



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/51/24
5 March 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十一次会议
2007年3月19日至23日，蒙特利尔

项目提案：巴哈马

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

淘汰

- 结束性淘汰管理计划：2006-2007 两年期方案

世界银行

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表-多年期项目
巴哈马

项目名称

双边/执行机构

结束性淘汰管理计划：2006-2007 两年期方案	世界银行
---------------------------	------

国家协调机构:	巴哈马环境、科学和技术委员会 (BEST)
---------	-----------------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A：第七条数据 (ODP 吨，2005 年，截至 2007 年 1 月)

CFC	13.0		

B：国家方案行业数据 (ODP 吨，2005 年，截至 2007 年 1 月)

ODS	气雾剂	泡沫塑料	制冷生产	制冷维修	溶剂	加工剂	熏蒸剂
CFC-12				12.99			
仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)							

本年业务计划：供资总额 136,000 美元；共淘汰 14.0 ODP 吨。

项目数据		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	共计**
CFC (ODS 吨)	《蒙特利尔议定书》的限量	64.9	64.9	64.9	64.9	32.45	32.45	9.735	9.735	9.735	0	66
	根据第七条报告的数据	63	55	24.6	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	
	根据本协定报告的数据	暂缺	29.88	29.62	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	
	本协定规定的年度消费限量	66	58	48	36	25	14	0	0	0	0	66
	新涉及的年度淘汰量	暂缺	8	10	12	11	11	14	0	0	0	66
将淘汰的 ODS 总消费量		暂缺	8	10	12	11	11	14	0	0	0	66
原则上核准的项目费用 (美元) (多年期协定) :												
为世界银行的供资		240,000		200,000		120,000						560,000
世界银行的支助费用		31,200		26,000		15,600						72,800
向多边基金申请的总费用 (美元)		271,200		226,000		135,600						632,800
核准/申请的项目费用 (美元) :												
为世界银行的供资		240,000			200,000	暂缺						暂缺
世界银行的支助费用		31,200			26,000	暂缺						暂缺
向多边基金申请的总费用 (美元)		271,200			226,000	暂缺						暂缺
项目成本效益 (美元/公斤)												8.23/ODP 公斤

(**) 总量中包括 2001-2009 年的消费量和淘汰量。

供资申请：核准延迟的第三期 (2005 年) 供资。

秘书处的建议	单独审议
--------	------

项目说明

1. 世界银行代表巴哈马政府向执行委员会第五十一次会议提交了要求为巴哈马的结束性淘汰管理计划的第三期和最后一期供资的申请文件，费用总额为 120,000 美元，外加机构支助费用 15,600 美元。

背景

2. 巴哈马的结束性淘汰管理计划在执行委员会第三十五次会议上获得核准，世界银行担任执行机构。执行结束性淘汰管理计划有助于巴哈马政府履行其根据《蒙特利尔议定书》承担的义务，包括在 2007 年前彻底淘汰氟氯化碳。为实现这些目标，巴哈马在世界银行援助下，将要或正在开展一系列投资、非投资、技术援助和能力建设活动。原则上为该结束性淘汰管理计划核准的经费总额为 560,000 美元，外加机构支助费用 72,800 美元。

3. 巴哈马既不是消耗臭氧层物质的生产国也不是出口国。巴哈马必须进口国内消费所需的所有氟氯化碳和氟氯烃。现代技术越来越多地应用，使得巴哈马不再使用 CFC-12，从而降低了市场对这种物质的需求。2005 年没有关于进口 CFC-11 的报告。

4. 在执行委员会第四十四次会议上，世界银行提交了 2002-2003 年进度报告、2004-2005 年执行方案以及巴哈马的结束性淘汰管理计划第二期供资的申请文件。已经证实该国的消费维持在较低水平上，2002 年和 2003 年均低于最大允许限量。因此，巴哈马履行了在其与执行委员会的协定中所做的承诺。

与往年执行情况有关的问题

5. 巴哈马政府与多边基金之间的协定载有一项规定，经核实为前一年计划的行动是根据年度执行计划开展的之后，才能支付供资款项。计划的活动与执行的活动的比较如下表 1 所示。

表 1

计划的活动与执行的活动的比较

为 2004/2005 年计划的活动		计划支出[美元 (占总支出的 %)]	计划活动的详细 执行情况	实际支出[美元 (占总支出的%)]
概况	详细活动			
政府行动	执行新法律、确定配额	30,000 (15%)	无/立法延迟	60,855 (42%)
	为出口到其他国家的氟氯化碳提供文件		无/立法延迟	
	制冷行业评估		无/推迟	
汽车空调和制冷行业的淘汰	氟氯化碳的回收和再循环方案	106,000 (53%)	无/无需求	24,150 (17%)
技术援助	培训扩大到家族群岛	40,000 (20%)	无/无需求	18,201 (13%)
	即将提供的额外培训设备		无/无需求/按照制冷剂管理计划执行并行执行	
	政府主办的认证方案		无/无需求	
	为海关关员、消防部门和警察举办的进修培训班		无/按照制冷剂管理计划执行并行执行	
	一般宣传方案		有	
	编写和更新培训材料		1000 册	
	更新巴哈马环境手册		300 册	
	出版国家臭氧日历		无信息	
为项目管理单位提供的支助	24,000 (12%)		41,650 (29%)	
共计		200,000 (100%)		144,856 (100%)
(已规划活动的) 余额		暂缺		55,144 (28%)

6. 很显然，计划的活动在很大程度上未得到执行。世界银行在报告中详细介绍了执行过程中遇到的挑战情况，主要涉及同一部会的另一个实体进行竞争、并行执行制冷剂管理计划。回收和再循环活动的主要部分以及海关培训因此被取消。此外，许多消耗臭氧层物质的用户也自费开展淘汰活动。

与核查和第七条数据报告有关的问题

7. 执行委员会第四十四次会议讨论了结束性淘汰管理计划的前一期供资。当时，世界银行报告的数据明显偏离巴哈马根据第七条提交的报告。世界银行告知 2002 与 2003 年的报告中出现差异，是因为各政府办事处之间沟通不当造成的，据了解，巴哈马已经开始根据第七条修订其报告。在本文件印发之时，臭氧层秘书处尚未通知秘书处它已收到巴哈马对 2002 和 2003 年第七条数据所做的修订。

8. 在向第四十四次会议提交报告时，世界银行报告已经制定了消耗臭氧层物质进口许可证制度，但该制度尚未得到核准。2001 年的项目文件预见该制度将得到核准。在 2004 年第四十四次会议举行之前，世界银行指出，该立法可能生效的日期应当是 2004 年年底。随后，巴哈马于 2005 年 3 月接受了《蒙特利尔议定书蒙特利尔修正书》，该修正书要求建立和执行许可证制度。许可证制度实际上是在 2006 年 2 月建立的。在巴哈马与执行委员会订立最初协定时，向委员会提出的谅解就是在许可证制度或同样准确的信息基础上进行准确无误的核查还是有可能的。

9. 核查的基础是已知进口商名单提供的进口商数据，而不是海关资料，即核查所依据的数据的可信度，尤其是其完整性，仍然值得怀疑，尽管所报告的数据与协定规定的目标之间存在着巨大差距，似乎能使人相信 2004 年和 2005 年已达到协定规定的最大消费量条件。由于在 2004 年和 2005 年许可证和进口制度都没有出台，因此，目前没有关于这些计划的说明。委员会面前的供资计划是本协定规定的最后一期供资，但进口核查以及许可证计划的有效性仍然令人难以捉摸。作为核查的一部分，还审查了从国家臭氧机构收集的海关数据并确定了一些错误报告问题。

与 2006/2007 两年期计划有关的问题

10. 最初打算在 2005 年年底核准 2006-2007 两年期计划。该计划包括技术人员培训、在设备报废后进行回收和再循环的设备以及汽车空调行业活动。这些与直接淘汰相关的活动占现有预算的 42%，由前一个两年期的剩余资金以及申请的供资组成。剩余的 58%，或 106,000 美元用于政府行动、项目管理单位、额外的顾问支助以及提高认识活动。

秘书处的评论和建议

评论

11. 秘书处向世界银行提交计划时对其提出许多问题，其中涉及核准的 2004/2005 年工作方案的实质性偏差、与第七条数据相比 2002 年和 2003 年核定消费之间出现的偏差、核查发现的仍然存在的不确定性和限制性以及 2006/2007 年工作计划的体制中心，秘书处期望更加重视与消耗臭氧层物质的淘汰直接相关的活动。

12. 在多次交流之后，世界银行和秘书处商定了一项提交执行委员会的建议，允许执行委员会处理提交工作的不足之处，同时十分肯定地承认巴哈马达到了 2004 和 2005 年协定中规定的消费目标，并且能够在 2007 年及以后各年对进口进行管制。

建议

基于以上评论，谨建议执行委员会：

- (a) 注意到巴哈马结束性淘汰管理计划 2004/2005 年供资执行情况的报告；

- (b) 注意到 2004 年和 2005 年的消费核查完全能让人相信，巴哈马在这两年里的氟氯化碳消费量仍然低于巴哈马政府与执行委员会订立的协定所规定的限量；
- (c) 核准 2006 年和 2007 年的计划；
- (d) 按照下表所示的数额核准该计划的第三期供资，条件是：
 - (一) 除非世界银行向秘书处提交下列文件，否则世界银行不得支付任何资金：
 - a) 2006 年核查报告，详细说明进出口管制制度的立法和机构设置及其执行方式，以及核实 2006 年的消费数据；
 - b) 至少 2007 年前 8 个月的核查报告，说明巴哈马在这一段时间里没有消费氟氯化碳；以及
 - c) 关于 2006/2007 年供资的执行报告；
 - (二) 秘书处通知世界银行它已收到该文件，该文件内容翔实、与本协定规定的消费限量一致，且符合“多年期协定国家消费目标的核查准则”中提出的要求；
- (e) 注意到世界银行同意最迟在执行委员会第五十四次会议举行之前提交该报告。

	项目名称	项目供资(美元)	支助费用(美元)	执行机构
(a)	结束性淘汰管理计划：2006-2007 两年期方案	120,000	15,600	世界银行
