



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/53  
29 October 2007

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十三次会议  
2007年11月26日至30日，蒙特利尔

### 项目提案：苏丹

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

#### 淘汰

- 国家氟氯化碳和四氯化碳淘汰计划：第三次付款

工发组织

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 — 多年期项目  
苏丹

(一) 项目名称	机构
国家氟氯化碳和四氯化碳淘汰计划：第三次付款	工发组织

(二) 最新第 7 条数据 (ODP 吨)			年份：2006 年	
氟氯化碳：120	四氯化碳：0	哈龙：0	甲基溴：1.8	三氯乙酸：0

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)					年份：2006 年								
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验用途	甲基溴		熏蒸剂	行业消费总量
				制造业	维修业					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
氟氯化碳					120.								120
四氯化碳													0
哈龙													0
甲基溴										0.5	1.3		1.8
三氯乙酸													0

(四) 项目数据		2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	总计
最大可允许消费量 (ODP 吨)	氟氯化碳	216.	200.	130.	65.	45.	25.	0.	
	四氯化碳	1.1	0.3	0.	0.	0.	0.	0.	
项目费用 (美元)	项目费用	499,480.		220,000.	220,000.	200,000.			1,139,480.
	支助费用	37,461.		16,500.	16,500.	15,000.			85,461.
原则上同意的资金总额 (美元)	项目费用	499,480.		220,000.	220,000.	200,000.			1,139,480.
	支助费用	37,461.		16,500.	16,500.	15,000.			85,461.
执行委员会发放的资金总额 (美元)	项目费用	499,480.		220,000.	0.	0.			719,480.
	支助费用	37,461.		16,500.	0.	0.			53,961.
本年度要求的资金总额 (美元)	项目费用				220,000.				220,000.
	支助费用				16,500.				16,500.

(五) 秘书处的建议：	供一揽子核准
-------------	--------

## 项目说明

1. 工发组织作为牵头执行机构，代表苏丹政府提交了关于国家氟氯化碳和四氯化碳 2007 年度方案执行状况报告，包括 2006 年核查报告，供执行委员会第五十三次会议审议。正如苏丹政府和执行委员会之间的协定所预见的那样，工发组织正请求核准第三次付款申请，总额为 220,000 美元，外加机构支助费用 16,500 美元。

### 背景

2. 苏丹国家氟氯化碳和四氯化碳淘汰计划于 2004 年 12 月在执行委员会第四十四次会议上核准。苏丹政府得到了 1,139,480 美元的财政支持，外加机构支助费用，以期按照苏丹政府和执行委员会之间的协定，全部淘汰氟氯化碳和四氯化碳的消费量。国家淘汰计划将在 2010 年之前淘汰剩余的 216 ODP 吨氟氯化碳消费量，到 2007 年之前淘汰 1.1 ODP 吨四氯化碳消费量。为了实现这一目标，将开展一系列投资、非投资、技术援助和能力建设活动。

### 核查报告

3. 如本协定所要求，工发组织提交一份关于 2006 年消耗臭氧层物质削减目标履约情况的核查报告。该报告由工发组织聘请的当地顾问组编制。根据核查报告，顾问将检查由工业部向其提供的有关向进口商签发的进口许可证数据，以及苏丹海关主管机关提供的实际进口数据和进口商和经销商的许可证副本。进口公司的名单以及各自将进口的消耗臭氧层物质数量附于核查报告中。核查员将对提供给进口商的进口配额和通过海关获得的实际进口数据进行比较。2006 年氟氯化碳的消费总量是 120.26 ODP 吨，比本协定中规定的 2006 年的消费目标少了约 10 ODP 吨。2006 年进口的四氯化碳为 0 ODP 吨。因此，氟氯化碳和四氯化碳的消费目标已经达到。核查员还审查了执行国家淘汰计划的进展情况，包括国家立法和政策的状况，以及消耗臭氧层物质进口的程序，检查了收集消耗臭氧层物质消费数据的体制，并提出了结论与建议。

### 进度报告

4. 该进度报告介绍了 2006 年 1 月至 2007 年 8 月期间执行淘汰活动的主要成绩：
- (a) 国家臭氧机构搜集了 2006 年氟氯化碳和四氯化碳生产、进口和出口的统计数据，并向基金秘书处和臭氧秘书处报告了官方数据。本协定中规定的消耗臭氧层物质消费和削减的目标已经实现，氟氯化碳和四氯化碳消费量低于 2006 年年度消费限额。
  - (b) 自 2005 年以来，项目管理机构办事处一直有两名职员派驻在工业部的国家臭氧机构工作。从 2006 年到现在，他们一直积极提供总体项目管理所需要的所有技术服务和材料，特别是制冷维修业的方案。
5. 国家臭氧机构于 2006 年 3 月协助苏丹海关管理局组织新的课程，培训从以前未被培

训方案涉及的各省口岸选派的共 40 名官员（每项课程 20 名官员）。

6. 2004 年和 2006 年的和平协定使制冷维修业的培训活动能够扩大到其他新的地区，即西部和南部各省。2006 年，项目管理机构办事处选择了七个新的制冷培训中心。已向这些中心提供了必要的培训设备，并为其培训了国家培训师。自 2005 年以来，苏丹一直在开展有关制冷维修技师的培训。2006 年约 400 名技师根据国家淘汰方案接受了培训。

7. 自 2000 年以来，苏丹已制定了有关消耗臭氧层物质的立法。关于进口许可证和配额制度的立法已经制定，但为确保其效力，仍需做出一些修改。国家臭氧机构于 2005 年指定一名国家专家编制更新相关政策的建议。截止 2005 年年底，控制消耗臭氧层物质、含消耗臭氧层物质设备和产品进口的指导方针已经确定，具体内容如下：

- (a) 氟氯化碳和四氯化碳进口/出口许可证制度；
- (b) 氟氯化碳和四氯化碳进口配额分配制度；
- (c) 消耗臭氧层物质数据收集和报告的正常程序；以及
- (d) 对没收的消耗臭氧层物质和对非法进口实施处罚；以及，禁止：
  - (一) 进口使用氟氯化碳的二手家用冰箱、冷冻装置、汽车空调系统、空调机和冷风机；
  - (二) 进口除计量吸入器外所有含氟氯化碳的气雾剂；
  - (三) 在所有种类的泡沫塑料的生产过程中使用氟氯化碳；以及
  - (四) 大量销售氟氯化碳和四氯化碳。

8. 回收和再循环计划是一项重要的活动，对自 2000 年以来减少制冷维修业进口氟氯化碳有着直接的影响。虽然不可能收集有关已回收和循环再用氟氯化碳的精确数据，但是，根据许多维修厂报告的数据以及通过推断，工发组织得出结论认为：2006 年回收的氟氯化碳的数量约为 30 公吨，重复使用的氟氯化碳约为 28 公吨。

9. 在苏丹，为维修和制冷剂回收的良好做法提供必要的设备是控制制冷维修业使用氟氯化碳的关键。约有 460 个维修厂从国家淘汰方案中受益，得到了维修工具和设备。事实证明，已分配的 200 个储氮罐有效地替代了使用 CFC-12 冲洗制冷系统的做法。

10. 第一次和第二次付款申请的实际开支总计 491,639 美元，占总拨款的 68.3%。此外，还需要 165,000 美元用于购买设备和项目管理。

### 2007 年度执行方案

11. 2007 年度执行方案提供了本协定中规定的关于消耗臭氧层物质消费和削减目标的信

息，描述了工业行动，并列出了下面的技术援助活动：

- (a) 继续协调、管理和监测国家淘汰方案的运营机制；
- (b) 增补海关官员的培训；
- (c) 增补技师培训（第二阶段）；
- (d) 继续审查配套立法；以及
- (e) 公众宣传。

12. 下表介绍了拟议的 2006 年预算。

活动	计划支出（美元）
项目管理	50,000
制冷维修行业方案	170,000
总计	220,000

## 秘书处的评论和建议

### 评论

13. 执行委员会了解到，由于在消耗臭氧层物质立法的修改正式生效并提交执行委员会确认之前，第三次付款申请将不会获得核准，因此，执行委员会在第五十次会议上核准了苏丹国家淘汰计划中的第二次付款申请。秘书处要求工发组织提供有关按照 2006 年度执行方案、采取什么具体改进行动和制定消耗臭氧层物质立法的信息。工发组织表示，在国家委员会成员的协助下，一名国家专家进行了研究，并向国家臭氧机构提供一份报告，指出现行法律是全面的，涵盖了有效控制消耗臭氧层物质进口和消费的所有必要领域，并有助于履行《蒙特利尔议定书》的各项要求。该报告指出，为改进进口许可证的发放程序，以及改进有关利益方之间分发进口消耗臭氧层物质的信息流程，进行协调是必要的。报告还得出结论说，必须向海关主管机关提供更先进的测试设备。

14. 工发组织澄清了有关已安装的回收和再循环机器的数目、回收和循环再用的制冷剂的数量，以及方案的财政状况。秘书处对工发组织答复的内容和范围表示满意。

15. 表 8 和表 9 多年期汇总表没有及时收到，其质量也差强人意，因此未将其列入本文件的附件一。表 8 和表 9 多年期汇总表将在本次会议前最近两周公布在秘书处的内网上。

### 建议

16. 基金秘书处建议一揽子核准项目的第三次付款申请，并按下表所示的供资水平列出其有关支助费用。

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	国家氟氯化碳和四氯化碳淘汰计划：第三次付款	220,000	16,500	工发组织

-----

## Annex I - Draft Overview Tables for Multi-Year Agreements

### Sudan

#### (1) PROJECT TITLE: ODS phase out plan

#### (2) EXECUTIVE COMMITTEE APPROVALS AND PROVISIONS

Code	Agency	Excom Provision	Fulfilled? (Yes/No)	Comments
SUD/PHA/44/INV/18	UNIDO	Approved in accordance with the Agreement between the Government of Sudan and the Executive Committee.		
SUD/PHA/50/INV/19	UNIDO	Approved on the understanding that funding for the third tranche of the phase-out plan will not be approved until improvement of ODS legislation is enacted and submitted to the Executive Committee for confirmation		

#### (3) ARTICLE 7 DATA (ODP TONNES)

Substances	Baseline	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
CFC	456.8	635	429.5	306	294.5	294.5	291.5	266	253	216	203	185	120
CTC	2.2	2.8	2.2	4.3	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2	1.1	0.7	0.3	0
Halons	2	0	4.5	1.5	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Methyl Bromide	3	6	0	3	3	3	3	3	3	1.8	1.8	1.8	1.8
TCA	0	0	0.2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

#### (4) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP TONNES)

Year: 2006

Chemical	Aerosol	Foam	Fire Fighting	Refrigerating		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco fluffing	Total Sector Consumption
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non QPS		
CFC						120							120
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide										0.5	1.3		1.8
TCA													0

<b>(5) PHASE-OUT (ODP TONNES)</b>										
Substances		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total	Decision
CFC	Maximum Allowable Consumption (Agreement: per substance if valid)	216	200	130	65	45	25	0		
	Compliance Action Target (MOP)									
	Consumption Reported in Implementation Report submitted									
	Consumption Reported in the Verification Report									
	UNIDO									
	Reduction Under Plan		16	70	65	20	20	25	216	
	Approved Phase-Out	16		70.3					86.3	
Actual Phase-Out	68.4		0					68.4		
Remaining Phase-Out to be Achieved										
CTC	Maximum Allowable Consumption (Agreement: per substance if valid)	1.1	0.3	0	0	0	0	0		
	Compliance Action Target (MOP)									
	Consumption Reported in Implementation Report submitted									
	Consumption Reported in the Verification Report									
	UNIDO									
	Reduction Under Plan		0.8	0.3				0.3	1.4	
	Approved Phase-Out	0.8							0.8	
Actual Phase-Out	3.4							3.4		
Remaining Phase-Out to be Achieved										

<b>(6a) PROJECT COSTS (US\$)</b>							
Calendar year	2004	2006	2007	2008	Total		
UNIDO	Funding as per Agreement	499,480	220,000	220,000	200,000	1,139,480	
	Support Costs as per Agreement	37,461	16,500	16,500	15,000	85,461	
	Funds Approved (Inventory)	499,480	220,000			719,480	
	Estimated Disbursement in Previous Progress Report	150,000				150,000	
	Funds Disbursed in Current Progress Report	266,459				266,459	
	Funds Obligated in Current Progress Report	154,910				154,910	
	Estimated Disbursement in Current Progress Report	233,021	50,000			283,021	
	Disbursement as per Annual Plan						
	Funds Requested						
	Support Costs Requested						
	Comments						

<b>(6b) SUBMISSION SCHEDULES (planned and actual)</b>					
Submission Year as per Agreement		2004	2006	2007	2008
UNIDO	Planned Submission	Dec-2004	Nov-2006	Nov-2007	Nov-2008
	Tranche Number	I	II		
	Revised Planned Submission				
	Date Approved	Dec-2004	Nov-2006		



**(7) INFORMATION ON POLICIES FROM COUNTRY PROGRAMME AND VERIFICATION REPORTS**

TYPE OF ACTION / LEGISLATION	Country Programme 2006		Verification Report(Yes/No)
	(Yes/No)	Since when (Date)	
1. REGULATIONS:			
1.1 Establishing general guidelines to control import (production and export) of ODSs			
1.1.1 ODS import/export licensing or permit system in place for import of bulk ODSs			
1.1.1.1 ODS import licensing system in place for import of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.1.2 ODS export licensing system in place for export of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.1.3 Permit System in place for import of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.1.4 Permit System in place for export of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.2 Regulatory procedures for ODS data collection and reporting in place			
1.1.2.1 Regulatory procedures for ODS data collection in place	Yes	04/10/1994	
1.1.2.2 Regulatory procedures for ODS data reporting in place	Yes	04/10/1994	
1.1.3 Requiring permits for import or sale of bulk ODSs			
1.1.3.1 Requiring permits for import of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.3.2 Requiring permits for sale of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.4 Quota system in place for import of bulk ODSs	Yes	01/22/2005	
1.2 Banning import or sale of bulk quantities of:			
1.2.1 Banning import of bulk quantities of:			
1.2.1.1 CFCs	Yes	01/22/2005	
1.2.1.2 Halons	Yes	11/20/2001	
1.2.1.3 CTC	Yes	01/22/2005	
1.2.1.4 TCA	Yes	01/22/2005	
1.2.1.5 Methyl Bromide	Yes	01/22/2005	
1.2.2 Banning sale of bulk quantities of:			
1.2.2.1 CFCs	Yes	01/22/2005	
1.2.2.2 Halons	Yes	11/20/2001	
1.2.2.3 CTC	Yes	01/22/2005	
1.2.2.4 TCA	Yes	01/22/2005	
1.2.2.5 Methyl Bromide	Yes	01/22/2005	
1.3 Banning import or sale of:			
1.3.1 Banning import of:			
1.3.1.1 Used domestic refrigerators using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.1.2 Used freezers using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.1.3 MAC systems using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.1.4 Air conditioners using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.1.5 Chillers using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.1.6 CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes	11/20/2001	
1.3.1.7 Use of CFC in production of some or all types of foam	Yes	11/20/2001	
1.3.2 Banning Sale of:			
1.3.2 MAC systems using CFC			
1.3.2.1 Used domestic refrigerators using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.2.2 Used freezers using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.2.3 MAC systems using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.2.4 Air conditioners using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.2.5 Chillers using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.2.6 CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes	11/20/2001	
1.3.2.7 Use of CFC in production of some or all types of foam	No		
2. ENFORCEMENT OF ODS IMPORT CONTROLS			
2.1 Registration of ODS importers (Yes/No)	Yes	11/20/2001	
D: Qualitative assessment of the operation of RMP			
The ODS import licensing scheme functions:	Very well		
The CFC recovery and recycling programme functions:	Satisfactorily		