



联合国



环境规划署

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/45

11 March 2008

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十四次会议  
2008年4月7日至11日，蒙特利尔

### 项目提案：菲律宾

本文件包括多边基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

#### 淘汰

- 国家氟氯化碳淘汰计划：2008年年度方案 瑞典和世界银行

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 — 多年期项目

Philippines

(一) 项目名称	机构
CFC phase out plan	IBRD, Sweden

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)					年: 2006
CFC: 603.4	CTC: 0	Halons: 0	MB: 4.3	TCA: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2006			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC					681.4								681.41
CTC												0	
Halons methyl Bromide										54.5	4.3		58.8
TCA													0

(四) 项目数据		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Total	
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC	2,049.3	2,049.3	1,960.	1,810.	1,509.	1,360.	453.	400.	300.	
项目费用 (美元)	IBRD	项目费用		2,858,473.	1,877,418.	2,160,071.	2,873,197.	337,717.	110,000.			10,216,876.
		支助费用		248,663.	160,968.	186,006.	248,588.	20,795.	5,500.			870,520.
	Sweden	项目费用		152,400.	166,134.	40,000.						358,534.
		支助费用		11,316.	12,952.	2,000.						26,268.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用		3,010,873.	2,043,552.	2,200,071.	2,873,197.	337,717.	110,000.			10,575,410.
		支助费用		259,979.	173,920.	188,006.	248,588.	20,795.	5,500.			896,788.
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用		3,010,873.	2,043,552.	2,200,071.	2,873,197.	0.	337,717.			10,465,410.
		支助费用		259,979.	173,920.	188,006.	248,588.	0.	20,795.			891,288.
本年申请资金总额 (美元)		项目费用							110,000.			110,000.
		支助费用							5,500.			5,500.

(五) 秘书处的建议:	For blanket approval
-------------	----------------------

## 项目说明

1. 世界银行代表菲律宾向执行委员会第五十四次会议提交了文件，申请为菲律宾国家氟氯化碳淘汰计划第五次和最后一次付款，供资总额为 110,000 美元，外加机构支助费 5,500 美元。此资金将用于国家氟氯化碳淘汰计划 2008 年年度工作计划的执行。提案包括：

- (a) 第一部分：2007 年年度方案取得的成就；
- (b) 第二部分：2008 年年度计划；以及
- (c) 第三部分：2006 年消费情况核查。

### 背景信息

2. 菲律宾国家氟氯化碳淘汰计划于 2002 年 11 月在执行委员会第三十八次会议上获得原则核准，供资总额为 10,575,410 美元，外加机构支助费 896,788 美元，用于淘汰 2,017.6 ODP 吨各类氟氯化碳。第一次付款 3,010,873 美元外加机构支助费 259,979 美元，在同一会议上得到核准。此后，直至 2007 年的几次付款是在第四十一次、四十四次、四十七次及五十一次会议上得到核准的，资金总额为 10,465,410 美元，外加机构支助费用 891,288 美元。

3. 遵循基于业绩的协定准则，本年度付款的发放基于确认：前一年同意的减少和最大消费量目标已经达到的；经核查报告的氟氯化碳淘汰已发生；前一年计划开展的大部分活动已经按照年度执行方案进行；

4. 2006 年菲律宾氟氯化碳最大允许消费量是 1,360 ODP 吨，2007 年是 453 ODP 吨。经过核查的 2006 年基于实际进口的氟氯化碳消费量是 603.39 ODP 吨。因此，2006 年消费量较最大允许消费量 1,360 ODP 吨少 757 ODP 吨。报告也包含 2007 年发放的配额和许可证信息，以此为基础，估计 2007 年氟氯化碳最大消费量预计为 171.28 ODP 吨，这肯定低于协定规定的 453 ODP 吨允许消费量。实际氟氯化碳消费量将在 2007 年核查报告中提供。

5. 政府 2007 年的全面目标是不超过 453 ODP 吨的允许消费量最高限度。政府通过处理前几年使用消耗臭氧层物质的有关行业来实现减少，仍然消费的 907 ODP 吨是在维修行业，如下列表格一所示：

行业	ODP 吨
泡沫塑料制造	0
制冷	0
维修行业	907
合计	907

## 行业行动

6. 受管制环境和市场趋势的驱使，各类氟氯化碳的消费继续呈下降趋势。这些包括：
  - (a) 环境与自然资源部和海关局强力实施许可证制度和监测，它们通过事先确定配额限制进口；
  - (b) 日益发展的进口替代品物质的趋势减少了对各类氟氯化碳的需求；
  - (c) CFC-12 的进口只分配到维修行业。环境与自然资源部记录显示，截至 2007 年 12 月底，只有三家进口商登记进口 CFC-12，只有其中一个充分使用了配额；以及
  - (d) 此外，政府还决定不再向希望进口多于该年配额分配的任何进口商发放更多配额，即使仍有没有使用的配额。
7. 泡沫塑料和制冷设备制造行业过去几年已经消除各类氟氯化碳的使用。大多数泡沫塑料制造商已经转向甲基氯，一些由于该国经济情况已经停产。
8. 政府已经在通过卫生部和粮食和药品局实施计量吸入器转型战略。在报告的期间，为了确定转型期间的障碍，与政策制定者进行了磋商。一项对主要杂货店进行的调查显示，现在可以在市场上得到无氟氯化碳计量吸入器，特别是沙丁胺醇。卫生部规定 2007 年 12 月 31 日起禁止含有 CFC-12 的沙丁胺醇计量吸入器进口的 156 号行政命令已经开始实施。

## 技术协助活动

9. 国家氟氯化碳淘汰计划包括一全面的技术协助方案，目的是协助制造和维修行业安全和持续地淘汰各类氟氯化碳。
10. 在泡沫塑料和制冷制造行业，继续对剩余的 5 家企业进行监测和提供技术协助。2006 年和 2007 年，特别向转型至环戊烷的两家公司提供了确定技术要求的协助，有其中在与技术有关的安全问题方面。
11. 维修行业是必须解决剩余消耗臭氧层物质的大部分淘汰必的一个行业。该行业已经有培训活动，以为持续回收和再循环方案更新技能和提高技术水平。该行业另一项重要活动是执行向维修铺提供工具和设备的凭单制度。方案也继续集中努力协调向工具和设备供应商发放准证；对技术人员进行培训和评估（发放准证），及对装配有可移动空调系统的机动车辆进行强制性检查。

12. 凭单制度于 2006 年开始实施。根据贸工部提供的每个地区持证维修铺数量的数据，在全国共发放了 3,030 份凭单。2006 年和 2007 年，共发放了 2,580 份凭单，其中 358 份是在 2007 年发放。报告也表明，仍有一些被批准人还没有收到凭单所允许的所有设备，因为他们没有满足要求的支付条件。这些工作计划在 2008 年完成。此外，政府已经启动对凭单被授予人的严格监测，并已经制定了一套能够这样做的准则。至今，对该国 9 个地区 500 多名被授予人遵守发放条款和条件的情况进行监测。

13. 培训部分进展顺利，尽管一些优先地区感到跟随培训方案进程困难，培训方案要求项目管理机构与培训机构会面，以促进培训进程。截至 2007 年 8 月，全国 117 个培训机构已经培训总数为 3,412 名的维修铺技术员。

14. 作为技术发证方案的一部分，负责执行评估和技术发证的机构 TESDA 举办了一个全国会议，来解决发水准鉴定书缓慢问题和技术员面临的问题。这是实施 2006 年 7 月颁发的关于向制冷作坊发放水准鉴定书和证书的行政命令的重要方面。行政命令要求一个作坊在得到准证之前必须有一名经过 TESDA 批准的维修技术员。

15. 在这一期间，也开展了许多针对维修行业的信息教育和交流活动。报告表明，为了推动凭单制度的全面执行和将维修铺和技术员获得准证的新要求通知公众，需要开展上述活动。

### 促进再生设施的建立

16. 报告表明，建立再生设施的协定是 2006 年底签订的。2007 年中期与提议者就再生设施的地址达成协议，然而，全面建设由于获得问题尚未开始。此部分的活动 2008 年将继续进行。

### 对配有可移动空调的机动车辆进行强制检查的形成和执行

17. 环境部与交通和通讯部 2006 年 1 月签署联合《行政命令》，正式确定对配有可移动空调系统的机动车辆进行强制性检查。这个《行政命令》授权陆上交通办公室在登记之前对空调车辆进行强制性检查，以对配有仍然使用氟氯化碳的可移动空调的车辆进行管理。报告说明，路旁检查系统的基础设施和支持 2006 年颁发的《行政命令》的机构责任仍然需要加以清楚确定。此外，用来监督这个活动的陆上交通办公室的数据库仍在改造中。项目管理机构工作人员和陆上交通办公室 2007 年使用制冷剂鉴别器进行的任选排气检查表明，大约分之五十的被检查车辆装有污染的制冷剂。

### 2005 年氟氯化碳消费审计

18. 按照国家氟氯化碳淘汰计划协定要求，政府授权进行了一次独立的氟氯化碳淘汰审计，涵盖 2006 年消费和氟氯化碳淘汰数据。报告副本作为信息附在第五次付款申请之后，应索可以获得。审计核查的消费是 603.39 ODP 吨，与根据第七条向臭氧秘书处报告的数

字一致。2007 年减少目标的实现将同样由一个与 2009 年年度方案一起提交的审计报告加以确认。

### 预算和资金使用情况

19. 2007 年年度方案情况报告中载有的表格，显示出淘汰计划 2003 年至 2007 年年度方案核准资金数额。提供了关于核准金额分配和支出的资料。

### 菲律宾国家氟氯化碳淘汰计划预算和资金使用情况

20. 表格 2 显示了在国家氟氯化碳淘汰计划之下向制造和维修行业拨款数额和实际支出情况。

行业	核准资金的分配 (美元)	2003 实际支出 (美元)	2004 实际支出 (美元)	2005 实际支出 (美元)	2006 实际支出 (美元)	2007 实际支出 (美元)	2003-2007 支出总额	截至 2007 底尚未使用的核准金额 (美元)	截至 2007 12 月分配金额百分比(占核准金额)
制造	1,043,429	3,250.57	24,784.00	62,102.06	21,023.50	52,774	163,934	879,495	15
维修	8,156,981	36,416	114,143	918,518	2,869,254	2,018,244	5,956,575	2,200,406	73
项目管理机构	1,265,000	151,886	202,874	101,681	226,966	192,102	827,693	390,501	61

### 2008 年年度执行方案

21. 根据 2008 年年度方案，菲律宾将被限最多只能消费氟氯化碳消费 400 ODP 吨，需要净淘汰氟氯化碳 53 ODP 吨。这将通过继续实行凭单制度、再生设施投入使用及继续培训技术人员实现。

22. 设想进行的一套新活动和继续前几年开始的活动。这些活动包括：

- (a) 对列入国家氟氯化碳淘汰计划名单的授予物接收者和其它企业（泡沫塑料和制冷企业）进行监测，确保它们遵守；
- (b) 加强信息教育活动，实施维修铺新水准鉴定证书体系；
- (c) 全面实施计量吸入器转型战略和新条例（《行政命令》）的实施；
- (d) 继续向移动空调检查和培训及负责机构的数据库发展提供技术协助；

- (e) 继续执行凭单制度，提供工具和设备，以对制冷机和空调进行良好维修；以及
- (f) 建立再生设施和执行再生计划。

23. 工作计划同样包括政府希望利用基于业绩的淘汰计划灵活机制、使用方案已经节余的资金开展的活动，特别是在制造行业。已指明的重新分配的资金总额是 425,690 美元。用这笔资金支付的活动是：

- (a) 建立一管理信息系统系统，将参与国家氟氯化碳淘汰计划执行的不同机构（即贸工部、项目管理机构、TESDA）联在一起，以监测活动的进展情况；
- (b) 通过提供信息连接，加强地区机构间的合作和协调；
- (c) 向地区环境管理局办公室提供额外工作支持，以确保全国在维修行业活动的执行；
- (d) 为凭单制度提供一个系统和技术审计；及
- (e) 加强与地方政府机构的联系；

24. 提出的 2008 年年度执行计划预算包括申请的此次付款金额 110,000 美元和前几年转入金额，用于说明的 2008 年将进行的活动，如下列表格 3 所示：

2008 活动	预算（美元）
制造行业仍待实行的义务/活动	879, 495
维修行业的活动	978, 768
在灵活机制下为 2008 年维修行业新活动重新分配的资金	425, 690
项目管理机构	399, 124
合计	2, 683, 077

## 秘书处的评论和建议

### 评论

25. 为菲律宾年度方案发放资金的条件已在上述第 4 段和第 5 段列出。对国家氟氯化碳淘汰计划执行情况进行的一项审查表明，该国已经达到减少目标和规定的消费限额。报告的 2006 年氟氯化碳消费量是 603.39 ODP 吨，大约较该年允许最大消费量 1,360 ODP 吨少 757 ODP 吨。实现了 149 ODP 吨减少目标。此外，2007 年底收集的数据表明，2007 年最大消费量将是 171.28 ODP 吨，低于该年允许的消费量 453 ODP 吨。

26. 菲律宾在制造行业已经实现了淘汰消耗臭氧层物质。菲律宾继续在维修行业开展活动，所有剩余的氟氯化碳消费都集中在维修行业。在项目执行上存在一些拖延，特别是在 2005 年和 2006 年初。然而，该国能够执行计划，补上拖延，这已由该国 2006 年和 2007 年已经完成了若干活动和倡议表明。

27. 凭单制度开始实施，2006 年有些延迟；然而，实施初期遇到的困难已经解决，使百分之八十多的凭单能够在 2007 年发放。然而，秘书处注意到，在向凭单接收者提供设备上继续有些延迟，对凭单制度实施的延迟对整个国家氟氯化碳淘汰计划、特别是在维修行业氟氯化碳淘汰计划将会有何影响感到关切。

28. 秘书处也注意到，提交的年度计划是全面的，提供了表明在维修行业如何开展活动的因素，维修行业是最难实施淘汰的行业之一。报告也表明，2006 年和 2007 年采取了一些制度行动，譬如一个新的向维修铺颁发水准鉴定书的制度，这对于支持这一行业的淘汰是非常必要的。世界银行和项目管理机构在 2007 年编写的评估报告中谈及这一点，在 2008 年将得到执行。

29. 世界银行在报告中还表明，申请此次付款，按照灵活机制使用过去分配给制造行业的仍剩余的资金（在制造行业已经完成淘汰），用于在 2008 年实施一些新活动。活动及其目标已经在计划中清楚列出，秘书处注意到，绝大多数活动是解决维修行业面临的一些挑战的必要解决办法。

30. 基金秘书处建议一揽子核准项目及相关支助费用，供资数额列表如下：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	国家氟氯化碳淘汰管理计划：2008 年年度方案	110,000	5,500	世界银行

-----