



联合国



环境规划署

Distr.
GENERALUNEP/OzL.Pro/ExCom/54/48
3 March 2008CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十四次会议
2008年4月7日至11日，蒙特利尔

项目提案：多哥

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

淘汰

- 最终淘汰管理计划：第一次付款 环境规划署和开发计划署

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 — 多年期项目

多哥

项目名称	双边/执行机构
最终淘汰管理计划（第一次付款）	环境规划署和开发计划署

分项目名称	
(a) 加强制冷技术人员的技术能力	环境规划署/开发计划署
(b) 海关官员的能力建设	环境规划署
(c) 技术援助和设备方案；以及	开发计划署
(d) 项目执行和监测	环境规划署

国家协调机构：	环境和森林资源部, 环境分部
----------------	----------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2006 年, 截至 2007 年 9 月)

附件 A, 第一类 (氟氯化碳)	10.1		

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2006 年, 截至 2007 年 9 月)

消耗臭氧层物质	气雾剂	泡沫塑料	制冷制造	制冷维修	溶剂	加工剂	熏蒸剂
氟氯化碳				10.1			

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)	暂缺
--------------------------------	----

本年度业务计划： 供资总额 97,719 美元；淘汰总量：1 ODP 吨。

项目数据		2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	总计
附件 A 氟氯化 碳 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	19.9	5.9	5.9	5.9	0	
	年度消费限额	19.9	5.9	5.9	5.9	0	
	现行项目年度淘汰量			暂缺			
	最近处理的年度淘汰量		5.9	5.9	5.9	0	
	年度无资金淘汰量						
将淘汰的消耗臭氧层物质消费总量							
最终项目费用 (美元)：							
给牵头执行机构的资金：环境规划署			90,000	70,000			160,000
给合作执行机构的资金：开发计划署			111,000	74,000			185,000
项目最近总额			201,000	144,000			345,000
最终支助费用 (美元)：							
给牵头执行机构的支助费用：环境规划署			11,700	9,100			20,800
给合作执行机构的支助费用：开发计划署			9,990	6,660			16,650
支助费用总额			21,690	15,760			37,450
向多边基金申请的资金总额 (美元)			222,690	159,760			382,450
最终项目成本效益 (美元/公斤)							

资金申请： 待定

秘书处的建议	供个别审议
---------------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构代表多哥政府提出了一项最终淘汰管理计划，供执行委员会第五十四次会议审议。该项目还将在开发计划署协助下执行。原提交的最终淘汰管理计划的总金额为 345,000 美元（给环境规划署 165,000 美元外加 21,450 美元的机构支助费用，以及给开发计划署 180,000 美元外加 16,200 美元的机构支助费用）。项目提议 2009 年底之前完全淘汰氯氟化碳。氯氟化碳的履约基准为 39.8 ODP 吨，环境规划署在执行委员会第五十三次会议曾撤销此项基准，此次再次提出。

背景

2. 关于淘汰制冷维修行业的各类氟氯化碳，执行委员会第三十八次会议拨给开发计划署和环境规划署 382,500 美元，用于制定消耗臭氧层物质条例，执行制冷维修技术人员和海关官员的培训方案，制定一项回收和再循环方案和一项监测制冷剂管理计划所列活动的方案。在多哥执行制冷剂管理项目导致对 347 名制冷维修技术人员进行了良好维修作业培训，其中包括 71 名培训师、46 名维修和再循环技术人员和 281 名海关官员。它还导致为 20 个修理厂配备了基本工具，以及为 4 个回收中心配备了回收和再循环设备。因此，在 2006 年，该国至少能够回收各一半吨位的 CFC-12 和 HCFC-22。该项目还促进销售了 4 套制冷剂识别器。

政策和立法

3. 多哥遵循西非经济和货币联盟的分区域条例，并且其消耗臭氧层物质条例受 2005 年 7 月颁布的西非经货联盟法令管辖。在国家一级，它实施了若干措施以控制消耗臭氧层物质进出口。多哥还存在着一些对消除消耗臭氧层物质，包括这些物质的进口和再出口进行调节的部际法令，以及一项禁止甲基溴进出口的禁令。

制冷维修行业

4. 多哥 2006 年申报的各类氟氯化碳消费量为 9.9 ODP 吨。在这一数字中，6.9 ODP 吨用于维修家用冰箱，2.3 ODP 吨用于商业和工业制冷系统，0.7 ODP 吨用于汽车空调装置。

5. 最终淘汰管理计划认为，截至 2007 年，多哥的制冷技术人员数已从 2002 年核准制冷剂管理计划时的 900 人增至 1,200 人。这些技术人员分布在大多属于非正式部门的 500 个修理厂中。这些人员中约 50% 的人（450 名技术人员和培训师）接受过根据制冷管理计划进行的正式培训。

6. 目前的每公斤制冷剂价格为：CFC-12 为 8.70 美元，CFC-11 为 23.90 美元，HFC-134a 为 20.62 美元，HCFC-22 为 5.07 美元。在多哥还可以购到 R-502，价格为 19.03 美元/公斤，还可购到 R-600a 和 R-400a，价格为 30.15 美元/公斤。

最终淘汰管理计划建议的活动

7. 建议通过最终淘汰管理计划项目开展下列活动：
 - (a) 加强制冷技术人员的技术能力；
 - (b) 海关官员的能力建设；
 - (c) 技术援助和设备方案；以及
 - (d) 项目执行和监测。
8. 多哥政府计划到 2010 年 1 月 1 日完全淘汰各类氟氯化碳。通过最终淘汰管理计划的建议提出了 2008 年详细工作计划。

秘书处的评论和建议

评论

9. UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/55 号文件所载请求拨款额为 345,000 美元的多哥最终淘汰管理计划，最初系向第五十三次会议提出，但因为技术问题和相应的经费没有达成协议，后由环境规划署撤回。与前一份文件相比，环境规划署向本次会议提出的订正项目文件没有作出太大更动，仅对通过开发计划署根据制冷剂管理计划执行的最终用户奖励方案的执行进展情况和现况提供了进一步资料。

10. 多哥政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条申报的 2006 年氟氯化碳消耗量 10.1 ODP 吨仍高于《议定书》所允许的 2007 年消耗量。根据现有数据，多哥作出表明称，从 2002 年（35.3 ODP 吨）到 2006（10.1 ODP 吨），多哥已稳步降低了氟氯化碳消耗量。虽然 2006 年消耗量仍高于 2007 年消耗限额，但 2005 年至 2006 年之间削减了大约 70%。

11. 秘书处与执行机构探讨了与多哥现有氟氯化碳消耗水平有关的技术问题、特别是与最终淘汰管理计划中建议的类似活动有关的制冷剂管理计划的执行程度，以及核准的制冷剂管理计划所列活动的支付现况。它还讨论了与特别是家用制冷行业奖励计划的技术可行性有关的问题，以及最终淘汰管理计划中为确保该国到 2010 年实现以零排放为目标淘汰氟氯化碳所安排活动的总体可持续性。在本份呈件中，环境规划署指出，制冷剂管理计划内最终用户次级部分的奖励方案已经发放奖金，并且执行工作进展顺利。

供资额和执行方式

12. 鉴于提交本次会议的文件内容与提交前一次会议的文件内容相同，下列各项问题仍与秘书处在第五十三次会议提出的问题类似，即：

- (a) 该国制冷行业使用的大部分氟氯化碳，正如上文第 5 段所指出的那样，用在了家用空调行业。但观察一下维修行业不同制冷剂的总使用量，氟氯化碳在

86.92 吨的制冷剂总使用中仅占 11%，后者包括 HFC-134a、HCFC-22、R-502、R-600a 和 R-404a。家用制冷维修使用的氟氯化碳仅为 11%，而其余则要归因于 HFC-134a；

- (b) 根据制冷管理计划制定的回收和再循环方案回收了少量的 CFC-12 和 HCFC-22，回收率为 500 公斤/年。这些被直接再用于维修后的设备。它注意到，回收和再循环机制运行不佳是由于缺乏促使该机制发挥作用的激励因素；
- (c) 虽然培训技术人员产生了受训人员正遵循的良好作业惯例，但由于近来市场上大量出现使用碳氢化合物的压缩机，产生了在新技术和碳氢化合物等代用办法方面开展进一步培训的要求；
- (d) 各类氟氯化碳的价格正在上涨，虽然 HFC-134a 目前仍比各类氟氯化碳昂贵，但它在过去三年里正显示出下降趋势。它还注意到，R-600a 形式的碳氢化合物制冷剂 2007 年已进入市场，尽管与其他制冷剂相比价格极其昂贵；
- (e) 虽然使用碳氢化合物的压缩机在市场上已存在，但碳氢化合物制冷剂在该国仍非常昂贵；
- (f) 虽然最终淘汰管理计划设想生产当地的回收设备，但根据制冷管理计划提出的回收和再循环方案的成果并不使人感到鼓舞；以及
- (g) 虽然在最终淘汰管理计划建议的项目按原设想将汲取制冷剂管理计划的经验教训，但它似乎将按每个项目情况加以考虑，并且没有提出如何通过最终淘汰管理计划各组成部分之间的互动来实现和维持履约的总体战略。

13. 环境规划署对奖励方案的现况作了澄清，并解释说，该方案已确定了 6 个补助对象，它预期将淘汰 5 ODP 吨。环境规划署提出的新呈件中提供了进一步资料，说明奖励方案的执行进展情况，其中显示至 2007 年 12 月为止共查明了 27 个受援对象，并已发放了资金。其他奖金的发放将在 2008 年初进行。

14. 秘书处寻求澄清最终淘汰管理计划述及的设备组成部分，特别是对正在高价寻求的碳氢化合物展示设备的需求，尤其考虑到市场上碳氢化合物制冷剂的价格非常昂贵。鉴于制冷管理计划的回收和再循环组成部分不太成功，它还要求提供关于将要生产的当地回收设备的特性和它将如何促进淘汰的更多信息。环境规划署解释说，之所以需要使用碳氢化合物制冷剂的设备是为了使技术人员有能力维修使用碳氢化合物的压缩机的制冷设备。虽然人们公认碳氢化合物制冷剂的价格颇为昂贵，但其目前在市场上有售的事实和碳氢化合物压缩机维修培训的可能性有可能鼓励使用碳氢化合物制冷剂并增加需求。它还请环境规划署详细说明将要制造的设备类型，以及这将如何促进履约。不过，环境规划署仍未提供适当理由说明执行设备支助全盘方案的理由、所需设备的种类和数量及单价。在制冷剂管理计划的回收和再循环组成部分没有取得积极成果之时，它也没有对制造本地回收设备的整体概念作出解释。

15. 根据上文并考虑到最终淘汰管理计划中为多哥建议的大多数活动已得到充分执行，秘书处指出，为执行多哥最终淘汰管理计划要求拨款 345,000 美元的理由站不住脚，不符合执行委员会的规定。此外，又考虑到第 45/54(c)号决定（即：今后最终管理淘汰计划的建议可就氟氯化碳基线在 30-60 ODP 吨之间的国家（例如多哥）列入金额达 345,000 美元的请求，但有一项谅解，即个别建议仍需表明该供资额是实现完全淘汰各类氟氯化碳所必需的），为满足第 45/54 号决定的规定，认为可提供给多哥最终淘汰管理计划的最高经费为 298,000 美元。

16. 鉴于秘书处和牵头执行机环境规划署未能就费用问题达成协议，执行委员会可以考虑延后这一项目提案。不过，由于从现在到 2010 年全部淘汰氟氯化碳之间的时间有限，委员会或可考虑核准为多哥最后淘汰氟氯化碳拨款 298,000 美元，但环境规划署须在本次会议上作出确认：多哥愿意照此办理，并在秘书处同意环境规划署编制和提出的执行方案之前不发放经费。

建议

17. 谨建议执行委员会根据上述评论审议所提议的多哥最终淘汰管理计划。
