



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/37
26 October 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十三次会议
2007年11月26日至30日，蒙特利尔

项目提案：黎巴嫩

本文件包括多边基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 附件 A 第一类物质（氟氯化碳）国家淘汰管理计划（第四次付款） 开发计划署

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表—多年项目
黎巴嫩

(一) 项目名称	机构
消耗臭氧层物质淘汰计划	开发计划署

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)				年: 2006	
氟氯化碳: 224.4	四氯化碳: 0	哈龙: 0	甲基溴: 44.3	三氯乙酸: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)					年: 2006								
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
氟氯化碳	2	1		16.9	198.8								218.7
四氯化碳													0
哈龙													0
甲基溴										42.1			42.1
三氯乙酸													0

(四) 项目数据		2004	2005	2006	2007	2008	2009	总计
最大允许消费量 (ODP吨)		氟氯化碳	499	362	235	75	35	0
项目费用 (美元)	开发计划署	项目费用	1,061,420	500,000	365,000	100,000	65,000	2,091,420
		支助费用	79,607	37,500	27,375	7,500	4,875	156,857
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	1,061,420	500,000	365,000	100,000	65,000	2,091,420
		支助费用	79,607	37,500	27,375	7,500	4,875	156,857
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	1,061,420	0	865,000	0	0	1,926,420
		支助费用	79,607	0	64,875	0	0	144,482
本年申请资金总额 (美元)		项目费用				100,000		100,000
		支助费用				7,500		7,500

(五) 秘书处的建议:	一揽子核准
-------------	-------

项目说明

1. 开发计划署代表黎巴嫩政府提交了关于国家氟氯化碳淘汰计划第二个工作方案（包括 2005 年和 2006 年的付款）执行情况的进度报告，供执行委员会第五十二次会议审议。这一呈件还包括关于第四次付款（2007 年）的申请，金额为 100,000 美元，外加给开发计划署 7,500 美元的机构支助费用，以及 2005—2006 年度执行方案的业绩核查报告。
2. 秘书处在审查进度报告和核查报告后指出，由于黎巴嫩 2006 年年中的具体情况，造成与国家氟氯化碳淘汰计划相关所有投资和几项技术援助活动的延误。秘书处和开发计划署商定，关于第四次付款的申请将提交给执行委员会第五十三次会议，以便让原已开始的活动能否全部完工，并让所有可提供资金得以发放或承诺发放。嗣后，委员会决定（第 52/22 号决定）允许开发计划署申请在第五十三次会议上发放第四次付款，但须对 2007 年所开展的活动和拨款情况提出一份补充进度报告。开发计划署已向第五十三次会议提交了所要求的补充进度报告。

背景

3. 黎巴嫩的国家氟氯化碳淘汰计划得到了执行委员会第四十四次会议的核准，该国在计划中承诺到 2008 年底前全部淘汰其剩余的氟氯化碳消费量（417.0 ODP 吨）。国家氟氯化碳淘汰计划包括改造使用氟氯化碳的气雾剂、泡沫塑料和制冷生产车间以便使用替代技术，并淘汰制冷维修行业淘汰活动。国家氟氯化碳淘汰计划的第二和第三次付款得到了执行委员会第四十八次会议的核准。

关于第二和第三个工作方案执行情况的进度报告

4. 在制造行业，第二和第三个工作方案的活动包括采购设备以便到 2007 年 11 月底前改装该国唯一一个使用氟氯化碳气雾剂的制造车间（淘汰 8.2 ODP 吨）。还为改装 13 家使用氟氯化碳的泡沫塑料企业（淘汰 60.0 ODP 吨）采购了设备，预期将于 2007 年底前安装并投入使用。政府已与所有 27 家制冷生产车间签署了协定；所需设备、工具和试用化学品均已采购，预期也将于 2007 年底前安装和投入使用（淘汰 45.2 ODP 吨）
5. 制冷维修行业招聘了一名训练员，挑选了 500 名技术员作为参加第一次培训方案的人员。选择了大约 100 个汽车空调车间作为接受回收/再循环机器的对象。还确定了回收利用中心，采购小型的回收利用装置和辅助设备的工作也已开始。正在与 50 家最终用户单位签署改装为无氟氯化碳制冷剂的协定。
6. 关于消耗臭氧层物质立法和提高认识活动，预期部长理事会将于 2007 年 11 月批准实行消耗臭氧层物质许可证制度的通令。在同一月，将为参加国家氟氯化碳淘汰计划的制造企业具备一次行业讲习班。同样，目前正在审查为制冷技术员编制的技术和职业学校课程，面向所有有关利益方的讲习班将于 2007 年 12 月举办。

7. 已授予臭氧机构管理、协调和监测国家氟氯化碳淘汰计划执行情况的责任。臭氧机构参与了各种的活动，包括参加决策进程、会议、访谈、排序课程以及参加项目所涉各项主要活动。在迄今核准的全部资金中，已发放或承诺发放 1,795,336 美元，还有 131,084 美元的余额。如果第四次付款没有得到执行委员会的核准，这笔余额不足以解决 2008 年上半年所需要的财政义务和承付款。

核查报告

8. 根据黎巴嫩政府与执行委员会的协定，开发计划署提交了关于国家消耗臭氧层物质消费指标的独立核查报告。根据核查报告，2006 年氟氯化碳的消费量为 224.4 ODP 吨，低于《协定》所规定的 235 ODP 吨氟氯化碳的允许消费量。2005 年和 2006 年仅部分地实现国家氟氯化碳的消费指标，原因是当时的情况造成了经济的不景气，部分地是由于不合格企业的改装造成。

与第四次付款相关的行动计划

9. 开发计划署申请 100,000 美元外加机构支助费用，用于执行国家氟氯化碳淘汰计划第四次付款。政府承诺进一步淘汰 40.0 ODP 氟氯化碳，办法是实施若干项活动，除其他外包括提供技术援助和对制造企业和制冷维修行业的人员进行培训，最后完成回收和再循环设备的采购，制订制冷行业的条例和业务手则，以及开办最终用户奖励方案。

秘书处的评论和建议

评论

10. 黎巴嫩政府根据《议定书》第 7 条报告的 2006 年 224.4 ODP 吨氟氯化碳的消费量，较《议定书》规定的该年最大允许消费量（362.8 ODP 吨）低 138.4 ODP 吨。考虑到要实现 2007 年 108.8 ODP 吨的允许消费量还需要进一步减少 115.6 ODP 吨，秘书处询问黎巴嫩政府能否实现 2007 年的目标。开发计划署表示，该国政府确信，通过完成气雾剂、泡沫塑料和制冷（制造和维修）行业的活动，能够实现这一目标。

11. 国家氟氯化碳淘汰计划提议采购 100 套汽车空调回收/再循环机器，分给各维修车间。鉴于黎巴嫩制冷维修行业当前的情况，秘书处询问开发计划署是否有可能修改这一项目组成部分，例如，解决数目很多的最终用户的改装问题。秘书处得到的答复是，黎巴嫩当前局势并未使制冷维修行业受到影响。政府和开发计划署都坚信，由于商用和家用制冷行业内数目众多的最终用户采取措施，加之又提供了大约 60 套回收/再循环机器，氟氯化碳的淘汰会按原定计划完成。

12. 秘书处注意到关于消耗臭氧层物质许可证制度的通令已提交部长理事会于 2007 年 11 月予以批准，秘书处要求就黎巴嫩目前是否存在某种制度作出解释。开发计划署解释称，现有的许可证制度规定进口者必须登记，并得到环境部的授权，才能从事消耗臭氧层物质的进口活动。但政府在设法扩大现行条例的适用范围，以便能有更多的执法授权。为此，

条例需要议会的批准。因此，环境部法律事务司草拟了通令，议会批准后，将规定所需要的公共授权。

建议

13. 基金秘书处建议一揽子核准项目的第四次付款及其相关支助费用，供资数额列表如下：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	附件 A 第一类物质（氟氯化碳）国家淘汰管理计划（第四次付款）	100,000	7,500	开发计划署

Overview Tables for Multi-Year Agreements

Lebanon

(1) PROJECT TITLE: CFC phase out plan

(2) EXECUTIVE COMMITTEE APPROVALS AND PROVISIONS

Code	Agency	Excom Provision	Fulfilled? (Yes/No)	Comments
LEB/PHA/44/INV/57	UNDP	Approved in accordance with the Agreement between the Government of Lebanon and the Executive Committee.		
LEB/PHA/48/INV/63	UNDP			

(3) ARTICLE 7 DATA (ODP TONNES)

Substances	Baseline	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
CFC	725.5	819.8	735.3	621.3	475.3	463.4	527.9	533.4	491.7	480.2	347.	287.3	224.4
CTC	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.1	0.6	0.	0.	0.	0.	0.
Halons	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.
Methyl Bromide	236.4	186.	226.8	247.2	285.6	246.5	234.3	219.	197.3	184.7	66.	48.7	44.3
TCA	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.

(4) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP TONNES)

Year: 2006

Chemical	Aerosol	Foam	Fire Fighting	Refrigerating		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco fluffing	Total Sector Consumption
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non QPS		
CFC	2.	1.		16.9	198.8								218.7
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide										42.1			42.1
TCA													0

(5) PHASE-OUT (ODP TONNES)

Substances		2004	2005	2006	2007	2008	2009	Total	Decisio
CFC	Maximum Allowable Consumption (Agreement; per substance if valid)	499	362	235	75	35	0		
	Compliance Action Target (MOP)								
	Consumption Reported in Implementation Report	355.4	279.1	224.4	0				
	Consumption Reported in the Verification Report	356.9	279.1	224.4	0				
	UNDP								
	Reduction Under Plan	55	127	160	40	35		417	
	Approved Phase-Out	55		287				342	
	Actual Phase-Out	55		120				175	
Remaining Phase-Out to be Achieved		355.4	260.5	205.8	0				

(6a) PROJECT COSTS (US\$)						
Calendar year	2004	2005	2006	2007	2008	Total
UNDP	1,061,420	500,000	365,000	100,000	65,000	2,091,420
Funding as per Agreement						
Support Costs as per Agreement	79,607	37,500	27,375	7,500	4,875	156,857
Funds Approved (Inventory)	1,061,420		865,000			1,926,420
Estimated Disbursement in Previous Progress Report	365,908					365,908
Funds Disbursed in Current Progress Report	593,902					593,902
Funds Obligated in Current Progress Report						
Estimated Disbursement in Current Progress Report	187,007		346,000			533,007
Disbursement as per Annual Plan	696,491					696,491
Funds Requested	1,061,420		865,000	100,000		2,026,420
Support Costs Requested	79,607		64,875	7,500		151,982
Comments						

(6b) SUBMISSION SCHEDULES (planned and actual)						
Submission Year as per Agreement	2004	2005	2006	2007	2008	
UNDP	Dec-2004	Apr-2005	Apr-2006	Mar-2007	Mar-2008	
Planned Submission						
Tranche Number	I		II and III	IV		
Revised Planned Submission				Jul-2007		
Date Approved	Dec-2004		Apr-2006			

(7) INFORMATION ON POLICIES FROM COUNTRY PROGRAMME AND VERIFICATION REPORTS

		Country Programme 2005		
TYPE OF ACTION / LEGISLATION		(Yes/No)	Since when (Date)	Verification Report (Yes/No)
1.	REGULATIONS:			
1.1	Establishing general guidelines to control import (production and export) of ODSS			
1.1.1	ODS import/export licensing or permit system in place for import of bulk ODSS			
1.1.1.1	ODS import licensing system in place for import of bulk ODSS	Yes	01/01/2005	Yes
1.1.1.2	ODS export licensing system in place for export of bulk ODSS	Yes	01/01/2005	Yes
1.1.1.3	Permit System in place for import of bulk ODSS	Yes	01/01/2005	Yes
1.1.1.4	Permit System in place for export of bulk ODSS	Yes	01/01/2005	Yes
1.1.2	Regulatory procedures for ODS data collection and reporting in place			
1.1.2.1	Regulatory procedures for ODS data collection in place	Yes	01/01/2005	Yes
1.1.2.2	Regulatory procedures for ODS data reporting in place	Yes	01/01/2005	Yes
1.1.3	Requiring permits for import or sale of bulk ODSS			
1.1.3.1	Requiring permits for import of bulk ODSS	Yes	01/01/2005	Yes
1.1.3.2	Requiring permits for sale of bulk ODSS	Yes	01/01/2005	Yes
1.1.4	Quota system in place for import of bulk ODSS	Yes	01/01/2005	Yes
1.2	Banning import or sale of bulk quantities of:			
1.2.1	Banning import of bulk quantities of:			
1.2.1.1	CFCS	No		No
1.2.1.2	Halons	Yes	03/01/2000	Yes
1.2.1.3	CTC	No		No
1.2.1.4	TCA	No		No

(7) INFORMATION ON POLICIES FROM COUNTRY PROGRAMME AND VERIFICATION REPORTS				
1.2.1.5	Methyl Bromide	No		No
1.2.2	Banning sale of bulk quantities of:			
1.2.2.1	CFCs	No		No
1.2.2.2	Halons	Yes	03/01/2000	Yes
1.2.2.3	CTC	No		No
1.2.2.4	TCA	No		No
1.2.2.5	Methyl Bromide	No		No
1.3	Banning import or sale of:			
1.3.1	Banning import of:			
1.3.1.1	Used domestic refrigerators using CFC	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.1.2	Used freezers using CFC	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.1.3	MAC systems using CFC	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.1.4	Air conditioners using CFC	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.1.5	Chillers using CFC	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.1.6	CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.1.7	Use of CFC in production of some or all types of foam	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.2	Banning Sale of:			
1.3.2	MAC systems using CFC			
1.3.2.1	Used domestic refrigerators using CFC	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.2.2	Used freezers using CFC	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.2.3	MAC systems using CFC	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.2.4	Air conditioners using CFC	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.2.5	Chillers using CFC	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.2.6	CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes	01/01/2005	Yes
1.3.2.7	Use of CFC in production of some or all types of foam	Yes	01/01/2005	Yes
2.	ENFORCEMENT OF ODS IMPORT CONTROLS			
2.1	Registration of ODS importers (Yes/No)	Yes	01/01/2006	Yes
D:	Qualitative assessment of the operation of RMP			
	The ODS import licensing scheme functions:	Not so well		Not So Well
	The CFC recovery and recycling programme functions:	Satisfactorily		Satisfactorily

(8) IMPLEMENTATION DETAILS

	Completed tranche covered by report submitted							Tranche currently implemented (preliminary data)					
	Activities			Budget				Explanation	Activities		Budget		Explanation
	Planned (annual)	Actual (annual)	Cumulative achievement as compared to overall plan	Planned (annual)	Actual (annual)	Cumulative achievement as compared to overall plan	Carryover		Planned	Actual	Planned	Actual	
Customs Training													
Train the Trainers													
Training of Customs Officers													
Good Practices in Refrigeration													
Train the Trainers													
Training of Technicians by Trained													
Strengthening vocational schools													
Refrigeration Service investment													
Recovery & Recycling, establish													
Service equipment supply other													
Conversion													
Solvent Phase-Out Project													
Methyl Bromide Component													
Methyl Bromide Workshop													
PMU & Monitoring													
Unforeseen Activities													

*Refers to latest revision of overall plan

(9) ANNUAL PLAN SUBMITTED COMPARED TO OVERALL PLAN

	Activities		Budget		Explanation
	Planned (future tranche)	Cumulative achievement as compared to overall plan [%]*	Planned (future tranche)	Cumulative achievement as compared to overall plan [%]*	
Customs Training					
Train the Trainers					
Training of Customs Officers					
Good Practices in Refrigeration					
Train the Trainers					
Training of Technicians by Trained Trainers					
Strengthening vocational schools					
Refrigeration Service investment component					
Recovery & Recycling, establish R&R Centers					
Service equipment supply other than R&R					
Conversion					
Solvent Phase-Out Project					
Methyl Bromide Component					
Methyl Bromide Workshop					
PMU & Monitoring					
Unforeseen Activities					
ENTERPRISE LEVEL PHASE-OUT ACTIVITIES			75,000.	97.	
Retrofit programme for end-users	15.	85.			
R&R programme for Servicing	15.	85.			
TECHNICAL ASSISTANCE			25,000.	97.	
Promotion and awareness workshop for end-users on retrofit programme	1.	85.			
Additional standards and certification for end-user	1.	85.			

*Refers to latest revision of overall plan

(10) SECRETARIAT'S RECOMMENDATION: