

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/49/32
9 June 2006

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع التاسع والأربعون
مونتريال، 10-14 يوليه / تموز 2006

مقترح مشروع: نيجيريا

تتكون هذه الوثيقة من تعليقات وتوصيات من أمانة الصندوق عن مقترح المشروع الآتي:

المذيات

- مشروع مظلي للزالة النهائية للمواد المستنفدة للأوزون (ODS) في قطاع اليونيدو المذيات (الشريحة الثالثة)

ان وثائق ما قبل الدورات قد تصدر دون اخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

لأسباب اقتصادية، لقد تمت طباعة هذه الوثيقة بعدد محدد، فيرجى من المندوبين أن يأخذوا نسختهم معهم الى الاجتماع وألا يطلبوا نسخا اضافية.

ورقة تقييم المشروع - مشروعات متعددة السنوات نيجيريا

الوكالة الثنائية/المنفذة

عنوان المشروع

اليونيدو	(a) مشروع مظلي للازالة النهائية للـODS في قطاع المذيبات (الشريحة الثالثة)
----------	---

الوكالة الوطنية القائمة بالتنسيق:	الوزارة الاتحادية للبيئة
-----------------------------------	--------------------------

آخر بيانات مبلغة عن استهلاك الـODS، الداخلة في المشروع
ألف: بيانات المادة 7 (طن ODP)، 2004، حتى مايو 2006

المجموعة الثانية من المرفق باء	166.65
المجموعة الثالثة من المرفق باء	31.30

باء: بيانات قطاعية في البرنامج القطري (طن ODP)، 2004، حتى مايو 2006

مادة التبخير	عامل التصنيع	المذيبات	ODS	الايروسولات	التبريد	الرهاوي	ODS
		كلوروفلوروكربون: 166.65 :					
		كلوروفورم الميثيل: 31.3					

n/a	استهلاك الـCFC المتبقي المؤهل للتمويل (طن ODP)
-----	--

خطة الأعمال عن السنة الجارية: مجموع التمويل 457 000 دولار أمريكي، الازالة الكاملة لـ53,4 طن ODP

Total	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	بيانات المشروع
	0	0	0	22.9	22.9	22.9	166.7	TCA حد الاستهلاك السنوي (طن ODP)
	0	23.0	23.0	23.0	23.0	23.0	31.3	CTC حد الاستهلاك السنوي (طن ODP)
	0	0	0	22.9	0	0	143.8	CTC الاستهلاك الاجمالي للـODS المطلوب ازالته
	0	23	0	0	0	0	8.3	TCA
							n/a	مجموع استهلاك الـODS المطلوب ادخاله (HCFCs)
n/a								تكلفة المشروع كما قدمت أصلا (دولار أمريكي)
1,575,200			0	303,200	425,000	317,000	530,000	مجموع تمويل المشروع (دولار أمريكي)
118,140			0	22,740	31,875	23,775	39,750	مجموع تكاليف المساندة (دولار أمريكي)
1,693,335			0	325,940	456,875	340,775	569,750	مجموع التكاليف على عاتق الصندوق المتعدد الأطراف (دولار أمريكي)
								جدوى التكاليف النهائية للمشروع (دولار أمريكي/كغ)

طلب التمويل: الموافقة على تمويل الشريحة الثالثة (2006) كما هو مبين أعلاه

توصية الأمانة:	الموافقة الشمولية على التكاليف المبينة أعلاه
----------------	--

وصف المشروع

1- بالنيابة عن حكومة نيجيريا قدمت اليونيدو إلى الاجتماع الـ49 تقريرا عن الأنشطة المبذولة منذ الموافقة على مشروع الازالة النهائية للـODS في قطاع المذيبات في نيجيريا، إلى جانب خطة تنفيذ سنوية للشريحة الثالثة. وطلبت اليونيدو أيضا الموافقة على 425 000 دولار أمريكي زائدا تكاليف المساندة البالغة 31 875 دولار أمريكي لتنفيذ برنامج 2006 - 2007.

خلفية الموضوع

2- في الاجتماع الـ43 للجنة التنفيذية، وافقت اللجنة من حيث المبدأ على مشروع الازالة النهائية للـODS في قطاع المذيبات في نيجيريا بتكلفة اجمالية قدرها 1 575 200 دولار أمريكي زائدا تكاليف المساندة البالغة 118 140 دولار أمريكي لليونيدو (المقرر 31/43) ووافقت اللجنة التنفيذية كذلك على تمويل الشريحة الأولى من المشروع بتكلفة 530 000 دولار أمريكي زائدا تكاليف المساندة البالغة 39 750 دولار أمريكي لليونيدو (المقرر 31/43). والشريحة الثانية البالغة 317 000 دولار أمريكي زائدا 23 775 دولار أمريكي، وافقت عليها اللجنة في اجتماعها الـ46 بشرط ألا يبدأ صرف التمويل إلى أن يتم الوصول إلى اتفاق بين الأمانة واليونيدو على أن حدود استهلاك 2004 قد تم التحقق منها. وطلبت اللجنة التنفيذية من اليونيدو أن يلتزم بمتطلبات المقرر 31/43 عند تقديم الطلبات بشأن الشرائح اللاحقة في هذا المشروع.

3- على اثر ذلك توصلت الأمانة واليونيدو إلى اتفاق بشأن التحقق من استهلاك 2004، وتم الافراج عن الشريحة الثانية إلى اليونيدو في فبراير 2006.

4- ينص المقرر 31/43 على أن تمويل 2005 والشرائح التالية سوف يطلب في الاجتماع الأخير من اجتماعات اللجنة التنفيذية في كل سنة من السنوات المعنية. وبالنسبة لليونيدو وحكومة نيجيريا يبدو أن من الأمور العملية أن تطلب شريحة 2006 والشرائح التالية من الاجتماع الثاني للجنة التنفيذية، وذلك في سبيل مواصلة الأنشطة المزمعة في السنة نفسها، بدلا من تقديم ذلك الطلب إلى الاجتماع الثالث كما يقول ذلك المقرر 31/43. وناقشت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الـ48 قضية توقيت تقديم طلبات تمويل الشرائح في الاتفاقات المتعددة السنوات. وبموجب مقررها 15/48 حثت اللجنة التنفيذية بلدان المادة 5 والوكالات المنفذة على تقديم طلبات الشرائح السنوية للاتفاقات المتعددة السنوات بحيث ينظر فيها في الاجتماعين الأول أو الثاني من السنة.

تقرير مرحلي عن الأنشطة المنفذة حتى الآن

5- ان أهداف استهلاك الـODS في 2005 الموضوعة في المشروع المظلي الختامي هي: رابع كلوريد الكربون - 22,9 طن ODP و TCA - 23,0 طن ODP. وكما سبق ابلاغ ذلك في التقرير المرحلي ان استهلاك رابع كلوريد الكربون والـTCA في 2005 كان صفر طن ODP. ومستوى الاستهلاك المحسوب لعام 2005 قد حدد وفقا للتعريف الوارد في بروتوكول مونتريال (الانتاج زائد الواردات ناقص الصادرات) وهو مبلغ - في حالة نيجيريا - تمثله الواردات فقط حيث أنه لا يوجد انتاج أو صادرات. وتقرير التحقق قد أصبح متاحا إلى الأمانة كجزء من الوثائق التي قدمتها اليونيدو مع طلب شريحة التمويل عن عام 2006.

6- ان سلسلة من التدابير والأنشطة التي اتخذتها الوزارة الاتحادية للبيئة قد أسفرت عن تخفيض محسوس في الطلب على رابع كلوريد الكربون (CTC) والـTCA. وهناك وعي متزايد بأن بدائل رابع كلوريد الكربون والـTCA متاحة وقابلة للتطبيق، وهناك عدد من المنشآت قد تحولت فعلا إلى تلك البدائل.

7- منذ الموافقة على خطة الازالة في قطاع المذيبات جرى تنفيذ الأنشطة التالية:

- (أ) أنشأت وزارة البيئة الاتحادية شبكة من المكاتب الميدانية التي تقوم، مع مكتب الأوزون الوطني، باستعمال نظام للاذن والترخيص لمراقبة واردات الـ ODS. والمسودة النهائية لمشروع قانون للمكافحة الشاملة للـ ODS موجود الآن مع وزارة العدل الاتحادية لاستعراضه واعادة صياغته. ومن المتوقع أن هذا المشروع سيصبح قانونا قبل نهاية عام 2006.
- (ب) قامت وحدة الأوزون الوطنية باستقصاء شامل للقطاعات الفرعية الصناعية ذات الصلة وذلك بمساعدة خبراء صناعيين وطنيين؛
- (ج) تم اسداء المساعدة التقنية لقائمين مختارين بصياغة مذيبات التنظيف، لمساعدتهم على وضع صياغات جديدة لمنتجاتهم (اذابة الشحوم، ازالة البقع، صبغ الجلود، ناثرات الأصباغ، مواد فك الرغاوي الخ) على أساس استعمال الكيماويات الخالية من الـ ODS المتاحة في نيجيريا؛
- (د) تم تسليم 16 آلة تنظيف فوق صوتية تم تركيبها بحلول مارس 2006.
- (هـ) تم تدريب خبير وطني على استعمال معدات التنظيف فوق الصوتية واستعمال عوامل التنظيف البديلة في يولييه 2005، من جانب المورد الأمريكي.
- (و) قدمت مساعدة مالية إلى بعض المتعاقدين في شؤون التنظيف، القائمين بصياغة مذيبات لاذابة الشحوم لاستعمالهم الخاص. وكجزء من برنامج استعمال الشركات، قامت شركة سيارات بيجو في نيجيريا بازالة استعمال الـ TCA في خط انتاج أجزاء السيارات بالتحول إلى نظام تنظيف بالمنظفات الخالية من الـ ODS.
- (ز) واصلت وحدة الأوزون الوطنية تنفيذ برنامج توعية الجمهور.

8- ان الطلب المتبقي على CTC في مختلف تطبيقات المذيبات في نيجيريا في 2005 قدرته اليونيدو حسب ما هو مبين في الجدول الآتي. والطلب المتوقع سيكون مقداره حوالي 60 طن ODP للـ CTC و 10-20 طن ODP للـ TCA في 2005. وتم الوفاء بهذه الطلبات بمقادير مختزنة في 2004.

الجدول 1

الحد الأقصى المقدر لـ 2005	2004 الجانب العالي	2004 الجانب المنخفض	2003	CTC
22.9	غير خاضع للرقابة		غير خاضع للرقابة	التزام بروتوكول مونتريال
22.9	166.7		166.7	الحد بموجب المقرر 31/43
63.6	164.8	94.3	166.7	مجموع الاستعمال
9.0	92.0	70.0	85.8	القائم بالصياغة
6.3	8.4	2.8	9.4	التنظيف الصناعي
22.3	29.7	9.9	33.0	تنظيف الأجزاء
11.1	14.9	5.0	16.5	التنظيف الجاف
14.9	19.8	6.6	22.0	الاستعمال لدى الشركات

الحد الأقصى المقدر لـ2005	2004 الجانب العالي	2004 الجانب المنخفض	2003	TCA
23.0	32.9		32.9	التزام بروتوكول مونتريال
23.0	31.3		31.3	الحد بموجب المقرر 31/43
10.6	19.8	8.6	31.3	مجموع الاستعمال
0.7	5.7	3.9	15.6	القائم بالصياغة
2.3	3.1	1.0	3.4	التنظيف الصناعي
7.0	9.3	3.1	10.3	تنظيف الأجزاء
0.0	0.0	0.0	0	التنظيف الجاف
1.4	1.8	0.6	2.0	الاستعمال لدى الشركات

9- تم صرف 770 412 دولار أمريكي من مجموع الأموال المعتمدة للشريحتين الأولى والثانية من المشروع (847 000 دولار أمريكي).

التحقق من حدود استهلاك 2005

10- قدمت اليونيدو تقريرا عن التحقق من أهداف الاستهلاك الوطني بالنسبة للـCTC والـTCA، المقررة في المشروع المظلي الختامي في قطاع المذيبات في نيجيريا. وقام باعداد تقرير تحقق Amila Resources Limited نيجيريا. يتضمن التقرير التحقق من استيراد الـCTC والـTCA من خلال التفيتش على نظام تراخيص الاستيراد والتصدير حسب الاجراءات التي وضعتها وزارة البيئة. وأيد التقرير أن استيراد الـCTC والـTCA واستهلاكهما على التوالي كان صفر ODP في 2005.

11- قام فريق التحقق من تجميع معلومات عن أسعار الـCTC والـTCA وهي مبينة في الجدول الآتي:

الجدول 2

2006	2005	2004	دولار أمريكي/كغ
17.0 – 19.0 أو أعلى	15.6	9.4	CTC
12.5 أو أعلى	9.4	6.6 – 7.8	TCA

خطة التنفيذ السنوي للشريحة الثالثة

12- قدمت اليونيدو خطة تنفيذ سنوية خاصة بالشريحة الثالثة من مشروع قطاع المذيبات. وحدود الاستهلاك مماثلة للمستويات المحددة في المقرر 31/43 (مبينة في الصفحة الغلافية للمشروع).

13- تنوي حكومة نيجيريا أن تراقب وارادات 2006 بحيث تكون بمستويات أقل من الحدود المبينة في خطة الازالة النهائية. وتتضمن وثيقة المشروع تقديرات تفصيلية للطلب على الـCTC والـTCA في كل قطاع فرعي صناعي. والطلب الفعلي على الـCTC والـTCA في 2005 كان يقل بقدر محسوس عن الحد الأقصى المقرر المسموح به من الاستهلاك. وبالنسبة لـ2006 والسنوات التالية من المقدر أن الطلب سيكون بمقدار حوال 50% من قيمة السنة السابقة. وخطة التنفيذ السنوي تتضمن تقديرا للطلبات المستقبلية على الـCTC والـTCA في نيجيريا.

14- ان الأنشطة التالية مقترحة للشريحة الثالثة من المشروع، للمساعدة على تخفيض الطلب خصوصا في 2006:

- (أ) حملة للتوعية (مستمرة من الشريحة الثانية، ومزمع اتمامها في نهاية 2006).
- (ب) برنامج القائم بالصياغة: مساعدة لتعديل المرفق وسيكون الوقع المتوقع من ذلك هو 15,4 طن ODP من الـCTC و9,9 طن ODP من الـTCA مزمع اتمامها في الربع الثاني من 2007.
- (ج) برنامج مقاولين للتنظيف الصناعي على يد مقاولين، ومن المتوقع أن يكون وقعه 9,4 طن ODP من الـCTC و3,4 طن ODP من الـTCA وأن يتم انجازه في الربع الثاني من 2007.
- (د) برنامج للقائمين بتنظيف الأجزاء، ومن المتوقع أن يكون وقعه 6,8 ODP من الـCTC و9,3 طن ODP من الـTCA وأن يتم انجازه في نهاية 2006.
- (هـ) برنامج المستعملين من الشركات، ومن المتوقع أن يكون وقعه 22 ODP من الـCTC و2.0 طن ODP من الـTCA وأن يتم انجازه في الربع الثاني من 2007.
- (و) برنامج تنظيف جاف في الورش ومن المتوقع أن يكون وقعه 16,5 ODP من الـCTC وأن يتم في الربع الثاني من 2007.

15- ان الأفعال الاحتمالية التي ستقوم الحكومة بانجازها تشمل ما يلي:

- (أ) وضع لوائح بشأن الرقابة على المذيبات المستنفدة للأوزون في نيجيريا.
- (ب) برامج تدريب للقطاع الفرعي للتنظيف الجاف لاستعمال الشركات والقطاع الفرعي للتنظيف الصناعي.
- (ج) برنامج تدريب لمسؤولي الجمارك الوكالات الحكومية المعنية.
- (د) الرصد والتفتيش.
- (هـ) اجتماعات استشارية (مرتان في السنة) مع أصحاب المصلحة الرئيسيين المعنيين بمكافحة المواد المستنفدة للأوزون في نيجيريا.

تعليقات وتوصيات الأمانة

تعليقات

16- ان تقرير التحقق يتضمن نتيجة واحدة رئيسية وهي أن الأرقام الرسمية تبين أن واردات الـCTC والـTCA كانت صفر طن ODP في 2005 في نيجيريا. ولم تصدر تراخيص استيراد في 2005. وبذلك فان نيجيريا قد حققت الأهداف المحددة في اتفاقها مع اللجنة التنفيذية. وتلاحظ الأمانة أن فريق التحقق قد جمع معلومات عن الأسعار الجارية للـCTC والـTCA، التي تزايدت تزايدا محسوسا بسبب نقص التوريد. وقام فريق التحقق أيضا بزيارة عدد من المواقع التي فيها مشروعات قد تم انجازها ومشروعات جارية، ولاحظت أن الطلب على الـCTC والـTCA قد تناقص بقدر محسوس بسبب ارتفاع أسعارهما واتاحة بدائل بأسعار أرخص.

17- قالت الأمانة لليونيدو أنه يكون من الأمور المسعفة أن يتم التدليل كجزء من التحقق وأرقام كمية على أن المقادير الفعلية من الـCTC والـTCA المستعملة خلال 2005 كان يمكن الحصول عليها من المواد المخزونة المتراكمة في 2004. وكانت هذه الحال قائمة بصفة خاصة لأنه إذا كانت المقادير الأكبر المتمثلة في المستويات المقدرة للاستعمال، الواردة في البيانات المقدمة، قد تم استعمالها فعلا فان مجموع الاستعمال المتوقع في 2004 و2005 كان من شأنه أن يتجاوز مجموع مستوى الواردات في 2004.

18- أبلغت اليونيدو أن تحققا شاملا للاستعمال الفعلي للـCTC والـTCA في نيجيريا يكون أمرا بالغ الصعوبة نظرا لعدد الصناعات الصغيرة المتبعثرة على لنطاق البلد كله. ولذا فان التحقق من الاستعمال الفعلي كان محصورا على استعراض عينة ذات صفة تمثيلية من التقارير المقدمة من المستوردين وأيضا، كلما توفرت، من تقارير قائمين بالتوزيع. وعلى الرغم من أن المقادير المخترنة من الـCTC والـTCA تكون معلومات ذات أهمية، الا أن المراجع لم يطلبها صراحة اعمالا لشروط التكاليف الصادرة اليه. وقالت اليونيدو أن التحقق من صحة البيانات المبلغة بمقارنتها بالطلب الموجود سيكون من المستطاع القيام به في المستقبل عندما تتضمن شروط التكاليف الخاصة بالتحقق تقديرا للكميات المخزونة. وستعمل اليونيدو مع حكومة نيجيريا لامكان تعديل شروط التكاليف بالنسبة لعملية التحقق القادمة، كي تتضمن تقييما للمقدار المخترن.

19- تلاحظ الأمانة أن معظم الأنشطة الداخلة في برنامج التنفيذ السنوي لعام 2005 قد أنجزت حسبما كان مزعما.

20- كانت اللجنة التنفيذية قد وافقت، بمقررها 31/43 على المشروع من حيث المبدأ وتوقعت أن تطلب الشرائح القادمة في الاجتماع الأخير من السنة. بيد أن الشريحة الثانية قد اعتمدها الاجتماع الثاني في 2005 (وهو الاجتماع الـ46) لتسهيل التنفيذ (على الرغم من أن التمويل لم يتم الافراج عنه حتى فبراير 2006، عقب انهاء المناقشات بشأن التحقق). وتسعى اليونيدو الآن إلى الحصول على موافقة على الشريحة الثالثة في الاجتماع الثاني لعام 2006، وذلك مرة ثانية لتسهيل التنفيذ. وهناك 90% من التمويل المعتمد قد تم صرفه. وقالت الأمانة في مشورتها إلى الاجتماع الـ48 بشأن الشرائح المتأخرة الصرف أن هذا المشروع مزعم تقديمه إلى الاجتماع الثاني من السنة، ويبدو أن ذلك هو ترتيب مرض.

توصيات

21- توصي أمانة الصندوق بما يلي:

(أ) الموافقة الشمولية على الشريحة الثالثة من المشروع وما يرتبط بها من تكاليف المساندة وذلك بمستويات التمويل المبينة بالجدول الآتي:

الوكالة المنفذة	تكاليف المساندة (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
UNIDO	31,875	425,000	مشروع مظلي لازالة النهائية للـODS في قطاع المذيبات (الشريحة الثالثة)	(أ)

(ب) الموافقة على تصحيح لشروط تقديم طلبات التمويل المعتمدة بموجب المقرر 31/43، لافساح المجال لتقديم الطلبات إلى الاجتماع الثاني من كل عام.