



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/35  
20 March 2008

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十四次会议  
2008年4月7日至11日，蒙特利尔

### 项目提案：印度尼西亚

本文件是基金秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

#### 淘汰

- 基于以下行业活动的附件 A 第一类和附件 B 第二类和第三类物质国家淘汰计划
  - 制冷行业（制造）淘汰各类氟氯化碳（第六次付款）
  - 泡沫塑料行业剩余氟氯化碳淘汰（第四次付款）

开发计划署

世界银行

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

## 项目评价表 — 多年期项目 印度尼西亚

(一) 项目名称	机构
ODS phase out plan	IBRD, UNDP, UNIDO

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)			年: 2006	
CFC: 231	CTC: 0	Halons: 0	MB: 22.8	TCA: 0

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)						Year: 2006							
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检测和装运前消毒	非检测和装运前消毒		
CFC		37.1			193.9								231
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide										126.6	22.8		149.4
TCA													0

(四) 项目数据			2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total	
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC			5,546.	3,880.	2,331.	1,122.	30.	30.	0.		
项目费用 (美元)	IBRD	项目费用	1,369,800.	1,347,300.	3,444,210.	1,176,800.	273,364.	35,000.				7,646,474.	
		支助费用	121,962.	119,937.	277,205.	88,842.	21,069.	2,625.				631,640.	
	UNDP	项目费用	3,484,758.	4,005,987.	2,486,000.	1,000,000.	376,555.	181,000.					11,534,300.
		支助费用	307,628.	354,939.	213,740.	88,800.	32,690.	16,290.					1,014,087.
	UNIDO	项目费用			1,464,733.								1,464,733.
		支助费用			108,974.								108,974.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	4,854,558.	5,353,287.	7,394,943.	2,176,800.	649,919.	216,000.				20,645,507.	
		支助费用	429,590.	474,876.	599,919.	177,642.	53,759.	18,915.				1,754,701.	
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	4,854,558.	5,353,287.	7,394,943.	0.	2,176,800.	649,919.				20,429,507.	
		支助费用	429,590.	474,876.	599,919.	0.	177,642.	53,759.				1,735,786.	
本年申请资金总额 (美元)		项目费用							216,000.			216,000.	
		支助费用							18,915.			18,915.	

(五) 秘书处的建议: 一揽子核准

## 项目说明

1. 开发计划署代表印度尼西亚政府向执行委员会第五十四次会议提交了印度尼西亚国家淘汰计划 2008 年供资申请，总金额为 181,000 美元，外加给开发计划署的 16,290 美元的机构支助费用，以及给世界银行的 16,290 美元外加 2,625 美元的机构资助费用。

### 背景

2. 执行委员会在第四十四次会议核准了印度尼西亚国家淘汰计划，开发计划署为牵头机构，工发组织和世界银行为合作执行机构。印度尼西亚国家淘汰计划是几个先前行业计划和新活动的合并，对印度尼西亚实行了核查国家一家消费量的概念。

3. 国家淘汰计划的实施支持印度尼西亚政府履行《蒙特利尔议定书》的义务，包括在 2008 年 1 月 1 日之前完全淘汰各类氟氯化碳、四氯化碳和三氯乙酸的受控制的使用。为了实现这些目标，印度尼西亚将要并正在开发计划署、工发组织和世界银行的协助下，实施一系列投资、非投资、技术援助和能力建设活动。原则上已核准的国家淘汰计划的资金总额已达 20,645,507 美元，外间 1,754,701 美元的机构资助费用。

4. 第四十八次会议核准了第二次付款，但有一项谅解，即只有在该国政府正式通知秘书处新的消耗臭氧层物质进口管制条例已经通过并正在实施后，资金才予发放。多边基金秘书处在 2006 年 12 月 18 日的信函中通知开发计划署和世界银行，订正后的条例已符合这些标准。在第五十一次会议上，第三次付款获得核准。在本次会议上提出的付款申请，是该项目的最后一次付款，由于与消费量核准有关的问题而由 2007 年拖延至今。

### 核查

5. 作为提交第五十一次会议呈件的一部分，开发计划署提供了核查员编制的关于初步执行涉及 2006 年签署的“消耗臭氧层物质进口条例”的新条例的经验报告。与此同时，核查员指出，实施条例取得了进展的明显，所采取措施有可能导致一种控制消耗臭氧层物质供应的有效机制。

6. 就印度尼西亚的情况来说，消费量与进口相等。经核查的 2006 年消费量为 177.88 ODP 吨或更低，较前一年 1,074.9 ODP 吨的消费量减少，大大低于 2,331 ODP 吨的允许的最高消费量。由于年度计划或核查都未载有关于背景和消费量减少的进一步资料，又由于条例在 2006 年中生效，秘书处要求核查中列入更多的详细资料。数据的要求与该年上半年进口量的核查有关，也与消费量增加的原因有关。

7. 开发计划署提供了修订的核查报告。核查报告显示，2005 年，由于中国的化工生产的关闭迫在眉睫而预期价格将要上涨和供应将要减少，确实发生了过量的进口。这一情况导致大量的储存和 2006 年上半年的零进口。报告还显示，由于淘汰活动和消耗臭氧层物质

价格的上涨,需求大幅减少。报告还审视了企业及其氟氯化碳消费模式的实例,显示出 2005 年至 2006 年期间消费量大增的情况。下表载有各类氟氯化碳和替代品的价格。根据所提供的信息,一些年来,CFC-11 的价格看来较替代品 HCFC-141b 为贵。2006 年,CFC-12 的价格首次较最常用的替代品 HFC-134a 更为昂贵。

2005 至 2007 年印度尼西亚不同化学品每公斤价格

	年份		
	2005	2006	2007
兑换率: 1,000 印尼盾等于美元 (6 月 30 日)	0.1032	0.172	0.1103
化学品			
CFC-11	IDR 31,000	IDR 32,000	IDR 33,500
CFC-12	IDR 33,000	IDR 50,000	IDR 45,000
HCFC-141b	IDR 16,500	IDR 18,000	IDR 20,000
HCFC-22	IDR 17,500	IDR 17,500	IDR 19,000
HFC-134a	IDR 48,000	IDR 48,000	IDR 42,750

8. 核查报告提供了关于管制条例的评估,作为对于前一个核查报告对该条例评估的一个后续行动,前一个评估仅限于条例通过后的最初价格星期。本次评估是积极的,其结论是,虽然制度并不完美,但较以往情况有了很大的改进,显示了条例实施方面的迅速改进,也得到了有关利益方的广泛的支持,包括若干不同的部和海关。

9. 核查报告提到 2007 年消耗臭氧层物质的进口为 186.92 ODP 吨;而 2007 年最高允许消费量为 1,122 ODP 吨。与此同时,氟氯烃的进口看来大幅增加,由 2005 年的 656.91 公吨增加到 2006 年和 2007 年的 1,729.21 公吨和 1,799 公吨。根据核查报告,2006 年印度尼西亚的消费明显大大低于《协定》规定的最高允许消费量。

### 2006 年执行报告

10. 开发计划署报告称,在与各执行机构、秘书处、方案管理股和各部的密切协调下,修订印度尼西亚现有消耗臭氧层物质条例的漫长进程终于完成,2006 年 6 月 22 日贸易部颁布了部长令。

11. 在制冷制造行业,11 家企业 2006 年收到支助,使受资助企业总数达 77 家,这些企业每年的消费量为 781 ODP 吨。此外,一项调查显示,不再运作或者不再消费消耗臭氧层物质的企业至少又进一步有效淘汰了 286 ODP 吨。

12. 截至 2007 年初,总共 134 家培训机构就已具备了提供技术培训的全面能力,培训了 1,156 名首席培训师,2006 和 2007 年接受培训的技术员达 2,296 人。2007 年向 186 家制冷维修公司分发了设备。给 5 家潜在的再生中心企业的设备现在分发之中。开发计划署还为

制订国家制冷技术员能力标准提供了技术援助。旅馆、医院、制冰厂、餐馆和食品加工行业的 21 家新的最终用户于 2007 年加入了试点改造/替代示范方案，早些年加入该方案的 39 家最终用户的改造活动业已完成。

13. 2007 年举办了 3 次汽车空调维修技术员讲习班，而 2006 年内的 11 次讲习班总共培训了 351 名技术员。2006 年，向汽车空调讲习班总共分发了 108 台回收和再循环机器。2007 年又分发了 167 台回收和再循环机器，预计 2008 年第一季度还将交付 62 台。

14. 在泡沫塑料行业，10 家硬泡沫塑料企业和 3 家整体皮革/鞋底企业改为使用替代品。气雾剂行业组织了一次关于气雾剂技术和安全的讲习班。

### 2008 年度执行计划和 2009 年的前景

15. 秘书处要求参照 3 个执行机构和方案的报告余额，对 2008 年活动进行合并和对 2009 年活动进行展望。开发计划署提供了修订的余额，并提出了方案，对 2009 年制冷制造、制冷维修、汽车空调维修、气雾剂、泡沫塑料和溶剂次级行业的活动进行了预测。制冷制造业的设备和支付试点开支的预期支出为 260,000 美元；预计制冷设备的改造为 40,000 美元，而气雾剂行业的安全设备为 25,000 美元。其余大约 191 万美元计划用于 2008 年的非投资活动。这些活动包括讲习班和培训、制订安全准则、其他技术援助、政策发展和执法、监测以及核查。2009 年，对所有上述行业的活动都作了预测，重点是制冷和泡沫塑料行业，总资金为 62 万美元。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

16. 2006 年消费数据的修订核查，提供了足够的保证说明印度尼西亚国家淘汰计划之下的实际消费量一直低于最高允许消费量。核查报告对该年上半年没有进口给与了足够的解释，即便是当时有较多无证进口，但也没有达到最大允许消费量。此外，2006 年的经济奖励措施在印度尼西亚生效抑制了氟氯化碳，其他国家也可以看到这种情况；很久前便宣布实行许可证制度，有可能导致 2005 年氟氯化碳价格低时的储存。最后，以往各年的消费数字对于印度尼西亚这样规模的国家来说不寻常地高，也有可能是在核查中被估计过于严重，以便十分确凿地说明没有达到协定所规定的最高允许消费量。以上各项因素的结合，足以解释 2005 年至 2006 年期间消费数字何以大幅降低了约 90%。

17. 2006 和 2007 年不同行业的执行工作进展令人满意，显然接近尾声。投资活动业已完成，印度尼西亚目前的重点是后续行动以及某些拖延或属于第二优先的活动。2008 年的计划和 2009 年的展望显然说明了这一点。鉴于消费量低，2008 年起完全停止进口，以及投资活动实际上的完成，现提议的计划是 2008 年的切实的做法。

## 建议

18. 基金秘书处建议一揽子核准淘汰计划 2008 年亦即最后一次付款, 相关支助费用和供资数额见下表, 但有一项谅解, 即开发计划署将代表印度尼西亚政府继续提供年度报告和对《协定》剩余有效期内的氟氯化碳消费情况的核查。

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	制冷行业(制造)淘汰各类氟氯化碳(第六次付款)	181,000	16,290	开发计划署
(b)	泡沫塑料行业剩余氟氯化碳淘汰(第四次付款)	35,000	2,625	世界银行