



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GENERALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/53
29 octobre 2007

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITE EXECUTIF
DU FONDS MULTILATERAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTREAL
Cinquante-troisième réunion
Montréal, 26 – 30 novembre 2007

PROPOSITION DE PROJET: SOUDAN

Le présent document comporte les observations et les recommandations du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante :

Élimination

- Plan d'élimination final des CFC/CTC : troisième tranche

ONUDI

Les documents de présession du Comité exécutif du Fonds multilatéral aux fins d'application du Protocole de Montréal sont présentés sous réserve des décisions pouvant être prises par le Comité exécutif après leur publication.

Par souci d'économie, le présent document a été imprimé en nombre limité. Aussi les participants sont-ils priés de se munir de leurs propres exemplaires et de s'abstenir de demander des copies supplémentaires.

FICHE D'ÉVALUATION DE PROJET (PROJETS PLURIANNUELS)
Soudan

(I) TITRE DU PROJET	AGENCE
Plan d'élimination national des CFC et CTC : troisième tranche	ONU/ODI

(II) Dernières données déclarées en application de l'article 7 (tonnes PAO)			Année: 2006	
CFC: 120	CTC: 0	Halons: 0	MB: 1.8	TCA: 0

(III) Dernières données sectorielles déclarées du programme de pays (tonnes PAO)					Année: 2006								
Substances	Aérosol	Mousse	Halon	Réfrigération		Solvant	Agent de transformation	MDI	Utilisation en laboratoire	Bromure de méthyle		Gonflage du tabac	Total de la consommation du secteur
				Fabrication	Entretien					QPS	Non QPS		
CFC					120.								120
CTC													0
Halons													0
Bromure de méthyle									0,5	1,3			1.8
TCA													0

(IV) DONNEES DU PROJET DATA		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
Consommation maximale autorisée (Tonnes PAO)	CFC	216.	200.	130.	65.	45.	25.	0.	
	CTC	1.1	0.3	0.	0.	0.	0.	0.	
Coûts des projets (US\$)	Coûts des projets	499 480.		220 000.	220 000.	200 000.			1 139 480.
	Coûts d'appui	37 461.		16 500.	16 500.	15 000.			85 461.
Totalité des fonds approuvés en principe (US\$)	Coûts des projets	499 480.		220 000.	220 000.	200 000.			1 139 480.
	Coûts d'appui	37 461.		16 500.	16 500.	15 000.			85 461.
Totalité des fonds libérés par le Comité exécutif (US\$)	Coûts des projets	499 480.		220 000.	0.	0.			719 480.
	Coûts d'appui	37 461.		16 500.	0.	0.			53 961.
Totalité des fonds requis pour l'année en cours (US\$)	Coûts des projets				220 000.				220 000.
	Coûts d'appui				16 500.				16 500.

(V) RECOMMANDATION DU SECRETARIAT:	Approbation sans réserve
---	---------------------------------

DESCRIPTION DU PROJET

1. Au nom du Gouvernement du Soudan, l'ONUDI, en tant qu'Agence principale, a soumis à l'examen du Comité exécutif à sa 53^{ème} réunion le rapport sur l'état de la mise en œuvre du programme annuel 2007 du Plan national d'élimination des CFC/CTC (PNE), comprenant le rapport de vérification 2006. Comme prévu dans l'Accord entre le Gouvernement du Soudan et le Comité exécutif, l'ONUDI demande l'approbation de la troisième tranche s'élevant à 220 000 US \$, plus les coûts d'appui de l'agence de 16 500 US \$.

Historique

2. Le Plan national d'élimination des CFC/CTC (PNE) pour le Soudan a été approuvé à la 44^{ème} réunion du Comité exécutif en décembre 2004. Un soutien financier de 1 139 480 US \$ plus les coûts d'appui de l'agence ont été fournis au Gouvernement du Soudan pour l'élimination totale de la consommation de CFC et de CTC conformément à l'Accord entre le Gouvernement du Soudan et le Comité exécutif. Le PNE vise à éliminer la consommation restante de 216 tonnes PAO de CFC d'ici 2010 et de 1,1 tonnes PAO de CTC d'ici 2007. Afin d'atteindre cet objectif, une série d'activités d'investissement, de non-investissement, d'assistance technique et de renforcement des capacités doivent être menées à bien.

Rapport de vérification

3. Comme requis dans l'Accord, l'ONUDI a soumis un rapport de vérification sur la conformité avec les objectifs de réduction des SAO pour 2006. Le rapport a été préparé par une équipe locale de consultants engagés par l'ONUDI. Selon le rapport de vérification, les consultants ont examiné les données fournies par le Ministère de l'industrie sur les licences d'importations délivrées aux importateurs et les données sur les importations réelles fournies par l'Administration des douanes du Soudan ainsi que les copies de licences des importateurs et des distributeurs. La liste des entreprises importatrices avec les quantités respectives de SAO devant être importées figure en document joint au rapport de vérification. Le vérificateur a comparé les quotas délivrés aux importateurs avec les données réelles d'importations qui ont été mises à sa disposition par les douanes. La consommation totale de CFC en 2006 est égale à 120,26 tonnes PAO, ce qui correspond à 10 tonnes PAO de moins par rapport à l'objectif de consommation fixé par l'Accord pour 2006. 0 tonnes PAO de CTC ont été importées en 2006. Ainsi, les objectifs de consommation de CFC/CTC ont été atteints. Le vérificateur a également examiné l'évolution de la mise en œuvre du PNE, y compris l'état des politiques législatives et des procédures nationales sur les importations de SAO, ainsi que le système de collecte des données sur la consommation de SAO et a formulé des conclusions et des recommandations à ce sujet.

Rapport périodique

4. Le rapport périodique présente les principales réalisations dans la mise en œuvre des activités d'élimination pour la période janvier 2006- août 2007 :

- a) L'UNO a réuni les données statistiques sur la production, sur les importations et les exportations de CFC et de CTC pour l'année 2006. Les données officielles ont été signalées au Fonds du Secrétariat et au Secrétariat de l'ozone. La consommation de SAO et les objectifs de réduction fixés dans l'Accord ont été atteints et la consommation de CFC et de CTC se situe en dessous des limites de consommation annuelle de 2006.
- b) Une unité de gestion des projets a été mise en place avec un effectif de deux personnes depuis 2005 dans les locaux de l'Unité nationale de l'ozone (UNO) au Ministère de l'industrie. Au cours de l'année 2006 jusqu'à aujourd'hui, ces personnes se sont mobilisées pour fournir tous les services techniques et le matériel nécessaires à la gestion du projet en général, ainsi qu'à la mise en œuvre du programme du secteur de l'entretien de la réfrigération en particulier.

5. L'UNO a aidé l'Administration des douanes soudanaises à organiser des cours supplémentaires en mars 2006 en vue de former un total de 40 agents (20 dans chaque cours) sélectionnés aux points d'entrée dans les états n'étant pas couverts par le programme de formation précédent.

6. Les accords de paix de 2004 et de 2006 ont permis d'élargir les activités de formation dans le secteur de l'entretien de la réfrigération à de nouvelles zones, à savoir les Etats de l'ouest et du sud. En 2006, le bureau de l'Unité de gestion des projets a choisi sept centres de formation de la réfrigération supplémentaires. Un équipement de formation nécessaire a été fourni et des formateurs nationaux ont été formés pour ces centres. La formation de techniciens de l'entretien de la réfrigération est une activité menée au Soudan depuis 2005. Environ 400 techniciens ont été formés dans le cadre du PNE en 2006.

7. La législation sur les SAO est en vigueur au Soudan depuis son adoption en 2000. La législation sur le système des licences d'importations et des quotas est en place mais des modifications sont nécessaires afin de garantir son efficacité. L'UNO a assigné un expert national en 2005 pour préparer des recommandations de mise à jour des politiques concernées. Fin 2005, les directives suivantes visant à contrôler les importations de SAO, ainsi que produits et d'équipements contenant des SAO ont été mis en place :

- a) Système de délivrance de licences d'importations et d'exportations des CFC/CTC ;
- b) Système d'attribution des quotas pour les importations de CFC/CTC ;
- c) Procédures ordinaires pour la collecte et le signalement des données relatives aux SAO ; et
- d) Introduction de pénalités sous la forme de confiscation de SAO, ainsi que d'amendes dans les cas d'importations illégales ; et interdiction :
 - i) d'importations de réfrigérateurs à usage domestique usagés, de congélateurs, de climatiseurs d'automobiles, de systèmes à air conditionné

et de refroidisseurs utilisant des CFC ;

- ii) importations de CFC contenant des aérosols à l'exception des inhalateurs à doseurs ;
- iii) Utilisation de CFC dans la production de tous les types de mousses ; et
- iv) Vente de quantités en gros de CFC et de CTC.

8. Un programme de reconversion et de recyclage est une activité importante ayant un impact direct sur la réduction des importations de CFC pour le secteur de l'entretien de la réfrigération depuis 2000. La collecte d'informations justes sur les quantités de CFC reconvertis et réutilisés n'est pas possible. Cependant, sur la base d'informations signalées par un certain nombre d'ateliers d'entretien, ainsi que sur des suppositions, l'ONUDI conclue que la quantité de CFC reconvertis en 2006 était d'environ 30 tonnes métriques et approximativement de 28 tonnes métriques ont été réutilisés.

9. Au Soudan, l'équipement pour un entretien de qualité, ainsi que la reconversion des réfrigérants est un facteur essentiel pour contrôler l'utilisation des CFC dans le secteur de l'entretien de la réfrigération. Environ 460 ateliers d'entretiens ont bénéficié du PNE, en recevant des outils et de l'équipement d'entretien. La distribution de 200 cylindres contenant du nitrogène s'est avéré très efficace pour mettre un terme au nettoyage des systèmes de réfrigération avec du CFC-12.

10. Les dépenses réelles pour la première et la deuxième tranche s'élève à 491 639 US \$, constituant 68,3 pour cent de la totalité des attributions. En outre, 165 000 US \$ a été attribué pour l'acquisition d'équipement et pour la gestion de projet.

Programme de mise en œuvre annuel 2007

11. Le programme de mise en œuvre annuel fournit des informations sur les objectifs de consommation et de réduction de SAO tel qu'établi dans l'Accord, décrit les actions du secteur et énumère les activités d'assistance technique suivantes :

- a) Continuation du mécanisme opérationnel pour la coordination, la gestion et le suivi du PNE;
- b) Formation d'agents de douanes supplémentaires;
- c) Formation d'agents de douanes supplémentaires (phase deux);
- d) Examen continu de la législation de soutien;
- e) Sensibilisation du public.

12. Le budget 2006 proposé est présenté dans le tableau suivant.

Activités	Dépenses planifiées (US \$)
Gestion du projet	50 000
Programme du secteur de l'entretien de la réfrigération	170 000
TOTAL	220 000

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRÉTARIAT

OBSERVATIONS

13. Le Comité exécutif a approuvé la deuxième tranche de financement dans le cadre du PNE pour le Soudan à sa 50^{ème} réunion en se basant sur le fait que le financement pour la troisième tranche ne sera pas approuvé tant que l'amélioration de la législation sur les SAO ne sera pas promulguée et soumise au Comité exécutif pour confirmation. Le Secrétariat a demandé des informations à l'ONUDI afin de savoir quelles activités spécifiques liées à l'amélioration et à la promulgation de la législation sur les SAO ont été entreprises dans le cadre du programme de mise en œuvre annuel pour 2006. L'ONUDI a demandé qu'un expert national, avec l'aide des membres du Comité national, mène une étude, et fournisse un rapport à l'UNO, en vue de vérifier si la législation en vigueur est complète, si elle couvre tous les aspects nécessaires au contrôle efficace des importations et de la consommation de SAO, et si elle est conforme aux obligations liées au Protocole de Montréal. Le rapport a également montré qu'il est nécessaire de coordonner les efforts en vue d'améliorer le processus de délivrance des licences d'importations et la circulation des informations sur la distribution des SAO importées entre les parties prenantes. Le rapport a également conclu qu'un équipement d'essai plus avancé doit être fourni à l'Administration des douanes.

14. L'ONUDI a fourni des précisions sur un certain nombre de demandes relatives à des machines de reconversion et de recyclage installées, à la quantité de frigorigènes reconvertis et réutilisés et à la situation financière du programme. Le Secrétariat est satisfait avec le contenu et la longueur des réponses de l'ONUDI.

15. Les données des tableaux huit et neuf des tableaux récapitulatifs pluriannuels n'ont pas été reçues à temps et l'insuffisance de la qualité de ces données n'a pas permis de les placer dans l'Annexe I du présent document. Les tableaux huit et neuf des tableaux récapitulatifs pluriannuels seront placés sur l'Intranet du Secrétariat au plus tard deux semaines avant la Réunion.

RECOMMANDATION

16. Le Secrétariat du Fonds recommande une approbation sans réserve de la troisième tranche du projet, avec les coûts d'appui associés, aux niveaux de financement indiqués dans le tableau ci-après.

	Titre du projet	Financement du projet (US\$)	Coût d'appui (US\$)	Agence d'exécution
(a)	Plan national d'élimination des CFC et des CTC: troisième tranche	220 000	16 500	ONUDI

Annex I - Draft Overview Tables for Multi-Year Agreements

Sudan

(1) PROJECT TITLE: ODS phase out plan

(2) EXECUTIVE COMMITTEE APPROVALS AND PROVISIONS

Code	Agency	Excom Provision	Fulfilled? (Yes/No)	Comments
SUD/PHA/44/INV/18	UNIDO	Approved in accordance with the Agreement between the Government of Sudan and the Executive Committee.		
SUD/PHA/50/INV/19	UNIDO	Approved on the understanding that funding for the third tranche of the phase-out plan will not be approved until improvement of ODS legislation is enacted and submitted to the Executive Committee for confirmation		

(3) ARTICLE 7 DATA (ODP TONNES)

Substances	Baseline	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
CFC	456.8	635	429.5	306	294.5	294.5	291.5	266	253	216	203	185	120
CTC	2.2	2.8	2.2	4.3	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2	1.1	0.7	0.3	0
Halons	2	0	4.5	1.5	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Methyl Bromide	3	6	0	3	3	3	3	3	3	1.8	1.8	1.8	1.8
TCA	0	0	0.2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

(4) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP TONNES)

Year: 2006

Chemical	Aerosol	Foam	Fire Fighting	Refrigerating		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco fluffing	Total Sector Consumption
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non QPS		
CFC						120							120
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide										0.5	1.3		1.8
TCA													0

(5) PHASE-OUT (ODP TONNES)										
Substances		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total	Decision
CFC	Maximum Allowable Consumption (Agreement; per substance if valid)	216	200	130	65	45	25	0		
	Compliance Action Target (MOP)									
	Consumption Reported in Implementation Report submitted									
	Consumption Reported in the Verification Report									
	UNIDO									
	Reduction Under Plan		16	70	65	20	20	25	216	
	Approved Phase-Out	16		70.3					86.3	
	Actual Phase-Out	68.4		0					68.4	
Remaining Phase-Out to be Achieved										
CTC	Maximum Allowable Consumption (Agreement; per substance if valid)	1.1	0.3	0	0	0	0	0		
	Compliance Action Target (MOP)									
	Consumption Reported in Implementation Report submitted									
	Consumption Reported in the Verification Report									
	UNIDO									
	Reduction Under Plan		0.8	0.3				0.3	1.4	
	Approved Phase-Out	0.8							0.8	
	Actual Phase-Out	3.4							3.4	
Remaining Phase-Out to be Achieved										

(6a) PROJECT COSTS (US\$)							
Calendar year	2004	2006	2007	2008	Total		
UNIDO	Funding as per Agreement	499,480	220,000	220,000	200,000	1,139,480	
	Support Costs as per Agreement	37,461	16,500	16,500	15,000	85,461	
	Funds Approved (Inventory)	499,480	220,000			719,480	
	Estimated Disbursement in Previous Progress Report	150,000				150,000	
	Funds Disbursed in Current Progress Report	266,459				266,459	
	Funds Obligated in Current Progress Report	154,910				154,910	
	Estimated Disbursement in Current Progress Report	233,021	50,000			283,021	
	Disbursement as per Annual Plan						
	Funds Requested						
	Support Costs Requested						
	Comments						

(6b) SUBMISSION SCHEDULES (planned and actual)					
Submission Year as per Agreement		2004	2006	2007	2008
UNIDO	Planned Submission	Dec-2004	Nov-2006	Nov-2007	Nov-2008
	Tranche Number	I	II		
	Revised Planned Submission				
	Date Approved	Dec-2004	Nov-2006		

(7) INFORMATION ON POLICIES FROM COUNTRY PROGRAMME AND VERIFICATION REPORTS

TYPE OF ACTION / LEGISLATION	Country Programme 2006		Verification Report(Yes/No)
	(Yes/No)	Since when (Date)	
1. REGULATIONS:			
1.1 Establishing general guidelines to control import (production and export) of ODSs			
1.1.1 ODS import/export licensing or permit system in place for import of bulk ODSs			
1.1.1.1 ODS import licensing system in place for import of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.1.2 ODS export licensing system in place for export of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.1.3 Permit System in place for import of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.1.4 Permit System in place for export of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.2 Regulatory procedures for ODS data collection and reporting in place			
1.1.2.1 Regulatory procedures for ODS data collection in place	Yes	04/10/1994	
1.1.2.2 Regulatory procedures for ODS data reporting in place	Yes	04/10/1994	
1.1.3 Requiring permits for import or sale of bulk ODSs			
1.1.3.1 Requiring permits for import of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.3.2 Requiring permits for sale of bulk ODSs	Yes	11/20/2001	
1.1.4 Quota system in place for import of bulk ODSs	Yes	01/22/2005	
1.2 Banning import or sale of bulk quantities of:			
1.2.1 Banning import of bulk quantities of:			
1.2.1.1 CFCs	Yes	01/22/2005	
1.2.1.2 Halons	Yes	11/20/2001	
1.2.1.3 CTC	Yes	01/22/2005	
1.2.1.4 TCA	Yes	01/22/2005	
1.2.1.5 Methyl Bromide	Yes	01/22/2005	
1.2.2 Banning sale of bulk quantities of:			
1.2.2.1 CFCs	Yes	01/22/2005	
1.2.2.2 Halons	Yes	11/20/2001	
1.2.2.3 CTC	Yes	01/22/2005	
1.2.2.4 TCA	Yes	01/22/2005	
1.2.2.5 Methyl Bromide	Yes	01/22/2005	
1.3 Banning import or sale of:			
1.3.1 Banning import of:			
1.3.1.1 Used domestic refrigerators using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.1.2 Used freezers using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.1.3 MAC systems using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.1.4 Air conditioners using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.1.5 Chillers using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.1.6 CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes	11/20/2001	
1.3.1.7 Use of CFC in production of some or all types of foam	Yes	11/20/2001	
1.3.2 Banning Sale of:			
1.3.2 MAC systems using CFC			
1.3.2.1 Used domestic refrigerators using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.2.2 Used freezers using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.2.3 MAC systems using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.2.4 Air conditioners using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.2.5 Chillers using CFC	Yes	11/20/2001	
1.3.2.6 CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes	11/20/2001	
1.3.2.7 Use of CFC in production of some or all types of foam	No		
2. ENFORCEMENT OF ODS IMPORT CONTROLS			
2.1 Registration of ODS importers (Yes/No)	Yes	11/20/2001	
D: Qualitative assessment of the operation of RMP			
The ODS import licensing scheme functions:	Very well		
The CFC recovery and recycling programme functions:	Satisfactorily		