



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/12  
25 October 2007

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十三次会议  
2007年11月26日至30日，蒙特利尔

### 项目执行中的拖延

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。  
为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

## 概览

1. 执行委员会以往各次会议就执行延误的项目作出了一些决定，本文件是作为这些决定的后续行动提交的。执行委员会成员均可索取双边和多边执行机构提交的关于执行存在延误的项目的报告以及其他应要求提交的任何进一步状况的报告。

2. 本文件分为五部分。第一部分述及按规定必须提交报告（依据委员会对执行拖延的定义）并须采用项目撤销程序的执行存在拖延的各个项目。第二部分述及存在履约问题的国家中执行受到拖延的项目。第三部分述及对无需采取撤销程序的项目应执行委员会的要求提交的补充情况报告。第四部分述及拟于第五十三次会议撤销的项目以及这些项目的撤销对履约可能产生的影响。第五部分审议了一项转移项目的请求。

### 第一部分：执行拖延的项目

3. 目前有 60 个正在执行的项目被列为执行遭到拖延并需采用委员会的项目撤销程序处置。执行遭到拖延的项目为：(一) 预期完成的时间推迟 12 个月以上的项目，和 (或) (二) 项目核准后 18 个月内尚未付款的项目。执行遭到拖延的项目按执行机构和双边机构分列的如下：工发组织（15 个）；开发计划署（14 个）；环境规划署（8 个）；世界银行（6 个）；德国（5 个）；法国（4 个）；日本（4 个）；瑞典（2 个）；加拿大（1 个）和西班牙（1 个）。所有机构提交的报告均已收到，尽管尚缺西班牙提出的报告。

4. 表 1 按九个类别（A 至 I）分列执行拖延的原因，并以执行机构和双边机构提供的资料为依据。造成拖延的原因的总数超过拖延项目的数量，这是因为有些项目的执行遭到拖延是多种原因造成的。表 1 显示造成拖延的最通常原因是与政府（12）和技术原因（12）有关的因素。

表 1

执行受到拖延的原因  
按机构分列

		加拿大	法国	德国	世界银行	日本	瑞典	开发计划署	环境规划署	工发组织	共计
A	执行机构	1			1	1		2		1	6
B	受益企业		1	2	4					3	10
C	技术原因				3			1	2	6	12
D	政府			1	1			3	1	6	12
E	外部原因				3			1	3	1	8
F	执行委员会的决定										0
G	不适用		3	2				8		1	14
H	供应商									1	1
I	暂缺					3	2	1	1		7

解决拖延原因方面的进展

5. 执行机构和双边机构在其报告中指出，在解决拖延问题方面已经取得各种不同程度的进展。在第五十二次会议上被列为拖延的项目中已有 7 个项目现已完成。有六个项目由于已从一个阶段目标迈向另一个阶段目标或由于拖延的原因已经得到解决，这些项目或许可从未来汇报执行受到拖延的项目清单中排除。

取得一些进展的项目

6. 有 37 个项目被列为取得“一些进展”，并且执行机构和双边机构都表示将继续监测这些项目。尽管取得了进展，但必须指出，三年前得到核准的项目必须继续依照第 32/4 号决定受到监测。因此，在这些项目最终完成之前，不能从监测清单中删除，无论这些项目已经取得多大的进展。所以，建议继续对这些项目进行监测。

无进展的项目—可能撤销项目的信函

7. 首次汇报未取得进展并且与相关机构就此作出的评估一致的项目均列于表 2。鉴于这些项目未取得进展，基金秘书处根据现有程序，将发出可能撤销这些项目的通知。

表 2

## 无进展的项目

机构	代码	项目名称	核准资金 净额 (美元)	已支付的 资金 (美元)
法国	SYR/REF/29/INV/53	Shoukairi 公司在商用制冷设备制造中将 CFC-12 转换为 HFC-134a 的技术	33,359	0
开发计划署	LIB/FOA/32/INV/05	Sebha Unit 在软质聚氨酯泡沫塑料制造中淘汰 CFC-11 转用二氯甲烷中的项目	128,097	20,849
环境规划署	GLO/SEV/39/TAS/248	编制俄文本的《臭氧行动通讯》、将 4 份制冷/海关官员培训手册译成俄文和重印和增订现有出版物	75,000	13,575
环境规划署	SOM/SEV/35/TAS/01	制订国家淘汰战略	60,000	35,098

连续向二次会议汇报没有取得进展的项目

8. 在第五十二次会议之前，对表 3 所列连续二次向执行委员会会议汇报没有取得进展的项目的国家和机构发送可能取消项目的函件。关于如何评定没有取得进展的问题，将在第五十三次会议本议程项目下提供阶段目标和最后期限的规定。

表 3

## 对阶段目标和最后期限已作出建议但连续向二次会议汇报没有取得进展的项目

机构	代码	项目名称	阶段目标和最后期限
德国	IRA/FOA/37/INV/152	伊朗 Sanayeh Dashboard 在软质模塑聚氨酯泡沫塑料制造中将 CFC-11 转用完全水基技术	待定

多年期协定

9. 执行委员会在第五十一次会议上决定，对多年期协定执行困难的监测应以审查年度执行计划期间提出的建议为基础，而不是以计划完成日期和第一次付款日期为依据。这项决定产生的结果是因执行拖延而受到监测的所有多年期协定均从受到拖延的项目清单中删除。但是，遵照第 51/13 号决定，依据以后各次会议作出的建议，多年期协定仍可重新被列入执行拖延项目清单。

10. 执行委员会第五十二次会议请工发组织向第五十三次会议就管制消耗臭氧层物质进口尼日利亚的项目受到拖延的报告提出现况报告。工发组织提出报告，确认法律机制已足够管制所有消耗臭氧层物质的进口。

**第二部分：存在履约问题的国家中执行受到拖延的项目**

11. 本部分审议了作为存在履约问题国家中有执行拖延的项目而受到监测的所有项目的现状。表 4 列出了这些项目的资料以及提交给执行委员会第五十三次会议的最新资料。

表 4

## 存在履约问题的国家中执行受到拖延的项目

国家	缔约方会议的决定/执行委员会的建议	履约问题	拖延问题和现状
智利	XVII/29 和第 39/8 号建议	三氯乙烷行动计划和提出三氯乙烷淘汰项目的现况报告	受到拖延的项目是由开发计划署执行的淘汰消耗臭氧层溶剂的技术援助项目(CHI/SOL/41/TAS/154)。开发计划署报告指出，尽管这个项目在 2004 年进展缓慢，但在过去两年已正常展开。2006 年，开发计划署协助一些收到材料的公司测试作为消耗臭氧层溶剂的替代物使用的新配方。新的配方在继续研制，替代品的采用也在推动。有两家新公司纳入这个项目。2007 年 5 月，一名国际专家进行了访问。有关实验室使用规定的讲习班定于 2007 年年底举行。
厄瓜多尔	XVIII/23 和第 39/9 号建议	应秘书处在 2007 年 4 月 27 日的函件中提出的要求提供资料，使委员会能够完成缔约方甲基溴行动计划的审查	拖延的项目是由世界银行执行的示范项目 (ECU/FUM/26/TAS/23)，旨在测试花卉种植行业土壤处理方面的甲基溴替代物。世界银行指出，该项目初期的拖延是由政府变动造成的。最新的报告指出，2007 年 6 月已经雇用了公司测试替代物质，并已提出一份工作计划。进行测试的农场也已选定。预期测试工作将在 2007 年 11 月展开，估计将延续 7 至 8 个月。测试将于 2008 年 7 月

国家	缔约方会议的决定/执行委员会的建议	履约问题	拖延问题和现状
			以前结束。政府正在加速登记和进口一些未在国内登记测试的替代品（即 agrocellhone）。预期这些物品将在 2007 年 10 月或 11 月可供测试。
肯尼亚	XVIII/28 和第 39/20 号建议	禁用消耗臭氧层物质的法规	受到拖延的项目是由环境规划署执行的政策和技术援助项目(KEN/SEV/37/TAS/29)。环境规划署报告指出，这个项目已经完成，禁用消耗臭氧层物质的法规已于 2007 年 5 月刊于公报。
巴基斯坦	XVIII/31 和第 39/27 号建议	四氯化碳行动计划	巴基斯坦 Himont 化学品有限公司把用作加工剂的四氯化碳转换为 1,2-二氯乙烷是一个取得了某些进展的拖延项目（PAK/PAG/35/INV/42）。这个项目由工发组织负责执行。该公司已没有四氯化碳的消费，项目预计于 2007 年 12 月结束。生产工厂换用替代品的合同已经延迟签订，因为选定的包商对证明他有能力进行这项工作的要求迟迟不作答复。这项工作目前已经作出进展。预期这个项目将于 2008 年 4 月完成。
索马里	XVI/19 、XIX/26 和第 39/32 号建议和 第 39/39 号建议	在相关执行机构合作下，提出报告，说明为恢复遵守《议定书》哈龙管制措施的规定制订的行动计划以及颁发消耗臭氧层物质的进出口许可证的机制所进行的工作。	索马里国家淘汰战略（SOM/SEV/35/ TAS/01）的制定工作遭到拖延。这个项目由环境规划署负责执行。环境规划署已经提出报告，指出政治动荡和不确定的体制结构使执行工作无法进行。不确定的体制状况导致协调人员调换频繁。所有协调人员均在海外工作。

### 第三部分：要求提交补充情况报告的项目

12. 体制强化、哈龙库、海关官员培训、回收和再循环及示范项目均不属于项目撤销程序的范围。但执行委员会仍决定视情况适当对其进行监测 (第 36/14 (b) 号决定)。执行机构就第五十二次会议要求提供补充情况报告的 81 个项目向第五十三次会议作了报告。要求提交此类情况报告的背景是自上次报告提出以来没有显示任何进展和（或）有报告指出出现其他妨害项目执行的情况。附件一列出应向第五十四次会议提交补充情况报告的 47 个项目。

### 第四部分：可能撤销的项目以及撤销的项目对履约产生的影响

13. 表 5 列出根据双方协议拟议撤销的项目。预期没有任何一个项目会对履约产生消极影响，因为《议定书》没有对其中任何一个国家是否履约作出决定。

表 5

## 根据双方协议拟议撤销的项目

机构	代码	项目名称
德国	ALG/SEV/43/CPG/60	制订国家方案增订项目
开发计划署	LAO/FOA/44/INV/14	在 Prasert Sofa Shop 公司方块泡沫塑料和绝缘容器的制造中停用 CFC-11
工发组织	ETH/SOL/45/TAS/15	溶剂和加工剂行业的培训和提高认识讲习班

## 第五部分：2006 年进度报告的提交

14. 执行委员会第五十二次会议请芬兰、葡萄牙、瑞典和美利坚合众国政府作为紧急事项向执行委员会第五十三次会议提交进度报告（第 52/9（b）号决定）。基金秘书处已经收到葡萄牙和瑞典提交的进度报告，但尚未收到芬兰和美利坚合众国的报告。

## 建议

15. 谨建议执行委员会审议：

(a) 注意到：

(一) 澳大利亚、加拿大、法国、德国、日本、葡萄牙、瑞典和四个执行机构提交秘书处的关于执行受到拖延的项目的情况报告以及瑞典政府提交的载于 UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/12 号文件的进度报告，执行委员会对此表示赞赏；

(二) 秘书处和各执行机构将根据秘书处对现状的评价（有进展、有些进展或无进展）采取既定行动，并根据规定报告和通知各国政府和各执行机构；

(三) 完成被列为执行拖延的 60 个项目中的 7 个项目；

(四) 就以下项目发出可能撤销的信函：

机构	代码	项目名称
法国	SYR/REF/29/INV/53	Shoukairi 公司在商用制冷设备制造中将 CFC-12 转换为 HFC-134a 的技术
开发计划署	LIB/FOA/32/INV/05	Sebha Unit 在软质聚氨酯泡沫塑料制造中淘汰 CFC-11 转用二氯甲烷中的项目
环境规划署	GLO/SEV/39/TAS/248	编制俄文本的《臭氧行动通讯》、将 4 份制冷/海关官员培训手册译成俄文和重印和增订现有出版物
环境规划署	SOM/SEV/35/TAS/01	制订国家淘汰战略

- (b) 要求就本文件附件一所列的项目提交补充情况报告；
- (c) 请向第五十三次会议提交下列项目的阶段目标和最后期限：

机构	代码	项目名称
德国	IRA/FOA/37/INV/152	伊朗 Sanayeh Dashboard 在软质模塑聚氨酯泡沫塑料制造中将 CFC-11 转用完全水基技术

- (d) 注意到根据双方协议撤销的下列项目：

机构	代码	项目名称
德国	ALG/SEV/43/CPG/60	制订国家方案增订项目
开发计划署	LAO/FOA/44/INV/14	在 Prasert Sofa Shop 公司方块泡沫塑料和绝缘容器的制造中停用 CFC-11
工发组织	ETH/SOL/45/TAS/15	溶剂和加工剂行业的培训和提高认识讲习班

- (e) 请芬兰和美利坚合众国政府向第五十四次会议提交进度报告。

-----





附件一

要求提交补充情况报告的项目

代码	机构或国家	项目名称
ALG/HAL/35/TAS/51	阿尔及利亚	行业淘汰方案：建立哈龙库
FSM/REF/36/TAS/01	澳大利亚	太平洋岛屿国家战略的执行：对禁用消耗臭氧层物质法规的执行和海关官员的培训方案提供协助
VAN/REF/36/TAS/02	澳大利亚	太平洋岛屿国家战略的执行：对禁用消耗臭氧层物质法规的执行和海关官员的培训方案提供协助
CAF/REF/34/TAS/10	法国	制冷剂管理计划的执行：关税/奖励方案的制订和执行
CAF/REF/34/TAS/11	法国	制冷剂管理计划的执行：监测制冷剂管理计划项目的执行，包括制冷设备维修技师、氟氯化碳销售商和进口商的登记
CAF/REF/34/TRA/08	法国	制冷剂管理计划的执行：海关官员培训方案
CAF/REF/34/TRA/09	法国	制冷剂管理计划的执行：关于制冷技师采用良好管理做法制订培训培训员方案以及针对非正规行业技师的培训方案
URT/REF/36/TAS/14	德国	氟氯化碳的回收和再循环
ANT/PHA/44/INV/10	世界银行	氟氯化碳淘汰管理计划
ECU/SEV/42/INS/33	世界银行	延长体制建设项目（第三阶段）
GLO/REF/47/DEM/268	世界银行	全球冷却器替换项目(中国、印度、印度尼西亚、马来西亚和菲律宾)
TUR/HAL/38/TAS/80	世界银行	哈龙管理方案、哈龙回收、再循环和库存
AFR/REF/48/DEM/35	日本	在非洲五个国家加速改造氟氯化碳冷却器的战略示范项目（喀麦隆、埃及、纳米比亚、尼日利亚和苏丹）
BAR/REF/43/TAS/11	开发计划署	制冷剂管理计划的执行：对汽车空调装置和最终用户行业的技术援助项目
BAR/REF/43/TAS/12	开发计划署	制冷剂管理计划的执行：监测制冷剂管理计划的执行
BGD/SEV/44/INS/23	开发计划署	延长体制建设项目（第四阶段）
CBI/REF/44/TAS/08	开发计划署	制冷剂管理计划的执行：对制冷维修行业的技术援助
EGY/HAL/32/TAS/81	开发计划署	哈龙库管理方案
HAI/REF/39/TAS/04	开发计划署	制冷剂管理计划的执行：CFC-12 制冷剂的回收和再循环
HAI/REF/39/TAS/06	开发计划署	制冷剂管理计划的执行：监测制冷剂管理计划的执行
HON/REF/44/TAS/15	开发计划署	制冷剂管理计划的执行：推动良好做法和促进回收和再循环的技术援助方案
MEX/FUM/26/DEM/86	开发计划署	墨西哥结构熏蒸使用甲基溴替代品的方案
SIL/REF/41/TAS/05	开发计划署	制冷剂管理计划的执行：提高制冷行业内的维修和维护以及回收和再循环项目
SIL/REF/41/TAS/06	开发计划署	制冷剂管理计划的执行：商用和工业制冷最终用户行业的奖励方案

代码	机构或国家	项目名称
SRL/FUM/27/DEM/13	开发计划署	斯里兰卡茶树根结线虫甲基溴除虫替代品方案
SRL/REF/32/TAS/15	开发计划署	制冷剂管理计划的执行：商用和工业制冷最终用户的奖励方案
BAR/SEV/46/INS/13	环境规划署	延长体制建设项目（第三阶段，第二年）
BRU/REF/44/TAS/09	环境规划署	制冷剂管理计划的执行：监测包括制冷剂管理计划在内的项目执行
BRU/REF/44/TRA/07	环境规划署	制冷剂管理计划的执行：关于良好制冷剂管理做法的培训培训师方案以及针对国家技师培训方案
CBI/SEV/50/INS/10	环境规划署	延长体制建设项目（第二阶段）
ERI/SEV/47/INS/02	环境规划署	体制建设项目（启动经费）
GUA/SEV/43/INS/30	环境规划署	延长体制建设项目（第五阶段）
KUW/REF/37/TAS/06	环境规划署	制冷剂管理计划的执行：监测制冷剂管理计划的执行
MDV/SEV/50/INS/11	环境规划署	延长体制建设项目（第四阶段）
MYA/REF/45/TAS/05	环境规划署	制冷剂管理计划的执行：编制管制消耗臭氧层物质的臭氧法规
MYA/SEV/29/INS/02	环境规划署	设立国家臭氧股以便根据《蒙特利尔议定书》执行淘汰消耗臭氧层物质的方案
NIC/PHA/49/PRP/19	环境规划署	最终淘汰管理计划的项目编制
SOM/SEV/36/INS/03	环境规划署	设立臭氧股
SOM/SEV/44/INS/05	环境规划署	设立国家臭氧委员会（体制建设）
STP/SEV/50/INS/11	环境规划署	延长体制建设项目（第二阶段）
SUD/SEV/42/INS/16	环境规划署	延长体制建设项目：第四部分
TON/SEV/49/INS/04	环境规划署	延长体制建设项目（第二阶段）
TUV/SEV/50/INS/05	环境规划署	延长体制建设项目（第二阶段，第二年）
UGA/SEV/13/INS/02	环境规划署	体制建设项目（设立禁用消耗臭氧层物质股）
BHE/SEV/43/INS/19	工发组织	延长体制建设项目（第二阶段）
LIB/HAL/47/TAS/26	工发组织	在灭火设备行业淘汰哈龙的进口和净消费的计划
LIB/SEV/32/INS/04	工发组织	设立国家臭氧股

-----