



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/52/47
19 June 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十二次会议
2007年7月23日至27日，蒙特利尔

项目提案：圣卢西亚

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

淘汰

- 制冷和空调行业淘汰消耗臭氧层物质最终淘汰管理计划（第一期付款） 加拿大

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 — 多年期项目
圣卢西亚

项目名称 双边/执行机构

制冷和空调行业淘汰消耗臭氧层物质最终淘汰管理计划（第一期付款）	加拿大
---------------------------------	-----

次级项目名称

(a) 建立监测、评价和报告机制	加拿大
(b) 投资措施和技术员培训	加拿大
(c) 加强履约和执法框架以帮助顺利向无氟氯化碳经济过渡	加拿大

国家协调机构:	经济事务和经济规划、国家发展与公共服务部国家臭氧机构
---------	----------------------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2006 年, 截至 2007 年 6 月)

氟氯化碳	0.8		
------	-----	--	--

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2006 年, 截至 2007 年 6 月)

消耗臭氧层物质	气雾剂	泡沫塑料	制冷制造	制冷维修	溶剂	加工剂	熏蒸剂
CFC-12				0.8			
CFC-115							

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)	
-------------------------	--

本年度业务计划: 供资总额 113,000 美元, 淘汰总量: 0.0 ODP 吨。

项目数据		2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	总计
氟氯化碳 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	1.2	1.2	1.2	0.0	
	年度消费限额	1.2	1.2	1.2	0.0	
	现行项目年度淘汰量					
	最近处理的年度淘汰量	0.0	0.0	1.2	0.0	1.2
	无资金资助的年度淘汰量					
将淘汰的消耗臭氧层物质消费总量						
将采用的消耗臭氧层物质消费总量 (HCFCs)						
最终项目费用 (美元)						
	加拿大的供资	156,000		49,000		205,000
	项目资金总额	156,000		49,000		205,000
最终支助费用 (美元):						
	加拿大的支助费用	20,280		6,370		26,650
	支助费用总额	20,280		6,370		26,650
	向多边基金申请的资金总额 (美元)	176,280		55,370		231,560
最终项目成本效益 (美元/公斤)						

资金申请: 核准上述第一期付款 (2007 年)。

秘书处的建议	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 加拿大政府代表圣卢西亚政府提交了在制冷和空调行业淘汰消耗臭氧层物质的结束性淘汰管理计划，供执行委员会第五十二次会议审议。圣卢西亚结束性淘汰管理计划的费用总额为 205,000 美元，外加给加拿大政府提供的机构支助费用 26 650 美元。氟氯化碳的履约基准是 8.3 ODP 吨。

背景

2. 至于圣卢西亚制冷维修行业的各类氟氯化碳的淘汰问题，执行委员会为加拿大政府拨款 146,900 美元，以执行消耗臭氧层物质控制措施、海关官员和制冷维修技术人员的培训方案，并在其第二十三次会议上建立一个回收和再循环网络（文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/23/18 第 8 至 23 段）。此外，还在其第四十一次会议（UNEP/OzL.Pro/ExCom/41/55）上为制冷剂管理计划向加拿大政府拨款 82,999 美元。

3. 由于在制冷维修行业实施的各项活动，对来自正规行业的 92 名制冷维修技术员进行了有关良好维修做法的培训，并培训了 37 名海关官员。在这些活动中，还为海关部门分发了检漏仪和消耗臭氧层物质识别工具包，并建立了一个回收和再循环网络，其中包括 17 台回收机器和一台回收和再循环机器，并进行了数次提高公众认识活动和信息发布活动。至目前为止，已有 0.6 ODP 吨的氟氯化碳和 1.55 公吨的 HCFC-22 和 HFC-134a 得到回收和回用。在拟订结束性淘汰管理计划的过程中，发现一些技术员在维修系统时经常会改造使用氟氯化碳的制冷系统，转而改用替代制冷剂（主要是 HFC-134a 或 HFC-400 混合物）。

政策和立法

4. 圣卢西亚政府已经推行了部长级命令，以控制消耗臭氧层物质的消费。自 2002 年起运作消耗臭氧层物质的许可证制度。圣卢西亚政府还通过了一项政策决定，试图将淘汰氟氯化碳的截止日期向前推至 2009 年 1 月 1 日，使制冷维修行业和圣卢西亚政府有一年的时间（2009 年）来管理零消费的问题，同时，根据拟议的协定，仍然可以利用基金的支助。现已与所有的氟氯化碳进口者和维修研讨会商定，2009 年将不再公布任何氟氯化碳的配额。圣卢西亚政府将根据《议定书》允许的水平，在 2009 年保留进口各类氟氯化碳的权利，以备需要各类氟氯化碳来满足通过改装或者回收活动不能满足的需求，这种情况不可能发生。

制冷维修行业

5. 在 2006 年制冷维修行业所使用的 1.4 ODP 吨氟氯化碳中，0.4 ODP 吨系用于家用冰箱的维修，0.2 ODP 吨系用于商业和工业制冷器的维修，0.8 ODP 吨用于汽车空调装置。该国约有 230 名制冷技术员，其中近 56%是在正规行业。约有 40%的技术员受过正规培训。该

国有 22 个大型维修店。对汽车空调装置的维修工作主要由两家汽车分销商和来自正规行业和非正规行业的技术员开展。

6. 目前每公斤制冷剂的价格分别为：CFC-12 为 7.52 美元，HFC-134a 为 16.34 美元，HCFC-22 为 5.45 美元，R404a 和 R409 为 16.34 美元。

结束性淘汰管理计划提议的活动

7. 以下为拟议的在结束性淘汰管理计划项目中执行的各项活动：

- (a) 通过对海关官员提供培训、提供探测设备、调整《蒙特利尔议定书》条例、实施防止非法消耗臭氧层物质贸易的网络和成立制冷维修技术员协会，加强执行和遵守框架；
- (b) 为制冷维修技术员提供维修工具和设备，以改善维修做法；并进一步对技术员进行培训，包括使用无须改造设备的制冷剂；以及
- (c) 建立有助于实施结束性淘汰管理计划的监测、评价和汇报机制。

8. 与结束性淘汰管理计划提案同时提交的 2007 年详细工作计划。

秘书处的评论和建议

评论

9. 圣卢西亚政府根据《议定书》第 7 条报告的 2005 年氟氯化碳的消费为 1.5 ODP 吨，已经比《议定书》规定的当年最大允许消费总量 4.2 ODP 吨低 2.7 ODP 吨，较 2007 年最大允许消费总量也仅超 0.3 ODP 吨（即 1.2 ODP 吨）。2006 年氟氯化碳的消费水平估计在 1.4 ODP 吨。

10. 秘书处讨论了可能用 CFC-12 维修使用 HFC-134a 的汽车空调装置所涉的技术问题，并考虑到 CFC-12 的价格更为低廉。秘书处还询问圣卢西亚政府可能采取什么措施来支持非氟氯化碳制冷剂的使用，因为目前 CFC-12 的价格大约是任何其他替代制冷剂的一半。加拿大政府表示，根据迄今为止获得的经验，以及在结束性淘汰管理计划拟订过程中与维修技术员进行的协商，圣卢西亚政府相信它能履行淘汰氟氯化碳的承诺，办法是通过实施结束性淘汰管理计划项目。技术员已经表明，只要他们具有所需的培训和设备，就能够通过回收和改装实现到非氟氯化碳的有效过渡，而无须采取额外的措施来支持非氟氯化碳制冷剂的使用。氟氯化碳的价格低于氟烷的价格，这一事实不被视为改装的抑制因素，因为据技术员说，改装决定通常是技术员和维修店本身做出的，而不是系统的所有人做出的。

协定

11. 圣卢西亚政府提交了该国政府和执行委员会之间的协定草案，其中载有在圣卢西亚全部淘汰氟氯化碳的各项条件，并且已载入本文件的附件中。

建议

12. 秘书处建议一揽子核准圣卢西亚制冷和空调行业淘汰消耗臭氧层物质结束性淘汰管理计划。谨建议执行委员会：

- (a) 原则上核准数额为 205,000 美元的圣卢西亚结束性淘汰管理计划，以及为加拿大政府提供的 26,650 美元机构支助费用；
- (b) 核准圣卢西亚政府和执行委员会就执行本文件附件一所载结束性淘汰管理计划所签订的协定草案；
- (c) 促请加拿大政府在执行结束性淘汰管理计划时充分顾及第 41/100 号决定和第 49/6 号决定的各项要求；并
- (d) 以下表所示供资数额核准该计划的第一期付款：

	项目名称	项目供资（美元）	支助费用（美元）	执行机构
(a)	在制冷和空调行业淘汰 ODS 的结束性淘汰管理计划（第一期付款）	156,000	20,280	加拿大

附件一

圣卢西亚和多边基金执行委员会关于淘汰消耗臭氧层物质的协定草案

1. 本协定是圣卢西亚（“国家”）政府和执行委员会关于按照《议定书》的时间表在 2010 年 1 月 1 日之前全部淘汰附录 1-A（“物质”）所列消耗臭氧层物质的控制使用所达成的谅解。
2. 国家同意遵守本协定附录 2-A（“目标和供资办法”）第 2 行所列各物质的年度消费限量。国家承认，在接受本协定和执行委员会履行第 3 款所述供资的情况下，它将没有资格就所述物质申请或接受多边基金的进一步供资。
3. 以国家遵守本协定所规定的义务为条件，执行委员会原则上同意向国家提供附录 2-A（“目标和供资”）第 4 行所列资金。执行委员会原则上将在附录 3-A（“资金核准时间表”）具体列名的执行委员会会议上提供这笔资金。
4. 国家应遵守附录 2-A 所示每种物质的消费限量。国家还应接受本协定第 5（b）分段所述有关执行机构对这些消费限量遵守情况的独立核查。
5. 除非国家至少在资金拨付时间表所述相应的执行委员会会议之前 60 天满足下列条件，否则执行委员会将不按照资金拨付时间表提供资金：
 - (a) 国家已达到相应年份的目标；
 - (b) 如果执行委员会按第 45/54 号决定（d）段提出要求，将独立核查是否达到了这些目标；
 - (c) 国家大体上完成了上一个年度执行方案中规定的所有行动；以及
 - (d) 国家就申请供资的年份以附录 4-A（“年度执行方案格式”）的形式提交年度执行方案，并得到执行委员会核准。
6. 国家应确保它根据本协定准确监测其活动。附录 5-A（“监测机构和作用”）所述机构应按照附录 5-A 所列作用和职责进行监测并报告监测情况。这种监测还应接受第 5（b）分段所述的独立核查。
7. 虽然以往是在国家履行本协定所规定义务需要资金的估计数基础上确定供资，但执行委员会同意国家根据实现本协定所述目标的情况发展，灵活地将核准资金或部分核准资金重新分配。属于重大改变的重新分配应在下一次按 5 按（d）分段所述由执行委员会核准的国家年度执行方案中提前记录下来并得到执行委员会的同意。不属于重大改变的重新分

配可纳入经核准的正在执行的年度执行方案中，并在关于年度方案执行情况的报告中向执行委员会报告。

8. 应特别注意制冷维修分行业活动的实施，尤其是：

- (a) 国家将利用本协定所提供的灵活性处理项目执行过程中可能产生的具体需要；
- (b) 分阶段执行制冷维修分行业的技术援助方案，以便在不能实现提议结果的情况下可将资源转用于额外培训或采购维修工具等其他活动，并按照本协定附录 5-A 对资源进行密切监测；以及
- (c) 国家和执行机构在执行结束性淘汰管理计划的过程中充分顾及第 41/100 和第 49/6 号决定的要求。

9. 国家同意对管理和执行本协定和为履行本协定项下义务由国家或代表国家所开展的全部活动全面负责。加拿大同意担任本协定下国家活动的牵头执行机构（“牵头执行机构”）。牵头执行机构将负责执行附录 6-A 所列活动，包括但不限于进行第 5 (b) 分段的独立核查。国家还同意接受定期评价，评价可能在多边基金监测和评价工作方案下进行。执行委员会原则上同意向牵头执行机构提供附录 2-A 第 5 行所列经费。

10. 如果国家出于任何原因没有达到消除《蒙特利尔议定书》附录 2-A 所列物质的各项目标，或没有遵守本协定，则国家同意该国将无权按照资金拨付时间表得到资金。执行委员会将酌情处理，在国家证明已履行接受资金拨付时间表所列下一期资金之前应当履行的所有义务之后，将按照执行委员会确定的订正资金拨付时间表恢复供资。国家承认执行委员会可以针对任何一年中未能减少的消费量的每一 ODP 吨减少附录 7-A 所述金额的资金。

11. 本协定资金的构成部分不得在执行委员会今后做出的、可能影响任何其他消费行业或国家任何其他相关活动供资的决定的基础上加以修改。

12. 国家应遵照执行委员会和牵头执行机构为促进本协定的执行而提出的任何合理要求行事。国家尤其应为牵头机构了解为核查本协定遵守情况所必需的信息提供便利。

13. 本协定中所列的所有协定仅在《蒙特利尔议定书》范围内并按照本协定的规定执行。除本协定另有规定外，本协定使用的所有术语均与《议定书》中赋予它们的含义相同。

附录

附录 1-A: 物质

附件 A:	第一类	CFC-11、CFC-12、CFC-115
-------	-----	-----------------------

附录 2-A: 目标和供资办法

	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	总计
1. 《蒙特利尔议定书》附件 A 第一类物质消费限量 (ODP 吨)	1.2	1.2	1.2	0.0	
2. 附件 A 第一类物质最大允许消费量 (ODP 吨)	1.2	1.2	1.2	0.0	
3. 按计划新减少的量 (ODP 吨)	0.0		1.2	0.0	1.2
4. 牵头执行机构商定的供资 (美元)	156,000		49,000		205,000
5. 牵头执行机构支助费用 (美元)	20,280		6,370		26,650
6. 商定的供资总额 (美元)	176,280		55,370		231,560

附录 3-A: 资金核准时间表

1. 将于 2008 年的第二次会议上审议核准第二期付款的供资。双方同意, 若执行委员会要求对结束性淘汰管理计划的目标实现情况进行核查, 则该期的核准或拨款将推迟到核查完成并经过审议后进行。

附录 4-A: 年度执行方案格式

1. 数据

国家

计划年度

已完成年数

计划剩下年数

上年消耗臭氧层物质消费目标

计划年度消耗臭氧层物质消费目标

申请供资额

牵头执行机构

合作执行机构

2. 目标

指标		上年	计划年度	减少
ODS 供应	进口			
	合计 (1)			
ODS 需求	制造			
	维修			
	储存			
	合计 (2)			

3. 行业行动

行业	上年消费(1)	计划年度 消费 (2)	计划年度的 减少 (1) - (2)	已完成 项目数	维修业相 关活动 数目	ODS 淘汰量 (按 ODP 吨计)
制造业						
合计						
制冷剂						
合计						
总计						

4. 技术援助

建议的活动:

目标:

针对的行业:

影响:

5. 政府行动

政策/规划的行动	执行时间表
ODS 进口政策管制的类别: 维修等。	
公众认识	
其他	

6. 年度预算

活动	计划开支（美元）
共计	

7. 行政费

附录 5-A: 监测机构和作用

1. 所有监测活动将在国家臭氧机构内通过项目的“监测和管理机构”进行协调和管理。
2. 在结束性淘汰管理计划的各种项目中，所有监测方案都会使用消耗臭氧层物质的进口记录作为反复查证的参考资料，作为受命监测消耗臭氧层物质进口情况的机构，牵头执行机构将在监测安排中发挥格外重要的作用。牵头执行机构以及合作执行机构还将担负起另一个具有挑战性的任务：监测消耗臭氧层物质非法进出口情况，并通过国家臭氧机构向相关国家机构进行通告。

核查和报告

3. 根据第 45/54 (d) 号决定，若执行委员会挑选圣卢西亚进行相关的审计，则执行委员会保留进行独立核查的权力。圣卢西亚须根据与牵头机构之间的讨论选择独立的（审计）组织，对结束性淘汰管理计划的结果以及该独立监测方案进行核查。

附录 6-A: 牵头执行机构的作用

1. 牵头执行机构将负责项目文件所规定的如下系列活动：
 - (a) 确保按照本协定及国家淘汰计划所规定的具体内部程序和要求，进行绩效和财务核查；
 - (b) 协助国家拟订年度执行方案；
 - (c) 为执行委员会进行核查，说明已实现和相关年度活动已按与附录 5-A 一致的年度执行方案要求完成。若执行委员会根据第 45/54 号决定 (d) 款选择了圣卢西亚，则将为此向牵头机构执行机构单独拨款；
 - (d) 确保未来年度执行方案列入了以往年度执行方案中的成就；

- (e) 报告上一年度执行方案的执行情况，并编制该年的年度执行方案供提交执行委员会，从 2008 年年度执行方案和 2007 年年度执行方案报告的汇编开始；
- (f) 确保由胜任的独立技术专家进行牵头执行机构的技术审查；
- (g) 完成要求的监督任务；
- (h) 确保拥有运作机制能够以有效透明的方式实施年度执行方案和准确报告数据；
- (i) 若执行委员会有相应要求，为执行委员会核查已经依照目标消除了物质的消费；
- (j) 确保对国家进行的拨款以应用各项指标为基础；以及
- (k) 在有需要时提供政策、管理和技术支助。

附录 6-B: 合作执行机构的作用

不适用。

附录 7-A: 因未履约而减少供资

1. 按照本协议的第 10 段，若当年的消费量未减少，供资额每 ODP 吨可减少 10,000 美元。

DRAFT OVERVIEW TABLES FOR MULTI-YEAR AGREEMENTS

SAINT LUCIA

Annex II

(1) PROJECT TITLE: Terminal phase-out management plan

(2) EXECUTIVE COMMITTEE APPROVALS AND PROVISIONS: Not applicable for first tranche

(3) ARTICLE 7 DATA (ODP TONNES)

Substances	Baseline	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
CFC	8.3	8.1	8.3	8.5	6.3	3.2	4.2	4.1	7.6	2.5	0.8	1.5
CTC	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Halons	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
MBR	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
TCA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

Source: A7 Data from the Ozone Secretariat

(4) LATEST COUNTRY PROGRAMME SECTORAL DATA (ODP TONNES)

Year: 2005

Substances	Aerosol	Foam	Halon	Refrigeration		Solvent	Process Agent	MDI	Lab Use	Methyl Bromide		Tobacco Fluffing	Total
				Manufacturing	Servicing					QPS	Non-QPS		
CFC					1.5								1.5
CTC													0.0
Halons													0.0
MBR													0.0
TCA													0.0

Source: Country Programme Data

(5) PHASE-OUT (ODP TONNES)

Substances	Calendar year	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Total	Decision
CFC	Maximum Allowable Consumption (Agreement; per substance if valid)									
	Compliance Action Target (MOP)									N/A
	Reduction Under Plan									
	Remaining Phase-Out to be Achieved									

Source: Agreement, Inventory, Progress Report, MOP Report, Project Document (Annual Plan) and Verification Reports.

(6a) PROJECT COSTS (US\$)

Calendar year	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Total
UN Agency								
Funding as per Agreement								
Disbursement as per Annual Plan								
[Comments]								

Source: Agreement, Inventory, Progress Reports and Project Document (Annual Plan)

(6b) SUBMISSION SCHEDULES (planned and actual)

Submission year as per agreement	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
UN Agency							
Planned submission as per Agreement							
Tranche Number							

Source: Agreement, Inventory and Final ExCom Report Decisions

(7) INFORMATION ON POLICIES FROM COUNTRY PROGRAMME AND VERIFICATION REPORTS

	2005
	Country Programme
Establishing general guidelines to control import (production and export) of ODS	
ODS Import/Export licensing or permit system in place of bulk ODSs	Yes
Regulatory procedures for ODS data collection and reporting in place	Yes
Requiring permits for import or sale of bulk ODSs	Yes
Quota system in place for import of bulk ODSs	Yes
Banning import or sale of bulk quantities of:	
CFCs	No
Halons	No
Other ODSs (CTC, TCA, methyl bromide)	No
Banning import or sale of:	
Used domestic refrigerators or freezers using CFC	Yes
MAC systems using CFC	Yes
Air conditioners and chillers using CFC	Yes
CFC-containing aerosols except for metered dose inhalers	Yes
Use of CFC in production of some or all types of foam	N/A
Enforcement of ODS import controls	
Registration of ODS importers	Yes
Qualitative assessment of the operation of RMP	
The ODS import licensing scheme functions	Satisfactory
The CFC recovery and recycling programme functions	Very Well

Source: Country Programme and Verification Report

(8) IMPLEMENTATION DETAILS: Not applicable for first tranche

(9) Annual plan submitted compared to overall plan

	Activities		Budget		Explanations
	Planned (future tranche)	Cumulative achievement as compared to overall plan [%]	Planned (future tranche)	Cumulative achievement as compared to overall plan [%]	
Customs Training					
Train the Trainers					
Training of Customs Officers					
Good Practices in Refrigeration					
Train the Trainers					
Training of Technicians by Trained Trainers					
Strengthening vocational schools					
Refrigeration Service investment component					
Recovery & Recycling, establish R&R Centers					
Service equipment supply other than R&R					
Conversion, ...					
Solvent Phase-Out Project					
Methyl Bromide Component					
Methyl Bromide Workshop					
PMU & Monitoring					
Unforeseen Activities					

(10) EXECUTIVE SUMMARY

Narrative Executive Summary of 255 characters that assesses for the MYA what milestones are planned for the following year.