



联合国



环境规划署

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/41

4 March 2008

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十四次会议
2008年4月7日至11日，蒙特利尔

项目提案：墨西哥

本文件包括多边基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 国家甲基溴淘汰计划（第一期付款） 加拿大、意大利、西班牙和工发组织

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 — 非多年期项目
墨西哥

项目名称

双边/执行机构

国家甲基溴淘汰计划（第一期付款）	加拿大、意大利、西班牙和工发组织
国家协调机构	环境部（环境与自然资源部）

项目中所提及的最新报告的消耗臭氧层物质消费数据

A: 第 7 条数据（ODP 吨，2007 年，截至 2008 年 1 月）

附件 E, 甲基溴	894.6		
-----------	-------	--	--

B: 国家方案行业数据（ODP 吨，2006 年，截至 2008 年 1 月）

ODS	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
甲基溴	检疫和装运前消毒处理/ 143.1	未经检疫和装运前消毒处理/ 722.6		
仍符合供资条件的 CFC 剩余消费量（ODP 吨）				
本年度业务计划拨款		供资（美元）	淘汰的 ODP 吨	
		工发组织	1,075,000	187.5
		加拿大	565,000	0
		意大利	1,000,000	90

项目名称：					
将淘汰的消耗臭氧层物质（ODP 吨）：	895				
项目的期限（月）：	72				
最初申请数额（美元）：	10,097,564				
最终项目费用（美元）：（见下表）					
增支资本费用：	12,564,763				
应急费用（10%）：	1,256,476				
增支经营费用：	-4,598,860				
项目费用总额：	9,222,379				
当地所有权（%）：	100				
出口部分（%）：	无				
申请的赠款（美元）：	9,222,379				
成本效益（美元/公斤）：	10.30				
执行机构支助费用（美元）：	897,291				
项目向多边基金申请的总费用（美元）：	10,159,670				
对应资金是否已确认（是/否）：	是				
是否包括项目监测阶段目标（是/否）：	是				
费用（美元）	2008 年	2010 年	2012 年	2013 年	总计
加拿大（项目）	500,000	500,000	200,000	217,522	1,417,522
加拿大（支助）	58,527	58,527	23,411	25,462	165,927
意大利（项目）	2,000,000				2,000,000
意大利（支助）	230,000				230,000
西班牙（项目）		800,000	800,000		1,600,000
西班牙（支助）		93,000	93,000		186,000
工发组织（项目）	1,000,000	2,000,000	1,000,000	204,857	4,204,857
工发组织（支助）	75,000	150,000	75,000	15,364	315,364
项目共计	3,500,000	3,300,000	2,000,000	422,379	9,222,379
支助共计	363,527	301,527	191,411	40,826	897,291
秘书处的建议	供单独审议				

项目说明

1. 工发组织作为牵头执行机构代表墨西哥政府提交了关于墨西哥的国家淘汰甲基溴计划，供执行委员会第五十四次会议审议。该项目的执行还将得到加拿大、意大利和西班牙政府的协助。最初提交的该项目的总费用为 10,097,564 美元，外加 1,033,832 美元的机构支助费用。该项目建议在 2012 年底前全部淘汰 895 ODP 吨甲基溴。甲基溴的履约基准数量是 1,130.8 ODP 吨。

背景

2. 在第四十二次会议上，执行委员会核准了 1,105,000 美元，外加 131,209 美元的机构支助费用，用于执行技术援助方案，淘汰用于土壤熏蒸和收获后用途的 162.4 ODP 吨甲基溴，以实现 2005 年的允许消费量。淘汰用于土壤熏蒸的甲基溴的活动由西班牙政府和工发组织执行（牵头执行机构），而淘汰收获后用途的甲基溴的活动则由加拿大政府执行。

甲基溴的使用

3. 目前用作土壤熏蒸剂的甲基溴消费量为 804.4 ODP 吨。作为土壤熏蒸剂的甲基溴被广泛用于各种作物，如下表所示：

作物	总面积 (公顷)	使用甲基溴的面积	甲基溴 (ODP 吨)	农户数
草莓	6,269	1,097	257.6	69
西红柿	35,727	1,023	214.0	90
智利辣椒	6,420	161.25	36.7	83
瓜	17,888	570	57.6	94
浆果	3,439	630	148.2	113
大蒜	1,172	53.8	12.7	28
其他	10,619	341	41.1	99
花卉	14,428	205	36.5	118
共计	95,962	4,081	804.4	694

4. 还有 90 ODP 吨以上的甲基溴被大约 1,180 种熏蒸剂用来对以下商品和场所进行熏蒸，以控制一系列广泛的害虫：

用途	甲基溴 (ODP 吨)
含有谷物和其他储藏品的仓库和地窖	36.2
面粉厂和食品厂	34.4
木质原材料（未经检疫和装运前消毒处理）	4.2
博物馆、历史建筑物	1.4
卡车、有轨车、船只和飞机	10.6
杂项（干辣椒、香料、干果、坚果、烟草产品）	3.6
共计	90.4

淘汰项目

5. 国家甲基溴淘汰计划是在通过执行委员会第四十二次会议核准的技术援助方案执行的活动基础上制定的。为淘汰作为土壤熏蒸剂的甲基溴所遴选出来的替代技术已经经过现场测试。所有替代物在遴选出来之前都与农民进行了彻底的讨论。

6. 拟议的替代技术包括只是土壤熏蒸剂的替代化学品，或代替日晒，以及一些非化学品替代物，即不用泥土的培养基、蒸汽、嫁接和生物熏蒸。对于商品和结构熏蒸，拟议的技术包括小块或球状磷化氢或与热能混合，以及二氧化碳；需要快速处理的产品的受控大气。所有拟议的技术将与综合害虫管理系统一起执行。将向主要的利益攸关者提供关于使用各种替代物的培训方案。

7. 估计该国家淘汰计划的总费用为 10,097,564 美元，其中成本效益值为 11.27 美元/公斤。

8. 目前，所有的甲基溴进口者都在保护免遭卫生风险委员会进行了登记。所有的进口许可都需要得到委员会和环境与自然资源部的核准。环境与自然资源部致力于执行最高限额的进口配额，以确保遵守商定的淘汰安排。一旦该项目于 2013 年底完成，墨西哥政府将颁布一项部级法令，禁止进口受控用途的甲基溴。

秘书处的评论和建议

评论

9. 墨西哥政府根据《议定书》第 7 条报告的 2006 年 722.6 ODP 吨甲基溴消费量比《议定书》规定的当年最高允许消费量（904.6 ODP 吨）低 182.0 ODP 吨。2007 年，甲基溴的消费量增加至 894.6 ODP 吨。

10. 鉴于墨西哥的各种不同气候和生产条件，秘书处要求就国家各个地区在采用所选技术的技术可行性和可持续性作进一步的说明。作为牵头执行机构，工发组织指出，替代物的遴选基于从以往在墨西哥实施的项目中所汲取的经验，以及具有类似气候条件的国家的经验。截至 2007 年 12 月底，已经建立了约 20 个试点示范项目，并将在 2008 年第一季度在具有不同气候和农民社会处境的墨西哥州增加更多这样的试点项目。此外，与参与机构和主要的种植者以及技术人员和工发组织开展了协商，对经验和经济效率进行了分析。

11. 秘书处还要求，在该项目完成后就国家、州和/或地方机构如何参与该项目才能在短期内（比如，在该项目的执行阶段）和长期内从项目中获益进行说明。工发组织报告，从一开始，地方专家就一直尽可能地参与项目。在嫁接技术方面，现在已经有了一支在农民当中颇具知名度的专业墨西哥小组。一组充分掌握了嫁接技术的农民将对该技术进行运用，使其独立于任何提供者。地方生产者协会和来自每一个种植区各个机构的地方专家也参与

了该项目。国家小组将直接协助农民并向他们传授技术。富有经验的国际专家将十分有限，因为他们将主要对训练员进行培训，以及展示如何适用技术。

12. 秘书处和工发组织就有关草莓、浆果和花卉引进无土壤技术和瓜果嫁接费用相关的事项进行了讨论，这些费用高于其他国家核准的同类项目的费用。关于这一事项，工发组织报告，在关于使用瓜果嫁接技术的技术援助项目中所获取的优秀成果的基础上，农民们将不会接受其他的替代物。无土壤技术被引入花卉是因为种植者已经掌握了该技术，同时，考虑到长距离运输锅炉的费用，或增加锅炉数量以最大限度地减少运输费用，它也比蒸汽要便宜。关于草莓和浆果，已经在各个地区提出了关于化学替代物的建议。但是，建议使用无土壤培养基的地区是离城市地区过近而无法使用化学品的地方。在经过对此事项的进一步讨论之后，工发组织调整了项目的费用，减少了技术成本效益最低的地方的面积。调整后的项目费用是 9,222,379 美元，总成本效益值为 10.30 美元/公斤。还商定，墨西哥政府可以灵活地将资源用于任何作物以淘汰甲基溴或其他被认为是适当的应用方面。

协定

13. 墨西哥政府提交了一份墨西哥政府和执行委员会之间的规定了在墨西哥完全淘汰甲基溴的条件的协定草案，该协定载于本文件附件中。

建议

14. 在上述审议的基础之上，执行委员会或愿考虑核准该项目提案，因为多边基金将不会对墨西哥淘汰受控用途的甲基溴提供更多的供资。

商定的墨西哥甲基溴淘汰条件 (草案)

1. 执行委员会:

- (a) 在第四十二次会议上核准将给予墨西哥的全部 1,105,000 美元, 以便实现 2005 年允许的甲基溴消费量 (淘汰 162.4 ODP 吨); 及
- (b) 在第五十四次会议上原则上核准将额外给予墨西哥的全部 9,222,379 美元, 以实现完全淘汰土壤和商品熏蒸中受控用途的甲基溴 (895 ODP 吨)。

2. 正如向臭氧秘书处报告的那样, 墨西哥的甲基溴履约基准数量是 1,130.8 ODP 吨, 而 2007 年的甲基溴消费量是 894.6 ODP 吨。因此, 墨西哥已经实现了《蒙特利尔议定书》2002 年的冻结义务, 也遵守了该《议定书》2005 年 20% 的削减量。

3. 通过执行上述项目的条款和该项目文件中所提到的各项承诺而引起的削减将确保墨西哥实现下文所列削减时间表。在这方面, 墨西哥将减少本国受控用途甲基溴的消费量, 不包括用于检疫和装运前消毒处理的消费量, 使其不超过下文所列各年度消费量:

年度	每年淘汰量 (ODP 吨)	允许消费量 (ODP 吨)
2008	0	895
2009	100	795
2010	120	675
2011	150	525
2012	200	325
2013	325	

4. 墨西哥承诺, 通过利用进口控制及其他看似必要的政策永久保持上文所述的消费量。

5. 对该项目的供资将由工发组织、加拿大、意大利和西班牙政府按照下文依年度分列的预算予以支付:

年度	土壤熏蒸			商品	供资总额 (美元)
	工发组织 (美元)	意大利 (美元)	西班牙 (美元)	加拿大 (美元)	
2008	1,000,000	2,000,000		500,000	3,500,000
2010	2,000,000		800,000	500,000	3,300,000
2012	1,000,000		800,000	200,000	2,000,000
2013	204,857			217,522	422,379
共计	4,204,857	2,000,000	1,600,000	1,417,522	9,222,379

6. 墨西哥政府已订正了该项目确定的所有行业的消费量数据并确信数据是正确的。因此, 政府正与执行委员会缔结协定, 条件是在晚些时候确定任何额外的甲基溴消费量, 确保甲基溴淘汰的责任完全在于墨西哥政府。

7. 墨西哥政府与工发组织、加拿大、意大利和西班牙政府达成协议，将灵活组织和执行它认为更为重要的项目部分，以实现上文所述的甲基溴淘汰承诺。工发组织与加拿大、意大利和西班牙政府商定将以能够确保实现上述议定的具体甲基溴减少量的方式管理项目的资金。

8. 工发组织应每年向执行委员会报告在实现项目要求的各行业削减量方面所取得的进展、有关使用遴选的替代技术的年度费用和用项目基金购买的物品。
