

联合国

EP



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/51/17
19 February 2007

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十一次会议
2007年3月19日至23日，蒙特利尔

关于附有具体报告规定的核定项目执行情况的报告

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

导言

1. 加拿大和德国政府，以及开发计划署、环境规划署、工发组织和世界银行就以下项目的执行情况提交了进度报告，具体的报告规定载入各协定中供执行委员会第五十一次会议审议：

- (a) 阿富汗：国家淘汰计划（德国政府和环境规划署）；
- (b) 玻利维亚：结束性甲基溴淘汰，检疫和装运前消毒处理应用除外（开发计划署）；
- (c) 文莱达鲁萨兰国：实施制冷剂管理项目（开发计划署和环境规划署）；
- (d) 布基纳法索：实施制冷剂管理项目（开发计划署和环境规划署）；
- (e) 中国：淘汰哈龙的行业计划（世界银行）；
- (f) 中国：淘汰 1, 1, 1-三氯乙烷（三氯乙烷）生产的行业计划（世界银行）；
- (g) 古巴：氯氟化碳国家消费臭氧层物质淘汰计划（加拿大政府和开发计划署）；
- (h) 古巴：在土壤、地层、储存和结构杀虫中全面淘汰甲基溴（工发组织）；
- (i) 海地：：实施制冷剂管理项目（开发计划署和环境规划署）；
- (j) 吉尔吉斯斯坦：安置替代物和淘汰甲基溴的技术援助项目（开发计划署）；
- (k) 缅甸：实施制冷剂管理项目（开发计划署和环境规划署）；
- (l) 斯里兰卡：消除茶叶线虫用途甲基溴替代物以及淘汰所有剩余用途甲基溴，斯里兰卡的检疫和装运前消毒处理项目除外（卡发计划署）；
- (m) 非洲区域：非洲低消费量国家的甲基溴削减技术援助及区域淘汰战略的制定（开发计划署）

2. 另外，工发组织还就埃及蔬菜种植和商品杀虫用途甲基溴的国家淘汰计划的实施，以及危地马拉瓜、西红柿、花卉和观赏植物以及草莓种植用途甲基溴的淘汰计划提供了进度报告。不过，在审议过程中，工发组织要求推迟提交对执行委员会第五十二次会议的报告。

3. 秘书处根据原始项目提案、相关政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条规定报告的消费臭氧层物质数据以及执行委员会和缔约方会议通过的相关决定对进度报告进行审查。

文件结构

4. 秘书处按照行业对进度报告进行了分类，并在各行业内按照在报告中介绍的主要问题进行了分类。文件相应地被分为以下四个部分：

第一部分： 阿富汗（现状报告）和古巴（向执行委员会第五十三次会议提交的现状报告和第三期和第四期付款的联合呈文申请）的氯氟化碳国家淘汰计划；

第二部分： 在布基纳法索完成制冷剂管理计划实施情况的项目完成报告（使用制冷剂管理计划剩余基金的申请）；关于文莱达鲁萨兰国、海地和缅甸的制冷剂管理项目实施情况的进度报告（在活动实施启动上的重大拖延）

第三部分： 关于玻利维亚、古巴、吉尔吉斯斯坦、斯里兰卡和开发计划署的非洲技术援助方案的甲基溴淘汰计划；及

第四部分： 关于中国哈龙行业计划和中国淘汰三氯乙烷生产的行业计划的进度报告。

一：氯氟化碳的国家淘汰计划

阿富汗：国家淘汰计划（德国政府和环境规划署）

5. 德国政府和环境规划署代表阿富汗政府提交了关于阿富汗国家淘汰计划第一期付款的执行情况的进度报告、2005 年审计报告和 2007 年工作方案供执行委员会第五十一次会议审议。

背景

6. 执行委员会在其第四十一次会议上核准了该国家淘汰计划（UNEP/OzL.Pro/ExCom/47/22 号文件）。根据该国家淘汰计划的规定，阿富汗政府承诺在 2010 年 1 月 1 日前淘汰所有的氯氟化碳，并在 2007 年 1 月 1 日前淘汰所有的四氯化碳。执行委员会原则上核准了执行该国家淘汰计划的费用 1,065,806 美元以及 138,555 美元的机构支助费用。执行委员会第四十七次会议核准了第一期供资付款，第四十八次会议核准了该项目的第二期（最后一期）付款。

进度报告和核查

7. 目前已取得了许多成果。其中包括：消费臭氧层物质贸易监管的核准；为海关官员举办了一次讲习班；海关官员手册的制定和消费臭氧层物质识别工具包的分发；为制冷技

术员制定了一项培训战略,包括采购培训装备及将在 2007 年第一季度分发的回收和再循环机器。建立了一个项目管理机构并开展了数次提高认识和教育活动。2006 年,一个独立审计单位对 2005 年的消费核查报告进行了审计。截至 2006 年 12 月,在目前核定的总供资额中,共拨付了 339,650 美元。

第二个工作方案

8. 从 2007 年至完成日期,阿富汗的国家淘汰计划工作方案将包括:海关官员和制冷技术员的培训方案;回收和再循环操作的执行,在淘汰氯氟化碳消费量的过程中以及在淘汰四氯化碳使用的过程中分别对塑料泡沫和制冷剂制造行业以及汽车维修工厂提供的技术援助;管理和监测各项活动。

秘书处的评论

9. 秘书处注意到德国政府和环境规划署提交的精心编写的综合性报告,2006 年包括消费臭氧层物质控制监管在内的环境法案的执行,2005 年核查报告的提交,以及目前为止在淘汰氯氟化碳和四氯化碳消费方面实现的成果,即:2005 年的氯氟化碳消费量为 141.2 ODP 吨,比政府与执行委员会之间的协定所规定的最大允许消费限额(即 179.7 ODP 吨)低 48.8 ODP 吨,以及 0.1 ODP 吨的四氯化碳消费量 — 允许的限额为 0.12 ODP 吨。

10. 秘书处还注意到 2007 年和未来的工作方案中没有纳入可以实现氯氟化碳消费量大幅削减的各项活动,包括引进无需改造设备的制冷剂或制冷系统的翻新。这点应该得到解决,因为仅靠现有的回收/再循环方案不足以实现 2007 年氯氟化碳允许消费量限额。各机构指出,国家淘汰计划的重点是为回收和再循环活动的实施提供一个可靠的基本基础设施,并确立在维修次级行业的最佳做法。德国政府已经着手采购维修工厂必要的装备和供给品。

秘书处的建议

11. 谨建议执行委员会注意阿富汗关于国家淘汰计划执行情况的进度报告、2005 年的审计报告和 2007 年的工作方案。

古巴: 氯氟化碳的国家消费臭氧层物质淘汰计划

12. 开发计划署代表古巴政府提交了古巴氯氟化碳国家消费臭氧层物质淘汰计划第三期付款的申请,以及协定所需的核查报告,供执行委员会在其第五十一次会议上审议。

背景

13. 执行委员会在第四十三次会议上核准了总额为 2,145,000 美元的古巴国家淘汰计划和提供给德国(牵头机构)、加拿大和法国政府及开发计划署的机构支助费用(第 43/27 号决定)。执行委员会第四十三次和第四十五次会议上核准了第一期和第二期供资付款。

14. 在执行委员会的第四十七次会议上，古巴代表提出将按照其国家淘汰计划分配到德国和法国的项目移交到开发计划署，并任命开发计划署为执行其国家淘汰计划的牵头机构。第四十八次会议上核准了该项移交，包括机构支助费用在内的 550,645 美元分配到开发计划署，政府和执行委员会之间的协定也经过了修订（第 48/16 (b) (iii) 号决定）。

进度报告和核查

15. 经修订的协定被核准后，古巴政府和开发计划署制定了一项于 2006 年 12 月签署的修订项目文件。秘书处审查了开发计划署提交的核查报告，并注意到氯氟化碳的进口总额（即 208,814 ODP 吨）已通过进口许可检查进行了核查，并注意到基于海关报告的实际进口额。

秘书处的评论

16. 2005 年，古巴政府按照《蒙特利尔议定书》第 7 条报告了 208.81 ODP 吨的氯氟化碳消费量。该消费量比《蒙特利尔议定书》和与执行委员会签订的协定所规定的最大可允许消费限（即 312.586 ODP 吨）额少 103.756 ODP 吨。氯氟化碳消费量的减少是通过古巴政府实施的具体活动（即：使家用冰箱改用非氯氟化碳制冷剂）和加拿大政府实施该国家淘汰计划构成部分实现的。

17. 注意到开发计划署在古巴刚刚开始实施淘汰活动，考虑到目前尚有的资源量，秘书处建议开发计划署在 2007 年加快实施淘汰活动，并根据实现的进度向执行委员会第五十三次会议提交第三期和第四期付款的联合申请。开发计划署同意了该建议。

秘书处的建议

18. 谨建议执行委员会：

- (a) 注意到开发计划署提交的关于古巴氯氟化碳国家消费臭氧层物质淘汰计划执行情况进度报告；
- (b) 要求开发计划署加快执行古巴氯氟化碳淘汰活动；并
- (c) 允许就正在进行的淘汰活动状况和现有资金支出情况向执行委员会第五十三次会议提交氯氟化碳国家消费臭氧层物质淘汰计划第三期和第四期付款的联合呈文。

二. 制冷剂管理计划执行情况报告

布基纳法索：制冷剂管理计划的执行情况

19. 执行委员会在其第五十次会议上原则核准了总计 345,000 美元的布基纳法索与执行委员会关于结束性淘汰管理计划的协定，加拿大政府和开发计划署的 44,850 美元的机构支

助费用，以及项目的第一期付款。在核准该项目的过程中，作为核准该计划第二期付款的条件，执行委员会还要求加拿大政府和开发计划署在其第五十一次会议之前就商用和工业制冷剂终端用户行业的激励方案以及制冷剂管理计划各项活动的监测情况，提交项目完成报告或项目撤销报告（第 50/15（c）号决定）。

开发计划署提交的进度报告

20. 开发计划署提交了布基纳法索制冷剂管理计划下的两个次级项目的项目完成报告。据报告，尽管开展了提高认识活动和外展讲习班，也有几个机场的冷库和制冷系统的确受益于激励方案，但该项目在执行过程中却遭遇了许多困难。由于与执行激励方案相关的困难，无法执行制冷剂管理计划中的监测部分。两项活动中未支出的金额总计 43,116 美元。

布基纳法索政府的申请

21. 2006 年 12 月 26 日，布基纳法索政府向执行委员会主席发出了一项正式通知，并抄送执行委员会和基金秘书处的所有成员，通知中要求政府将制冷剂管理计划项目中的剩余资金用于执行原始提案中载入的各项活动，并且向第五十三次会议提交项目完成报告。

秘书处的评论

22. 秘书处注意到结束性淘汰管理计划中的 2007 年工作方案刚刚开始实施。在此方面，应继续执行核定的 2007 年结束性淘汰管理计划。2008 年，布基纳法索政府提出的使用制冷剂管理计划的剩余资金的申请，可以进度报告和即将由加拿大政府提交的项目第二期付款的申请为依据（如 2008 年工作方案）进行审议。

秘书处的建议

23. 谨建议执行委员会：

- (a) 注意到开发计划署就商用和工业用制冷剂终端用户行业的激励方案以及制冷剂管理计划各项活动的监测情况提交的项目完成报告；
- (b) 注意到开发计划署将在执行委员会第五十二次会议上归还多边基金 43,116 美元；
- (c) 考虑根据结束性淘汰管理计划第一期付款的执行情况和将要由加拿大于 2008 年提交的第二期付款的申请，批准布基纳法索使用总计 43,116 美元的制冷管理计划的剩余资金。

文莱达鲁萨兰国：制冷管理计划的实施

24. 环境规划署已就制冷剂管理计划项目在文莱达鲁萨兰国的执行情况提交了一份进度报告供执行委员会在其第五十一次会议上审议。

背景

25. 执行委员会在其第四十四次会议上核准了总计 496,000 美元的文莱达鲁萨兰国制冷剂管理计划项目以及提供给开发计划署和环境规划署的总计 43,030 美元的机构支助费用。制冷剂管理计划包括海关官员和制冷技术员的培训方案，在维修行业的一项技术援助方案和对各项活动的监测。

进度报告

26. 制冷剂管理计划项目得到核准后，环境规划署于 2005 年 2 月向臭氧机构提交了一份谅解备忘录供其审查和评论。自此之后，该文件留存总检察长办公室供审查和评论。环境规划署多次试图加快该谅解备忘录的签订，包括通过信函、电话、电子邮件和会议、以及对文莱达鲁萨兰国的一次访问。不过，在谅解备忘录上并未取得任何进展。

秘书处的评论

27. 截至 2007 年 1 月 16 日，文莱达鲁萨兰国政府并未批准对《蒙特利尔议定书》的任何修正。在第四十次会议上，执行委员会决定要求缔约方在其项目的资金被核准前以书面形式正式承诺批准伦敦修正（第 40/35 号决定）。

28. 根据文莱达鲁萨兰国政府按照《蒙特利尔议定书》第 7 条所报告的数据，2005 年的氯氟化碳消费量仅比当年最大允许消费限额少 0.1 ODP 吨。根据 2005 年的氯氟化碳消费量，并虑及制冷剂管理计划缺乏实施的情况，文莱达鲁萨兰国很有可能不能实现 2007 年和 2008 年淘汰目标。

秘书处的建议

29. 谨建议执行委员会：

- (a) 要求秘书处向文莱达鲁萨兰国政府发函，促请该政府批准对《蒙特利尔议定书》的修正，并加快实施制冷剂管理计划项目；
- (b) 要求开发计划署和环境规划署审查在原始制冷剂管理计划中提议的淘汰战略和行动计划，并虑及当前文莱达鲁萨兰国制冷剂维修行业的情况；及
- (c) 要求环境规划署继续与文莱达鲁萨兰国政府进行沟通，并向执行委员会第五十二次会议汇报取得的进展，

海地：制冷剂管理计划的实施

30. 环境规划署和开发计划署就制冷剂管理计划项目在海地的实施情况提交了一份进度报告供执行委员会在其第五十一次会议上审议。

背景

31. 执行委员会在第三十九次会议上核准了总计 356,956 美元的海地制冷剂管理计划项目和提供给开发计划署和环境规划署的 36,418 美元的机构支助费用。制冷剂管理计划包括对海关官员和制冷技术员的培训方案，一项回收和再循环方案和监测活动。

32. 开发计划署就 CFC-12 制冷剂的回收和再循环以及制冷剂管理计划中的监测活动提交了一份进度报告（在第 49/9（b）（xii）号决定后）。在审查该报告时，秘书处认为有必要就环境规划署正在实施的制冷剂管理计划的两个培训组成部分提交一份进度报告。因此开发计划署和环境规划署提交了一份经修订的、涉及在制冷剂管理计划方案中所有活动的进度报告。

进度报告

33. 2006 年 9 月，环境计划署履约协助方案小组组织了一个到海地的特派团，旨在与环境部长和关键官员进行会晤，以审议在该国的消费臭氧层物质的现状，解决制冷剂管理计划中执行延期的问题，并为消费臭氧层物质许可系统的建立组织一个国家政策讲习班。通过这些行动，起草了建立一个消费臭氧层物质许可系统的条例，并提交议会核准，还提议于 2007 年 4 月组织一个制冷剂良好做法的教练培训班。环境部长对此给予充分支持，并表达了其政府执行《蒙特利尔议定书》的决心。

34. 截至 2006 年 12 月，在制冷剂管理计划项目核定资金中，有 56,000 美元被环境规划署用于制冷良好做法的培训方案和培训设备。开发计划署将实施的两个次级项目的资金尚未支出。

秘书处的评论

35. 根据海地政府按照《蒙特利尔议定书》第 7 条所报告的数据，2005 年总计 81.4 ODP 吨的氯氟化碳消费量仅比当年最大允许消费限额（即 84.5 ODP 吨）少 3.1 ODP 吨。根据 2005 年氯氟化碳消费量，并考虑到制冷剂管理计划的实施尚未开始，海地很可能无法实现 2007 年和 2010 年淘汰目标。

36. 自 2003 年核准制冷剂管理计划后，该国制冷维修行业的氯氟化碳使用情况有了重大变化。因此，秘书处建议各机构在开始制冷剂管理计划的投资构成部分之前，先考虑审查在原始制冷剂管理计划中提议的淘汰战略和行动计划，并虑及该国目前的社会经济情况。

37. 与此同时，为防止严重的延期，环境规划署和开发计划署同意继续援助海地政府来

完成消费臭氧层物质的立法。它们还会启动一个为制冷技术人员进行的培训方案，同时提高准确及时报告臭氧层消费物质消费的海关能力和资源。

秘书处的建议

38. 谨建议执行委员会

- (a) 要求开发计划署和环境规划署审查在原始制冷剂管理计划项目中提议的淘汰战略和行动计划，并虑及海地制冷维修行业的现状；及
- (b) 要求环境规划署就修改行动计划的进展和各项活动的实际执行情况 — 如立法的颁布和制冷技术员的培训 — 向执行委员会第五十二次会议进行报告。

缅甸：制冷剂管理计划的实施

39. 环境规划署就制冷剂管理计划项目在缅甸的实施情况提交了一份进度报告，供执行委员会在其第五十一次会议上审议。

背景

40. 在第四十五次会议上，执行委员会核准了总计 115,000 美元的缅甸制冷剂管理计划项目以及为环境规划署和工发组织提供的 11,750 美元机构支助费用。制冷剂管理计划包括海关和制冷技术员的培训方案、一个回收和再循环方案和各项监测活动。在第 49/10 (c) (xii) 次决定之后，环境规划署就缅甸的制冷剂管理计划的执行情况提交了一份进度报告。

进度报告

41. 缅甸的制冷剂管理计划尚未开始实施。环境规划署制定了一个执行制冷剂管理计划项目的谅解备忘录并于 2005 年 11 月提交国家环境事务委员会审查。环境规划署通过与政府官员会晤、并最终促成了环境规划署区域主任和林业部长及国家环境事务委员会总干事于 2007 年 1 月会晤，来努力克服执行制冷机管理计划项目中的困难。之后，环境规划署得知谅解备忘录通过了国家环境事务委员会的审查，并将提交内阁予以批准。

秘书处的评论

42. 根据缅甸政府按照《蒙特利尔议定书》第 7 条所报告的数据，氯氟化碳消费量从 2003 年的 51.60 ODP 吨降至 2005 年的 14.80 ODP 吨。2005 年的消费量比当年最大允许消费限额（即 27.15 ODP 吨）少 12.35 ODP 吨。根据 2005 年氯氟化碳消费量，并考虑到制冷剂管理计划尚未开始实施，缅甸很可能无法实现 2007 年和 2010 年淘汰目标

43. 注意到所报告的氯氟化碳消费量的减少和该国制冷维修行业中氯氟化碳使用情况的重大改变，秘书处建议环境规划署和工发组织在开始执行制冷剂管理计划之前考虑审查原

始制冷剂管理计划中提议的淘汰战略和行动计划，并虑及任何变动。

秘书处的建议

44. 谨建议执行委员会：

- (a) 要求秘书处向缅甸政府发函，促请该国政府加快执行制冷剂管理计划项目；
- (b) 要求环境规划署和工发组织在开始执行制冷剂管理计划之前考虑审查原始制冷剂管理计划中提议的淘汰战略和行动计划，并虑及任何变动
- (c) 要求环境规划署就修改行动计划的进展和各项活动的实际执行情况 — 如立法的颁布和制冷技术员的培训 — 向执行委员会第五十二次会议进行报告。

三、 甲基溴项目

玻利维亚：结束性甲基溴淘汰，检疫和装运前消毒处理申请除外（开发计划署）

45. 开发计划署根据第 48/16 (c) (i) 号决定提交了一份关于除检疫和装运前消毒处理申请外的结束性甲基溴淘汰项目执行情况报告，供执行委员会第五十一次会议审议。

背景

46. 为完全淘汰控制下使用的甲基溴，开发计划署代表玻利维亚政府向执行委员会第三十五次会议提交了一份技术援助方案（UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/29 号文件）。在那次会议上，执行委员会根据与玻利维亚政府之间《协定》规定的条件批准了总费用为 221,032 美元的项目，以及给予开发计划署 28,734 美元机构支助费用（第 35/42 号决定）。委员会在第四十八次会议审议了开发计划署提交的关于甲基溴项目执行情况的进度报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/48/18 号文件第 58 段至 62 段）。

进度报告

47. 2004 年确立了国家甲基溴政策和法律框架。用于实施可选择的技术的设备和农资都已安置到位，还完成了几项训练方案。但是，2006 年环境部的变动致使按计划时间表在 2006 年初完成项目的计划变得情况复杂。监测期已延长至 2007 年 3 月以综合所有的实践经验。在这之后，国家工作队将继续编写和出版甲基溴替代品手册。2007 年第一季度还将进行额外的实地访问以核查项目引入的替代品的推广情况。项目将在 2007 年 6 月结束。截至 2006 年 12 月，共计拨付 205,256 美元。剩余的将在 2007 年实施的项目将从余额中得到 15,776 美元的资助。

秘书处的评论

48. 玻利维亚政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条提交的报告称甲基溴消费量已从 2001 年的 1.5 ODP 吨降至 2004 年和 2005 年的零消费。应遵守的甲基溴基线为 0.6 ODP 吨。

49. 最初拟议的项目完成日期是 2005 年 12 月。目前的进度报告建议将完成日期延长至 2007 年 6 月。考虑到这一情况以及玻利维亚政府报告的 2004 年以来零消费的事实及其正在完成玻利维亚淘汰经验手册，秘书处请开发计划署最迟于执行委员会第五十三次会议之前提交一份项目完成报告。

秘书处的建议

50. 谨建议执行委员会注意玻利维亚除检疫和装运前消毒处理申请外的结束性甲基溴淘汰计划进度报告，认为开发计划署将在执行委员会第五十三次会议之前提交项目完成报告。

古巴：全部淘汰土壤、实物、储藏和结构熏蒸中的甲基溴（工发组织）

51. 工发组织根据第 49/16 (a) 号决定提交了一份关于古巴全部淘汰土壤、实物、储藏和结构熏蒸中甲基溴的项目实施进度报告，供执行委员会第五十一次会议审议。

背景

52. 执行委员会第四十四次会议批准了全部淘汰土壤、实物、储藏和结构熏蒸中甲基溴的投资项目（UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/34 号文件），资金总额为 537,763 美元，并为工发组织提供了 40,332 美元的机构支助费用，以实现淘汰 24.1 ODP 吨甲基溴的目标（第 44/32 号决定）。古巴政府借该报告承诺在 2008 年实现完全淘汰控制下使用的甲基溴。委员会第四十九次会议审议了工发组织提交的甲基溴淘汰项目实施进度报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/49/18 号文件第 4 段至 10 段）。

进度报告

53. 关于土壤和实物熏蒸甲基溴替代品，已经采购并安装了设备，实施了关于使用嫁接技术的培训方案。关于储藏和结构熏蒸，制定了淘汰储藏设施、制造厂和食品加工厂中甲基溴所需设备和物资的工作范围，并对当地烟熏者进行了仓库替代品应用的培训。截至 2006 年 12 月，共计支拨付 170,738 美元。

将进一步开展的活动

54. 以下为拟议于 2007 年至 2008 年开展的活动：采购和交付淘汰储藏和土壤熏蒸中甲基溴所需设备；开展适用于园艺和商品的虫害综合防治训练班；关于嫁接使用的特别培训。

秘书处的评论

55. 古巴政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条提交的报告称 2005 年的甲基溴消费量为 16.2 ODP 吨。这一消费量比《蒙特利尔议定书》规定的可允许最高消费水平（即 40.4 ODP 吨）低 24.2 ODP 吨，比 2005 年古巴政府在与执行委员会的协定中承诺的消费水平低 7.8 ODP 吨。根据初步数据，2006 年的消费量预计为 14.0 ODP 吨，略低于 2006 年的年可允许最高消费水平（即 16.2 ODP 吨）。

秘书处的建议

56. 谨建议执行委员会注意古巴全部淘汰土壤、实物、储藏和结构熏蒸中甲基溴的项目实施进度报告。

吉尔吉斯斯坦：为安置替代品和淘汰甲基溴的技术援助项目

57. 开发计划署根据第 48/16 (c) (vii) 号决定提交了一份关于为安置替代品和淘汰吉尔吉斯斯坦国内甲基溴的技术援助项目实施进度报告，供执行委员会第五十一次会议审议。

背景

58. 执行委员会第四十四次会议批准了在吉尔吉斯斯坦总费用为 300,000 美元的甲基溴技术援助项目（UNEP/OzL.Pro/ExCom/41/40 和 Corr.1 号文件），并为开发计划署提供了 22,500 美元的机构支助费用。委员会认为该国政府不会再为淘汰控制下使用的甲基溴而寻求额外资助（第 41/47 号决定）。执行委员会第四十八次会议审议了开发计划署提交的甲基溴淘汰项目实施进度报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/48/18 号文件第 92 段至 97 段）。

进度报告

59. 至 2006 年底，已经为甲基溴使用者组织了 11 期训练讲习班；采购、试验和评估了多种收获后甲基溴替代品；与国家臭氧机构有联系的专家参与了在国外开展的训练方案。关于适当的一揽子立法工作仍在继续。截至 2006 年 12 月，共计拨付 194,742 美元，结余 105,258 美元。

秘书处的评论

60. 吉尔吉斯斯坦政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条提交的报告称甲基溴消费量已从 2003 年的 13.8 ODP 吨降至 2005 年的 7.6 ODP 吨。遵守的甲基溴基线为 14.2 ODP 吨。预计到 2008 年底甲基溴消费将被完全淘汰。秘书处注意到，开发计划署已经加快了项目投资部分的实施。

秘书处的建议

61. 谨建议执行委员会注意吉尔吉斯斯坦关于除检疫和装运前消毒处理申请外的结束性

甲基溴淘汰进度报告。

斯里兰卡：斯里兰卡用以消灭茶线虫的甲基溴的替代品和淘汰除检疫和装运前消毒处理申请外所有残存使用的甲基溴项目

62. 开发计划署根据第 49/16 (c) 号决定提交了斯里兰卡用以消灭茶线虫的甲基溴的替代品项目和淘汰除检疫和装运前消毒处理申请外所有残存使用的甲基溴项目的进度报告，供执行委员会第五十一次会议审议。

背景

63. 执行委员会第二十七次会议批准了总费用为 310,200 美元的消灭茶线虫的甲基溴替代品项目 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/31 号文件)，并为开发计划署提供了 40,326 美元的机构支助费用。委员会第三十八次会议批准了淘汰除检疫和装运前消毒处理申请外所有残存使用的甲基溴项目 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/48 号文件)，总费用为 130,000 美元，并给予开发计划署 16,900 美元的机构支助费用。第四十八次会议审议了开发计划署提交的两项甲基溴淘汰项目实施进度报告 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/49/18 号文件第 30 段至 38 段)。

进度报告

64. 继向第四十九次会议提交现状报告之后，又为所有剩余活动编制了工作计划和相关预算分类账。但是，在启动国家合同流程方面出现了延迟，影响了两个项目的完成。在这期间，由茶叶研究机构组织的提高认识活动继续开展。截至 2006 年 12 月，两个项目共计拨付 330,543 美元。

将进一步开展的活动

65. 2007 年将完成两个项目，届时将开展以下活动：已经在斯里兰卡引入替代品使用培训方案；针对在当地可以获得的甲基溴替代品分发资料并开展提高认识方案；开展树苗认证项目；分析集中茶树树苗生产的可行性；监测土壤再次受灾的可能性。

秘书处的评论

66. 2005 年，斯里兰卡政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条提交的报告称甲基溴消费量为 1.1 ODP 吨，比斯里兰卡甲基溴基线低 3.01 ODP 吨 (即 4.080 ODP 吨)。

67. 秘书处注意到两个项目都尚未完成。开发计划署报告说，斯里兰卡政府对其提出的立即出具合同的提案做出了积极回应，并认可 2007 年 8 月完成项目的时间表。

秘书处的建议

68. 谨建议执行委员会：

- (a) 请秘书处致函斯里兰卡政府，要求其至迟于 2007 年 8 月完成实施斯里兰卡用以消灭茶线虫的甲基溴的替代品项目和淘汰除检疫和装运前消毒处理申请外所有残存使用的甲基溴项目；和
- (b) 请开发计划署在执行委员会第五十三次会议之前提交相关项目完成报告。

非洲地区：甲基溴核减技术援助及为非洲低消费量国家拟订地区淘汰战略

69. 开发计划署根据第 48/16 (a) (iii) 号决定提交了甲基溴核减技术援助及为非洲低消费量国家拟订地区淘汰战略项目的实施进度报告，供执行委员会第五十一次会议审议。

背景

70. 执行委员会第三十八次会议批准了由开发计划署实施的针对非洲低消费量国家的甲基溴技术援助方案（第 38/6 号决定）。之后，执行委员会第四十六次、四十七次和四十八次会议审议了开发计划署提交的进度报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/46/19、UNEP/OzL.Pro/ExCom/47/10 和 UUNEP/OzL.Pro/ExCom/48/18 号文件）。

71. 项目将援助五个甲基溴消费国（即刚果、刚果民主共和国、尼日利亚、苏丹和斯威士兰），以实现在其甲基溴基线上减少 20% 消费量的目标。项目还将额外援助 14 个无甲基溴消费国家（即安哥拉、贝宁、中非共和国、乍得、喀麦隆、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、索马里、多哥和赞比亚）与政策有关的活动。

进度报告

72. 除斯威士兰以外，所有受到援助以实现在其甲基溴基线基础上减少 20% 消费量的国家都遵守了《蒙特利尔议定书》2002 年甲基溴冰冻目标，如下表所示：

国家	甲基溴消费量（ODP 吨）					
	基线	2002	2003	2004	2005	2005 可允许
刚果	0.9	0.0	1.2	0.0	0.0	0.7
刚果民主共和国	1.4	1.3	1.2	0.9	0.6	1.1
尼日利亚	2.8	2.0	2.0	1.7	0.0	2.2
苏丹	3.0	3.0	1.8	1.8	1.8	2.4
斯威士兰	0.6	0.7	0.0	*	*	0.5

* 截至 2006 年 1 月仍未报告。

73. 批准了国家合同及工作范围，并且五个国家于 2006 年 9 月在马达加斯加网络会议期间签署了延续合同。下表概述了这些国家甲基溴淘汰活动执行现状：

活动	刚果	刚果民主共和国	尼日利亚	苏丹	斯威士兰
合同/ 工作范围	工作范围获得批准。与臭氧办事处签署合同	获得批准的工作范围和合同（2005 年）但未签署	工作范围获得批准。与臭氧办事处签署合同	工作范围获得批准。与臭氧办事处签署合同	获得批准的工作范围和合同。与臭氧办事处完成的合同
甲基溴主要用途	收获前（蔬菜）	烟草（待证实）	茶叶	收获后（筒仓）	待证实（过去柑橘）
非甲基溴技术	威百亩钠和非化学法	待确定（初步调查）		已确定和知情	
国家专家	征聘	指定	征聘	征聘	征聘
设备	设备已购买	设备清单验收待决 t	设备清单验收待决	设备清单验收待决	待决
政策制定顾问（国家）	已确定和知情（活动有待实施）	待决	已确定和知情（活动有待实施）	磷化氢	已确定和知情（活动有待实施）
支付	第 1、第 2 期付款。第 3 期付款将在提交立法更新本时	要求提交的文件（CV，工作计划，签署的合同）	待决	第 1、第 2 期付款。第 3 期付款将在提交立法更新本时	过去由于银行往来账户问题付款无法进行

74. 以下观点与参与技术援助方案的无甲基溴国家特别相关：

- (a) 莫桑比克向开发计划署发出正式通知，要求撤出该项目；
- (b) 在布隆迪、加蓬、几内亚、马里和圣多美的活动已经完成，这些国家的立法已经得到更新，纳入了甲基溴控制；
- (c) 除索马里以外，所有国家都批准和签署了工作范围和雇用法律专家制定国家遵守战略的合同（每个国家各一名）。各份合同均要求向开发计划署提供包括财务信息和国家战略细节在内的最终国家报告；
- (d) 除安哥拉、中非共和国、埃塞俄比亚、冈比亚和斯威士兰之外，已向所有国家支付了拨款。上述国家没有得到付款的原因是未提交相关文件；
- (e) 在商定工作范围并签署合同之后与尼日利亚出现了沟通问题，致使在该国淘汰活动实施过程中出现重大延迟；
- (f) 2005 年确定了斯威士兰的甲基溴消费问题，尽管秘书处代表执行委员会提出了要求，但该国政府至今没有解决这一问题；
- (g) 截至该进度报告编写之时，索马里仍未对开发计划署发出的数封关于其参与该项目意愿的函件做出答复。因此，开发计划署提议将索马里从该项目中去

除。

秘书处的评论

75. 截至 2007 年 1 月 16 日，安哥拉、中非共和国、埃塞俄比亚、赞比亚和斯威士兰仍未批准《蒙特利尔议定书哥本哈根修正案》。有鉴于此，秘书处希望从开发计划署得到为促使这些国家批准该修正案而提供援助的额外信息。开发计划署报告说，在依据项目开展政策工作的背景下与各有关国家讨论了批准《哥本哈根修正案》的重要性问题。此外，开发计划署正在该地区就政策相关问题开展协调工作，这些工作是由环境规划署履约援助方案小组负责实施的。

76. 关于有甲基溴基线的五个国家，刚果和尼日利亚根据《蒙特利尔议定书》第 7 条提交的报告称 2005 年甲基溴消费量为零。同年，刚果民主共和国和苏丹报告了极少量的甲基溴消费量。在此基础上，秘书处注意这些国家只需要很少或不再需要额外援助就可实现完全淘汰甲基溴的目标。

77. 秘书处还指出，开发计划署应在项目最后报告中纳入对所有有推算出的甲基溴基线的国家中甲基溴部门的详细描述（即农作物和/或申请的甲基溴使用部门的分配情况），并指出这些国家为实现完全淘汰甲基溴的目标是否还需要额外援助。

秘书处的建议

78. 谨建议执行委员会：

- (a) 注意甲基溴核减技术援助及为非洲低消费量国家拟订地区淘汰战略项目实施的进度报告；
- (b) 注意莫桑比克向开发计划署发出正式通知，要求撤出技术援助方案；
- (c) 请开发计划署协同环境规划署履约援助方案，继续在批准《蒙特利尔议定书哥本哈根修正案》问题上为安哥拉、中非共和国、埃塞俄比亚、赞比亚和斯威士兰提供援助；和
- (d) 进一步要求开发计划署完成项目实施并提交综合报告，提出具体结论和建议供执行委员会第五十三次会议审议。

四、关于中国哈龙和三氯乙烷生产计划的报告

中国：哈龙淘汰的行业计划

79. 执行委员会第五十次会议要求世界银行最好向第五十一次会议，至迟第五十三次会议提交一份计划，概述哈龙淘汰项目批准而非分配或支付的资金将如何使用。它还要求向

第五十一次会议报告中国 2005 年生产的二氧化碳灭火器总数（第 50/29（c）和（d）号决定）。

80. 世界银行没有提交关于哈龙淘汰项目批准而非分配或支付的资金将如何使用的计划，但提交了二氧化碳灭火器生产核查报告。

背景

81. 执行委员会第二十三次会议决定根据第 23/11 号决定（UNEP/OzL.Pro/ExCom/23/68 号文件）规定的一般和特定条件，批准总额约为 620 万美元的资金用以实施中国哈龙行业战略。从那时起，执行委员会第二十三次、二十六次、二十九次、三十二次、三十五次、三十八次、四十一、四十四次、四十七次和五十次会议批准了各期拨款。

核查报告

82. 根据批准中国哈龙计划的原始决定，要求中国 2005 年生产 359 万二氧化碳灭火器（第 23/11 号决定，E 段）。如没有实现这一目标将受到每单位 3.08 美元的罚款。但是，这一条件在第四十四次会议被放弃，取而代之的是：“然而，如果出现缺口，与退款等值的资金将留在中国用于能力建设，帮助中国遵守对《蒙特利尔议定书》所做的在中国公约遵守中心开展活动的承诺。（UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/73 号文件附件十七，脚注 1，第 44/59 号决定）”由于有 391,876 单位的短缺，根据第 44/59 号决定将有 1,206,978 美元留在中国用于能力建设。

秘书处的建议

83. 谨建议执行委员会注意，由于二氧化碳灭火器生产数量上的短缺，根据第 44/59 号决定，有 1,206,978 美元将留在中国用于能力建设，帮助中国遵守对《蒙特利尔议定书》所做的在中国公约遵守中心开展活动的承诺。

中国：淘汰 1,1,1-三氯乙烷（三氯乙烷）生产的行业计划

84. 根据中国政府与执行委员会之间关于淘汰三氯乙烷生产的协定要求，世界银行代表中国政府向第五十一次会议提交了 2006 年三氯乙烷生产的核查报告。追溯过去，世行在 2004 年和 2005 年也提交过核查报告，这些报告在 2005 年和 2006 年由世行负责实施。出于节约经费原因秘书处没有附带这些核查报告，但是随时可以应执行委员会成员要求提供报告。

背景

85. 执行委员会 2004 年第四十三次会议原则上核准总计 210 万美元，用于执行《淘汰中国三氯乙烷生产的协议》。根据这项协议，中国政府承诺提前于《蒙特利尔议定书》规定的期限在 2010 年 1 月前彻底淘汰三氯乙烷的生产。执行委员会在这次会议上还核准并拨付

140 万美元，用于执行 2004-2008 年方案。第二期付款也是最终付款，将在提交 2009 年及其后的执行方案后，在 2008 年的最后一次会议上发放。《协议》的目标和供资摘录如下：

	基准	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010-2014
蒙特利尔议定书削减量时间表	113	113	79	79	79	79	79	34
1. 本协议规定的三氯乙烷最大允许生产总量 (ODP 吨)	113	113	79	79	79	79	79	0
2. 本协议规定的新削减量	0	0	34	0	0	0	0	79
3. 以前核定项目的影响	0	0	0	0	0	0	0	0
4. 年物质削减总量 (ODP 吨)	0	0	34	0	0	0	0	79
5. 多边基金为中国提供的商定资金		1.4	0	0	0	0.7	0	0
6. 执行机构支助费用		0.105	0	0	0	0.0525	0	0

第 1、2、3 和 4 行的单位是 ODP 吨。第 5 行和第 6 行的单位是百万美元。

86. 协议规定世界银行的任务是，作为执行机构“为执行委员会提供核查资料，确定是否像关于执行 2004-2008 年执行方案的执行方案和年度报告所述的那样，已经实现目标或已经完成相关的年度活动。”

87. 中国 2002 年（行业计划的基准年）有四家生产三氯乙烷的工厂。2002 年，三氯乙烷总产量是 1,205 公吨（即 121 ODP 吨）。4 家工厂 2004 年的概况列示如下：

编号.	企业名称	生产能力（公吨）	现状
TCA 1	鲁岳化工有限公司	1,000	主要设备已拆除
TCA 2	南通世洋化工工业公司	800	生产中
TCA 3	常熟 3F 氟化工有限公司	1,200	闲置
TCA 4	浙江巨化化工矿业公司	1,500	生产中

88. 2004-2008 年第一阶段方案的范围包括：

- (a) 本行业计划一经核准，即彻底拆除 TCA 1 和 TCA 3 的生产设备；
- (b) 停止 TCA 2 的三氯乙烷生产，并在行业计划获核准后拆除设备；
- (c) 根据表 1 控制 TCA 4 的三氯乙烷生产，以便在 2005 年前将三氯乙烷产量减至 79 ODP 吨。

2004 年、2005 年和 2006 年的三氯乙烷产量核查

89. 进行的核查是 Tony Vogelsberg 先生进行的年度氟氯化碳核查的一部分；Tony Vogelsberg 先生在过去七年间一直担任为世界银行核查中国氟氯化碳生产量的顾问。2004 年的三氯乙烷产量核查于 2005 年 1 月 26 日进行，2005 年的同一核查于 2006 年 2 月进行，2006 年的核查则于 2007 年 1 月进行。这些核查的概况介绍如下。

90. 核查小组 2005 年核查了永久停产以及 TCA 2 和 TCA 3 设备拆除情况。

91. TCA 3（江苏常熟制冷剂厂——常熟 3F）建于 1995 年，目的是为其 HCFC-141b 厂供应三氯乙烷原料。该厂于 2000 年 3 月底关闭，同时转而直接将偏二氯乙烯用作 HCFC-141b 的原料。3F 和中国国家环境保护总局于 2004 年 12 月签署一份合同，其中规定提供拆除费 20,000 美元，并由 3F 工厂人员在 2004 年 12 月 24 日前拆除三氯乙烷工厂的设备。核查小组观看了 15 分钟的介绍拆除前后情况的 DVD，并视察了已确认与三氯乙烷有关的所有设备均已拆除的建筑物。

92. 参与三氯乙烷生产的人员共有 39 人。为核查小组提供的详细文件列出了所有 39 人的姓名，并说明 3F 工厂已重新为他们安置了有薪工作，因此，在关闭该厂后没有人员下岗，也没有出现赔偿问题。

93. TCA 2（南通世洋化工工业公司）1996 年开始生产三氯乙烷和苜基氯，2002 年 12 月 31 日因公有制转为私有制引发的劳动纠纷停产。与中国国家环境保护总局签署协议后，拆除工作于 2004 年 12 月 21 日完成，当地环保局和国家环保总局的工作人员均目睹了拆除工作。所有拆除工作由废品回收承包商承担，该承包商在 2004 年 12 月 24 日前完成了剩余的清理和废料拆除工作。另外还有一份长达数页且非常全面的报告提供了所有细节，包括有关符合领受解雇补助金的 111 名雇员的所有重要人事资料。核查小组检查了一个记录工厂拆除前后情况的相册，观看了介绍过程细节的 20 分钟的 DVD，然后视察了厂址，证实整修厂址处于闲置状态，三氯乙烷设备均已不见。

94. TCA 1（鲁岳化工有限公司）已经拆除大多数生产设备，核查小组未视察该厂。

95. TCA 4（浙江巨化化工矿业公司）是唯一在生产三氯乙烷的厂家，核查小组于 2005 年、2006 年和 2007 年视察了该厂。该厂建于 1995 年，生产能力为 1,500 TPA，采用批量生产工艺，利用偏二氯乙烯从其氯化石蜡生产过程中通过反应方式生产副产品 HCl，以便生产粗品。然后，偏二氯乙烯/三氯乙烷粗品被装进分批蒸馏填充塔，塔内的未反应偏二氯乙烯除去后，三氯乙烷蒸发，并回收为最终的馏出液。最后馏出的三氯乙烷被回收到接受箱，然后直接包装到 270 公斤的桶内，并用移交单记录从生产单位转运到仓库的情况。

96. 核查小组审查了：偏二氯乙烯送入间歇式的反应器以便生产偏二氯乙烯消费品的日记录和月度记录；从生产单位到仓库的移交单，上面应有与日期相关的数据；桶的数量；每个桶的净重以及一年十二个月中每个月的总重，供应商根据工厂的每月报告收据提供的偏二氯乙烯货运发票；以及偏二氯乙烯和三氯乙烷的产量比率。偏二氯乙烯/三氯乙烷的平均比率约为 0.82，考虑到产量较小以及适用于该厂的技术，这一比率可接受。由于 HCl 是氯化石蜡生产过程的副产品，该厂未予以计量，核查小组也没有尝试推导出 HCl/TCA 比率。同时，核查小组中的财务分析人士审查了增值税发票及从仓库提取的成品的产品交货单，这些单据由该厂会计室保管，并审查了由仓库人员和负责购买偏二氯乙烯的人员共同签字的偏二氯乙烯材料购买收款凭单。在该厂进行核查的三年期间，由于核查小组提出的建议，该厂保存记录的情况有所改观。

97. 核查小组得出结论说，浙江巨化化工矿业公司 2004 年生产了 1,056 公吨，即 105.6 ODP 吨；2005 年生产 778.825 公吨，即 77.88 ODP 吨；2006 年生产了 778.64 公吨，即 77.86 ODP 吨。由于该厂是惟一一家在产工厂，其产量即是中国三氯乙烷的总产量。《协议》为这些年份规定的指标是 2004 年 113 ODP 吨，2005 年和 2006 年每年为 79 ODP 吨。因此，中国实现了《协议》规定的指标。

98. 核查小组证实 TCA 2 和 TCA 3 设备已彻底拆除，不能重新用于生产。

秘书处的评论

99. 核查工作由一名专家进行，该专家应具备进行同类核查的相关行业知识和多年经验。核查工作应遵守执行委员会核可的核查消耗臭氧层物质停产准则。结果证实，中国遵守了《协议》规定，2004-2006 年按规定削减了三氯乙烷的产量。

100. 然而，世界银行尽管进行了核查，但在 2005 年和 2006 年未及时提交核查报告。世行没有证实 TCA 1 工厂的设备已全部拆除，尽管该厂报告说其大多数设备已经拆除。此外，应报告中国这些年来在政策和技术援助领域取得的进展，以支持业界为淘汰三氯乙烷生产和今后各年继续取得进展所做的努力。

101. 核查报告载有若干附件，提供有关两家工厂停止生产三氯乙烷的各个方面的证据。附件还载有详细分列的数据，包括三氯乙烷生产和偏二氯乙烯消费的月度细数、偏二氯乙烯/三氯乙烷的比率以及生产天数。这些工作均按消耗臭氧层物质停产情况核查准则进行。

秘书处的建议

102. 谨建议执行委员会：

- (a) 注意关于中国 2004 年至 2006 年三氯乙烷生产的核查报告，赞扬中国政府和世界银行实现了《协议》规定的减产指标；
- (b) 请世界银行在提交 2007 年三氯乙烷生产核查报告时提交一份全面报告，说明三氯乙烷停产协议的执行情况，以及中国政府在执行政策和技术援助活动领域所作的工作；以及
- (c) 请世界银行根据其他核查团在中国的核查结果，在 2008 年确认 TCA 1 工厂设备的拆除总量。
