



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/46
29 October 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十三次会议
2007年11月26日至30日，蒙特利尔

项目提案：黑山

本文件包括多边基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 最终淘汰管理计划（第一次付款） 工发组织

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 — 多年期项目
黑山

项目名称	双边/执行机构
最终淘汰管理计划（第一次付款）	工发组织

国家协调机构:	国家臭氧机构
---------	--------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2006 年, 截至 2007 年 10 月)

氟氯化碳	14.0	氟氯烃化合物	1.3
四氯化碳	0.1		

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨) (暂缺)

消耗臭氧层物质	气雾剂	泡沫塑料	制冷制造	制冷维修	溶剂	加工剂	熏蒸剂

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨) 暂缺

本年度业务计划: 供资总额 0 美元; 淘汰总量: 0 ODP 吨。

项目数据	2006	2007	2008	2009	2010	总计	
氟氯化碳 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	52.5	15.7	15.7	15.7	0	暂缺
	年度消费限额		5	4	2	0	暂缺
	计划中的新增减少量		0	1	2	2	5
哈龙 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	1.2	1.2	1.2	1.2	0	暂缺
	年度消费限额		0	0	0	0	暂缺
四氯化碳 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	0.2	0.2	0.2	0.2	0	暂缺
	年度消费限额		0.15	0.15	0.15	0	暂缺
	计划中的新增减少量		0	0	0	0.15	0.15
将淘汰的消耗臭氧层物质消费总量			0	1	2	2	5
将逐步采用的消耗臭氧层物质消费总量(氟氯烃化合物)			0	0	0	0	0
最终项目费用 (美元):							
给牵头执行机构的资金: 工发组织			175,000	0	95,295	0	270,295
最终支助费用 (美元):							
给牵头执行机构的支助费用: 工发组织			13,125	0	7,147	0	20,272
向多边基金申请的资金总额 (美元)			188,125	0	102,442	0	290,567
最终项目成本效益 (美元/公斤)							暂缺

资金申请: 核准上述第一次付款 (2007 年) 的资金。

秘书处的建议	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 工发组织代表黑山政府提交了消耗臭氧层物质最终淘汰管理计划及一项协定草案，供执行委员会第五十三次会议审议。原提交的黑山最终淘汰管理计划的费用总额为 295,320 美元，外加 38,392 美元的机构支助费用。氟氯化碳的履约基准是 104.9 ODP 吨。

背景

2. 在 2006 年 5 月 21 日举行公民投票后，黑山宣布独立，并且以一个主权国家的地位成为联合国会员国。2006 年 10 月 23 日，黑山通过继承的方式批准了《维也纳公约》、《蒙特利尔议定书》及其所有修正案。执行委员会第五十一次会议核准了 40,000 美元的制定项目资金，用于制订国家方案和最终淘汰管理计划。同次会议还核准了 30,000 美元的加强体制项目资金，由工发组织执行该项目。

3. 在黑山还是前南斯拉夫联盟共和国一部分时，就已在其境内开始开展了淘汰消耗臭氧层物质活动。由于多边基金提供了协助，黑山开展了若干淘汰活动。特别是本国的冰箱制造厂“Obod”已改用无消耗臭氧层物质技术，淘汰了 94.9 ODP 吨。技术人员参加了国家臭氧机构组织的培训活动。2006 年，黑山政府制订了管制消耗臭氧层物质和含有消耗臭氧层物质的设备进出口的立法。黑山有 9 家注册消耗臭氧层物质进口公司。建立的进口许可证制度促进了管制消耗臭氧层物质进口和收集并报告消耗臭氧层物质消费数据的工作。

4. 2006 年，主要消耗臭氧层物质消费是维护和维修制冷和空调设备活动使用的各类氟氯化碳（附件 A 第一类），这些消费占 14 ODP 氟氯化碳消费总量的约 99%。在氟氯化碳消费总量中，50%用于维修商业单一设备。另外 30%用于维修家用冰箱，其余消费量用于维修汽车空调系统、冷藏室和冷风机。将通过工发组织正在执行的区域冷风机项目处理使用氟氯化碳的离心冷风机的消费量。

5. 黑山政府承诺在 2007 年将氟氯化碳消费量减少到 5.0 ODP 吨，执行委员会与黑山政府的协定草案将 2007 年作为减少消费量时间表的起点。2008 年和 2009 年，氟氯化碳消费量将进一步减少，分别为 4.0 ODP 吨和 2.0 ODP 吨。2010 年，氟氯化碳消费量将减为零。

6. 提议为黑山最终淘汰管理计划开展以下活动：更新现有立法，促使许可证制度和监测制度有效运作；编制培训手册“制冷良好做法”；向职业学校提供培训设备；培训约 200 名制冷技术员；培训约 100 名海关官员并向主要入境点海关办事处提供制冷剂识别器；购买回收和再循环设备及维修工具并向指定的维修厂分发这些设备和工具。提议的最终淘汰管理计划还包括一个项目管理、监测和评价部分。

7. 2006 年，进口了约 0.15 ODP 吨的四氯化碳，供实验室使用。预计 2007、2008 和 2009 年的四氯化碳消费量将保持这个水平，2010 年则将减为零。申请分拨 12,000 美元，以举办关于四氯化碳替代物质的认识讲习班。

8. 1995 至 1997 年期间，哈龙平均消费量估计约为 300 ODP 公斤。2004 至 2006 年期间，没有关于哈龙进口的登记。2007 年，已安装的灭火系统中的哈龙 1211 和哈龙 1301 总量约为 18 ODP 吨。预算为哈龙管理编列了 25,000 美元的资金。

秘书处的评论和建议

评论

9. 2004 年和 2005 年，黑山氟氯化碳消费量分别为 0.83 ODP 吨和 1.12 ODP 吨。向臭氧秘书处报告的 2006 年氟氯化碳消费量为 14 ODP 吨，远远超出前两年的消费量。秘书处请工发组织说明造成这种增加的原因。工发组织解释说，黑山进口商对国家独立和氟氯化碳价格大幅度上涨的反应是申请 14 ODP 吨的进口许可。黑山政府签发了这些许可。但是，此后几年的进口许可受到限制，并将继续受到限制。似乎已经储备了相当数量的氟氯化碳，在彻底禁止向各国进口氟氯化碳后，这些储存将用来满足剩余使用氟氯化碳设备的制冷维修需求。

10. 秘书处在审查塞尔维亚氟氯化碳消费量 2006 年核查报告时审查了最终淘汰管理计划报告的氟氯化碳消费数据。该报告是与工发组织关于塞尔维亚国家淘汰氟氯化碳计划资金付款的申请一起提交的。核查报告详细介绍了塞尔维亚向黑山出口氟氯化碳的情况，因为塞尔维亚是向黑山供应氟氯化碳的来源地。在审查 2006 年报告时，发现报告的 2006 年黑山进口氟氯化碳数量存在若干矛盾之处。核查报告显示，有一处，黑山报告从塞尔维亚进口了 3.4 ODP 吨 CFC-12，但却不能证实这次的进口，因为在塞尔维亚海关找不到相关出口的任何记录。此外，根据黑山的记录，其 2006 年 14 ODP 吨进口总量中包括从塞尔维亚进口的 5.98 ODP 吨 CFC-12。黑山旅游和环境保护部于 2006 年 12 月 26 日签发了这个数量的进口许可证。但是，这批货直到 2007 年 1 月底才送交黑山，塞尔维亚将其记为 2007 年的出口。秘书处向工发组织和臭氧秘书处通告了这些矛盾。工发组织的答复是，将征求臭氧秘书处的意见。

11. 今后将能够从库存中提供大量的氟氯化碳，这使人对最终淘汰管理计划计划开展的回收和再循环活动的效力和效率感到担心。秘书处告诉工发组织慎重考虑最终淘汰管理计划申请的回收和再循环机器数量。因此，工发组织将回收和再循环机器数量减少了 25%。已对预算进行相应的调整。

12. 黑山政府提交了该国政府与执行委员会之间的协定草案，列出了全部淘汰黑山各类氟氯化碳的条件，协定草案载于本文件的附件一。附件二载有该多年期协定的概览表。

建议

13. 秘书处建议一揽子核准黑山最终淘汰管理计划。核准黑山最终淘汰管理计划时有一项谅解，即：这不妨碍臭氧秘书处可能针对黑山政府根据第 7 条提交的 2006 年消费数据采取任何行动。

14. 谨提议执行委员会：

- (a) 原则上核准黑山最终淘汰管理计划，金额为 270,295 美元，外加 20,272 美元的机构支助费用给工发组织；
- (b) 核准黑山政府与执行委员会关于执行本文件附件一所载最终淘汰管理计划的协定草案；
- (c) 敦促工发组织在执行最终淘汰管理计划时充分考虑到执行委员会第 41/100 和第 49/6 号决定的要求；以及
- (d) 核准该计划的第一次付款，供资数额列表如下：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	最终淘汰管理计划（第一次付款）	175,000	13,125	工发组织

附件一

黑山和多边基金执行委员会关于淘汰消耗臭氧层物质的协定草案

1. 本协定是黑山（“国家”）和执行委员会关于按照《议定书》的时间表在 2010 年 1 月 1 日之前全部淘汰附录 1-A 所列消耗臭氧层物质（“物质”）控制使用的协定。
2. 国家同意遵守本协定附录 2-A（“目标和供资办法”）第 2、5 和 7 行所列各物质的年度消费限量。国家承认，在接受本协定和执行委员会履行第 3 款所述供资义务的情况下，它将失去就前述各物质申请或接受多边基金的进一步供资的资格。
3. 以国家遵守本协定规定的义务为条件，执行委员会原则上同意向国家提供附录 2-A（“目标和供资办法”）第 9 行所列资金。执行委员会原则上将在附录 3-A（“资金核准时间表”）具体列明的执行委员会会议上提供这笔资金。
4. 国家应遵守附录 2-A 所示每种物质的消费限量。国家还应接受本协定第 5(b) 分段所述有关执行机构对这些消费限量遵守情况的独立核查。
5. 除非国家至少在资金拨付时间表所述有关执行委员会会议之前 60 天满足下列条件，否则执行委员会将不按照资金拨付时间表提供资金：
 - (a) 国家已完成相应年份的目标；
 - (b) 如果执行委员会按第 45/54 号决定 (d) 段提出要求，将独立核查是否完成了这些目标；
 - (c) 国家大体上完成了上一个年度执行方案中规定的所有行动；以及
 - (d) 国家就阶段供资所需的年份以附录 4-A 形式（“年度执行方案格式”）提交年度执行方案，并得到执行委员会核准。
6. 国家应确保它根据本协定准确监测其活动。附录 5-A（“监测机构和作用”）所述机构应按照附录 5-A 所列作用和职责进行监测并报告监测情况。这种监测还应接受第 5(b) 分段所述的独立核查。
7. 虽然确定供资额的依据是国家履行本协定项下义务所需的估计额，但执行委员会同意，国家可以根据本协定所述目标的完成情况，灵活地重新分配已经核准的资金或部分资金。对资金分配有重大改变的，应按第 5(d) 分段之规定事先记入下一年度执行方案并征得执行委员会的同意。没有重大改变的，可纳入经核准的正在执行的年度执行方案，并在关于年度方案执行情况的报告中向执行委员会报告。

8. 应特别注意制冷维修次级行业活动的实施，尤其是：
- (a) 国家将利用本协定所提供的灵活性，处理项目执行过程中可能产生的具体需要；
 - (b) 对制冷维修次级行业的技术援助方案将分阶段执行，以便在拟议结果无法实现的时候将剩余资源转用于额外培训或采购维修工具等其他淘汰活动，并将按照本协定附录 5-A 对活动进行密切监测；以及
 - (c) 国家和执行机构在执行该计划的过程中将充分考虑第 41/100 和 49/6 号决定的要求。
9. 国家同意对管理和执行本协定和为履行本协定项下义务由国家或代表国家所开展的全部活动全面负责。工发组织（“牵头执行机构”）同意担任本协定下国家活动的牵头执行机构（“牵头执行机构”）。牵头执行机构将负责执行附录 6-A 所列活动，包括但不限于进行第 5(b) 分段规定的独立核查。国家还同意接受定期评价，评价可能在多边基金监测和评价工作方案下进行。执行委员会原则上同意向牵头执行机构提供附录 2-A 第 10 行所列费用。
10. 如果国家出于任何原因没有达到消除《蒙特利尔议定书》附录 2-A 所列物质的各项目标，或没有遵守本协定，则国家同意该国将无权按照资金拨付时间表得到资金。执行委员会将酌情处理，在国家证明已履行接受资金拨付时间表所列下一期资金之前应当履行的所有义务之后，将按照执行委员会确定的订正资金拨付时间表恢复供资。国家承认执行委员会可以针对任何一年中未能减少的每 ODP 吨消费量，减少附录 7-A 所述金额的资金。
11. 不得以执行委员会今后做出的、可能对国家任何其他消费行业项目或任何其他相关活动的供资产生影响的决定为基础修改本协定的供资部分。
12. 国家应遵照执行委员会和牵头执行机构为促进本协定的执行而提出的任何合理要求行事。国家尤其应当为牵头执行机构获得核查本协定遵守情况所必需的信息提供便利。
13. 本协定中所列所有协定仅在《蒙特利尔议定书》范围内按照本协定的规定执行。除本协定另有规定外，本协定使用的所有术语均具有《议定书》赋予的含义。

附录

附录 1-A：物质

附件 A:	第一类	CFC-11、CFC-12、CFC-113、CFC-114 和 CFC-115
附件 A:	第二类	哈龙
附件 B:	第二类	四氯化碳

附录 2-A: 目标和供资办法

	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	共计
1 蒙特利尔议定书附件 A 第一类物质的消费限量 (ODP 吨)	52.5	15.75	15.75	15.75	0	暂缺
2 附件 A 第一类物质的最大允许消费量(ODP 吨)		5	4	2	0	暂缺
3 计划中的新增减少量 (ODP 吨)		0	1	2	2	5
4. 蒙特利尔议定书附件 A 第二类物质的消费限量 (ODP 吨)	1.2	1.2	1.2	1.2	0	暂缺
5. 附件 A 第二类物质的最大允许消费量(ODP 吨)		0	0	0	0	暂缺
6. 蒙特利尔议定书附件 B 第二类物质的消费限量 (ODP 吨)	0.2	0.2	0.2	0.2	0	暂缺
7. 附件 B 第二类物质的最大允许消费量 (ODP 吨)		0.15	0.15	0.15	0	暂缺
8. 计划中的新增减少量 (ODP 吨)		0	0	0	0.15	0.15
9 商定供资总额 (美元)		175,000	0	95,295	0	270,295
10 商定支助费用总额 (美元)		13,125	0	7,147	0	20,272
11 商定供资额总计 (美元)		188,125	0	102,442	0	290,567

附录 3-A: 资金核准时间表

1. 第二次付款将在 2009 年第一次会议上审议核准。有一项谅解，即：如果执行委员会要求核查最终淘汰管理计划目标的实现情况，则可能在完成并审查了核查工作之后再核准或支付资金。

附录 4-A: 年度执行方案格式

1. 数据

- 国家
- 计划年度
- # 已完成年数
- # 计划剩下年数
- 上年消耗臭氧层物质消费目标
- 计划年度消耗臭氧层物质消费目标
- 申请供资额
- 牵头执行机构
- (一个或多个) 合作机构

2. 目标

	指标	上年	计划年度	减少
消耗臭氧层物质供应	进口			
	合计 (1)			
消耗臭氧层物质需求	制造			
	维修			
	储存			
	合计 (2)			

3. 行业行动

行业	上年消费量 (1)	计划年度 消费量 (2)	计划年度的 减少 (1) - (2)	已完成项 目数	维修业相关 活动数目	消耗臭氧层 物质淘汰量 (按 ODP 吨计)
制造						
共计						
制冷						
共计						
总计						

4. 技术援助

建议的活动:

目标:

针对的行业:

影响:

5. 政府行动

政策/规划的行动	执行时间表
消耗臭氧层物质进口政策管制的类别: 维修等。	
公众认识	
其他	

6. 年度预算

活动	计划开支(美元)

共计	
----	--

7. 行政费

附录 5-A: 监测机构和作用

14. 所有监测活动均将由国家臭氧机构“监测和管理股”通过项目加以协调和管理。

15. 鉴于其具有监测消耗臭氧层物质进口的任务，牵头执行机构将在监测安排方面发挥尤其主要的作用。牵头执行机构的记录将用于作为最终淘汰管理计划内不同项目的所有监测方案的相关参照。该组织还将负责监测消耗臭氧层物质的非法进出口的富有挑战性的任务，同时通过国家臭氧机构向适当的国家机构提供意见。

核查和报告

16. 根据第 45/54 (d) 号决定，若执行委员会选择黑山进行相关的审计，则执行委员会保留进行独立核查的权力。黑山应根据与牵头执行机构之间的讨论选择独立的（审计）组织，对最终淘汰管理计划的结果以及该独立监测方案进行核查。

附录 6-A: 牵头执行机构的作用

1. 牵头执行机构将负责项目文件规定的以下多项活动：
 - (a) 确保按照本协定及国家淘汰计划所规定的具体内部程序和要求进行绩效和财务核查；
 - (b) 协助国家拟订年度执行方案；
 - (c) 为执行委员会进行核查，说明目标已实现和相关年度活动已按与附录 5-A 一致的年度执行方案要求完成。若执行委员会根据第 45/54 号决定 (d) 款选择了黑山，执行委员会将为此向牵头执行机构单独拨款；
 - (d) 确保以往年度执行方案中的成就在未来年度执行方案中得到体现；
 - (e) 报告上一年度执行方案的执行情况，并编制该提交年度的年度执行方案供提交执行委员会，从 2008 年年度执行方案和 2007 年年度执行方案报告的汇编开始；
 - (f) 确保由胜任的独立技术专家开展牵头执行机构进行的技术审查；
 - (g) 完成要求的监督任务；

- (h) 确保存在运作机制能够以有效透明的方式实施年度执行方案并准确报告数据；
- (i) 若执行委员会提出要求，则为执行委员会核查已经依照目标消除了物质的消费；
- (j) 确保以使用各项指标为基础向国家拨款；以及
- (k) 在需要时提供政策、管理和技术支助方面的协助。

附录 7-A：因未履约而减少供资

1. 按照本协定第 10 段，可针对当年未能减少的每 ODP 吨消费量，减少 10,000 美元供资额。

OVERVIEW TABLES FOR MULTI-YEAR AGREEMENTS

**Montenegro
Annex II**

(1) PROJECT TITLE: Terminal phase-out management plan

(2) EXECUTIVE COMMITTEE APPROVALS AND PROVISIONS: Not applicable for first tranche

(3) ARTICLE 7 DATA (ODP TONNES)

Substances	Baseline	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
CFC													14
CTC													0.1
Halons													0
MBR													0
TCA													0

Source: A7 Data from the Ozone Secretariat

(4) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP TONNES)

Not applicable. The Country Programme for Montenegro was submitted for approval at the 53rd Executive Committee Meeting.

(5) PHASE-OUT (ODP TONNES)

Substances	Calendar year	2007	2008	2009	2010	Total	Decision
CFC (ODP tonnes)	Montreal Protocol limit	15.75	15.75	15.75	0	n/a	
	Maximum Allowable Consumption (Agreement; per substance if valid)	5.0	4.0	2.0	0.0	n/a	
	New reduction under plan	0.0	1.0	2.0	2.0	5.0	
	Compliance Action Target	n/a	n/a	n/a			n/a
Halons (ODP tonnes)	Montreal Protocol limit	1.2	1.2	1.2	0.0	n/a	
	Maximum Allowable Consumption (Agreement; per substance if valid)	0.0	0.0	0.0	0.0	n/a	
	New reduction under plan	0.0	0.0	0.0	0.2	0.2	
	Compliance Action Target	n/a	n/a	n/a			n/a
CTC (ODP tonnes)	Montreal Protocol limit	0.2	0.2	0.2	0.0	n/a	
	Maximum Allowable Consumption (Agreement; per substance if valid)	0.2	0.2	0.2	0.0	n/a	
	New reduction under plan	0.0	0.0	0.0	0.2	0.2	
	Compliance Action Target	n/a	n/a	n/a			n/a

Source: Agreement, Inventory, Progress Report, MOP Report, Project Document (Annual Plan) and Verification Reports.

(6a) PROJECT COSTS (US\$)

Calendar year	2007	2008	2009	2010	Total
UNIDO					
Funding as per Agreement	175,000	0	95,295	0	270,295
Disbursement as per Annual Plan					
[Comments]					

Source: Agreement, Inventory, Progress Reports and Project Document (Annual Plan)

(6b) SUBMISSION SCHEDULES (planned and actual)

Submission year as per agreement	2007	2008	2009	2010
UNIDO				
Planned submission as per Agreement	Nov-07	n/a	Mar-09	
Tranche Number	1	n/a	2	

Source: Agreement, Inventory and Final ExCom Report Decisions

(7) INFORMATION ON POLICIES FROM COUNTRY PROGRAMME AND VERIFICATION REPORTS

Not applicable. The Country Programme for Montenegro was submitted for approval at the 53rd Executive Committee Meeting.

(8) IMPLEMENTATION DETAILS: Not applicable for the first tranche

(9) ANNUAL PLAN SUBMITTED COMPARED TO OVERALL PLAN

	Activities		Budget		Explanations
	Planned (future tranche)	Cumulative achievement as compared to overall plan [%]	Planned (future tranche)	Cumulative achievement as compared to overall plan [%]	
Awareness workshop on CTC			12,000		
Training			70,000		
Equipment			70,000		
PMU & Monitoring			23,000		