



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/30  
26 October 2007

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十三次会议  
2007年11月26日至30日，蒙特利尔

### 项目提案：吉布提

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

#### 淘汰

- 结束性淘汰管理计划（第一期付款） 环境规划署和开发计划署

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

## 项目评价表 — 多年期项目

## 吉布提

项目名称

双边/执行机构

最终淘汰管理计划（第一次付款）	环境规划署和开发计划署
-----------------	-------------

分项目名称

(a)	审查和更新立法，提高认识	环境规划署
(b)	培训制冷维修技师掌握关于替代物和工具提供的良好做法	环境规划署/开发计划署
(c)	对海关官员和其他官员进行补充培训；以及	环境规划署/开发计划署
(d)	项目执行和监测	环境规划署

国家协调机构：	居住，城市，环境和区域规划部
---------	----------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A：第 7 条数据（ODP 吨，2006 年，截至 2007 年 9 月）

附件 I，第一类（氟氯化碳）	3.1		

B：国家方案行业数据（ODP 吨，2006 年，截至 2007 年 9 月）

消耗臭氧层物质	气雾剂	泡沫塑料	制冷制造	制冷维修	溶剂	加工剂	熏蒸剂
氟氯化碳				3.1			

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量（ODP 吨）	n/a
------------------------	-----

本年度业务计划： 供资总额 162,281 美元；淘汰总量：1 ODP 吨。

项目数据		2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	总计
附件 A 氟氯化 碳 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	10.5	3.15	3.15	3.15	0	n/a
	年度消费限额	10.5	3.15	3.15	1.15	0	n/a
	现行项目年度淘汰量		n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
	最近处理的年度淘汰量			2	1.15	0	3.15
	年度无资金淘汰量		n/a	n/a	n/a	n/a	
将淘汰的消耗臭氧层物质消费总量							
最终项目费用（美元）：							
	给牵头执行机构的资金：环境规划署		89,000	59,000			148,000
	给合作执行机构的资金：开发计划署		147,000				147,000
	项目最近总额		236,000	59,000			295,000
最终支助费用（美元）：							
	给牵头执行机构的支助费用：环境规划署		11,570	7,670			19,240
	给合作执行机构的支助费用：开发计划署		13,230				13,230
	支助费用总额		24,800	7,670			32,470
向多边基金申请的资金总额（美元）			260,800	66,670			327,470
最终项目成本效益（美元/公斤）							

资金申请： 待定

秘书处的建议	待定
--------	----

## 项目说明

1. 作为牵头机构，环境规划署代表吉布提政府提交了氟氯化碳结束性淘汰管理计划，供执行委员会第五十三次会议审议。项目将在开发计划署的协助下执行。提交的吉布提结束性淘汰管理计划的费用总额为 295,000 美元（提供给环境规划署 148,000 美元外加机构支助费用 19,240 美元以及提供给开发计划署 147,000 美元外加机构支助费用 13,230 美元）。本项目拟议在 2009 年底彻底淘汰氟氯化碳。氟氯化碳的履约基准是 21.0 ODP 吨。

### 背景

2. 关于吉布提制冷维修行业淘汰氟氯化碳的工作，执行委员会第三十七次会议为开发计划署和环境规划署拨款 277,263 美元，用于制定消耗臭氧层物质法规，为制冷维修技师和海关官员开展培训，确定回收和再循环方案，以及制订方案，对制冷剂管理计划所列的各项活动进行监测。在制冷维修行业开展多项活动，培训 80 名制冷维修技师掌握维修方面的良好做法，培训 25 名技师掌握回收和再循环操作，并培训 80 名海关官员。通过这些活动，还分发了购买后尚未分配的 10 套消耗臭氧层物质鉴定设备、23 台回收和再循环机以及辅助设备，还开展了公众宣传和信息传播活动。极少量氟氯化碳被再回收和再利用。

### 政策和立法

3. 吉布提在 2004 年制订了消耗臭氧层物质法规，规定消耗臭氧层物质进口限额制度，禁止进口消耗臭氧层物质，禁用含有消耗臭氧层物质的设备，以及禁止出口消耗臭氧层物质和相关设备。但限额制度要到 2008 年才能生效，届时将强制执行进口许可证制度。已经向海关官员介绍过这项法令，但没有证据显示法令得到全面执行。

### 制冷维修行业

4. 2006 年制冷维修行业使用的氟氯化碳总量为 3.1 吨，其中 2.1 ODP 吨用于维修家用冰箱，0.9 ODP 吨用于商业和工业制冷系统，0.1 ODP 吨用于汽车空调装置。全国约有 420 名制冷维修技师，其中许多人在非正规部门工作。约有 23% 的技师（80 人）接受过正规培训。目前，制冷剂每公斤的价格如下：CFC-12，15.30 美元；CFC-11，16.9 美元；HFC-134a，19.80 美元；HCFC-22，12 美元。

### 结束性淘汰管理计划拟议开展的活动

5. 结束性淘汰管理计划拟议开展以下活动：
  - (a) 审查和更新立法，提高认识；
  - (b) 培训制冷维修技师掌握关于替代物和工具提供的良好做法；
  - (c) 对海关官员和其他官员进行补充培训；以及
  - (d) 项目执行和监测。
6. 吉布提政府计划在 2010 年 1 月 1 日之前彻底淘汰氟氯化碳。2008 年详细工作计划已连同结束性淘汰管理计划提案一并提交。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

7. 吉布提政府在国家方案中报告 2006 年氟氯化碳消费量为 3.1 ODP 吨，这一水平恰好是《蒙特利尔议定书》允许的消费量。现有数据表明，吉布提的氟氯化碳消费量稳步持续下降，从 2000 年的 20.7 吨（20 ODP 吨），降至 2005 年的 7.1 吨（7 ODP 吨）。2006 年消费量已然在允许范围内，据机构报告，2005 与 2006 年之间的减少量近一半是通过制冷剂管理计划的各种活动完成的。

12. 秘书处同执行机构讨论了同吉布提目前氟氯化碳消费量相关的技术问题，制冷剂管理计划的执行程度，因为这涉及到结束性淘汰管理计划拟议的类似活动，已核准的制冷剂管理计划开列的各项活动的当前付款情况，以及通过制冷剂管理计划购买的设备，特别是制冷剂鉴定仪的情况。秘书处还提到了国内制冷行业专项奖励计划的技术可行性问题，以及结束性淘汰管理计划中各项活动的总体可持续性，目的是确保吉布提在 2010 年以前彻底淘汰氟氯化碳。

### 供资水平和执行方式

13. 在审查结束性淘汰管理计划期间，秘书处注意到：

- (a) 正如第 5 段指出，该国制冷维修业使用的大部分氟氯化碳用于家用空调行业。秘书处还注意到这个行业使用的氟氯化碳仅占 47%，其余 53% 为 HCFC-22 和 HFC-134a；
- (b) 制冷剂管理计划的回收和再循环方案有望建立全国回收和再循环制度。设备已经分配给一些车间，但没有得到广泛应用，这是由于方案没有提供奖励措施，回收数量少，并立即重新投入；
- (c) 通过技师培训产生了良好的做法和熟练的技师，但由于碳氢化合物压缩机刚刚进入市场，有关方面表示需要针对碳氢化合物等新技术和替代品开展进一步培训；
- (d) 制冷剂的价格走势表现出引人注目的发展趋势，氟氯化碳费用增加，价格依然高于氟氯化碳的 HFC-134a 的价格在最近四年中呈下降趋势；
- (e) 市场上出现了碳氢化合物压缩机，但吉布提没有进口碳氢化合物制冷剂，在国内并不常见。业主往往使用丁烷气体作为制冷剂；
- (f) 结束性淘汰管理计划拟议的项目有望从制冷剂管理计划中吸取经验教训，但结束性淘汰管理计划仍需要对各个项目逐一进行审议，没有阐述如何通过各部分彼此协作来实现并保持履约的总体战略。

8. 环境规划署阐明了设备的状况，以及如何将设备纳入结束性淘汰管理计划，并指出将在 11 月完成鉴定仪的分配工作，同时举办最后一期海关培训。秘书处希望了解结束性淘汰管理计划所述的设备零部件的情况，特别是价位很高的碳氢化合物示范设备，以及用于制冷维修的零部件和其他替代性液体的分配情况。环境规划署表示，需要配备碳氢化合物设备，以便技师能够维修带有碳氢化合物压缩机的冰箱。这种情况可能鼓励国家进口所需的碳氢化合物制冷剂，以便按照结束性淘汰管理计划的安排，对设备进行大规模改造。

9. 秘书处仍在与环境规划署讨论一些尚未解决的费用问题，将根据讨论结果在第五十三

次会议之前向执行委员会提出相应建议。

建议

10. 待定。