



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/51/37
20 February 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十一次会议
2007年3月19日至23日，蒙特利尔

项目提案：委内瑞拉

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议组成：

淘汰

- 淘汰氟氯化碳国家计划：2006年工作方案 工发组织

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 - 多年期项目

委内瑞拉

项目名称

双边/执行机构

淘汰氟氯化碳国家计划：2006 年度工作方案	工发组织
------------------------	------

国家协调机构

FONDOIN

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2005 年, 截止 2007 年 2 月)

氟氯化碳	-		
------	---	--	--

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2005 年, 截止 2007 年 2 月)

ODS	气雾剂	泡沫塑料	制冷制造	制冷维修	溶剂	加工剂	熏蒸剂
CFC-11				3.10			
CFC-12				1,061.60			
CFC-115				0.22			

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)

不详

本年度业务计划：供资总额：2,227,000 美元：淘汰总量 344.0 ODP 吨。

项目数据		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	共计
氟氯化碳 (ODP 吨)	《蒙特利尔议定书》的限量	3,322.0	1,661.0	1,661.0	498.0	498.0	498.0	0.0	
	最大允许氟氯化碳消费总量 ¹	3,262.0	1,661.0	1,661.0	400.0	0.0	0.0	0.0	
	目前项目的年度淘汰量	36	100	200	0.0	0.0	0.0	0.0	336
	新解决的年度淘汰量 ²	0	0	50	200	435	250	100	1,035
	储存 ³	1,634.2	1,894.7	2,355.2	1,989.8	1,474.4	1,059.0	949.0	11,356.30
将淘汰的消耗臭氧层物质消费总量		36	100	250	200	435	250	100	1,371
将采用的消耗臭氧层物质（各类氟氯烃）总量									
项目费用总额 (美元) :									
	给牵头机构工发组织的供资	1,895,062	1,631,831	2,071,831	641,831	0	0	0	6,240,555
项目总供资		1,895,062	1,631,831	2,071,831	641,831	0	0	0	6,240,555
支助费用总额 (美元) :									
	给牵头机构工发组织支助费用	142,129	122,387	155,387	48,137	0	0	0	468,040
支助费用总额		142,129	122,387	155,387	48,137	0	0	0	468,040
向多边基金申请的费用总额 (美元)		2,037,191	1,754,218	2,227,218	689,968	0	0	0	6,708,595
最终项目成本效益 (美元/公斤)									5.96

1. 第 7 条数据 (产量 - 出口 + 进口) 构成本协议项下的目标。

2. 根据预计氟氯化碳需求总量, 所有消费行业对各类原生氟氯化碳的需求有所减少。

3. 以获取信息为目的。

供资申请：按上文所示核准第三期 (2006 年) 的供资。

秘书处的建议

待定

项目说明

1. 工发组织代表委内瑞拉政府向执行委员会第五十一次会议提交了委内瑞拉淘汰氟氯化碳国家计划（NCPP）第三期的供资申请，总费用为 2,071,831 美元，外加机构支助费用 155,387 美元。

背景

2. 执行委员会第四十二次会议核准了委内瑞拉淘汰氟氯化碳国家计划，工发组织作为其牵头执行机构，世界银行作为合作执行机构。执行该淘汰氟氯化碳国家计划有助于委内瑞拉政府遵守《蒙特利尔议定书》下的义务，包括于 2010 年 1 月 1 日前完成逐步淘汰各类受控使用的氟氯化碳。为了实现这些目标，委内瑞拉在工发组织和世界银行的援助下，即将并已经开始开展一系列的投资、非投资、技术援助和能力建设活动。原则上核准该淘汰氟氯化碳国家计划的资金总额达 6,240,555 美元，外加机构支助费用 468,042 美元。

3. 2005 年的年度执行计划（AIP）已于 2005 年 1 月在多边基金执行委员会第四十五次会议上进行了提交，同时提交了一份核查报告。由于该核查报告存在缺陷，供资有条件地获得了核准，只有在提交令人满意的核查报告后才能获得实际付款。秘书处和工发组织经过数轮谈判和信息交换后，2006 年 9 月秘书处通知工发组织可以开始支付第二期的款项。由于委内瑞拉淘汰氟氯化碳国家计划的机构建设比预期的要慢，主要活动开始得比计划晚，所以第二期款项的推迟拨付并没有造成资金短缺。

4. 2006 年的年度执行计划于 2006 年 9 月在多边基金执行委员会第五十次会议上提交供审议。然而，秘书处强烈建议工发组织撤回该计划，因为其核查报告不完整。工发组织在与委内瑞拉国家臭氧机构协商后，撤回了该计划。

5. 委内瑞拉 2005 年氟氯化碳消费量为 1,649.8 ODP 吨，比目标值 1,661 ODP 吨低 0.67%。2004 年消费了有限数量氟氯化碳的所有制造工业行业，即气雾剂、泡沫塑料和制冷制造行业，在 2005 年前完全淘汰了消耗臭氧层物质的使用。根据该报告中的信息，2005 年氟氯化碳的消费仅仅存在于制冷维修行业。该报告提到，如果制造行业仍然消费各类氟氯化碳，则应将 2004 年的消费量按行业分类，并主张维修行业削减 564 ODP 吨。

6. 各项活动包括制作 4,000 册有关良好制冷做法的手册（每册 155 页），培训 75 名培训师，并建立 40 个培训中心。已经确定要在考虑依照开发计划署项目而开发的现存基础设施的前提下，购买和分配各种不同的回收和再循环工具。许多泡沫塑料机器被分配给了 13 家公司，无消耗臭氧层物质的制冷制造设备也被分配给了 11 家公司。截至 2006 年 12 月，开支（包括对项目管理股的承诺）为 2,520,061 美元，这相当于第一期供资的总开支和第二期供资的开支的 38.3%。

7. 针对政府统计和海关记录而对进出口数据进行了核查。用以确定消费的生产数据为 192 ODP 吨，低于世界银行核实的生产数据，原因在于将 CFC-11 作为原料使用。根据该较低的生产数据，2005 年委内瑞拉的消费量为 1,649.8 ODP 吨，比委内瑞拉政府与执行委员会协定确定的最高容许消费量少 11.2 ODP 吨。

8. 根据委内瑞拉政府与执行委员会的协定，2006 年消费限制与 2005 年的相同，即 1,661 ODP 吨。工发组织提交的年度计划考虑了如下事实，即该期申请的提交推迟了一年，因此与 2007 年的目标产生了关联。2007 年的消费目标为 400 ODP 吨，即与 2005 年的实际消费量和 2006 年的目标消费量相比，削减量超过 75%。

9. 提交的计划着重关注回收和再循环部分，它们需要 191 万美元，即占该期申请的 92%。其他活动包括制造行业的项目管理、核查和技术支持。

秘书处的评论和建议

评论

原料使用

10. 核查报告详细规定了 CFC-11 的原料使用不得超过 192 ODP 吨，这对满足委内瑞拉政府和执行委员会的协定条款非常重要。无论是作为该次提交内容组成部分的委内瑞拉 2005 年的消费量核查报告，还是世界银行提交的生产行业报告，都不包含任何关于此类原料使用的更清楚的信息或对此类原料使用的核查。秘书处请求工发组织做出澄清。

11. 工发组织建议，与 CFC-12 共同生产出来的 CFC-11 总量不能作为一种最终产品销售，因为 CFC-11 市场在逐步递减。工发组织认为，对氟氯化碳制造者而言，对 CFC-11 进行加工使其转化成 CFC-12 是通常的做法。这一做法为委内瑞拉的本国生产者 Produven 所采用。工发组织认为，在加工过程中，CFC-11 构成了一种原料，就好比四氯化碳在传统的氟氯化碳生产过程中作为原料一样，因为在加工过程中 CFC-11 没有被释放，其本身完全被转化成了 CFC-12。最终产品（CFC-12）被视为产量的一部分以及委内瑞拉全国氟氯化碳消费量的一部分。工发组织进一步报告，2005 年 12 月底，Produven 的 CFC-11 期末存量达 208.4 吨，该存量将储存用于加工制造 CFC-12。

12. 委内瑞拉政府和 Produven 向工发组织一名代表提出建议，2006 年 CFC-12 产品中，2005 年生产出 CFC-11 并于 2006 年转换成 CFC-12 的数量达到 192 ODP 吨。工发组织指出，根据他们的理解，2005 年生产的 192 吨 CFC-11 实际上在 2006 年被重新加工成了 CFC-12，不能视为 2005 年氟氯化碳产量的一部分。

13. 第十八次缔约方会议讨论了与履约有关的处理消耗臭氧层物质储存的问题，并在第 XVIII/17 号决定中承认，部分缔约方在某一特定年度生产或消费某一种特定的消耗臭氧层物质超过了允许水平，在某些情况下，他们解释其超过生产或消费水平是因为该年度消耗臭氧层物质产量被储存用作国内原料或出口用作未来年度的原料。虽然《议定书》是由缔约方自行解释，但缔约方会议的决定也许暗示了，生产或消费的水平将继续以年度为基础进行限定，如果相关缔约方将该年度任何超越《议定书》规定水平的消费或生产量解释为用作国内原料或出口作为未来年度的原料，则其不属于对《议定书》的不履约程序，除非第二十一缔约方会议在审查该问题后做出这样的指示。在此之前，第 XVIII/17 号决定要求臭氧秘书处以仅包含信息的文件方式向执行委员会的每一次会议提供关于此类情况的

信息，以及每年向缔约方会议提交第 7 条数据报告。委内瑞拉政府与执行委员会的协定与最大消费量有关的，而并非与履约有关。

14. 分发这一文件后，秘书处将继续与工发组织和世界银行进行讨论，以求及时为执行委员会第五十一次会议获取一份关于原料使用的核查报告。

第 7 条数据

15. 秘书处通知工发组织，委内瑞拉并没有向臭氧秘书处报告 2005 年第 7 条数据。截至编写这份文件之时，一直没有向臭氧秘书处提交任何数据。委内瑞拉政府与执行委员会协定的附录 2-A 详细规定，第 7 条数据构成了该协定项下的目标。因为委内瑞拉没有履行根据第 7 条负有的报告义务，所以该目标可以视为尚未达到。

年度计划

16. 委内瑞拉 2006/2007 年的最初年度计划在世界银行之下预期有一个冷风机部分。秘书处收到了委员会提交的一份业经修订的供审议的协定草案。秘书处就有关执行这一方案的年度计划中极为有限的信息进行了评论，并请求在年度计划中包含附加信息。因此，年度计划中有关冷风机的申请被撤回。有关供资就被分配给了工发组织的回收和再循环活动。秘书处被告知，冷风机部分可能会包含在下一年度的工作方案中。该方案如果提交时数量不变，将占下一期的 78%，而下一期是委内瑞拉淘汰氟氯化碳国家计划的最后一期。

17. 委内瑞拉政府与执行委员会的协定具体规定，“制冷服务行业的回收和再循环方案将分阶段实施，这样，如果未能实现预期的结果，资源就可以分配给其他活动，例如额外培训或购买服务工具，并将得到严格监督……”。已请工发组织进一步提供关于回收和再循环方案的详细信息，特别是有关其程度、良好做法的培训是否以及在多大程度上与之有关，还有先前几期的剩余活动如何与本期计划的活动相关联的信息。工发组织在该文件分发后并没有提供此类详细信息。根据捐款的明显限制，只要年度计划仅仅将回收和再循环预先定为淘汰活动，回收和再循环项目就可以作为该国的淘汰工作，而且，铭记委内瑞拉仍然必须实现 2007 年氟氯化碳消费量比 2005 年至少削减 25% 的目标，该年度计划在获得有关本期和先前几期尚待实施的回收和再循环活动的进一步信息之前不得被建议核准。

建议

18. 待定。
