



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/51/29
18 February 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十一次会议
2007年3月19日至23日，蒙特利尔

项目提案：印度

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

生产：

- 氟氯化碳生产行业逐渐淘汰：2007年年度执行方案 世界银行

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。
为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

背景

1. 世界银行代表印度政府提交了供执行委员会第五十一次会议核准的印度氟氯化碳生产行业逐步淘汰方案的 2007 年年度方案，其金额为 600 万美元，外加 45 万美元的支助费用，并提供了 2006 年年度工作方案执行情况核查报告。这次提交完全符合第二十九次会议所核准的印度政府和执行委员会之间的协定。为节省经费起见，未提供 2007 年年度工作方案和印度 2006 年氟氯化碳生产核查报告，但如果执行委员会各成员索要，可提供这些文件。

表 1

国别	印度
项目名称:	氟氯化碳生产行业逐步淘汰
计划年度	2007 年
已完成年数#	8
计划剩余年数#	3
2006 年氟氯化碳生产量的最高限量（公吨）， 2006 年年度计划	7,342 公吨
2007 年氟氯化碳生产量的最高限量（公吨）， 2007 年年度计划	3,389 公吨
原则上核准为氟氯化碳淘汰计划供资的总额	8,200 万美元
截至 2006 年 12 月发放的资金总额	6,400 万美元
为 2007 年年度计划申请的供资额	600 万美元

2007 年工作方案

2. 拟议的 2007 年年度工作方案首先审查 2006 年工作方案的执行情况。审查报告了 2006 年氟氯化碳削减目标的达标情况，即协定规定该国 2006 年的氟氯化碳许可生产量为 7,342 公吨，经核查的可销售净生产量为 6,963.4 公吨，占许可生产量的 95%。在政策一级，2006 年采取了若干行动，其中包括消耗臭氧层物质规则的修订工作，该规则是该国监管消耗臭氧层物质生产和消费的基本法律文书。拟议修订案的目标是使它更有效地控制消耗臭氧层物质的消费、原料使用和储存，尤其是其 2010 年以后的持续影响。

3. 根据技术援助方案，若干活动在呈件的表 3 中作了汇报，其中包括提高认识、培训、监测、项目管理机构的运作、数据交换及其他。这类活动的一个结果是氟氯化碳生产者采取一切措施，将装灌损失率从平均 0.92% 减至 0.77%，这类措施已得到技术审计员的认可。这些措施包括减小装灌软管的长度，使用 ISO 容器和大箱取代小灌，改变装灌头的形状，以便在软管取出灌后减少泄露。在基金向 2006 年工作方案支付的 600 万美元中，526.5 万美元按照四家企业既定减少量的实现进度分期付款给它们，剩余款项计划在最终核查 2006 年生产量后支付。2006 年付款中没有分配给技术援助方案的款项，原因是上个年度工作方案中仍然有未开支的余额。

4. 呈件的第二部分介绍 2007 年工作方案的目标和活动。2007 年协定中确定的氟氯化碳生产限量是 3,389 公吨，其中要求比上个年度减少 50%。预计配额交易和前两年一样进行，因为许可的生产总量对于全部四家企业继续进行赢利生产来说过低。进出口将继续由许可制度管制。

5. 2007 年，预计将颁布修订的消耗臭氧层物质规则，对消耗臭氧层物质的生产和消费进行控制进一步加强了促进履行蒙特利尔公约的工作。技术援助方案中也有提案纳入了其他领域的淘汰方案，如国家氟氯化碳消费淘汰计划和四氯化碳行业淘汰计划以及在 2010 年后继续进行监测的倡议。

6. 总共申请的金额为 600 万美元，同以前一样将拨付给四家企业，用以削减氟氯化碳生产量及为 2007 年计划进行的技术援助活动供资。世界银行正在申请 450,000 美元，作为占 2007 年付款 7.5% 的相关支助费用。

2006 年生产量核查报告

7. Det Norske Veritas AS (DNV) India 于 2007 年 1 月进行了核查，该机构于 2004 年开始为世界银行核查印度的氟氯化碳生产淘汰情况。核查报告首先以表格形式提供了关于核查总体结果的执行摘要、各企业间的配额转让情况、期初氟氯化碳存量、可销售的净生产量、销量、期末存量以及这四家企业当中的每一家编制的配额比例和国家总量。根据第 43/5 号决定，允许使用可销售的氟氯化碳净生产量计量印度在 2005 年和 2007 年之外的年度实现协定规定目标的情况，核查使用可销售的净生产量减去装灌损失净数得出该国 2006 年的氟氯化碳生产总量为 6,963.4 公吨，低于 7,342 公吨，实现了协定规定的目标。

8. 报告载有简要背景，介绍印度和执行委员会之间的氟氯化碳生产关闭协定、四家企业采用的生产技术以及所有四家生产商转产 HCFC-22 的能力。其中一家生产商 Navin Fluorine International Limited (NFI) 也用氟化氢和全氯乙烯生产 CFC-113。CFC-113 粗品进一步纯化为 CFC-113 纯品后成为可上市销售的产品，或者加工成 CFC-113a，用作生产三氟乙酸的原料，三氟乙酸是一种非消耗臭氧层物质产品。报告介绍了核查方法，其中包括实地走访以及随机核查至少 10 天的相关记录，以便确定是否与报告的结果相一致。研究了生产日志及实验室和分析记录在样本日的相互关系，以评估所生产产品的记录是否妥善保存。从现有存货中提取样品，以便进行气相色谱分析，以鉴定产品是氟氯化碳还是氯氟烃。核查小组还与工厂人员进行了讨论。

9. 报告随后还提供了观察结果和对每家工厂进行走访的结果。对于每家工厂，报告载有关于工厂的历史和技术的概述，包括：审计方法及调查文件和记录；提取的样本及相关结果；2003、2004、2005 和 2006 年关于分配的生产配额的数据汇总；氟氯化碳的经营日期以及在有些情况下的 HCFC-22 生产以及 CFC-11 和 CFC-12 的生产和履行的配额比例。具体工厂报告还提供 2003—2006 年关于原料和氟氯化碳生产之间的原材料消费比率的比较数据，以及关于履行分配配额的情况的结论。

10. 由于协定规定的氟氯化碳生产配额迅速减少，核查小组报告配额交易的增长情况，或者各工厂之间的合同生产量。2006年，Chemplast Sanmar Limited (CSL) 将其全部配额 626.3 公吨的 CFC-11 和 CFC-12 承包给 NFI 生产，而 Gujarat Fluorochemicals Limited (GFL) 将其 866.6 公吨的 CFC-11 配额分包给 NFI 生产。根据这些安排，CSL 和 GFL 向 NFI 提供了按照原料和氟氯化碳产量间的固定比率进行生产所需的氟氯化碳和氟化氢，成品已装入配额所有者的容器。所有这些转让都是在政府许可后进行的。

11. 核查小组审议 NFI 将 CFC-113 粗料变为 CFC-113a 的 1.16 转化率，这一数字大大高于 1.05 的行业规范，以及将 CFC-113a 变为 TFA 的 3.228 转化率，这一数字与 2.95 的行业规范相比也居高。因此，该小组适用这一规范计算每种情形下的 CFC-113 消费量，因此，约 49 公吨的过度消费量计为该厂的氟氯化碳生产配额。

12. 核查小组注意到，所有四家氟氯化碳工厂要么已经在使用 HFC-23 销毁设施，要么正在购置该设施，作为清洁发展机制的一部分。

13. 最后，报告采用淘汰消耗臭氧层物质生产的核查格式提供了核查结果，其中包括从最初起的生产淘汰方案的历史以及使用按月分列的数据对经营天数、新材料消费和氟氯化碳吨数进行最新核查的结果。

秘书处的评论和建议

评论

2007 年年度方案

14. 呈件明确规定了 2007 年允许生产的氟氯化碳最大限量目标，所定目标符合协定确定的目标。2007 年的削减量与 2006 年一样仍然具有挑战性，其中需要比上一年度削减 50%。各生产商之间的配额交易将是 2007 年的主要特征，尽管所有生产商在年内大部分时间都已经将其设备调为 HCFC-22 模式。令人高兴的是，印度政府和业界为减少装灌期间氟氯化碳装灌损失做出了改进。另外还注意到为了与国家氟氯化碳消费计划和四氯化碳行业淘汰方案协调生产淘汰协定所做的努力。

15. 在政策方面，为修订消耗臭氧层物质规则以加强从法律上控制 2010 年后的履约情况所做的工作值得称道，这项工作预计于 2007 年完成。

2006 年生产核查报告

16. 2006 年生产核查报告根据执行委员会核可的准则编写，内容非常清楚。世界银行澄清了秘书处提出的问题，打消了因审查提交的初始报告而产生的疑虑，这表明合作是良好的。

17. 核查结论表明，印度生产了约 378 公吨(7,342 – 6,964)，低于协定为 2006 年规定的目标，它由此履行了氟氯化碳生产的削减量。

建议

18. 由于核查结果表明印度实现了 2006 年的氟氯化碳生产削减量，因此，它符合发放 2007 年资金的条件，秘书处建议执行委员会核准数额为 600 万美元的印度氟氯化碳生产关闭方案 2007 年年度方案，以及为世界银行提供的 450,000 美元支助费用。
