



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/54  
26 October 2007

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十三次会议  
2007年11月26日至30日，蒙特利尔

### 项目提案：泰国

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

#### 淘汰

- 国家氯氟化碳淘汰计划：2007年度方案

世界银行

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。  
为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

## 项目评价表 — 多年项目

泰国

(一)项目名称	机构
消耗臭氧层物质淘汰计划	世界银行

(二)最新的第 7 条数据(ODP 吨)	年份: 2006			
氟氯化碳: 453.7	四氯化碳: 0	哈龙: 0	甲基溴: 141.1	三氯乙酸: 0

(三)最新的国家方案行业数据(ODP 吨)						年份: 2006							
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用	甲基溴		烟草	行业消费总量
				制造	维修					QPS 用	非QPS 用		
氟氯化碳					453.7								453.7
四氯化碳													0
哈龙													0
甲基溴									323.3	141.1			464.4
三氯乙酸													0

(四)项目数据		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	共计
消费最高年限额(ODP 吨)	氟氯化碳		3,066	2,777	2,291	1,364	1,121	912	704	496	0	
	四氯化碳		7.5	7.5	7.5	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	0	
	三氯乙酸		34	34	34	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	0	
项目费用(美元)	世行	项目费用	540,000	5,194,380	4,011,846	1,315,400	1,330,400	851,600	550,000	550,000	385,000	14,728,626
		支助费用	27,000	459,494	353,066	118,386	111,736	68,644	49,500	49,500	34,650	1,271,976
原则核准的资金总额(美元)		项目费用	540,000	5,194,380	4,011,846	1,315,400	1,330,400	851,600	550,000	550,000	385,000	14,728,626
		支助费用	27,000	459,494	353,066	118,386	111,736	68,644	49,500	49,500	34,650	1,271,976
执委会核放的资金总额(美元)		项目费用	540,000	5,194,380	4,011,846	1,315,400	1,330,400	851,600	0	0	0	13,243,626
		支助费用	27,000	459,494	353,066	118,386	111,736	68,644	0	0	0	1,138,326
本年度申请的金额(美元)		项目费用							550,000			550,000
		支助费用							49,500			49,500

(五)秘书处的建议:

一揽子核准

## 项目说明

### 背景

1. 执行委员会第三十五次会议核准了泰国氟氯化碳国家淘汰计划并原则上同意在 2001-2009 年间支付 14,728,626 美元的总金额，以消除剩余的消费量，即 3,066 ODP 吨的附件 A 第一类氟氯化碳、34 ODP 吨的三氯乙酸和 7.52 ODP 吨的四氯化碳。从该计划获得核准起，已向世界银行发放了分别代表着 2001 至 2006 各个年度工作计划的六期批款，支付了共计 13,243,626 美元。在每一个完成的年度方案中，国家淘汰计划成功地将消耗臭氧层物质消费量降低到该协定所规定的指标以下。2005 年经核实的氟氯化碳消耗量是 1,193 ODP 吨，并且三氯乙烷和四氯化碳已完全淘汰。

### 项目提交文件

2. 按照该协定，世界银行报请第五十三次会议发放 2007 年期的资金 550,000 美元和相关支助费 49,500 美元。提交文件由关于 2006 年工作方案执行情况的初步报告和拟议的 2007 年工作方案组成。根据规定了 2007 年付款以世界银行对泰国达到其 2005 年消费指标的满意核查结果为条件的该协定，世界银行正在对 2005 年的氟氯化碳、三氯乙烷和四氯化碳的进口量进行核查审计。2007 年度工作方案和 2005 年核查报告未随附在后，但可应要求提供。

3. 下表总结了泰国国家淘汰计划的 2007 年度工作方案与 2006 年方案的数据相关的关键数据。

国家	泰国
项目名称	泰国消耗臭氧层物质淘汰项目 国家氟氯化碳淘汰计划
计划年份	2007
已完成#年	5
根据计划仍剩下#年	3
2006 年度计划 2006 年消耗臭氧层物质最高限额(以 ODP 吨为单位)	1,121 ODP 吨附件 A 第一类化学剂(氟氯化碳) 4.5 ODP 吨三氯乙烷 1.13 ODP 吨四氯化碳 共计: 1,126.63 ODP 吨
2007 年度计划 2007 年消耗臭氧层物质最高限额(以 ODP 吨为单位)	912 ODP 吨附件 A 第一类化学剂(氟氯化碳) 4.5 ODP 吨三氯乙烷 1.13 ODP 吨四氯化碳 共计: 917.63 ODP 吨
氟氯化碳淘汰计划原则上核准的总金额	14,728,626 美元
截至 2006 年 12 月发放的总金额	13,243,626 美元
为 2007 年度计划申请的金額	550,000 美元

### 关于 2006 年度工作方案的初步报告

4. 2005 年对《协定》所涵盖的消耗臭氧层物质进口量的核查表明，泰国这些化学剂的实际消耗量如下：1,193 ODP 吨氟氯化碳，三氯乙烷和四氯化碳则为零。这些数量均低

于该协定为 2005 年规定的指标，即分别为 1,364 ODP 吨氟氯化碳、4.5 ODP 吨三氯乙烷和 1.13 ODP 吨四氯化碳。关于 2006 年工作方案的初步结果再次表明消费量低于指标：453.7 ODP 吨氟氯化碳，三氯乙烷和四氯化碳消费量为零，而指标则是 1,121 ODP 吨氟氯化碳、4.5 ODP 吨三氯乙烷和 1.13 ODP 吨四氯化碳。世界银行计划对 2006 年方案的结果进行核查以便在 2008 年上报。

5. 2006 年执行淘汰计划继续受益于泰国政府执行的政策，它们包括：(一)财政部对氟氯化碳征税(30%的进口价)；(二)禁止制造行业使用消耗臭氧层物质(2004 年)；(三)对汽车空调实行强制检查(2004 年)；(四)禁止进口基于氟氯化碳的计量吸入器；(五)以及培训海关官员和向海关部门提供制冷剂识别器。此外，内阁于 2005 年 2 月核准了商业部提出的一项法律框架，以禁止进口基于氟氯化碳的制冷器。禁止进口基于氟氯化碳的制冷器商业部通知于 2006 年 3 月 20 日发布在《皇家公报》上，并于 2006 年 5 月起生效。

6. 2005 年实现削减氟氯化碳部分是由于现有的提高公众意识运动，其侧重点放在：(一)使用沾染了其他化学剂的 CFC-12 的影响、(二)在汽车空调系统中使用不适当的制冷剂的影响，尤其是非氟氯化碳汽车空调中使用 CFC-12 的影响，以及(三)将 CFC-12 汽车空调系统改装为 HFC-134a 汽车空调系统的必要性和好处。这些提高公共意识运动有助于提高车主和汽车空调维修店技术人员在 HFC-134a 汽车空调系统中不使用 CFC-12 并改装其 CFC-12 汽车空调的意识。

7. 为执行汽车空调检查方案，向陆路运输局各工作站分发了 202 台制冷剂识别器，并且还将为全国 2000 个私营检查站采购另外 468 台制冷剂识别器。向私营检查站销售制冷剂识别装置被认为是成功地可持续淘汰氟氯化碳所必须的。

8. 为汽车空调维修技术人员从业资格证书颁证举办了四期讲习班，3,750 个汽车空调修理所的 5,437 技术人员接受了培训，它们超过了在国家氟氯化碳淘汰计划下所作的关于对 2,750 汽车空调修理所进行培训的承诺。

9. 大多数的产业改造项目已经完成，泡沫塑料行业和四氯化碳实验室用途调查方面有几个例外项目，它们预定于 2007 年完成。

10. 2006 年技术援助方案的成就见诸世界银行提交文件的表 3，政府采取的行动载于表 4。表 5 介绍了 2006 年预算和财务业绩报告，它既提供了 2006 年度开支状况，并提供了自该计划开始起的累积数字。在多边基金核准的 1320 万美元中，截至 2006 年 12 月支付了 580 万美元，或约占 44%。

## 2007 年工作方案

11. 2007 年度工作方案提议的消费量削减比该协定规定的要快，正如下表所显示的那样。

## 2006 年实际消耗量和 2007 年指标规定的消耗量 (ODP 吨)

指标			上一年 <sup>1</sup> (2006 年)	计划年份 <sup>2</sup> (2007 年)	削减
消耗臭氧层物质供应	消耗臭氧层物质进口最高限额	氟氯化碳	1,121	912	209
		三氯乙酸	4.5	4.5	0
		四氯化碳	1.13	1.13	0
	进口量	氟氯化碳	453.67	400	53.67
		三氯乙酸	0	0	0
		四氯化碳	0	0	0
	生产量	--	--	--	--
	共计(1)	氟氯化碳	453.67	400	53.67
		三氯乙酸	0	0	0
四氯化碳		0	0	0	
消耗臭氧层物质需求	制造	氟氯化碳	0	0	0
		三氯乙酸	0	0	0
		四氯化碳	0	0	0
	维修储备	氟氯化碳	453.67	400	53.67
		--	---	---	---
	共计(2)	氟氯化碳	453.67	400	53.67
		三氯乙酸	0	0	0
		四氯化碳	0	0	0

12. 该计划打算在 2007 年和 2008 年完成剩余的改造项目。其他现行项目将继续进行，例如强制性汽车空调检查、汽车空调技术人员职业资格证书颁证、销售基本工具和制冷剂回收和再循环设备、海关培训和采购制冷剂识别器。为确定全国实验室用四氯化碳的需求，曾对目标实验室进行调查，该项调查在 2007 年将继续进行，为此将招聘一名顾问开展更多的直接调查。

13. 作为该国政府的重要行动之一，工业工程局与外贸局、海关和上院办公室开展密切合作，以促使商业部禁止进口基于氟氯化碳的制冷器的通知签署和生效。2006 年，项目管理单位与食品药品监督管理局开展密切协作，通过设立快通道注册途径的办法鼓励非氟氯化碳计量吸入器的注册，从而取代现有的氟氯化碳计量吸入器。

14. 2007 年计划提议转拨来自气雾剂行业拨款节余的 258,000 美元，以便为国家臭氧机构 2007-2009 年预算下的两名工作人员和更多的提高公众意识活动提供经费，因为项目管理单位已于 2007 年 1 月底停止工作。524,398 美元将从汽车空调回收和再循环机械类下转拨到汽车空调维修设备下，以抵补因汇率变动而造成的采购基本工具预算的缺额，基本工具的费用已从每个单位 1,030 美元增至 1,115 美元。

<sup>1</sup> 2006 年申报进口到泰国的实际数量。但实际消耗量仍有待一名独立审计员核实。

<sup>2</sup> 2007 年申报的化学剂指标数量。

## 消耗臭氧层物质进口的审计

15. 对 2005 年氟氯化碳、三氯乙烷和四氯化碳进口情况的审计是由一名泰国注册会计师承担的。该项审计包括审查政府采用的进出口控制程序并通过核查有关部门保留的单据按已签发的进口限额验证实际进口数量。

16. 消耗臭氧层物质的进出口受工业工程局和海关部门联合控制。工业工程局负责按照国家淘汰计划规定的年度消费最大限额签发进口限额，海关部门则负责在边界管理有关消耗臭氧层物质进出口的实际报关。审计员以抽样为基础，首先通过比较国家淘汰计划的最大允许限额和进口许可证所显示的许可金额来审查核实签发给进口商的限额。随后核实进口商和出口商在试图报关时提交给工业工程局的单据的一致性。这些单据包括工业工程局核准的进出口额，进出口许可证、发票和提单的复印件。审计员随后审查了海关部门记录，以确定提交给工业工程局的单据和提交给海关部门的单据的一致性。他最后审查了政府采用的收集数据办法。

17. 审计员发现，一个进口商的六批装运货物使用伪造进口报关表并在进口报关时将它们提交给了给了海关，这共涉及 142.9 公吨的 CFC-12。但是，该数量被计入了该国 2005 年进口总额。审计报告还注意到，CFC-11 大多被销售给了冷却器业主或制冷器维修公司，而 CFC-12 主要被销售给汽车空调维修店和制冷维修店。

18. 审计员得出结论，消耗臭氧层物质进口控制所采用的程序是令人满意的，2005 年的消耗臭氧层物质进口数字为 102.46 ODP 吨 CFC-11 和 1,091.08 ODP 吨 CFC-12，共计 1,193.54 ODP 吨。2005 年没有进口四氯化碳、三氯乙烷、CFC-113、CFC-114 和 CFC-115，但出口了 1.44 ODP 吨 CFC-12。经审计的进口量均低于该协定允许的指标，即 1,364 ODP 吨氟氯化碳、4.5 ODP 吨三氯乙烷和 1.13 ODP 吨四氯化碳。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

19. 关于 2006 年度工作方案的进度报告和拟议的 2007 年工作方案是按照第三十八次会议核准的编写、执行和管理基于表现的行业和国家消耗臭氧层物质淘汰计划的准则编写的。

20. 泰国政府和世界银行 2006 年继续作出了值得赞扬的努力以落实旨在促进国家淘汰计划执行的政策措施，尤其是在制造行业禁止氟氯化碳和三氯乙烷和年度汽车检查中强制检查汽车空调方面。此外，已作出努力以禁止进口基于消耗臭氧层物质的制冷设备。

21. 拟议中的 2007 年指标比《协定》中规定的指标更为雄心勃勃，并且包括现有行动和新举措的行动计划是可信的，并将促进实现这些指标。

22. 泰国政府已采用了一种若干部门共同负责的颇有成效的消耗臭氧层物质进口限额控制制度。一名正式指派的审计员核对了进口量，他审计了政府颁布的进口控制政策和程序的适当性，以及有关政府部门保存的 2005 年消耗臭氧层物质进口记录。

23. 关于一名进口商非法进口 CFC-12，政府非常严肃地对待该问题，海关和工业工程局正在进行深入调查。同时，政府撤销了该进口商 2007 年和 2008 年的进口权。

24. 关于资金支付额低，世界银行通报说，这主要是由于为陆路运输局采购制冷剂识别器和销售回收和再循环设备遇到了困难。

### 建议

25. 鉴于泰国 2005 年氟氯化碳、三氯乙烷和四氯化碳进口量低于《协定》所规定消费指标的令人满意的核查情况，秘书处建议执行委员会：

- (a) 赞赏地注意到对泰国 2005 年氟氯化碳、三氯乙烷和四氯化碳进口的核查审计；以及
- (b) 按申请金额 550,000 美元和给世界银行的相关支助费 49,500 美元核准泰国氟氯化碳国家淘汰计划的 2007 年工作方案。

-----