



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/29
26 October 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十三次会议
2007年11月26日至30日，蒙特利尔

项目提案：古巴

本文件包括多边基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯化碳国家淘汰计划：2006—2007 年度执行计划 开发计划署

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。
为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表—多年项目
古巴

(一) 项目名称	机构
消耗臭氧层物质淘汰计划	加拿大, 法国, 德国, 开发计划署

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)					年: 2006								
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
氟氯化碳					67.2			172.4					239.5
四氯化碳									0.				0
哈龙													0
甲基溴										1.2	10.8		12
三氯乙酸													0

(四) 项目数据			2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	总计
最大允许消费量 (ODP吨)			氟氯化碳	499	313	260	94	0	0	0
			四氯化碳	3	0	0	0	0	0	0
项目费用 (美元)	加拿大	项目费用	400,000	62,000						462,000
		支助费用	52,000	8,060						60,060
	法国	项目费用	80,319							80,319
		支助费用	10,441							10,441
	德国	项目费用	43,453							43,453
		支助费用	5,649							5,649
	开发计划署	项目费用	196,228	566,000	461,000	180,000	106,000	50,000		1,559,228
		支助费用	14,717	42,450	34,575	13,500	7,950	3,750		116,942
原则核准资金总额 (美元)			项目费用	720,000	628,000	461,000	180,000	106,000	50,000	2,145,000
			支助费用	82,807	50,510	34,575	13,500	7,950	3,750	
执行委员会发放资金总额 (美元)			项目费用	720,000	628,000		0	0	0	1,860,228
			支助费用	93,600	67,890		0	0	0	
本年申请资金总额 (美元)			项目费用			461,000	180,000			641,000
			支助费用			34,575	13,500			

(五) 秘书处的建议:	个别考虑
-------------	------

项目说明

1. 开发计划署代表古巴政府提交了古巴各类氟氯化碳的消费臭氧层物质国家淘汰计划的第三次付款的申请，并提交了协定要求的核查报告，供执行委员会第五十一次会议审议。考虑到开发计划署在古巴执行的淘汰活动刚刚开始，并鉴于仍可利用的资金数额，执行委员会决定（第 51/16 (b) 号决定），除其他外，允许向执行委员会第五十三次会议一并提交国家淘汰计划第三和第四次付款，但条件是淘汰活动已在进行和可利用的资金已经发放。
2. 根据上述决定，开发计划署代表古巴政府向执行委员会第五十三次会议提交了古巴各类氟氯化碳的消费臭氧层物质国家淘汰计划的第三和第四次付款申请，同时并提交了最新进度报告。

背景

3. 执行委员会第四十三次会议核准了古巴国家淘汰计划，费用总额 2,145,000 美元，外加给德国（牵头机构）、加拿大和法国政府及开发计划署的机构支助费用。执行委员会在第四十三和第四十五次会议上核准了第一和第二次付款的申请。
4. 在执行委员会第四十七次会议上，古巴代表提出了根据国家淘汰计划给与德国和法国的项目移交给开发计划署以及指定开发计划署为执行国家淘汰计划的牵头机构的请求。这一移交在第四十八次会议得到了核准，将 550,645 美元包括机构资助费用移交给开发计划署，同时修订了该国政府与执行委员会之间的协定。
5. 执行委员会第五十二次会议审议了古巴政府提出的采购两辆执行国家淘汰计划时使用的车辆的请求。嗣后，执行委员会决定（第 52/20 号决定）核准该国政府的请求，但有一项谅解，即须在今后的进度报告和项目完成情况报告中通报这些车辆的最后处理情况。

第二和第三个工作方案执行情况进度报告

6. 2007 年期间，古巴国家淘汰计划执行工作的重点是商用制冷和空调两个次级行业。开展了若干项活动，包括制冷技术员的改装和良好维修做法的培训方案，将经培训合格技术员总比例提高到 95%。海关培训方案一直在进行中。已采购两辆专用多功能车辆，并为用于商用制冷次级行业改装方案进行了改装。需要改装的设备已经确定，方案的执行方法已经制定，第二批材料、工具和零部件正在采购之中。2008 年需要改装的一组 CFC-11 冷风机清单也已经确定。在家用制冷方面，1,500,000 台使用氟氯化碳的冰箱和 50,000 台家用空调系统已换成非氟氯化碳系统，作为政府方案的一部分，还建立了 45 个制冷剂回收中心。提高公众认识的活动一直在进行，管制消费臭氧层物质的消费和进口的法律制度有了改进。
7. 关于加拿大政府通过双边合作支助的国家淘汰计划部分，回收和再循环计划已于 2005 年开始实施。据臭氧机构估计，每年回收了 8 至 10 ODP 吨的 CFC-12；在很多情况下，对维修设备后的这种制冷剂进行了再利用（上述计算未包括这些数据）。2007 年底之前将向制冷工作人员提供维修工具，用于商业行业改装方案。为支持国家淘汰计划的实施，正在执行一项提高公众认识的战略。

8. 秘书处审查了开发计划署提交的核查报告，注意到通过对进口许可证和海关报告提供的实际进口的审查，核实了氟氯化碳的总进口量（即 208,814 ODP 吨）。

9. 在迄今核准的 1,348,000 美元中，已发放 844,272 美元，并进一步承诺发放 180,000 美元。323,728 美元的余额拟议于 2008 年发放，涉及 41,500 美元用于更多培训和提高公众认识活动，以及 282,228 美元用于采购商用改造方案所需材料和参加国际培训讲习班和南南合作举措。

与第三和第四次付款有关的活动计划

10. 建议 2008 年开展下列执行活动：

(a) 对另外 200 名技术人员进行改装技术培训；实施改装方法和使用已编制的手册，这些试用手册将在取得经验的基础上加以完善；

(b) 改装更多的商用制冷设备；为改造计划采购更多零部件和工具；促进天然制冷剂和技术的使用；以及

(c) 继续开展提高公众认识活动；组织会见各企业以促进改造方案的落实。

秘书处的评论和建议

评论

11. 古巴政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2006 年 239.5 ODP 吨氟氯化碳消费量，较该年 312.6 ODP 吨的允许氟氯化碳消费量低 73.1 ODP 吨。根据迄今收集的初步消费数据看，古巴政府有可能实现 2007 年 93.8 ODP 吨的允许消费数量。

12. 考虑到古巴冷风机和计量吸入器次级行业氟氯化碳的消费量高于 2007 年允许的消费量，秘书处请开发计划署提供一份关于这两个项目执行情况的简短报告。关于计量吸入器项目，开发计划署报告称，供应商已经启运设备，预计很快运抵古巴。目前正在试用氢氟烷烃技术，氢氟烷烃计量吸入器的实际生产可能于 2008 年初开始。关于冷风机示范项目，开发计划署报告称，2007 年 8 月进行了第一次访问，查看了准备替换的所有冷风机。预计 2008 年上半年将替换第一批 4 个冷风机，其余冷风机于 2008 年底前替换。

现协定存在的问题

13. 开发计划署在讨论项目时提请秘书处注意古巴政府与执行委员会协定所载表格中的一处错误。如协定所示，2008 和 2009 年各类氟氯化碳最大允许消费总量是零，请见下表：

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	总计
1.蒙特利尔议定书削减时间表	625.1	312.6	312.6	93.8	93.8	93.8	-	
1A. 各类氟氯化碳允许最大消费总量 (ODP 吨)	498.5	312.6	260.0	93.8	-	-	-	
2. 现行项目削减量(计量吸入器和气雾剂) (ODP 吨)	-	-	28.2	70.0	39.1	-	-	137.3
3. 计划的新削减量 (ODP 吨)	-	185.9	24.4	96.2	54.7	-	-	361.2
4. 年削减总量 (ODP 吨)	-	185.9	52.6	166.2	93.8	-	-	498.5

14. 然而，正确的消费量 2008 年是 85.0 ODP 吨，2009 年是 45.0 ODP 吨。秘书处注意到，氢氟烷烃和制冷行业各类氟氯化碳年度淘汰量分配将有一些微小变化；但到 2010 年全部淘汰的总量为 498.5 ODP 吨，请见下表：

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	总计
1.蒙特利尔议定书削减时间表	625.1	312.6	312.6	93.8	93.8	93.8	-	
1A. 各类氟氯化碳允许最大消费总量 (ODP 吨)	498.5	312.6	260.0	93.8	85.0	45.0	-	
2. 目前项目削减量(计量吸入器和气雾剂) (ODP 吨)	-	27.3	-	70.0	-	40.0	-	137.3
3. 计划的新削减量 (ODP 吨)	-	158.6	52.6	96.2	8.8	-	45.0	361.2
4. 年削减总量 (ODP 吨)	-	185.9	52.6	166.2	8.8	40.0	45.0	498.5

15. 开发计划署通知秘书处，古巴政府同意对协定作所建议的微小修订。

建议

16. 谨提议执行委员会考虑：

(a) 核准下列古巴政府与执行委员会协定所载淘汰计划的修订表格：

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	总计
1. 蒙特利尔议定书削减时间表	625.1	312.6	312.6	93.8	93.8	93.8	-	
1A. 各类氟氯化碳允许最大消费总量 (ODP 吨)	498.5	312.6	260.0	93.8	85.0	45.0	-	
2. 目前项目削减量 (计量吸入器和气雾剂) (ODP 吨)	-	27.3	-	70.0	-	40.0	-	137.3
3. 计划的新削减量 (ODP 吨)	-	158.6	52.6	96.2	8.8	-	45.0	361.2
4. 年削减总量 (ODP 吨)	-	185.9	52.6	166.2	8.8	40.0	45.0	498.5

(b) 核准古巴制冷行业国家氟氯化碳淘汰计划的第三和第四次付款，金额为 641,000 美元，外加给开发计划署的 48,075 美元的机构资助费用（461,000 美元外加 34,575 美元的机构资助费用，用于 2006 年度执行计划；180,000 美元外加 13,500 美元的机构资助费用，用于 2007 年度执行计划）。

Overview Tables for Multi-Year Agreements

Cuba

(1) PROJECT TITLE: ODS phase out plan

(2) EXECUTIVE COMMITTEE APPROVALS AND PROVISIONS

Code	Agency	Excom Provision	Fulfilled? (Yes/No)	Comments
CUB/PHA/43/TAS/25	Germany	The Executive Committee approved in principle the national phase-out management plan for Cuba at a total level of funding of US \$ 2,145,000 plus agency support costs of US\$ 256,245 for Germany, Canada, France and UNDP and the Agreement between the Government of Cuba and the Executive Committee.		
CUB/PHA/43/TAS/26	Canada	The Executive Committee approved in principle the national phase-out management plan for Cuba at a total level of funding of US \$ 2,145,000 plus agency support costs of US\$ 256,245 for Germany, Canada, France and UNDP and the Agreement between the Government of Cuba and the Executive Committee.		
CUB/PHA/43/TAS/27	France	The Executive Committee approved in principle the national phase-out management plan for Cuba at a total level of funding of US \$ 2,145,000 plus agency support costs of US\$ 256,245 for Germany, Canada, France and UNDP and the Agreement between the Government of Cuba and the Executive Committee.		
CUB/PHA/45/INV/30	Germany	Upon a request by the Government of Cuba, the project was transferred to UNDP at the 48th Meeting of the Executive Committee.		
CUB/PHA/45/INV/31	France	Upon a request by the Government of Cuba, the project was transferred to UNDP at the 48th Meeting of the Executive Committee.		
CUB/PHA/45/INV/32	Canada			
CUB/PHA/45/INV/33	UNDP			
CUB/PHA/48/INV/37	UNDP	Upon a request by the Government of Cuba, funds transferred from the balance of the two previous tranches approved for the Governments of France and Germany.		

(3) ARTICLE 7 DATA (ODP TONNES)

Substances	Baseline	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
CFC	625.1	546.2	663.8	665.4	531.4	571.4	533.7	504.	488.8	481.	445.1	208.6	239.5
CTC	2.7	0.	6.4	0.	0.	0.1	8.	1.3	3.5	0.1	0.5	0.	0.
Halons	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.
Methyl Bromide	50.5	48.	63.3	19.8	70.8	62.1	22.8	15.2	21.1	23.7	19.4	16.2	10.8
TCA	0.	0.1	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.	0.

(4) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP TONNES)

Year: 2006

Chemical	Aerosol	Foam	Fire Fighting	Refrigerating		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco fluffing	Total Sector Consumption
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non QPS		
CFC					67.2			172.4					239.5
CTC									0.				0
Halons													0
Methyl Bromide										1.2	10.8		12
TCA													0

(5) PHASE-OUT (ODP TONNES)

Substances		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total	Decision
CFC	Maximum Allowable Consumption (Agreement: per	498.5	312.6	260	93.8	0	0	0		
	Compliance Action Target (MOP)									
	Consumption Reported in Implementation Report									
	Consumption Reported in the Verification Report									
	Canada									
	Reduction Under Plan			30					30	
	Approved Phase-Out			30					30	
	Actual Phase-Out									
	Remaining Phase-Out to be Achieved									
	UNDP									
Reduction Under Plan			155.9	24.4	96.2	54.7			331.2	
Approved Phase-Out			30	79.7					109.7	
Actual Phase-Out			30	0					30	
Remaining Phase-Out to be Achieved										
CTC	Maximum Allowable Consumption (Agreement: per	2.7	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0		
	Compliance Action Target (MOP)									
	Consumption Reported in Implementation Report									
	Consumption Reported in the Verification Report									
	UNDP									
	Reduction Under Plan				0.1					0.1
	Approved Phase-Out									
Actual Phase-Out										
Remaining Phase-Out to be Achieved										

(6a) PROJECT COSTS (US\$)								
Calendar year		2004	2005	2006	2007	2008	2009	Total
Canada	Funding as per Agreement	400,000	62,000					462,000
	Support Costs as per Agreement	52,000	8,060					60,060
	Funds Approved (Inventory)	400,000	62,000					462,000
	Estimated Disbursement in Previous Progress Report	250,222	40,000					290,222
	Funds Disbursed in Current Progress Report	371,000						371,000
	Funds Obligated in Current Progress Report							
	Estimated Disbursement in Current Progress Report	29,000	50,000					79,000
	Disbursement as per Annual Plan							
	Funds Requested							
	Support Costs Requested							
Comments								
France	Funding as per Agreement	80,319						80,319
	Support Costs as per Agreement	10,441						10,441
	Funds Approved (Inventory)	200,000	200,000					400,000
	Estimated Disbursement in Previous Progress Report							
	Funds Disbursed in Current Progress Report	80,319						80,319
	Funds Obligated in Current Progress Report							
	Estimated Disbursement in Current Progress Report							
	Disbursement as per Annual Plan							
	Funds Requested							
	Support Costs Requested							
Comments								
Germany	Funding as per Agreement	43,453						43,453
	Support Costs as per Agreement	5,649						5,649
	Funds Approved (Inventory)	120,000	116,000					236,000
	Estimated Disbursement in Previous Progress Report							
	Funds Disbursed in Current Progress Report	43,453						43,453
	Funds Obligated in Current Progress Report							
	Estimated Disbursement in Current Progress Report							
	Disbursement as per Annual Plan							
	Funds Requested							
	Support Costs Requested							
Comments								
UNDP	Funding as per Agreement	196,228	566,000	461,000	180,000	106,000	50,000	1,559,228
	Support Costs as per Agreement	14,717	42,450	34,575	13,500	7,950	3,750	116,942
	Funds Approved (Inventory)		250,000	512,228				762,228
	Estimated Disbursement in Previous Progress Report		87,500					87,500
	Funds Disbursed in Current Progress Report							
	Funds Obligated in Current Progress Report							
	Estimated Disbursement in Current Progress Report		100,000	204,891				304,891
	Disbursement as per Annual Plan							
	Funds Requested							
	Support Costs Requested							
Comments								

(6b) SUBMISSION SCHEDULES (planned and actual)							
Submission Year as per Agreement	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
Canada	Planned Submission	Jul-2004	Apr-2005				
	Tranche Number	I	II				
	Revised Planned Submission						
	Date Approved	Jul-2004	Apr-2005				
France	Planned Submission	Jul-2004					
	Tranche Number	I					
	Revised Planned Submission						
	Date Approved	Jul-2004					
Germany	Planned Submission	Jul-2004					
	Tranche Number	I					
	Revised Planned Submission						
	Date Approved	Jul-2004					
UNDP	Planned Submission	Jul-2004	Apr-2005	Apr-2006	Mar-2007	Mar-2008	Mar-2009
	Tranche Number		I	I and II	III and IV		
	Revised Planned Submission				Mar-07		
	Date Approved		Apr-2005	Apr-2006			

(7) INFORMATION ON POLICIES FROM COUNTRY PROGRAMME AND VERIFICATION REPORTS

TYPE OF ACTION / LEGISLATION	Country Programme 2006		Verification Report(Yes/No)
	(Yes/No)	Since when (Date)	
1.			
REGULATIONS:			
1.1	Establishing general guidelines to control import (production and export) of ODSs		
1.1.1	ODS import/export licensing or permit system in place for import of bulk ODSs		
1.1.1.1	ODS import licensing system in place for import of bulk ODSs	Yes	01/01/1999
1.1.1.2	ODS export licensing system in place for export of bulk ODSs	Yes	01/01/1999
1.1.1.3	Permit System in place for import of bulk ODSs	Yes	01/01/1999
1.1.1.4	Permit System in place for export of bulk ODSs	Yes	01/01/1999
1.1.2	Regulatory procedures for ODS data collection and reporting in place		
1.1.2.1	Regulatory procedures for ODS data collection in place	Yes	01/01/1999
1.1.2.2	Regulatory procedures for ODS data reporting in place	Yes	01/01/1999
1.1.3	Requiring permits for import or sale of bulk ODSs		
(7) INFORMATION ON POLICIES FROM COUNTRY PROGRAMME AND VERIFICATION REPORTS			
1.1.3.1	Requiring permits for import of bulk ODSs	Yes	01/01/1999
1.1.3.2	Requiring permits for sale of bulk ODSs	Yes	01/01/1999
1.1.4	Quota system in place for import of bulk ODSs	Yes	01/01/1999
1.2	Banning import or sale of bulk quantities of:		
1.2.1	Banning import of bulk quantities of:		
1.2.1.1	CFCs	Yes	01/01/1999
1.2.1.2	Halons	Yes	01/01/1998
1.2.1.3	CTC	Yes	01/01/1999
1.2.1.4	TCA	Yes	01/01/1999
1.2.1.5	Methyl Bromide	Yes	01/01/1999
1.2.2	Banning sale of bulk quantities of:		
1.2.2.1	CFCs	Yes	01/01/1999
1.2.2.2	Halons	Yes	01/01/1998
1.2.2.3	CTC	Yes	01/01/1999
1.2.2.4	TCA	Yes	01/01/1999
1.2.2.5	Methyl Bromide	Yes	01/01/1999
1.3	Banning import or sale of:		
1.3.1	Banning import of:		
1.3.1.1	Used domestic refrigerators using CFC	Yes	01/01/1999
1.3.1.2	Used freezers using CFC	Yes	01/01/1999
1.3.1.3	MAC systems using CFC	Yes	01/01/1999
1.3.1.4	Air conditioners using CFC	Yes	01/01/1999
1.3.1.5	Chillers using CFC	Yes	01/01/1999
1.3.1.6	CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes	01/01/1999
1.3.1.7	Use of CFC in production of some or all types of foam	Yes	01/01/2000
1.3.2	Banning Sale of:		
1.3.2	MAC systems using CFC		
1.3.2.1	Used domestic refrigerators using CFC	Yes	01/01/1999
1.3.2.2	Used freezers using CFC	Yes	01/01/1999
1.3.2.3	MAC systems using CFC	Yes	01/01/1999
1.3.2.4	Air conditioners using CFC	Yes	01/01/1999
1.3.2.5	Chillers using CFC	Yes	01/01/1999
1.3.2.6	CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes	01/01/1999
1.3.2.7	Use of CFC in production of some or all types of foam	Yes	01/01/2000
2.	ENFORCEMENT OF ODS IMPORT CONTROLS		
2.1	Registration of ODS importers (Yes/No)	Yes	01/01/1999
D:	Qualitative assessment of the operation of RMP		
	The ODS import licensing scheme functions:	Very well	
	The CFC recovery and recycling programme functions:	Satisfactorily	