



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/51/30  
5 March 2007

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十一次会议  
2007年3月19日至23日，蒙特利尔

### 项目提案：印度尼西亚

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：  
淘汰

- 基于以下行业活动的附件 A 第一类和附件 B 第二类及第三类物质的国家淘汰计划：

- |                 |            |
|-----------------|------------|
| • 淘汰计划的执行和协调    | 开发计划署      |
| • 制冷（制造）行业的淘汰   | 开发计划署      |
| • 制冷（维修）行业的淘汰管理 | 开发计划署      |
| • 汽车空调行业的淘汰     | 世界银行       |
| • 气雾剂行业的淘汰      | 开发计划署、世界银行 |
| • 泡沫塑料行业的淘汰     | 世界银行       |
| • 计量吸入器行业的淘汰    | 世界银行       |
| • 溶剂行业的淘汰       | 工发组织       |

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

**项目评价表 - 多年期项目  
印度尼西亚**

项目名称

双边/执行机构

附件 A 第一类和附件 B 第二类及第三类物质的国家淘汰计划	开发计划署、工发组织和世界银行
--------------------------------	-----------------

次级项目名称

(a) 淘汰计划的执行和协调	开发计划署
(b) 制冷（制造）行业的淘汰	开发计划署
(c) 制冷（维修）行业的淘汰管理	开发计划署
(d) 汽车空调行业的淘汰	世界银行
(e) 气雾剂行业的淘汰	开发计划署、世界银行
(f) 泡沫塑料行业的淘汰	世界银行
(g) 计量吸入器行业的淘汰	世界银行
(h) 溶剂行业的淘汰	工发组织

国家协调机构：	Kementrian Lingkungan Hidup (KLH)
---------	-----------------------------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A：第七条数据（ODP 吨，2005 年，截至 2007 年 2 月）

附件 A 第一类，CFCs	2,385.31	附件 B 第三类，TCA	0.00
附件 B 第二类，CTC	0.00	附件 E，甲基溴	31.80

B：国家方案行业数据（ODP 吨，2005 年，截至 2007 年 2 月）

ODS	气雾剂	泡沫塑料	制冷制造	制冷维修	溶剂	加工剂	熏蒸剂
CFC-11		221.26	154.28	132.00			
CFC-12	180.00		303.98	1,338.19			
CFC-113					32.80		
CFC-115			10.80	12.00			
甲基溴							非检疫和装运前 消毒处理：31.80

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量（ODP 吨）

30

本年度业务计划：供资总额：939,000 美元；淘汰总量 155.0 ODP 吨。

项目数据	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	共计
履约阶段目标	8,332.7	8,332.7	8,332.7	4,166.3	4,166.3	1,249.9	1,249.9		0	暂缺
各类物质最大允许年度消费总量（ODP 吨）	暂缺	暂缺	5,546	3,880	2,331	1,122	30	30	0	暂缺
各类物质年度减少总量（ODP 吨）		779	1,666	1,549	1,209	1,092	0	30	0	6,325
目前项目的年度减少量（ODP 吨）	468.0	559	976	652	300	100	0			暂缺
制冷（制造）行业的 CFC 年度淘汰目标—开发计划署（ODP 吨）	0	0	300	300	300	241	0			1,141

项目数据	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	共计
制冷（维修）行业的 CFC 年度淘汰目标 - 开发计划署（ODP 吨）	0	0	200	300	322	250	0			1,072
汽车空调行业的 CFC 年度淘汰目标-世界银行（ODP 吨）	0	220	110	110	110	365	0			915
气雾剂行业的 CFC 年度淘汰目标-世界银行（ODP 吨）	0	0	80	0	0	70	0			150
泡沫塑料行业的 CFC 年度淘汰目标-世界银行（ODP 吨）	0	0	0	130	156	66	0			352
计量吸入器行业的 CFC 年度淘汰目标-世界银行（ODP 吨）	0	0	0	0	0	0	0	30		30
溶剂行业的 CFC 年度淘汰目标 - 工发组织（ODP 吨） +	0	0	0	57	21	0	0			78
通过行业计划实现的年度减少量（ODP 吨）	0	220	690	897	909	992	0	30		3,738
项目费用（美元）										
开发计划署 - 制冷（制造）	1,288,000	2,200,000	1,762,000	750,000	217,000	181,000	-	-	-	6,398,000
支助费用	111,920	194,000	156,900	67,500	19,530	16,290	-	-	-	566,140
开发计划署 - 制冷（维修）	2,196,758	1,805,987	500,000	250,000	159,555	-	-	-	-	4,912,300
支助费用	195,708	160,939	43,400	21,300	13,160	-	-	-	-	434,507
世界银行（汽车空调）	1,369,800	1,347,300	1,347,300	126,800	125,800	-	-	-	-	4,317,000
支助费用	121,962	119,937	119,937	10,092	10,002	-	-	-	-	381,930
世界银行（气雾剂）			371,910							371,910
支助费用			27,893							27,893
开发计划署（气雾剂）			224,000							224,000
支助费用			13,440							13,440
世界银行（泡沫塑料）	0	0	1,725,000	1,050,000	147,564	35,000	-	-	-	2,957,564
支助费用	0	0	129,375	78,750	11,067	2,625	-	-	-	221,817
世界银行（计量吸入器）	*	*	*	*	*	*			*	*
支助费用	*	*	*	*	*	*			*	*
工发组织（溶剂）			1,464,733							1,464,733
支助费用			108,974							108,974
年度供资付款总额（美元）	4,854,558	5,353,287	7,394,943	2,176,800	649,919	216,000	-	-	-	20,645,507
支助费用总额（美元）	429,590	474,876	599,919	177,642	53,759	18,915	-	-	-	1,754,701
向多边基金申请的总费用	5,284,148	5,828,163	7,994,862	2,354,442	703,678	234,915	-	-	-	22,400,208

供资申请：原则上核准全部消耗臭氧层物质淘汰、全部项目资金和全部支助费用，并核准上所述（2006 年）第三期的供资。

秘书处建议	一揽子核准
-------	-------

## 项目说明

1. 开发计划署代表印度尼西亚政府向执行委员会第五十一次会议提交了要求为印度尼西亚国家淘汰计划提供 2006 年供资的申请文件，费用总额为 649,919 美元，外加机构支助费用 53,759 美元。开发计划署向第五十次会议提交了类似的申请文件，并且按照要求在重新提交申请文件时加入补充资料。

### 背景

2. 印度尼西亚的国家淘汰计划在执行委员会第四十四次会议上获得核准，开发计划署担任牵头执行机构，工发组织和世界银行担任合作执行机构。印度尼西亚的国家淘汰计划合并了以前的几项行业计划和新活动，并且为印度尼西亚引入了国家一级消费核查概念。

3. 执行此项国家淘汰计划有助于印度尼西亚政府履行其依据《蒙特利尔议定书》的义务，包括在 2008 年 1 月之前彻底淘汰氟氯化碳、四氯化碳和三氯乙烷的受控用途。为了实现这些目标，印度尼西亚在开发计划署、工发组织和世界银行援助下，将要或正在执行一系列的投资、非投资、技术援助和能力建设活动。为国家淘汰计划原则上核准的供资总额为 20,645,507 美元，外加机构支助费用 1,754,701 美元。

4. 第五十次会议将审议 2006 年供资申请文件的工作推迟到第五十一次会议。执行委员会请开发计划署提交以下补充资料：

(a) 按照第四十六次会议上通过的执行委员会准则，关于 2005 年各类氟氯化碳、四氯化碳和三氯乙烷消费量的订正核查报告。此次核查将重点介绍首次执行 2006 年 6 月订正的条例的经验，并且列入关于以下内容的详细情况：

- (一) 新的体制机构的实际运作情况；
- (二) 责任分工；
- (三) 收集和报告消耗臭氧层物质的实际进口情况；
- (四) 确定进口配额；以及
- (五) 进口商名单和进口许可证发放情况。

(b) 订正的 2006 年年度执行计划，考虑到 2007 和 2008 的消费目标，并且提供了按行业分列的剩余氟氯化碳消费量的估算情况、剩余资金和申请供资的计划分配情况以及各种活动对剩余消费的预期影响。

5. 关于以前的年度工作计划的报告已经在第五十次会议以前提交，报告令人满意。有关的简要说明列入了文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/50/34。本报告中不再讨论关于以前供资的报

告。

## 订正的核查报告

### 2005 年的消费数据

6. 一些问题进一步澄清。417.69 ODP 吨各类氟氯化碳似乎记录得不正确，这实际上是各类氟烷的进口量。还有迹象表明，非官方进口商向以前的独家官方进口商购买了进口许可证，相关的进口活动被算了两次：一次是有许可证的进口商，另一次是无许可证的进口商。这导致多出了 242 ODP 吨。最后，海关记录的进口量比最初核查所显示的数量多了 88 ODP 吨。88 ODP 吨显然只是将重量作为单位的海关数据，而提交的一些补充报告似乎使用无法换算为重量的其他单位。计算其他国家出口数据所采用的方法得到进一步改进，致使从新加坡向印度尼西亚出口的 CFC-12 成为主要的未知变量。出口量共计 1,031 ODP 吨。

7. 国内消费数据也受到进一步调查。确认的销售量有所减少，因为销售的某些物质被认定为氟氯烃，而不是氟氯化碳。此外，2005 年间的库存量有所减少，即并非销售的所有氟氯化碳都来源于进口。这样，销售数据得到订正，从最初的最多 3,624 ODP 吨降至最多 2,241 ODP 吨。

### 初次执行新条例的经验

8. 2006 年 6 月 22 日，贸易部就“消费臭氧层物质进口规定”签署了一项订正条例。该条例的一个重要特征是禁止进口所有哈龙、四氯化碳（实验室使用除外）和三氯乙烷。在 2007 年 12 月之前，允许根据进口配额进口各类氟氯化碳和甲基溴。进口氟氯烃允许不受重量限制，但必须得到类似于其他消耗臭氧层物质的进口许可证。只允许通过六个规定港口进口消耗臭氧层物质。

9. 根据执行委员会第五十次会议提出的一项要求，2006 年 12 月和 2007 年 1 月进行了一次评价，这包括审查相关的案文、采访和与环境部、贸易部、工业部和海关当局及其他相关部门商谈。核查员笼统地指出，条例执行进度十分明显，采取的步骤最终会带来消耗臭氧层物质供应的有效管制机制。

10. 核查员提出了一些建议，间接透露了已经达到的执行程度。这些建议表明，许可证的审批时间应该缩短，需要界定再申请程序，海关编号应成为许可证的组成部分。核查员又建议，不同进口商交换配额的行为应得到重视，这种进口配额只能在当年有效。最后，根据发放的许可证完成的实际进口方面的反馈工作需要改进，应该规定非法进口方面的管制程序。

### 新的体制机构的实际运行情况

11. 新条例执行是在新条例签署之后不久开始的。所涉不同机构早期的合作迹象令人鼓舞。核查员的建议凸显了现在仍然需要统一所有相关部门的数据报告系统。核查员还建议，

需要更加详细的技术准则，以使新条例的适用更加直截明了。

#### *责任分工/收集和报告消耗臭氧层物质的实际进口情况*

12. 确定进口许可证发放程序是复杂的。新条例包含了几个政府机构，如环境部、贸易部、工业部、农业部及食品和药品监督局的功劳。在执行过程中，每个机构都扮演了不同的但又相互联系的角色，需要部门间的妥善协调。每个机构各自扮演的角色都已界定，并得到各部的理解。初次执行的评价表明各部都在兢兢业业地履行职责。

13. 自 2006 年 7 月以来，六个港口的 43 名海关官员接受了培训，并且为其配备了 19 个制冷剂识别仪。环境部与海关当局已于 2005 年年底签署了谅解备忘录。

14. 评价表明，部门间改善协调、各部间的进口量数据实现同步、PI/RI-ODS 审批期限缩短，是某些需要改善执行以取得理想效果的领域。

15. 2006 年 7 月至 2007 年 1 月 10 日氟氯化碳和氟氯烃的配额实现额为总共 5,039.72 公吨中的 694.26 公吨。至于 CFC-11、CFC-12 和 R-502，分配的总配额为 516 公吨，但根据截至 2007 年 1 月 10 日贸易部的进口额数据，进口总额只达到 31.28 ODP 吨。

#### *确定进口配额和进口商名单以及发放进口许可证*

16. 进口商是经过挑选的，随后通过多部门程序发放许可证，这一程序总会涉及到环境部和贸易部。2006 年 7 月至 2007 年 1 月，环境部共发放了 15 份许可证，随后所有的许可证都得到贸易部的核准。同期，没有登记的三家进口各类氟氯化碳的进口商也已依法登记，这样，在印度尼西亚依法登记的进口商增加到四家。

#### **订正的年度执行计划**

17. 在上文报告的年份里，协定规定的最大允许消费量为 3,880 ODP 吨。2006 年，最大允许消费量只有 2,331 ODP 吨。今年的消费量仍将低于 1,122 ODP 吨，而明年和 2009 年只允许消费 30 ODP 吨。鉴于在 2008 年 1 月 1 日之后的 12 个月，只允许消费 30 ODP 吨，去年和今年的活动需要支助印度尼西亚减少消费近 2,500 ODP 吨，几乎达 99%。

#### *按行业分列的氟氯化碳消费估算量及预期影响*

18. 按照第 50/33 号决定的要求，开发计划署作为牵头执行机构提交了有关按行业分列的印度尼西亚剩余氟氯化碳估算消费量的资料，并详细介绍了其措施的预期影响。下表 1 介绍了总体情况。

表 1

## 按行业分列的氟氯化碳预计消费量和影响

行业	2005 年 CFC 的预计消费量 (ODP 吨)	2006 年的预计影响(ODP 吨)	2006 年 CFC 的预计消费量 (ODP 吨)	2007 年的预计影响 (ODP 吨)	2007 年 CFC 的预计消费量(ODP 吨)	2008 年的预计影响(ODP 吨)	2008 年 CFC 的预计使用量(ODP 吨)	以后的影响和暂缺 (ODP 吨)
气雾剂	80	-	80	70	10	-	10	10
泡沫塑料	352	130	222	122	100	70	30	30
制冷 (制造)	476	300	176	176	0	0	0	0
制冷 (维修)	1,100	400	700	400	300	100	200	200
汽车空调	369	128	241	56	185	121	64	64
甲撑二苯基二异氰酸酯	30	0	30	0	30	0	30	30
溶剂	41	21	20	20	0	0	0	0
共计	<b>2,448</b>	<b>979</b>	<b>1,469</b>	<b>844</b>	<b>625</b>	<b>291</b>	<b>334</b>	<b>334</b>

19. 上表所载的信息使人了解了印度尼西亚目前所做的淘汰工作处于什么阶段，而且了解了今后两年的执行工作需要以哪些行业为重点。

*剩余资金和申请供资的计划分配情况*

20. 按照第 50/33 号决定的要求，开发计划署作为牵头执行机构，提交了不同行业的剩余资金和申请供资的分配情况。下表 2 介绍了总体情况。

表 2

## 不同行业的剩余资金和申请供资的分配情况

行业	节省的总金额(美元)	支付/承付的估算额(美元)	未承付/未支付的余额(美元)	2007 年节省的 2006 年供资(美元)	2007 年支付/承付的估算额 (美元)	2007 年支付/承付的估算额 (美元)
气雾剂	595,910	209,158	386,782	-	42,042	-
泡沫塑料	2,775,000	1,658,419	1,116,581	147,564	1,200,800	63,345
制冷(制造)	6,000,000	3,578,180	2,421,820	217,000	1,682,715	956,105
制冷(维修)	4,752,745	2,760,190	1,992,555	159,555	1,758,019	394,091
汽车空调	4,191,200	3,570,843	620,357	125,800	670,806	75,351
清洗	1,464,733	954,121	510,612	-	510,612	-
共计	<b>19,779,588</b>	<b>12,730,911</b>	<b>7,048,707</b>	<b>649,919</b>	<b>5,864,994</b>	<b>1,488,892</b>

21. 2007 年制冷制造业和泡沫塑料业的巨额支出与以前开始的项目收尾和其他现有的承付款项有关。如果不考虑这些行业，84%的经费余额将集中在制冷维修和汽车空调维修行业。这反映了表 1 中所示的完成淘汰方面将遇到的挑战。年度执行计划详细说明了不同行业在 2007 年将完成的活动数目。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

#### 2005 年消费数据

22. 根据订正的核查报告所列 2005 年消费数据，不同来源报告的数据显然比以前核查的数据吻合得多。此外，最近几个月完成的消费行业的调查表明，使用氟氯化碳的制造行业的消费量很低，这一事实也使人信心大增。因此，剩下的消费大户应该是维修次级行业（包括汽车空调）。为了使印度尼西亚的消费量高于 2005 年 3,880 ODP 吨的消费限额，必须使维修行业的消费量达到约 3,000 ODP 吨或以上。其他面积和富裕程度差不多的国家的维修行业消费量一般都在 2,000 ODP 吨至 600 ODP 吨这一数量级。核查更加透彻并且改正了一些错误、不同办法产生越来越相似的结果、新的消费行业调查表明维修行业的消费量极有可能低于 2,000 ODP 吨，这些事实致使印度尼西亚有可能达到该协定规定的 2005 年目标。

调查的数据	向第五十一次会议提交的数额	以前向第五十次会议提交的数额	变动情况
记录和未记录的印度尼西亚进口 ODS 总量（知情估算）	2,664 ODP 吨	3,337 ODP 吨	-20.2%
向印度尼西亚出口的 ODS 总量	1,031 ODP 吨	509 ODP 吨	+102.6%
印度尼西亚国内销售的 ODS 总量	2,241 ODP 吨	3,624 ODP 吨	-38.2%
印度尼西亚国内对 ODS 的最大需求量	2,331 ODP 吨	2,331 ODP 吨	+/-0%

#### 初次执行新条例的经验

23. 核查员提供的信息包括就新系统的运行情况所做的重要澄清，特别是有关利益方对进行管制工作所做的强调。根据核查员的报告，该条例现在显然赢得了大多数重要部门的支持，以前遇到的难题似乎都已经解决。尽管核查还提及一些问题，但这些问题可能都是属于业务方面的，是由与新机构建立相关的普遍困难所引起的。

#### 订正的年度执行计划

24. 订正的年度执行计划涉及到执行委员会在第 50/33 号决定中表示的一些关切。该计划现在更加侧重于需要在国家一级减少消费量及以后在国家一级完成淘汰，而以前计划所采用的办法则是支离破碎的。

25. 秘书处认为，核查工作足以使人确定，该协定规定的 2005 年消费目标已经达到。建议一揽子核准年度计划及相关供资。

## 建议

26. 基金秘书处建议一揽子核准第三期淘汰计划及其相关支助费用，供资数额如下表所示：

	项目名称	项目供资 ( 美元 )	支助费用 ( 美元 )	执行机构
(a)	印度尼西亚淘汰附件 A 第一类和附件 B 第二类及第三类物质	376,555	32,690	开发计划署
(b)	印度尼西亚淘汰附件 A 第一类和附件 B 第二类及第三类物质	273,364	21,069	世界银行