of MP obligations, they are increasingly faced with the reality long understood in non-Article 5 countries – that banks of ODS will have accumulated and continue to exist, posing an ongoing threat to the environment. This is particularly the case for ODS that cannot be recovered nor reclaimed either for technical reasons or in a cost-effective manner.

Unwanted ODS and the need for destruction capacity or choices has consequently become an increased subject of debate in meetings of the Parties and the MLF Executive Committee. Both bodies commissioned the development of terms of references for studies on environmentally sound destruction of ODS. In 2006, the Parties requested the Executive Committee to conduct one study on the collection and treatment of unwanted ODS in both Article 5 and non-Article 5 countries. This study is expected to be finalized for the July 2008 Open-ended Working Group Meeting.

The environmental risks of emissive uses of ODS extend beyond the ozone layer. At the 19<sup>th</sup> Meeting of the Parties, in September 2007, the Parties adopted a decision that acknowledges the direct link between ODS and adverse effects on the climate. In particular, the Parties asked that the MLF give priority to projects that focused on alternatives that minimized other impacts to the environment, including on the climate.

Thus alongside the increasing calls from Article 5 countries for assistance to manage their unwanted ODS accumulating in equipment, ports, reclamation centers, etc., the Implementing Agencies have been considering innovative approaches to financing ODS disposal/destruction under the climate change regime. Voluntary carbon markets provide an opportunity for generating financing for ODS destruction as they are not bound to compliance markets and because ODS, that can have extremely high GWPs would be an attractive source of emission reduction credits. To date, only one market exists that issues credits for ODS destruction, the Chicago Climate Exchange (CCX); however, other markets such as those adopted the Voluntary Carbon Standard 2007 (VCS) are not necessarily restricted to the six (6) Kyoto gases and therefore could potentially become markets for destruction of unwanted ODS if a methodology was proposed and approved.

Comparative analyses on the voluntary markets report that over the last few years, about a dozen of voluntary markets have been developed, each presenting different standards and focus areas. Some markets closely mirror the standards of the compliance markets, while other adopted less stringent rules and flexible approaches in order to reduce the administrative burdens, the transaction costs and enable to generate as many credits as possible on the market. These comparative studies have not so far looked specifically at how different markets actually, or potentially, address GHGs that are not directly controlled by Kyoto. In particular, there is a need to look at elements such as the project cycles, the rules for acceptability of new project types and new methodologies approval, the countries eligible for offset projects to determine how the special issues/requirements surrounding ODS and the Montreal Protocol can be incorporated on the one hand, and on the other, what considerations countries must take into account when exploring opportunities for financing through existing markets such as CCX.

### **Objectives**

At its 54<sup>th</sup> Meeting, the Executive Committee endorsed a proposal in the World Bank's 2008-2010 Business Plan to conduct a study on ODS destruction. According to the proposal, the Bank plans to 1) describe opportunities for funding through voluntary carbon markets for destruction of unwanted ODS and which would 2) include a methodology for validation and verification of ODS disposal and 3) develop specific case studies.

As per Decision 54/10(d) these Terms of Reference are being developed in collaboration with Executive Committee members, the MLF Implementing Agencies and the World Bank.



## Scope of Work

The study will approach voluntary carbon market opportunities from a concrete, simple, and workable perspective around a specific investment vehicle. The study should elaborate on the structure and operational procedures for proposed unwanted ODS disposal projects that maximize the amount of ODS destroyed.

The Consultant will be responsible for 1) researching and developing universal but flexible approaches, or strategies for Article 5 countries to access funding through voluntary carbon markets and for 2) proposing corresponding disposal methodologies, based on best practice from existing approaches and illustrated through case studies (where applicable).

In order to inform this work, the Study should include a short and concise analyses on voluntary carbon markets, rules of voluntary markets and other carbon markets, as well as dedicated work on ODS destruction (options, costs, assessment of the scale/existing banks). See Annex I for a list of minimum works to draw from. The Study will include elements that are expected to be validated including operational efficacy of ongoing case studies (under CCX). The Study will explore, in consultation with stakeholders, NOUs in key Article 5 countries, additional opportunities to launch pilot projects in other Article 5 countries.

### Elements of the Study:

- Develop and/or adopt a select number of emission reduction methodologies to be used for the disposal of unwanted ODS;
- Utilize practical experiences from existing and/or planned ODS emission reduction projects in Article 5 and non-Article 5 countries in shaping the design of the strategy and methodologies;
- Generate robust, transparent and homogeneous emission reductions from disposal of unwanted ODS; and
- Explore how to capitalize on the credibility of the Montreal Protocol Institutions including the Multilateral Fund Secretariat, the Ozone Secretariat, and the UNEP TEAP.

### *Process/Project Approach*

- Examine (comparative analysis) the Clean Development Mechanism (CDM), the rules sets in various voluntary markets, including any market to date that has ODS destruction projects in its portfolio of emission reduction projects, with a view to determining and comparing:
  - Market scope, volume, share, growth
  - Management structure and stakeholders
  - Transaction cost (\$ per t CO<sub>2</sub>e), price of offsets
  - Transaction units
  - Type/ categories of projects eligible

Anexo I

- Restricted or not to the Kyoto gases
- Project cycle and actors involved at each steps
- Average time required before the generation of credits
- Quality controls systems, including verification/ validation mechanisms, frequency, third party review requirements
- Transparency of the system (e.g. on elements such as the decision making process, transactions, etc.)
- Process for the approval of project activity
- Countries eligible for offset projects
- Rules for new methodology approval
- Degree of flexibility in the voluntary markets for adapting methodologies/approaches and for introducing new project types
- Additionality requirements and/or criteria used to demonstrated that the project activity is not the baseline, including the use of investment analyses, barriers analyses, sectoral benchmarks
- Registry of emissions and/or control processes put in place to avoid double counting of emission reduction

For markets covering ODS projects, describe and compare in more details the rules, the methodologies for such projects including elements such as criteria for project eligibility, factors accounted in the calculations of emission reductions including emission reduction offset ration, technical requirements for the destruction facilities, and etc.

Based upon the investigation and interviews, the Study will:

- Determine and elaborate on possible concrete, simple and workable modalities/scenarios; options for standardized methodologies including validation and verification of ODS disposal given in light of variables
- Determine and recommend favorable elements / quality / minimum requirements for eligibility
- Determine the applicability of existing and potential Article 5 and non-Article 5 markets dealing with unwanted ODS in order to apply to Article 5 countries (market conditions, nature of the regulatory/policy framework, institutional capacity).
- Using the information of the comparative analyses and rules of each market, determine the feasibility for markets that are not dealing with unwanted ODS to include these project type and describe the process that is required;
- Assess predictability and availability of resources from voluntary carbon markets in comparison with other financing modalities, such as the MLF;

- Provide recommendations on key measures to safeguard any leakage of unwanted ODS at each transaction step towards final disposal based on best practice from existing approaches and illustrated through case studies; and
- Recommend practical in-country administrative systems including management of revenue allocations to ensure that financial benefits would be used for covering other costs associated with collection, transportation, extraction, and etc. in order to avoid any perverse incentives.

*Financing/Cost Considerations*

- Identify possible options, mechanisms and schemes for financing upfront costs (administrative costs, transportation) based on current practice in the voluntary market such as futures market, revolving funds, etc.
- Financing Streams (options/schedule of payments)
- Ranking of candidates for ODS destruction taking into account ODS substances, purity/quality, source, environmental risks (as pertains to cost)
- Identify any difference in rules and methodologies for project eligibility in voluntary carbon markets with those required by the MLF for funding ODS phaseout.

*Disposal Methodology*

- Utilize existing CCX case study (Argentina CTC) or any other studies to detail methodology
- Identify best practice throughout project cycle to ensure optimum results at destruction (from packaging to transport, validation of purity of substance, destruction removal efficiency (DRE), types of facilities/registration and certification, etc)

**Tentative Work Plan and Schedule**

<b>Task</b>	<b>Tentative Date</b>
Inception Report	October 2008
Draft Report	January 2009
Final Report	March 2009

**Background Documents**  
**(to be used as a basis for the study and further data collection)**

1) “Final Draft Study on the Collection and Treatment of Unwanted Ozone-depleting Substances in Article 5 and Non-article 5 Countries,” ICF International, March 2008. UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/Inf.3

2) “2002 Report of the Task Force on Destruction Technologies,” (Technology and Economic Assessment Panel (TEAP)) and other related TEAP reports.

3) Report of the Meeting of Experts to Assess the Extent of Current and Future Requirements for the Collection and Disposal of Non-reusable and Unwanted ODS in Article 5 Countries, MLF 2006.

4) Relevant reports of the MP Meetings of the Parties (where ODS destruction had been included in the meeting agenda).

5) Studies with Comparative Analyses of Carbon Markets:

“Making Sense of the Voluntary Carbon Market: A Comparison of Carbon Offset Standards” WWF Germany, March 2008.

“The World Bank State and Trends of the Carbon Market 2007” Capoor and Ambrosi, World Bank, 2008

"State of the Voluntary Carbon Markets 2008" Hamilton, Sjardin, Marcello, Xu, Ecosystem Marketplace & New Carbon Finance, 2008.

6) Standards and rules of the Kyoto and voluntary markets:

“Voluntary Carbon Standard - Specification for the project-level quantification, monitoring and reporting as well as validation and verification of greenhouse gas emission reductions or removals”, VCS 2007.

CCX rules and protocols for destruction of ODS, available at: <http://www.chicagoclimatex.com/>

CDM rules and protocols, available at: [www.unfccc.int](http://www.unfccc.int)