



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/35
20 de marzo de 2008



ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL
Quincuagésima cuarta Reunión
Montreal, 7 al 11 de abril de 2008

PROPUESTA DE PROYECTO: INDONESIA

En el presente documento se exponen los comentarios y la recomendación de la Secretaría del Fondo sobre la siguiente propuesta de proyecto:

Eliminación

- Plan nacional de eliminación de sustancias del Grupo I del Anexo A y de los Grupos II y III del Anexo B en los siguientes sectores de actividad:
 - Eliminación de CFC en el sector de refrigeración (fabricación) (sexto tramo)
 - Eliminación de CFC remanentes en el sector de espumas (cuarto tramo)

PNUD

Banco Mundial

Los documentos previos al período de sesiones del Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal no van en perjuicio de cualquier decisión que el Comité Ejecutivo pudiera adoptar después de la emisión de los mismos.

Para economizar recursos, sólo se ha impreso un número limitado de ejemplares del presente documento. Se ruega a los delegados que lleven sus propios ejemplares a la reunión y eviten solicitar otros.

HOJA DE EVALUACIÓN DE PROYECTO – PROYECTOS PLURIANUALES

Indonesia

(I) TÍTULO DEL PROYECTO	ORGANISMO
Plan de eliminación de SAO	BIRF, PNUD, ONUDI

(II) DATOS CON ARREGLO AL ARTÍCULO 7 MÁS RECIENTES (toneladas PAO)				AÑO: : 2006	
CFC: 231	CTC: 0	Halons: 0	MB: 22.8	TCA: 0	

(III) DATOS SECTORIALES DEL PROGRAMA DE PAÍS MÁS RECIENTES (toneladas PAO)										AÑO: 2006			
Sustancias	Aerosoles	Espumas	Halones	Refrigeración		Solventes	Agente de proceso	Inhaladores de dosis	Usos de laboratorio	Metilbromuro		Mullido de tabaco	Total
				Fabricación	Servicio y mantenimiento					QPS	Non-QPS		
CFC		37.1			193.9								231
CTC													0
Halons													0
Metilbromuro									126.6	22.8			149.4
TCA													0

(IV) DATOS DEL PROYECTO			2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total	
Consumo máximo admisible (toneladas PAO)		CFC			5,546.	3,880.	2,331.	1,122.	30.	30.	0.		
	Costos del proyecto (\$EUA)	BIRF	Costos del proyecto	1,369,800.	1,347,300.	3,444,210.	1,176,800.	273,364.	35,000.				7,646,474.
Costos de apoyo			121,962.	119,937.	277,205.	88,842.	21,069.	2,625.					631,640.
PNUD		Costos del proyecto	3,484,758.	4,005,987.	2,486,000.	1,000,000.	376,555.	181,000.					11,534,300.
		Costos de apoyo	307,628.	354,939.	213,740.	88,800.	32,690.	16,290.					1,014,087.
ONUDI		Costos del proyecto			1,464,733.								1,464,733.
		Costos de apoyo			108,974.								108,974.
Fondos totales aprobados en principio (\$EUA)		Costos del proyecto	4,854,558.	5,353,287.	7,394,943.	2,176,800.	649,919.	216,000.				20,645,507.	
		Costos de apoyo	429,590.	474,876.	599,919.	177,642.	53,759.	18,915.					1,754,701.
Fondos totales liberados por el ExCom (\$EUA)		Costos del proyecto	4,854,558.	5,353,287.	7,394,943.	0.	2,176,800.	649,919.				20,429,507.	
		Costos de apoyo	429,590.	474,876.	599,919.	0.	177,642.	53,759.					1,735,786.
Fondos totales solicitados para el año en curso (\$EUA)		Costos del proyecto							216,000.			216,000.	
		Costos de apoyo							18,915.			18,915.	

(V) RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA:	Aprobación general
--	---------------------------

QPS: Cuarentena y pre-embarque

Non-QPS: No de cuarentena y pre-embarque

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. En nombre del Gobierno de Indonesia, el PNUD ha presentado al Comité Ejecutivo, en su 54ª Reunión, una solicitud relativa al tramo de financiación correspondiente a 2008 del plan nacional de eliminación para Indonesia, por un costo total de 181.000 \$EUA más los gastos de apoyo al organismo, que ascienden a 16.290 \$EUA para el PNUD, y de 35.000 \$EUA más los gastos de apoyo al organismo, por un monto de 2.625 \$EUA para el Banco Mundial.

Antecedentes

2. En el plan nacional de eliminación para Indonesia, aprobado en la 44ª Reunión del Comité Ejecutivo, se estipuló que el PNUD sería el organismo de ejecución principal y el Banco Mundial el organismo de ejecución cooperante. Ese plan nacional de eliminación para Indonesia fue el resultado de una refundición de varios planes sectoriales previos y de nuevas actividades, a los que se sumó la verificación del consumo a escala nacional.

3. La ejecución de este plan nacional de eliminación contribuye al logro de las obligaciones del Gobierno de Indonesia en el marco del Protocolo de Montreal, comprendida la eliminación total del uso controlado de CFC, tetracloruro de carbono y tricloroetano antes del 1 de enero de 2008. Con vistas a alcanzar esos objetivos, en Indonesia se ejecutará, y se están ejecutando, una serie de actividades de inversión, ajenas a la inversión, asistencia técnica y creación de capacidades con la asistencia del PNUD, la ONUDI y el Banco Mundial. La financiación total aprobada en principio para el plan nacional de eliminación ascendió a 20.645.507 \$EUA más los gastos de apoyo al organismo por un monto de 1.754.701 \$EUA.

4. En la 48ª Reunión se aprobó el segundo tramo en el entendimiento de que la financiación no se desembolsaría antes de que el Gobierno hubiera notificado oficialmente a la Secretaría la aprobación y aplicación de la nueva reglamentación sobre el control de las importaciones de SAO. En su carta de fecha 18 de diciembre de 2006, la Secretaría del Fondo Multilateral informó al PNUD y el Banco Mundial de que la reglamentación revisada cumplía esos requisitos. El tercer tramo se aprobó en la 51ª Reunión. El tramo que se solicita en la presente Reunión constituye el último del proyecto, que se difirió de 2007 debido a problemas surgidos en la verificación del consumo.

Verificación

5. En la solicitud presentada a la 51ª Reunión, el PNUD sometió un informe sobre la aplicación inicial de la nueva reglamentación titulado “Disposición relativa a la importación de sustancias que agotan la capa de ozono (SAO)”, rubricado en junio de 2006 y preparado por el auditor. En esos momentos, el auditor manifestó que se habían realizado avances notorios en la aplicación de la reglamentación y que, merced a las medidas adoptadas, muy probablemente el mecanismo para controlar el suministro de SAO resultaría eficaz.

6. En el caso de Indonesia, el consumo corresponde a las importaciones. En 2006, el consumo verificado fue equivalente o inferior a 177,88 toneladas PAO, menor que las 1.074,9 toneladas PAO consumidas el año anterior, y muy inferior al consumo máximo admisible estipulado de 2.331 toneladas PAO. Visto que ni el plan anual, ni la auditoria contenían

información adicional sobre las circunstancias y motivos que provocaron esa caída del consumo, y que la reglamentación sólo comenzó a aplicarse a mediados de 2006, la Secretaría pidió que se incluyeran datos más detallados en la verificación. Esa solicitud se refería a la auditoría de las importaciones durante el primer semestre del año y las razones de la reducción del consumo.

7. El PNUD presentó un informe de verificación revisado. En el informe de verificación se indica que en 2005 se importaron volúmenes excesivos debido a que se preveía un alza de los precios y una disminución del suministro ocasionado por el cierre inminente de instalaciones de producción en China. Por consiguiente, se constituyeron importantes reservas y en el primer semestre de 2006 no se importaron esas sustancias. El informe también muestra que la demanda disminuyó considerablemente debido, tanto a las actividades de eliminación, como al incremento de los precios de las SAO. También comprende información sobre una muestra de empresas y la evolución de su consumo de CFC que arroja una fuerte caída de este último entre 2005 y 2006. En la tabla expuesta más abajo figuran los precios de los CFC y las sustancias alternativas. Según la información proporcionada, durante algunos años el CFC-11 era más oneroso que su sustancia alternativa, el HCFC-141b. En 2006, el precio del CFC-12 superó por primera vez al del HFC-134a, la sustancia que más frecuentemente se utiliza para reemplazarlo.

Precios de distintas sustancias químicas en Indonesia de 2005 a 2007, por kg

	Año		
	2005	2006	2007
Tipo de cambio: equivalencia en \$EUA de 1.000 rupias de Indonesia (al 30 de junio)	0,1032	0,172	0,1103
Sustancias químicas			
CFC-11	31.000 rupias	32.000 rupias	33.500 rupias
CFC-12	33.000 rupias	50.000 rupias	45.000 rupias
HCFC-141b	16.500 rupias	18.000 rupias	20.000 rupias
HCFC-22	17.500 rupias	17.500 rupias	19.000 rupias
HFC-134a	48.000 rupias	48.000 rupias	42.750 rupias

8. El informe de verificación incluía un examen de la aplicación de la reglamentación, efectuado en calidad de seguimiento de la evaluación preliminar de la legislación realizada en el marco del informe de verificación anterior y que, por lo tanto, se refería únicamente a las primeras semanas transcurridas tras su aprobación. En esa evaluación, que es positiva, se estipula que si bien el sistema aún no es perfecto, constituye una importante mejora respecto de la situación previa, su aplicación se mejoró rápidamente y los interesados directos, comprendidos distintos ministerios y dependencias de aduanas, la aplican ampliamente.

9. En el informe de verificación se indica que en 2007 las importaciones de SAO alcanzaron 186,92 toneladas PAO y que el consumo máximo admisible para ese año era de 1,122 toneladas PAO. A la vez, las importaciones de HCFC se incrementaron de manera espectacular, pasando de 656,91 toneladas métricas en 2005, a 1.729.21 toneladas métricas en 2006, y 1.799 toneladas métricas en 2007. Según el informe de verificación, es indudable que en 2006 Indonesia consumió un volumen muy inferior al consumo máximo admisible estipulado en el Acuerdo.

Informe sobre la ejecución en 2006

10. El PNUD informa de que, al aprobarse un decreto del Ministerio de Comercio de fecha 22 de junio de 2006, concluyó finalmente el prolongado proceso de consulta para enmendar la reglamentación sobre las SAO en vigor en Indonesia, realizado en estrecha colaboración con los organismos de ejecución, la Secretaría, la Unidad de Gestión del Proyecto y varios ministerios.

11. En el sector de fabricación de equipos de refrigeración, en 2006 se prestó apoyo a 14 empresas más, elevando el total a 77 empresas, y su consumo a 781 toneladas PAO anuales. Además, una encuesta arrojó que realmente se habían eliminado, como mínimo, 286 toneladas PAO adicionales en empresas que habían dejado de utilizar, o de consumir, SAO.

12. A inicios de 2007 se habían equipado totalmente 134 establecimientos de formación de personal técnico; asimismo, en 2006 y 2007 se capacitaron 1.156 instructores y 2.296 técnicos. En 2007 se distribuyó material para 186 empresas de mantenimiento de equipos de refrigeración. Actualmente se está distribuyendo equipo para cinco empresas que se convertirán en centros de regeneración. El PNUD también prestó asistencia técnica para la formulación de una Norma Nacional de Competencias para Técnicos de Refrigeración. En 2007, 21 nuevos usuarios finales de hoteles, hospitales, fábricas de hielo, restaurantes y sectores de transformación de alimentos asistieron al programa piloto de demostración sobre conversión y sustitución, y se concluyó el programa sobre actividades de conversión al que en años anteriores asistieron 39 usuarios finales.

13. Se celebraron tres talleres para técnicos de mantenimiento de equipos de refrigeración de automóviles en 2007, y 11 en 2006, en los que se capacitó a un total de 351 técnicos. En 2006 se distribuyó un total de 108 máquinas de recuperación y reciclaje a talleres que reparan equipos de refrigeración para automóviles. En 2007 se suministraron otras 167 y se prevé que en el primer trimestre de 2008 se entregarán 62 más.

14. En el sector de espumas, 10 empresas que fabrican espumas rígidas y tres empresas que producen revestimientos integrales y/o suelas de zapatos se convirtieron a sustancias alternativas. Se organizó un taller sobre tecnología y seguridad para el sector de aerosoles.

Plan de ejecución anual para 2008 y previsiones para 2009

15. La Secretaría había pedido una recapitulación de las actividades planificadas para 2008 y una previsión de las que se ejecutarían en 2009 habida cuenta de los saldos revisados notificados por los tres organismos de ejecución del programa. El PNUD presentó los saldos remanentes y un programa en el que se preveían las actividades a realizar durante el año 2009 en los subsectores de fabricación de equipos de refrigeración, mantenimiento de equipos de refrigeración, mantenimiento de instalaciones de refrigeración, mantenimiento de equipos de refrigeración para automóviles, aerosoles, espumas y solventes. Los gastos previstos ascienden a 260.000 \$EUA para el equipo y el reembolso de los costos de las pruebas del sector de fabricación de equipos de refrigeración, a 40.000 \$EUA para convertir equipos de refrigeración, y a 25.000 \$EUA para equipos de seguridad en el sector de aerosoles. En 2008 se prevé asignar los fondos remanentes, que ascienden a aproximadamente 1.910.000 \$EUA, a actividades ajenas a la financiación. Esas actividades incluyen talleres y actividades de formación, la preparación de directrices para la seguridad, otras actividades de asistencia técnica, la formulación y aplicación

de políticas, el seguimiento y la verificación. Para 2009, las actividades previstas para todos esos sectores, y especialmente para los sectores de refrigeración y espumas, ascienden a un total de 620.000 \$EUA.

COMENTARIOS Y RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA

COMENTARIOS

16. Los datos de la verificación revisada del consumo en 2006 mostraron con suficiente certidumbre que el consumo real de Indonesia en el marco del plan nacional de eliminación era inferior al consumo máximo admisible. En el informe de verificación se explicó con suficiente detalle la ausencia de importaciones durante el primer semestre del año e, incluso si se hubieran importado volúmenes significativos sin autorización durante ese lapso, no se habría alcanzado el consumo máximo admisible. Además, al igual que en otros países, en 2006 se dio inicio en Indonesia a los incentivos económicos contra la utilización de CFC, y visto que la instauración de un sistema de otorgamiento de licencias se había anunciado con mucha antelación, es probable que en 2005, momento en que los precios de los CFC aún eran bajos, se hayan creado reservas. Por último, las cifras del consumo en años anteriores fueron sorprendentemente elevadas para un país de la superficie de Indonesia y es posible que se hayan exagerado en la verificación para demostrar, con un mayor grado de certidumbre, que no se había alcanzado el consumo máximo admisible estipulado en el Acuerdo. La suma de estos factores explica con suficiente claridad la gran caída del consumo entre 2005 y 2006, que alcanzó aproximadamente un 90 por ciento.

17. La ejecución en los distintos sectores durante los años 2006 y 2007 ha sido satisfactoria e indudablemente está llegando a su término. Prácticamente se han terminado las actividades de inversión y actualmente Indonesia se está concentrando en el seguimiento y algunas actividades que se habían postergado o cuya prioridad era secundaria. Estas circunstancias se recogen con claridad en el plan para el año 2008 y en las previsiones para 2009. Visto el bajo nivel de consumo, el cese total de las importaciones a partir de 2008 y el término de hecho de las actividades de inversión, el contenido del plan propuesto para el año 2008 está bien fundado.

RECOMENDACIÓN

18. La Secretaría del Fondo recomienda la aprobación general del último tramo, correspondiente a 2008, del plan de eliminación, así como de los gastos de apoyo conexos, por los montos que figuran en la tabla expuesta más abajo, en el entendimiento de que el PNUD, en nombre del Gobierno de Indonesia, seguirá presentando informes y verificaciones del consumo de CFC anuales mientras el Acuerdo siga en vigor.

	Título del proyecto	Financiamiento del proyecto (\$EUA)	Gastos de apoyo (\$EUA)	Organismo de ejecución
a)	Eliminación de CFC en el sector de refrigeración (fabricación) (sexto tramo)	181.000	16.290	PNUD
b)	Eliminación de CFC remanentes en el sector de espumas (cuarto tramo)	35.000	2.625	Banco Mundial