



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/52
25 October 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十三次会议
2007年11月26日至30日，蒙特利尔

国家方案：沙特阿拉伯

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

淘汰

- 能力建设和技术援助

环境规划署和工发组织

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 — 非多年期项目

沙特阿拉伯

项目名称		双边/执行机构	
(a) 能力建设和技术援助		工发组织和环境规划署	
国家协调机构		气象和环境局	
项目中所涉消耗臭氧层物质的最新报告消费数据			
A: 第7条数据 (ODP吨, 2005年, 截至2007年9月)			
各类氟氯化碳	878.5	甲基氯仿	0
哈龙	0	甲基溴	27.6
四氯化碳	0		
B: 国家方案行业数据 (ODP吨): 暂缺			
消耗臭氧层物质	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP吨)			暂缺
本年度业务计划拨款	机构	资金 美元	淘汰量 ODP吨
	环境规划署	339,000	0
	工发组织	1,075,000	169.0
项目名称:	(a)		
	环境规划署	工发组织	
企业中使用的ODS (ODP吨):	暂缺	暂缺	
将淘汰的ODS (ODP吨):	暂缺	269.7	
将采用的ODS (ODP吨):	暂缺	暂缺	
项目期限 (月):	36	36	
最终项目费用 (美元):	405,000	1,430,000	
增支资本费用:			
应急费用 (10%):			
增支经营费用:			
项目费用总额:	405,000	1,430,000	
当地所有权 (%):	暂缺	暂缺	
出口部分 (%):	暂缺	暂缺	
申请的赠款 (美元):	405,000	1,430,000	
成本效益 (美元/公斤):	暂缺	暂缺	
执行机构支助费用 (美元):	52,650	107,250	
项目向多边基金申请的总费用 (美元):	457,650	1,537,250	
对应资金是否已确认 (是/否):	暂缺	暂缺	
是否包括项目监测阶段目标 (是/否):	是	是	
秘书处的建议	供个别审议		

项目说明

1. 工发组织作为牵头执行机构，代表沙特阿拉伯政府提交了一份国家方案/国家淘汰计划，供执行委员会第五十三次会议审议。这个项目的执行工作还将得到开发计划署的协助。根据最初提交的文件，沙特阿拉伯国家方案/国家淘汰计划的费用总额为 3,922,550 美元（2,850,000 美元外加 213,750 美元的机构支助费用给工发组织，以及 760,000 美元外加 98,800 美元的机构支助费用给环境规划署）。该项目提议在 2009 年底完全淘汰各类氟氯化碳。氟氯化碳的履约基准为 1,798.5 ODP 吨。

背景

2. 工发组织第二十四次会议将有关在沙特阿拉伯设立臭氧机构的供资申请列入了其拟议的工作方案修订案。执行委员会第 24/37 号决定敦促沙特阿拉伯不要向多边基金提出供资申请，委员会还命令环境规划署（第 29/15 号决定）应将沙特阿拉伯排除在 2000 年业务计划之外。工发组织向第四十六次会议再次提交了资金申请，要求为编制结束性淘汰管理计划供资，因为该国在履行《蒙特利尔议定书》规定的各项义务方面需要获得援助。在该次会议上委员会决定（第 46/26 号决定）：

- (a) 推迟至执行委员会第四十八次会议审议编制沙特阿拉伯制冷维修行业国家方案/结束性淘汰管理计划的供资问题；以及
- (b) 要求工发组织和环境规划署提供初步分析结果，说明拟议的援助性质和费用，从而使沙特阿拉伯得以继续努力淘汰消耗臭氧层物质，并履行《蒙特利尔议定书》规定的各项义务。

3. 在第四十八次会议上介绍了初步分析结果之后，执行委员会要求（第 48/40 号决定）环境规划署和工发组织按照此类方案的提交准则，向执行委员会第四十九次会议提交国家方案/国家淘汰计划项目编制提案。随后，执行委员会第四十九次会议核准供资 65,000 美元，用于工发组织编制沙特阿拉伯国家方案/国家淘汰计划。

拟议开展的活动

4. 工发组织提交了一份综合性国家淘汰计划提案，该提案的重点是制冷维修，其中也包括其他非制冷行业的技术援助内容。下表概述了国家淘汰计划所载的主要项目内容和拟议的费用：

项目	供资总额 (美元)	第一次付款 2007/2008 年	第二次付款 2009/2010 年	机构
更新和执行政策，防止非法贸易				
设立国家法律委员会；审查并更新国家条例	25,000 美元	25,000 美元	0 美元	环境规划署
签约国家法律专家	15,000 美元	15,000 美元	0 美元	环境规划署
为决策者和有关利益方举办国家执法讲习班	20,000 美元	15,000 美元	5,000 美元	环境规划署
提供识别设备并更新测试设施	75,000 美元	75,000 美元	0 美元	环境规划署
海关和相关权力机构的培训方案；第一阶段（30 名资深培训人员）	15,000 美元	15,000 美元	0 美元	环境规划署
海关和相关权力机构的培训方案；第二阶段（2,000 至 2,200 名官员）	105,000 美元	15,000 美元	90,000 美元	环境规划署
小计	255,000 美元	160,000 美元	95,000 美元	
制冷培训、标准化和认证				
国家制冷行业工作队（包括签约国家专家，举行会议，当地差旅费，编制文件，后勤和杂项费用）：	120,000 美元	90,000 美元	30,000 美元	环境规划署
提高技术教育和职业培训设施的技术能力；（向 10 所职业学校和学院提供 10 套培训设备和工具）	180,000 美元	180,000 美元	0 美元	环境规划署
培训方案；第一阶段分两个讲习班，共培训 60 名资深培训人员	30,000 美元	30,000 美元	0 美元	环境规划署
培训方案；第二阶段（2,500 至 3,000 名技术人员）	175,000 美元	25,000 美元	150,000 美元	环境规划署
小计	505,000 美元	325,000 美元	180,000 美元	
回收和再循环				
提供给小/中型车间 1,000 台维修设备（每台 750 美元）	750,000	750,000	0	工发组织
提供给中型车间 50 台便携式回收设备（每台 2,000 美元）	100,000	100,000	0	工发组织
提供给大型车间/终端用户 75 台回收和再循环设备（每台 5,000 美元）	375,000	375,000	0	工发组织
评估、培训、存储、分配、国际专家和杂项费用	150,000	100,000	50,000	工发组织
应急费用	50,000		50,000	工发组织
小计	1,425,000 美元	1,325,000 美元	100,000 美元	
汽车空调回收/再循环和改造				
提供给汽车空调车间 50 台回收/再循环/改造设备（每台 2,500 美元）	125,000	125,000	0	工发组织
汽车空调改造宣传运动	50,000	50,000	0	工发组织
汽车空调改造奖励措施	250,000	125,000	125,000	工发组织
评估、培训、存储、分配、国际专家和杂项费用	100,000	75,000	25,000	工发组织
小计	525,000 美元	375,000 美元	150,000 美元	
提供给制造业的技术援助				
四氯化碳和甲基氯仿	50,000 美元	50,000 美元		工发组织
气雾剂	50,000 美元	50,000 美元		工发组织
泡沫塑料	50,000 美元	50,000 美元		工发组织
制冷制造	100,000 美元	50,000 美元	50,000 美元	工发组织
哈龙	50,000 美元	50,000 美元		工发组织
甲基溴	100,000 美元	50,000 美元	50,000 美元	工发组织
小计	400,000 美元	300,000 美元	100,000 美元	
项目执行和监测				
项目执行，管理和协调，包括监测与报告	500,000 美元	250,000 美元	250,000 美元	工发组织
小计	500,000 美元	250,000 美元	250,000 美元	
总计	3,610,000 美元	2,735,000 美元	875,000 美元	

5. 申请分两期进行供资：2007 年向 2008 年方案供资 2,735,000 美元，2008 年向 2009 年方案供资 875,000 美元。

6. 虽然沙特阿拉伯在没有得到多边基金的援助的情况下已基本完成了所有制造业的全部淘汰工作，但制冷和空调维修行业各类氟氯化碳的当前使用量可能不利于该国的履约前景，尤其是 2007 年减少 85% 消费量的目标。下表列出了国家淘汰计划设想的氟氯化碳淘汰时间表，并介绍了《议定书》规定的沙特阿拉伯氟氯化碳限额，根据第 7 条报告的消费量及国家方案/国家淘汰计划拟议的消费限额。

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
蒙特利尔议定书限额	1,798.5	1,798	1,798	1,798	1,798	899.5	899	269.7	269.7	269.7	0
根据第 7 条报告的数据	1,593.6	1,593	1,531	1,300	1,150	878.5					
拟议的消费限额							850	750	450	250	0

7. 2005 年，沙特阿拉伯没有进口哈龙。2005 年甲基溴的消费量为 52.8ODP 吨（包括用于检疫和装运前消毒处理的数量）。目前该国政府已向履约委员会提出改变沙特阿拉伯甲基溴履约基准的请求。2005 年，该国报告四氯化碳消费量为零，但 2004 年的消费量为 27.5 ODP 吨。

8. 沙特阿拉伯相关制冷剂的当前价格如下：

R-11		R-12		R-22		R-134a	
进口	零售	进口	零售	进口	零售	进口	零售
4.44	4.81	6.67	7.41	1.67	2.08	5.93	6.67

秘书处的评论和建议

评论

9. 在审议任何其他问题之前，秘书处向工发组织建议：国家淘汰计划拟议的各类氟氯化碳淘汰时间表说明，其拟议的 2006 年、2007 年和 2008 年消费量远远大于《议定书》规定的这些年度沙特阿拉伯的限额（见上文第 6 段表格）。秘书处指出，由于淘汰时间表不符合《议定书》规定的各项义务，或者此表未得到缔约方决定的认可，因此将此纳入国家淘汰计划会使得执行委员会过早判断履约委员会的运作。在就执行委员会核准为项目编制供资的各项决定展开讨论后，与会者一致同意：工发组织将制定以能力建设和技术援助为重点的订正提案，帮助沙特阿拉伯竭尽全力履行《议定书》规定的各项义务。订正提案未载有任何淘汰目标；其依据为最初提案所载的体制和技术援助内容，并旨在提供基于知识的援助，因为工发组织和环境规划署指明这是沙特阿拉伯所需要的，但提案将今后的履约问题交给沙特阿拉伯和履约委员会来决定。

10. 下表中概述了能力建设和技术援助订正提案所载的主要项目要素和相关费用：

项目	供资总额	机构
更新和执行政策，防止非法贸易		
签约国家法律专家	10,000美元	环境规划署
为决策者和有关利益方举办国家执法讲习班	10,000美元	环境规划署
提供识别设备并更新测试设施	45,000美元	环境规划署
海关和相关权力机构的培训方案；第一阶段（30名资深培训人员）	10,000美元	环境规划署
海关和相关权力机构的培训方案；第二阶段（1,000名官员）	60,000美元	环境规划署
小计	135,000美元	
制冷培训、标准化和认证		
国家制冷行业工作队：	50,000美元	环境规划署
§ 更新技术教育和职业培训的制冷课程		
§ 根据课程的更新修订现行的《业务守则》		
§ 为获得许可证的制冷公司/车间拟定强制性最低国家技术要求		
包括签约国家专家，举行会议，当地差旅费，编制文件，后勤和杂项费用		
提高技术教育和职业培训设施的技术能力（为5所职业学校和学院提供5套培训设备和工具）	90,000美元	环境规划署
培训方案；第一阶段分两个培训班，共培训60名资深培训人员	20,000美元	环境规划署
培训方案；第二阶段（1,500名技术人员）	110,000美元	环境规划署
小计	270,000美元	
回收和再循环		
提供给小/中型车间500台维修设备（每台750美元）	375,000	工发组织
提供给中型车间50台便携式回收设备（每台2,000美元）	100,000	工发组织
提供给大型车间/终端用户40台回收和再循环设备（每台5,000美元）	200,000	工发组织
评估、培训、存储、分配、国际专家和杂项费用	50,000	工发组织
小计	725,000美元	
汽车空调回收/再循环和改造		
提供给汽车空调车间50台回收/再循环/改造设备（每台2,500美元）	125,000	工发组织
汽车空调改造宣传运动	45,000	工发组织
评估、培训、存储、分配、国际专家费用	50,000	工发组织
小计	220,000美元	
提供给制造业的技术援助		
四氯化碳和甲基氯仿	25,000美元	工发组织
泡沫塑料	25,000美元	工发组织
制冷制造业	100,000美元	工发组织
哈龙	25,000美元	工发组织
甲基溴	150,000美元	工发组织
小计	325,000美元	
项目执行和监测		
项目执行，管理和协调，包括监测	160,000美元	工发组织
小计	160,000美元	
项目费用总额	1,835,000	
工发组织支助费用（7.5%）	107,250	
环境规划署支助费用（13%）	52,650	
向多边基金申请的费用总额	1,994,900	

11. 虽然注意到沙特阿拉伯已基本实现工业转换行业的全部淘汰工作，并已开始制冷维修行业开展减少消费量的活动，但该国目前在这一行业却面临着种种挑战。因此工发组织同意秘书处的提议：即基金的援助幅度可能与该国 2007 至 2010 年间最后 15% 氟氯化碳消费量（269.7 ODP 吨）的淘汰进展相关。该国仍有责任遵守《议定书》中 2007 年削减 85% 这一目标的要求。如表格所示，各项活动的开展和相关供资将由环境规划署和工发组织共同承担。这些活动与通常纳入制冷剂管理计划或结束性淘汰管理计划的活动相一致。其中没有与工业转换活动相关的内容。

12. 关于其他行业，沙特阿拉伯在几年前就已全部完成了气雾剂行业的转换工作，因此现在未申请获得支助。援助的首要侧重点将是商业制冷制造业和甲基溴行业，前者可能存在大量的小型企业，而后者则主要用于熏蒸。

13. 由于沙特阿拉伯甲基溴的基准消费量为 0.6 ODP 吨，而 2005 年报告的消费量为 27.6 ODP 吨，因此沙特阿拉伯向履约委员会第三十八次会议提出改变基准的请求。委员会第 38/35 号建议要求提供支持这一请求的补充数据。随后，沙特阿拉伯告知履约委员会，在第三十八次会议和第三十九次会议之间没有充足的时间收集数据，它将在 2008 年举行的第四十次会议上提交数据。在履约委员会第三十九次会议审议了沙特阿拉伯的情况之后，缔约方大会第十九次会议第 XIX/23 号决定指出，缔约方认为沙特阿拉伯没有履行有关甲基溴消费量的义务，并应在 2008 年 2 月 29 日之前提交其消费量超标的解释，以及遵守相关规定的行动计划。缔约方还决定，沙特阿拉伯仍然是一个有信誉的国家，应继续向其提供援助。在此基础上，秘书处和工发组织商定继续纳入 150,000 美元的甲基溴技术援助项目提案。这将是该国为淘汰甲基溴申请的最后供资。订正项目提案还指出，在各类氟氯化碳、四氯化碳和哈龙的管制措施方面，沙特阿拉伯将不再向多边基金申请额外援助，倘若核准，这将成为项目的一条限制性条款。

14. 提交的项目为一份合并国家方案/项目提案。UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/59 号文件单独审议了国家方案内容。环境规划署代表沙特阿拉伯，单独提交了提供体制建设支助的请求。UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/18 号文件审议了该提案。

建议

15. 注意到执行机构和秘书处已解决费用问题，执行委员会认为如果这是沙特阿拉伯就《蒙特利尔议定书》附件 A 和 B 指定物质（第一、二和三类）及附件 E 指定物质向多边基金申请的最后支助，则可以审议是否核准下表所述沙特阿拉伯能力建设和技术援助项目：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	能力建设和技术援助方案	1,430,000	107,250	工发组织
(b)	能力建设和技术援助方案	405,000	52,650	环境规划署
