

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/43

11 March 2008

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الرابع و الخمسون
مونتريال، 7 - 11 أبريل / نيسان 2008

مقترح مشروع: نيجيريا

تتضمن هذه الوثيقة تعليقات وتوصيات من أمانة الصندوق بشأن مقترح المشروع الآتي:

الإزالة

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

- الخطة الوطنية لإزالة الكلوروفلوروكربون
(الشريحتان الرابعة والخامسة)

ان وثائق ما قبل الدورات قد تصدر دون اخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

لأسباب اقتصادية، لقد تمت طباعة هذه الوثيقة بعدد محدد، فيرجى من المندوبين أن يأخذوا نسختهم معهم الى الاجتماع وألا يطلبوا نسخا اضافية.

ورقة تقييم المشروع - مشروعات متعددة السنوات

نيجيريا

أولا - عنوان المشروع:	الوكالة:
خطة إزالة المواد الكلوروفلوروكربونية	يونديبي و يونيدو

ثانيا - آخر معطيات المادة 7:	عام: 2006
CFC: 454	هالونات: 0
CTC: 0	بروميد الميثيل: 0
TCA: 0	

ثالثا - آخر المعطيات القطاعية للبرنامج القطري:										عام: 2006	
المواد	ايروسول	رغاوي	هالونات	تبريد	مذيبات	عوامل التصنيع	أجهزة الاستنشاق المزودة بمقاييس للجرعات	استعمال مختبري	بروميد الميثيل	ندف التبغ	المجموع
				الخدمات					Non QPS	QPS	
CFC	54.			400.							454
CTC											0
هالونات											0
بروميد الميثيل											0
TCA											0

المجموع	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	رابعاً - معطيات المشروع:
0.	86.1	286.1	507.6	1,015.9	1,725.4	3,137.	3,352.7			الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (أطنان من القدرات المستنفدة للأوزون)
12,193,400.	113,000.	341,200.	385,000.	489,181.	797,122.	2,077,141.	2,976,827.	5,013,929.		يونديبي
1,078,710.	8,290.	28,228.	32,770.	42,146.	69,261.	183,863.	264,834.	449,318.		تكاليف المشروع (دولار أمريكي)
937,386.								682,386.		يونيدو
115,671.								82,521.		تكاليف الدعم
13,130,786.	113,000.	341,200.	385,000.	489,181.	797,122.	2,077,141.	3,231,827.	5,696,315.		مجموع الأموال الموافق عليها ميدنيا (دولار أمريكي)
1,194,381.	8,290.	28,228.	32,770.	42,146.	69,261.	183,863.	297,984.	531,839.		تكاليف الدعم
11,005,283.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	2,077,141.	5,696,315.		مجموع الأموال التي سرحتها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)
1,013,686.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	183,863.	531,839.		تكاليف الدعم
12,291,586.	0.	0.	1,286,303.	0.	0.	2,077,141.	3,231,827.	5,696,315.		مجموع الأموال المطلوبة للعام الجاري (دولار أمريكي)
1,125,093.	0.	111,407.	0.	0.	0.	183,863.	297,984.	531,839.		تكاليف الدعم

موافقة شمولية

خامساً - توصية الأمانة:

تطبيقات الحجر الصحي السابق للشحن: QPS
تطبيقات غير خاصة بالحجر الصحي السابق للشحن: Non-QPS

وصف المشروع

1- بالنيابة عن حكومة نيجيريا قدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي إلى الاجتماع الرابع والخمسين للجنة التنفيذية طلبا بتمويل الشريحتين الرابعة والخامسة من الخطة الوطنية لإزالة الكلوروفلوروكربون في نيجيريا، بتكلفة قدرها 797 122 دولارا أمريكيا للشريحة الرابعة و489 181 دولارا أمريكيا للشريحة الخامسة بالإضافة إلى تكلفة مساندة الوكالة ومجموعها 111 407 دولارات أمريكية للشريحتين.

خلفية

2- يستهدف اتفاق خطة الإزالة الوطنية للكلوروفلوروكربون المبرم بين حكومة نيجيريا واللجنة التنفيذية الإزالة الكاملة لمركبات الكلوروفلوروكربون في قطاعات الأيروسولات، والرقاوي، وصناعة التبريد، والخدمة بحلول 31 ديسمبر/ كانون الأول 2009. ووافقت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثامن والثلاثين على الاتفاق من حيث المبدأ بمستوى تمويل قدره 12 193 400 دولار أمريكي تصرف على 8 شرائح. ويعتبر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بوصفه الوكالة المنفذة للقائدة، مسؤولا عن أنشطة التنفيذ في قطاعات صناعة الرقاوي وخدمات التبريد، وكذلك عن الإدارة العامة للخطة. بينما تعتبر منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية مسؤولة عن قطاعات الأيروسولات وصناعة التبريد.

3- حتى اليوم، وافقت اللجنة التنفيذية على التمويل لثلاث شرائح في اجتماعاتها الثامن والثلاثين في سنة 2002 (لأنشطة سنة 2003)، والحادي والأربعين في سنة 2003 (لأنشطة سنة 2004) والرابع والأربعين في سنة 2004 (لأنشطة سنة 2005). وتم تمويل جميع أنشطة منظمة الأمم المتحدة للتنمية والصناعة من الشريحتين الأوليين، بحيث أصبح برنامج الأمم المتحدة الإنمائي هو الوكالة المنفذة الوحيدة التي لا يزال لها تمويل مستحق.

4- مع الموافقة على الشريحة الثانية في الاجتماع الحادي والأربعين، طلب إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بموجب المقرر 41/57 أن يتضمن برنامج التنفيذ السنوي لسنة 2004 عنصرا يتعلق بإعداد منهجية لمراجعة مستقلة تستخدم في التحقق من حدود الاستهلاك لسنة 2003 والسنوات التالية. وتمت الموافقة على الشريحة الثالثة في الاجتماع الرابع والأربعين على أساس أن صرف التمويل لن يبدأ إلا بعد الاستجابة لمتطلبات المقرر 57/41 وتأكيد التحقق من حدود الاستهلاك القطاعية لسنة 2003 والإزالة السنوية المتصلة بذلك الواردة في الخطة الوطنية لإزالة الكلوروفلوروكربون. وفي ديسمبر/ كانون الأول 2006، أكدت الأمانة أنه قد تم تنفيذ هذين الشرطين وأبلغت برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أنه يمكن صرف الشريحة.

5- أجرت الأمانة، منذ الاجتماع الرابع والأربعين مناقشات متكررة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومناقشات متعددة مع حكومة نيجيريا لحل عدد من القضايا المتعلقة المتصلة بالتحقق من التنفيذ ووجود نظام للترخيص والحصص. ويشمل ذلك تقديم طلبات صرف الشرائح للجنة التنفيذية للنظر فيها في الاجتماعين الخمسين والثالث والخمسين، وتم سحب هذه الطلبات في وقت لاحق بعد أن أوضحت الأمانة أنه لا يمكنها إصدار توصية إيجابية لأسباب تتعلق، ضمن أشياء أخرى، بأوجه القصور وبصفة خاصة في مجال التحقق.

التحقق

6- قدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي تقرير تحقق إلى الاجتماع الثالث والخمسين للجنة التنفيذية. وعلى العكس من الصعوبات المبكرة التي واجهت إعداد التحقق من الواردات، أشار التحقق المقدم إلى الاجتماع الثالث والخمسين إلى أن نيجيريا قد حققت تقدما في جهودها لإنشاء وتشغيل نظام للحصص والترخيص. ومع ذلك، فقد كان هناك عدد من القضايا طلبت الأمانة إيضاحات بشأنها للتوصل إلى درجة كافية من اليقين فيما يتعلق بالبيانات المبلغة عن سنتي 2005 و2006. وكانت هذه القضايا تتعلق، ضمن أشياء أخرى، بما يلي:

- (أ) اختيار الخبير الاستشاري ومسؤوليته، والمجال الدقيق للتقرير، واكتمال البيانات التي تم جمعها في التقرير؛
- (ب) توقيت تنفيذ الإجراءات المختلفة لنظام الترخيص والحصص، وتحديد الحصص، واختيار المتقدمين بطلبات للحصول على رخصة، وعملية منح الرخص، ومعالجة طلبات الاستيراد المقدمة من الجهات الحكومية المختلفة، وإجراءات التخليص الجمركي في الميناء، وجمع وتراكم البيانات في الجمارك، واستخدام الأكواد الجمركية المخصصة لمركبات كلوروفلوروكربونية معينة لحصر مجموعة أوسع من المواد المستندة للأوزون؛
- (ج) تنظيم التعاون وتحقيق التقدم في مجال تبادل البيانات بين وحدة الأوزون الوطنية، وإدارة الجمارك، والوكالة الوطنية لإدارة ومراقبة الأغذية والدواء، ووزارة البيئة والإسكان والتنمية الحضرية، والوكالات الأخرى المنظمة لاستخدام المواد الكيميائية.

7- أظهر تحقق معدل قدم إلى اللجنة التنفيذية في اجتماعها الرابع والخمسين استهلاكاً للكلوروفلوروكربونات قدره 559.82 طناً من قدرات استنفاد الأوزون لسنة 2005 و454.0 طناً من قدرات استنفاد الأوزون لسنة 2006. وفي سنة 2005، بلغ الاستهلاك الأقصى المسموح به 1 725 طناً من قدرات استنفاد الأوزون؛ وفي سنة 2006 بلغ 1 015.9 طناً من قدرات استنفاد الأوزون. واحتوى التحقق على معلومات تبعث على الرضى فيما يتعلق بالقضايا المطروحة، ورسم صورة واضحة لحالة نظام الترخيص والحصص في نيجيريا، والطريقة التي تطور بها في السنوات السابقة.

تقارير التنفيذ السنوية للسنوات 2004 إلى 2007

- 8- ركز تنفيذ أنشطة منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية في قطاع صناعة الأيروسولات على مشروعين، أسفرا عن إزالة 54 طناً من قدرات استنفاد الأوزون. وتم توريد المعدات في سنة 2006 وتم تركيبها وتجربتها، غير أن التأخرات لم تسمح بإكمال هذه الأنشطة إلا في أوائل 2008. وتم تسجيل أحد عشر مشروعاً للمشاركة بموجب المشاريع القطاعية لصناعة التبريد التي تنفذها منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية. وتم إكمال جميع الأنشطة.
- 9- يتضح من معلومات الجمارك أنه، باستثناء استنفاد المخزون، لم يعد الكلوروفلوروكربون-11 يستخدم في قطاع الرغاوي. وكما لاحظ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، فإن هذا لا يشير إلى التنفيذ الكامل والباعث على الرضى لجميع الأنشطة، بل كان الأساس في إزالة الكلوروفلوروكربون-11 المستخدم بشكل خاص في صناعة رغاوي الصناديق هو زيادة سعر الكلوروفلوروكربون التي لم يمكن تعويضها من خلال أسعار المنتجات. وتحاول أنشطة التنفيذ جاهدة توفير المستويات السابقة للجودة والسلامة.
- 10- تم تسليم المعدات المخطط لها في مشروع الرغاوي الجاسئة؛ واكتمل النشاط في الفترة 2006/2007. وبعد اكتمال تحديد الأهلية وتعيينها، تم شراء 60 مجموعة من معدات رغاوي الصناديق. وتركيب 44 من هذه المعدات وتسليمها بتكليف في فترة الإبلاغ 2006/2005، بينما تم تركيب وتسليم الست عشرة مجموعة المتبقية في الفترة 2007/2006. وتم تسليم دفعة ثانية من 35 آلة لرغاوي الصناديق في الفترة 2007/2006 ويجري حالياً تركيب المعدات. وفيما يتعلق بالمرحلة الثالثة، تم وضع مسودة خطة تنفيذية ويجري حالياً استعراضها. وتشمل هذه الخطة شراء 16 وحدة إرغاء.
- 11- تم تنفيذ التدريب على مشاريع رغاوي الصناديق في الفترة 2006/2005 لتقديم المعلومات والمساعدة الفنية للمستفيدين مع التركيز على إتقان صيغة إنتاج رغاوي الميثيلين القائمة على الكلوريد. ومع ذلك، فأتناء

زيارة لفريق دولي في 2007 ظهر أنه في القطاع الفرعي لرغاوي الصناديق، لا يتوفر إلا مستوى منخفض من المعرفة الفنية بالرغاوي للمستفيدين من المشروع. ويجري حاليا مناقشة هذه النتيجة مع الحكومة وسوف تكون قضية رئيسية في سنة التنفيذ القادمة.

12- في قطاع خدمة التبريد، تم إعداد دليل للمنهج الدراسي والتدريب لاستخدامه في تدريب فنيي التبريد على مستوى الدولة، وتم الانتهاء من إعداده في مايو/ أيار 2007. وعقدت ثلاث حلقات عمل لتدريب المدربين على "الممارسات الجيدة في إدارة غازات التبريد" لمراكز التدريب على التبريد الثلاثين التي تم تعيينها في نوفمبر/ تشرين الثاني وديسمبر/ كانون الأول 2006، بالاستفادة من وصول المجموعة الأولى من معدات التدريب. وشارك نحو 60 مدربا في حلقات العمل ثم أرسلت المعدات في وقت لاحق إلى مراكز التدريب الثلاثين. وعقدت حلقة عمل أخرى لتدريب المدربين اختصت بالذات ببدائل المواد المستنفدة للأوزون في سبتمبر/ أيلول 2007 وشارك فيها نفس المدربين الستين الذين شاركوا في حلقات العمل السابقة. كما جرى أول تدريب على الاسترداد وإعادة التدوير في سبتمبر/ أيلول 2007 أيضا.

13- تم شراء 85 جهاز كشف عن غازات التبريد واستخدمت في حلقات العمل الثلاث الخاصة بتدريب المدربين في أكتوبر/ تشرين الأول 2006. وشارك في حلقات العمل حوالي 60 مدربا. وفي وقت لاحق تم تسليم المعدات للجمارك وللمؤسستين الكبيرتين الأخريين اللتين تتمتعان بصلاحيات لوضع القواعد التنظيمية الخاصة باستخدام المواد الكيميائية.

14- أبلغ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن رقم استهلاك أولي للكوروفلوروكربون هو 384 طنا من قدرات استنفاد الأوزون لسنة 2007. وهو رقم منخفض كثيرا عن الاستهلاك الأقصى المسموح به في سنة 2007 في الاتفاق، والبالغ 507.6 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون.

برنامج التنفيذ السنوي لسنة 2008

15- يتوقع برنامج التنفيذ السنوي لسنة 2008 تدريب 500 من ضباط الجمارك وتسليم 85 جهازا للكشف عن غازات التبريد (104 300 دولار أمريكي)، وتوزيع 70 مجموعة من معدات خدمة التبريد وتدريب 4 000 فني (891 526 دولارا أمريكيا)، وتسليم معدات الاسترداد وإعادة التدوير وتدريب الفنيين تبعا لذلك (894 795 دولارا أمريكيا)، وتسليم معدات الرغاوي المستحقة لواحد وخمسين مشروعا (1 255 600 دولار أمريكي) ومواصلة دعم وحدة إدارة المشاريع (111 250 دولارا أمريكيا بالإضافة إلى المبالغ المتصلة بالسنوات السابقة). وتستند التكاليف المتوقعة إلى المبالغ المتبقية من الشرائح السابقة والموافقة على الشريحتين الرابعة والخامسة المطلوبتين.

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

16- قدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي تقرير تحقق معدلا. ويحدد التحقق أوجه قصور معينة في النظام، وبصفة خاصة انعدام التعاون إلى حد ما بين الجهات الحكومية المختلفة حتى سنة 2006 بما في ذلك سنة 2006 نفسها، ومحدودية وصول نظام جمع البيانات الجمركية لسنتي 2005 و2006 إلى بعض المناطق الحدودية البرية، والذي لم يصل إلى التغطية الكاملة إلا بالنسبة لسنة 2007، وعدم وجود نظام حصص عامل بالكامل حتى الوقت الذي حددت فيه حصص سنة 2008. غير أنه يتضح أيضا أن نيجيريا قد أدخلت تحسنا ملموسا على نظام الترخيص والحصص في السنوات الثلاث الماضية.

17- وفقا للمعلومات الواردة، حقق النظام في سنتي 2005 و2006 تقدما كافيا لكفالة تحقيق هامش ضئيل من الخطأ، بينما انخفضت واردات الكلوروفلوروكربون المسجلة لسنتي 2005 و2006 انخفاضا ملموسا عن الاستهلاك الأقصى المسموح به بموجب الاتفاق. لذلك ترى الأمانة أن التحقق يؤكد بدرجة كافية أن استهلاك نيجيريا ينخفض كثيرا عن مستوى الاستهلاك الأقصى المسموح به وهو 1 725.4 طنا من قدرات استنفاد الأوزون و1 015.9 طنا من قدرات استنفاد الأوزون بموجب الاتفاق لسنتي 2005 و2006 على التوالي.

18- لا تتفق البيانات التي تم التحقق منها لسنة 2005 مع بيانات المادة 7 المبلغ عنها. فقد حدد التحقق استهلاكا قدره 559.82 طنا من قدرات استنفاد الأوزون لسنة 2005؛ بينما أبلغ بموجب المادة 7 عن 466.1 طنا من قدرات استنفاد الأوزون. أما الأرقام الخاصة بسنة 2006، فهي متطابقة. وتم تكليف برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بإبلاغ نيجيريا عن الحاجة إلى تقديم بيانات منقحة عن المادة 7 لسنة 2005 إلى أمانة الأوزون.

19- أثارت الأمانة عددا من القضايا مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بخصوص الإبلاغ عن السنوات السابقة والتخطيط لسنة 2008. وبشكل عام، فقد حققت خطة إزالة الكلوروفلوروكربون في نيجيريا تقدما في قطاع الرغاي، غير أن ثمة تأخرا ملموسا في التنفيذ في قطاع الخدمة نتج عن عدة مسائل مختلفة. وعلى الرغم من التأخر، فإنه يبدو أن الاستهلاك ينخفض بمعدلات سريعة. وزادت سرعة التنفيذ بدرجة واضحة في 2007، ويبدو أنه يتحرك في مسار واعد.

التوصية

20- توصي أمانة الصندوق بموافقة شمولية لخطة التنفيذ السنوية لسنة 2008 والشريحتين الرابعة والخامسة من الخطة الوطنية لإزالة الكلوروفلوروكربون في نيجيريا مع تكلفة المساندة المرتبطة بمستوى التمويل الموضح في الجدول أدناه:

الوكالة المنفذة	تكلفة المساندة (بالدولار الأمريكي)	تمويل المشروع (بالدولار الأمريكي)	عنوان المشروع
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	111 407	1 286 303	الخطة الوطنية لإزالة الكلوروفلوروكربون (الشريحتان الرابعة والخامسة)
