



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/44
20 March 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十四次会议
2008年4月7日至11日，蒙特利尔

项目提案：巴基斯坦

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

淘汰

- 四氯化碳行业淘汰计划（第三次付款） 工发组织

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 — 多年期项目

巴基斯坦

(一) 项目名称	机构
四氯化碳行业淘汰计划	工发组织

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)					年: 2006
CFC: 626	CTC: 41.8	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2006			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC		80.		48.	391.			107.					626
CTC						41.8							41.8
Halons													0
Methyl Bromide										18.			18
TCA													0

(四) 项目数据			2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
最大允许消费量 (ODP吨)		CTC	650.	389.3	61.9	42.	32.	15.	0.	0.	
项目费用 (美元)	工发组织	项目费用	1,200,000.	1,300,000.	245,665.						2,745,665.
		支助费用	90,000.	97,500.	25,924.						213,424.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	1,200,000.	1,300,000.	245,665.						2,745,665.
		支助费用	90,000.	97,500.	25,924.						213,424.
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	1,200,000.	1,300,000.	0.						2,500,000.
		支助费用	90,000.	97,500.	0.						187,500.
本年申请资金总额 (美元)		项目费用						245,665.			245,665.
		支助费用						25,924.			25,924.

(五) 秘书处的建议: 一揽子核准

项目说明

1. 工发组织代表巴基斯坦政府提交了关于四氯化碳行业淘汰计划的第三次、亦即最后一次付款的供资申请，供执行委员会第五十四次会议审议。所申请供资金额为 245,665 美元，外加 25,924 美元的机构资助费用。工发组织的呈件还包括了对 2006 年四氯化碳消费情况的核查以及 2008 年拟议工作方案。

背景

2. 执行委员会在第四十一次会议上原则上核准了巴基斯坦四氯化碳行业淘汰计划，供资总额为 2,745,665 美元，外加给工发组织的 205,924 美元的机构资助费用，用于到 2009 年之前淘汰 489 ODP 吨四氯化碳。在同一次会议上，执行委员会还为四氯化碳计划的第一次付款申请拨款 1,200,000 美元，不包括支助费用。四氯化碳计划的第二次付款申请于第四十四次会议上获准，金额为 1,300,000，不包括机构资助费用。

3. 蒙特利尔议定书缔约方第十八次会议注意到，巴基斯坦报告的 2005 年附件 B 第二类（四氯化碳）受管制物质的年消费量是 148.500 ODP 吨，超过了缔约方的该年该项物质 61.930 ODP 吨的最大允许消费量。因此，第 XVIII/31 号决定认为巴基斯坦没有遵守《议定书》所规定的四氯化碳管制措施。缔约方会议注意到，巴基斯坦在所提交的行动计划中具体承诺将四氯化碳的消费量由 2005 年的 148.500 ODP 吨削减到 2006 年的 41.800 ODP 吨。

核查报告

4. 2008 年 1 月 15 日，顾问公司 M. A. Javed Consultant 对巴基斯坦 2006 年的四氯化碳消费情况进行了核查，该公司是工发组织通过竞争性招标过程聘请进行审计工作的。核查报告包括几节，概要如下：

- (a) 审计员首先审查了巴基斯坦实行的管制进口的政策。除其他外，这一政策包括：1998 年开始实行进口授权/许可证制度管制和监测消耗臭氧层物质的进口，2004 年指定 5 家经授权的四氯化碳进口商；
- (b) 审计员审查了海关和联邦统计局的数据，以便核查 2006 年四氯化碳的进口。为了核证两个机构的数据，视察了所有 5 家经授权的四氯化碳进口商；
- (c) 除了检查巴基斯坦通过进口得到的四氯化碳供应外，审计员还视察了泡沫塑料行业 34 家被确定为四氯化碳用户的工厂，并确认所有这些企业在生产流程均已由四氯化碳转变为使用替代品。除了正规行业的四氯化碳消费之外，审计员还审查了小型非正规用户的四氯化碳消费情况，发现这些用户也转而采用无消耗臭氧层物质技术，原因是政府颁布的法律大大提高了氟氯化碳相对于替代品的价格；以及

- (d) 在审查了该国四氯化碳的供求情况后，审计员得出结论认为，2006 年巴基斯坦四氯化碳的总消费量为 38 公吨，或 41.8 ODP 吨。

2008 年拟议工作方案

5. 2008 年拟议工作方案内容包括巴基斯坦 2005 年 1 月以来四氯化碳淘汰计划执行情况概要和 2008 年拟议工作方案。2005—2006 年行业计划执行情况报告载有关于对项目管理的成就、政策措施、公众认识、正规行业的四氯化碳行业淘汰、非正规行业的四氯化碳淘汰以及资金发放情况的说明。

6. 在已采取政策措施中，一项措施是商业部、中央税收局和环境部加强协调，努力实施管制四氯化碳进口的管制措施，另一措施是政府所提议的自 2007 年 5 月 28 日起生效的停止四氯化碳进口的禁令。

7. 据报告，由政府和工发组织确定的 34 家四氯化碳用户均已完成由使用四氯化碳转变为使用非消耗臭氧层物质技术的改造，关于这 34 家企业的报告所提供的表格载有企业的名称、淘汰的四氯化碳的数量、四氯化碳的用途以及项目的现状等资料。随着这 34 家企业改造的完成，非正规行业部门已全部淘汰四氯化碳的消费。

8. 估计汽车和电子行业有 1,000 家小型车间还使用四氯化碳。但由于四氯化碳的价格由每升 50 卢比涨到 200 卢比，这些小车间的四氯化碳使用量锐减。

9. 财政状况报告显示，在计划的 130 万美元的开支中，已发放 129 万美元，7,952 美元的余额将于 2008 年下发。

10. 2008 年拟议工作方案的目标是将四氯化碳的消费量由 2006 年的 42 ODP 吨减少到 2008 年的 32 ODP 吨。该国政府和工发组织的打算是，通过结合向非正规行业的大量四氯化碳用户提供技术援助和执行并实施四氯化碳进口管制，特别是自 2007 年 5 月 28 日起进行四氯化碳进口，实现这一减少。政府还打算继续对已由四氯化碳转向无消耗臭氧层物质技术的这些企业进行监测，确保淘汰的持续性。拟议工作方案包括的预算，将用于为 2008 年申请的资金资助的那些活动。

秘书处的评论和建议

评论

11. 秘书处就 2006 年四氯化碳消费情况的核查提出了问题，原因是结果显示巴基斯坦于 2006 年进口 38.1 公吨(41.9 ODP 吨)四氯化碳，较缔约方会议第 XVIII/31 规定的 41.8 ODP 吨的目标高出 100 公斤。嗣后，国家臭氧干事作出澄清表示，审计员在将公吨转换为 ODP

吨时，因小数的四舍五入出现失误，审计员对核查的结果作了改正，将 38.1 公吨改为 38 公吨，即 41.8 ODP 吨。可能需要指出的是，执行委员会与巴基斯坦《协定》中 2006 年的四氯化碳消费目标是 42 ODP 吨。

12. 秘书处还注意到，根据巴基斯坦政府报告的 2006 年四氯化碳消费量，履约委员会第三十九次会议曾祝贺巴基斯坦 2006 年恢复到遵守四氯化碳消费指标的状况，并注意到巴基斯坦将自 2007 年 5 月 28 日起进展四氯化碳的进口。

13. 从核查报告和关于 2005 和 2006 年四氯化碳行业淘汰计划执行情况的报告中都可看出，巴基斯坦通过结合事项政策措施和行业改造在减少四氯化碳消费方面取得了很大的进展。尤其值得注意的是正规行业完成了四氯化碳的淘汰，同样值得注意的是非正规工业实现四氯化碳淘汰的前景，因为四氯化碳价格的上涨将降低四氯化碳的小型用户继续使用四氯化碳的积极性。

14. 秘书处满意地注意到巴基斯坦政府决定自 2007 年 5 月 28 日起进行四氯化碳进口。但仍需工发组织提供关于 2007 年禁令实施情况的最新情况。

建议

15. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 请工发组织在其 2008 年关于四氯化碳行业执行情况的年度报告中提供关于禁止四氯化碳进口的执行情况的最新情况；以及
- (b) 鉴于核查显示巴基斯坦已实现第 XVIII/31 号决定规定的 2006 年四氯化碳消费目标，核准淘汰计划第三次、亦即最后一次付款，相关支助费用和供资数额见下表。但这样做有一项谅解，即工发组织将代表巴基斯坦政府继续提供年度报告和对《协定》剩余有效期内的氟氯化碳消费情况的核查。

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	四氯化碳行业淘汰计划（第三次付款）	245,665	25,924	工发组织