

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/47/48
24 October 2005

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السابع و الأربعون
مونتريال، 21-25 نوفمبر / تشرين الثاني 2005

برنامج قطري: أفغانستان

- ورقة تقييم برنامج البلد (تم تحضيرها من قبل أمانة الصندوق متعدد الأطراف)
- التعليقات والتوصيات التي وضعتها أمانة الصندوق متعدد الأطراف
- رسالة الرد من حكومة أفغانستان
- ورقة غلاف برنامج البلد
- برنامج البلد (ملخص تنفيذي مقدم من قبل حكومة أفغانستان)

ان وثائق ما قبل الدورات قد تصدر دون اخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها
لأسباب اقتصادية، لقد تمت طباعة هذه الوثيقة بعدد محدد، فيرجى من المندوبين أن يأخذوا نسختهم معهم الى الاجتماع وألا يطلبوا نسخا اضافية

ورقة تقييم برنامج البلد الخاص بأفغانستان

الدخول حيز التنفيذ	المصادقة	التوقيع
2005/12/15	2004/10/17	معاهدة فيينا (1985)
2005/12/15	2004/10/17	بروتوكول مونتريال (1987)
2005/12/15	2004/10/17	تعديل لندن (1990)
2005/12/15	2004/10/17	تعديل كوبنهاغن
2005/12/15	2004/10/17	تعديل مونتريال (1997)
2005/12/15	2004/10/17	تعديل بكين (1999)

: لم يتم إنتاج أية مواد خاضعة للمراقبة
: (2004) 180.2 طن مربع

180.0 طن موزون (ODP)

MB	الإجمالي	MCF	CTC	الإجمالي	Halon130	Halon121	الإجمالي	CFC-115	CFC-114	CFC-113	CFC-12	CFC-11	(طن)
	0.2		0.2				180.0	0.8			157.0	22.2	ODS
	0.2		0.2	0.1		0.1	179.7	0.5			157.0	22.2	ODP

MB %0.1 MCF و CTC Halon %99.8 CFC :

MB غير ذلك مذيب تبريد Halon رغوة دخان :

0.0 0.0 0.2 157.5 0.1 22.2 0.0 الاستهلاك (ODP طن)

%0.1 %87.5 %12.3 نسبة الإجمالي

بروميد الميثيل مواد Halon مواد CFC (ODP طن) بروتوكول مونتريال

1.9 380.0 الخط القاعدي للاستهلاك

0.9 190.0 الحد المسموح به من الاستهلاك في عام 2005

المصدر: برنامج البلد (2005)

برنامج البلد

تمس سنوات (2010-2006)	
خفيض بنسبة 85% في استهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون حتى عام 2007؛ تخفيض كامل بحلول نهاية عام 2009	
طاعات خدمة التبريد وإطلاق المواد الرغوية	
1.842.64 دولار أمريكي	

:
ديم المساعدة الفنية والمالية للمستخدمين لتسهيل التحول نحو التكنولوجيا التي تدعم الحد من استهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون،
ورفع الوعي العام ومراقبة استخدام المواد المستنفذة لطبقة الأوزون في البلد.

التعليقات والتوصيات

الوصف

1. قدّمت حكومة أفغانستان برنامج بلد لتتم دراسته من قبل اللجنة التنفيذية في اجتماعها السابع والأربعين.

خلفية

2. شهدت أفغانستان منذ منتصف السبعينات وحتى عام 2002 أحداثاً غير عادية، حيث عانت من حالة عدم استقرار داخلي مدني وانهيار البنية المؤسساتية الحكومية وتعطل النشاط الصناعي بشكل كامل. وحصلت بعض التغييرات في أفغانستان منذ كانون الأول 2001 ورافق ذلك توسع اقتصادي خلق طلباً على البضائع والخدمات بما في ذلك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون والمعدات التي تعتمد في عملها على هذه المواد. وكان التحدي الأساسي الذي واجهته حكومة أفغانستان يكمن في ضيق الوقت المتاح لتحقيق معايير المراقبة الوشيكة لتخفيض استهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون.

3. أفغانستان هي بلد مليئة بالتضاريس ولها حدود طويلة مع البلدان الستة المجاورة لها (يصل طول حدودها مع باكستان إلى 2.430 كم، تتبعها الحدود مع طاجكستان بطول 1.206 كم، ومع إيران بطول 936 كم، ومع تركمانستان بطول 744 كم، ومع أوزباكستان بطول 137 كم، ومع الصين بطول 76 كم). وهناك 16 مركز حدودي للبلد، ولكن تدخل العديد من البضائع إليه بشكل غير قانوني وبدون أي قيود عبر عدة مواقع على طول الحدود ("والتي تعتبر نفوذة في معظمها").

استهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون

4. في غياب بيانات رسمية حول المستوردات من المواد المستنفذة لطبقة الأوزون في أفغانستان، تم تحديد مستويات استهلاك هذه المواد المنصوص عليها في برنامج البلد الخاص بأفغانستان بالاعتماد على استبيان أجري في بداية عام 2005 وكذلك بالاعتماد على أفضل التقديرات المتاحة. بالإضافة إلى ذلك، تم وضع تقدير لاستهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون على أساس المعدات المتوفرة في البلد والتي يعتمد عملها على هذه المواد، كما أجري حساب نظري لحصة الفرد من استهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون بالاعتماد على حصة الفرد من استهلاك هذه المواد وعلى الناتج الإجمالي المحلي في الدول المجاورة لأفغانستان (أي باكستان وطاجكستان وإيران وتركمانستان وأوزباكستان والصين). وبناءً على هذه الأسس، تم التوصل إلى أن حصة الفرد من استهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون في أفغانستان تقدّر بـ 0.0058 ODP طن، وينتج عن ذلك استهلاك إجمالي لما مقداره 174 ODP طن من هذه المواد في البلد.

5. بناءً على نتائج الاستبيان الذي أجري في أفغانستان، وضع تقدير بأنه قد تم في العام 2004 استخدام حوالي 179.7 ODP طن من المواد المستنفذة لطبقة الأوزون لخدمة معدات التبريد، و157.5 ODP طن كعامل لإطلاق الرغوة (22.2 ODP طن تم استخدامها من قبل شركتين مصنعتين للرغوة اللينة)، كما تم استيراد 0.06 ODP طن من مادة الهالون Halon و 0.22 ODP طن من مادة CTC. ودخلت معظم الكميات المستخدمة من مواد CFC إلى البلاد في حاويات صغيرة (أي بعبوات وزنها 13.6 كغ أو حتى أقل) وكانت تصل من إيران والباكستان بشكل رئيسي.

6. تقوم معظم ورشات خدمة معدات التبريد العاملة في البلاد بإصلاح جميع أنواع أنظمة التبريد بما في ذلك أنظمة تكييف الهواء المتحركة. وليس هناك إلا القليل فقط من الورشات التي تقدم الخدمة حصراً للأنظمة الثابتة وأنظمة تكييف الهواء المتحركة.

التشريعات والدعم المؤسسي المتعلق بالمواد المستنفذة لطبقة الأوزون

7. بعد مرور وقت قصير من مصادقة أفغانستان على بروتوكول مونتريال في حزيران 2004، تم تأسيس وحدة للأوزون تتبع لوزارة الري والموارد المائية والبيئة. وفي كانون الثاني من عام 2005، تم فصل مديرية البيئة عن هذه الوزارة، كما تم تأسيس وكالة حماية البيئة تابعة لمكتب الرئيس بشكل مباشر.

8. وافقت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثالث والأربعين على مبلغ 40.000 دولار أمريكي المحدد ككلفة أولية لتأسيس وحدة الأوزون ومساعدة الحكومة في جمع البيانات والتحضير لبرنامج البلد / خطة إدارة المبرّدات. بالإضافة إلى ذلك، وافقت اللجنة بشكل استثنائي في اجتماعها السادس والأربعين على مبلغ 20.000 دولار أمريكي إضافي محدد كجزء من كلفة إطلاق المشروع. وتضمّن برنامج البلد طلباً للحصول على المزيد من التمويل لهذا المشروع (300.000 دولار أمريكي لمدة ثلاث سنوات). تقدّم الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/47/14 التوصيات والتعليقات التي وضعتها الأمانة حول هذا الطلب.

اقتراح خطة إدارة المبرّدات

9. تضمّن برنامج البلد اقتراحاً لمشروع خطة لإدارة المبرّدات، وتم تقديم الاقتراح الأصلي متضمناً طلباً من حكومة أفغانستان لمبلغ 1.467.170 دولار أمريكي لتنفيذ هذا المشروع. تقدّم الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/47/22 التوصيات والتعليقات التي وضعتها الأمانة حول هذا الطلب.

تعليقات الأمانة

10. بلغت المساعدة التي تلقتها حكومة أفغانستان حتى الآن من الصندوق متعدد الأطراف مبلغ 120.000 دولار أمريكي من أجل تحضير مشروع برنامج البلد / خطة إدارة المبرّدات وتأسيس وحدة الأوزون لمدة عام واحد.

قضايا ذات صلة بتحقيق أفغانستان للمتطلبات

11. لاحظت الدول الأطراف في بروتوكول مونتريال في اجتماعها السادس عشر أن أفغانستان، التي كانت مصنّفة بشكل مؤقت على أنها خاضعة لفقرة 1 من المادة 5، لم تتقدم بتقارير حول أية بيانات لاستهلاك أو إنتاج المواد المستنفذة لطبقة الأوزون إلى أمانة الأوزون، مما يجعلها في وضع عدم تحقيق للمتطلبات الخاصة بالتزاماتها بتقديم البيانات وفق بروتوكول مونتريال (المقرر 18/XVI). وبناءً عليه، قامت أفغانستان بتقديم البيانات المطلوبة حول استهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون عن الأعوام ذات الصلة.

استهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون

12. كانت الأمانة مدركة لمدى تعقيد تحليل البيانات الخاصة باستهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون في الدول التي أصبحت مؤخراً أطرافاً في بروتوكول مونتريال. وأصبح هذا الوضع أكثر تعقيداً في أفغانستان حيث "لم تقدم السجلات الرسمية أية بيانات حول المستوردات من المواد المستنفذة لطبقة الأوزون" كما ورد في وثيقة برنامج البلد. على الرغم من ذلك، أشارت الأمانة ضمن هذا الشروط والحدود المعينة إلى ضرورة أن تكون وثيقة من مصداقية المعلومات المقدّمة وذلك من أجل تقديم معلومات صحيحة للجنة التنفيذية لتصدر قرار موافقة أو غير ذلك من القرارات المتعلقة ببرنامج البلد ونشاطات التخفيض التدريجي ذات الصلة. وفي حالة أفغانستان، كانت لدى الأمانة بعض التحفظات حول مدى مصداقية وصحة بيانات الاستهلاك التي وردت في برنامج البلد والمقدّمة بالتالي إلى أمانة الأوزون، ونذكر بشكل خاص الأمور التالية:

أ أفغانستان هي بلد مليئة بالتضاريس ولها حدود طويلة مع البلدان الستة المجاورة لها (5.500 كم تقريباً). وعلى الرغم من وجود 16 مركز حدودي للبلد، تدخل العديد من البضائع إليه بدون أي تسجيل رسمي عبر عدة مواقع على طول حدود أفغانستان التي تعتبر نفوذة في معظمها؛

ب قُدّر العدد الإجمالي للسكان في أفغانستان في برنامج البلد بثلاثين مليون نسمة. ولكن، لم يجر في أفغانستان أي إحصاء رسمي شامل للسكان مبني على طرق نظامية صحيحة (تشير مصادر المعلومات المتوفرة لدى الأمانة إلى أن عدد السكان في عام 2004 قد بلغ 24.9 مليون نسمة)؛

ج يُعتبر مؤشر التنمية البشرية ومؤشر الفقر المُعلن من قبل الأمم المتحدة في أفغانستان من بين المؤشرات الأدنى في العالم؛

د يعيش حوالي 80% من سكان أفغانستان في المناطق الريفية. وفي العام 2004، كانت نسبة سكان المدن الأفغانية الست التي فيها أكبر كثافة سكانية أقل من 10% من إجمالي عدد السكان، لذلك فإن عدد أنظمة التبريد في البلد، بما في ذلك وحدات تكييف الهواء المتحركة، لا بد أن تكون قليلة جداً؛

ه بناءً على تقرير أعدته إدارة معلومات الطاقة، تعرضت شبكة الكهرباء في أفغانستان لأضرار بالغة، وتبلغ نسبة السكان الذين لديهم وصول للكهرباء أقل من 10% من إجمالي عدد السكان. وفي العام 2004، كان نقص الطاقة الكهربائية عائقاً رئيسياً في وجه مواصلة النشاط الاقتصادي. وعلى هذه الأسس، فإنه ليس هناك إلا عدد قليل من المنازل ومؤسسات الأعمال التي يوجد فيها معدّات تبريد. وبالتالي، فإن مقدار 44 ODP طن من مواد CFC التي تم استخدامها لخدمة هذه المعدّات يعتبر مرتفعاً للغاية؛

و بحسب مصادر المعلومات المتوفرة للأمانة، تم في العام 2000 الترخيص لـ 6.200 سيارة ركاب و 7.000 آلية تجارية فقط. وفي العام 2002، كان هناك حوالي 33.500 سيارة أجرة تعمل في البلد. وعلى الرغم من ذلك، وبحسب برنامج البلد الخاص بأفغانستان، وصل عدد السيارات التي تم تزويدها بوحدات تكييف الهواء المتحركة بـ 12-CFC إلى 300.000 سيارة ورافق ذلك استهلاك سنوي لمادة CFC وصل إلى 113 ODP طن استخدمت في الخدمة، وهو رقم مرتفع جداً؛

ز نتيجة للأوضاع الصعبة السائدة في الثمانينات والتسعينات تدهور اقتصاد أفغانستان الذي كان يعتمد دائماً بشكل كبير على الزراعة. وعلى الرغم من الظروف بالغة الصعوبة التي كانت سائدة في البلد في التسعينات، فقد تم تقدير الخط القاعدي لاستهلاك مادة CFC بـ 380 ODP طن؛ و

ح بحسب البيانات المجموعة خلال الاستبيان الذي أجري في الربع الأول من العام 2005، لم تتجاوز كمية مواد CFC المستخدمة في العام 2004 في ورشات خدمة التبريد 18.8 ODP طن. ويعتبر

هذا المستوى من الاستهلاك أكثر واقعية في الوضع الحالي لأفغانستان.

13. استجابة للملاحظات أعلاه التي وضعتها الأمانة، قام برنامج الأمم المتحدة للبيئة بما يلي:

- أ أدت المقارنة مع حصة الفرد من الاستهلاك في الدول المجاورة، باستثناء إيران، إلى تحديد معدّل استهلاك يبلغ 0.0425 ODP طن/1.000 حصة. تم بعد ذلك تعديل معدّل الاستهلاك إلى 0.012 ODP طن / 1.000 حصة ليعكس الناتج الإجمالي المحلي في أفغانستان والدول المجاورة الأخرى. وبناء على عدد السكان في أفغانستان البالغ حوالي 30 مليون نسمة، فقد تم تقدير استهلاك مواد CFC في العام 2004 بـ 345 ODP طن. ولكن يعتقد برنامج الأمم المتحدة للبيئة أن هذا الاستهلاك مرتفع للغاية، ولذلك تم تعديله إلى 174 ODP طن؛
- ب شمل الاستبيان الذي أجري خلال التحضير لبرنامج البلد وخطة إدارة المبردات في أفغانستان ست مدن رئيسية ومدينة متوسطة الحجم ومدينة أصغر حجماً، وهي تغطي ما نسبته 28% من العدد الإجمالي للسكان وما نسبته 50% من الاستهلاك الإجمالي لمادة CFC. إضافة إلى ذلك، شمل الاستبيان أيضاً ما نسبته 53% من سكان المدن وما نسبته 21% من سكان المناطق الريفية في أفغانستان. وفي ضوء ما تم ذكره أعلاه والتحليل بالغ الدقة لبيانات المنطقة، لم يكن بإمكان برنامج الأمم المتحدة للبيئة قبول تحفظات الأمانة حول مدى مصداقية وصحة بيانات الاستهلاك؛
- ج على الرغم من أن الناتج الإجمالي المحلي للفرد في أفغانستان منخفض للغاية (720 دولار أمريكي/حصة الفرد الواحد)، إلا أن أفغانستان تعتبر بلداً له وضع خاص ذلك أن النشاطات الاقتصادية الموازية لا تنعكس في الناتج الإجمالي المحلي المحسوب. ويبدو أن الاقتصاد الموازي لأفغانستان هو قوة السوق الأكبر؛
- د بحسب تقرير حديث لوزارة الطاقة والمياه، هناك 17 من أصل 19 من محطات توليد الطاقة العاملة منذ عام 2004. وعلى نحو مماثل، تحصل بعض المدن الحدودية على الطاقة الكهربائية على أساس الاتفاقيات ثنائية الجانب بين أفغانستان والدول المجاورة. علاوة على ذلك، هناك عدد كبير من الاستخدامات غير المسجلة للطاقة الكهربائية ومولدات الطاقة الكهربائية الخاصة في البلد؛
- ه كان استيراد السيارات المستعملة (من طرازات سابقة لعام 1992) تجارة مربحة للغاية في البلد منذ عام 2005 وحتى الوقت الراهن. ويقدر تقرير حديث لمديرية المرور في كابول عدد السيارات في المدينة بـ 300.000. أما أحدث الإحصائيات الموثوقة حول الآليات فتعود إلى عام 1986 وتفيد بأن هناك 60.000 آلية مسجلة في أفغانستان. ولقد ازداد عدد الآليات التي يملكها أشخاص أفغان يعيشون خارج البلد أو على الحدود بشكل متقاربت، ويمكن افتراض أن العديد من هذه الآليات لا تزال قيد العمل؛
- و تقع الشركتان المنتجتان للرغوة منخفضة الكثافة قرب الحدود مع إيران والباكستان وهما البلدان الموردان للمواد الأولية الضرورية. ويبدو أن استهلاك مادة CFC المُقترَب بـ 22.2 ODP طن يعتبر منخفضاً بالأخذ بعين الاعتبار نوع الرغوة المصنّعة (في غياب إحصائيات رسمية، كان لا بد للفريق الذي أجرى الاستبيان أن يعتمد على المعلومات المقدّمة من قبل أصحاب المعامل).

14. لاحقاً لتقديم برنامج البلد الخاص بأفغانستان / خطة إدارة المبرّدات لتتم دراسته من قبل اللجنة التنفيذية، وخلال عملية المراجعة من قبل الأمانة، قدّمت حكومة أفغانستان تقريراً رسمياً حول استهلاك المواد المستنفذة لطبقة الأوزون وفق المادة 7 من بروتوكول مونتريال. وبناءً على البيانات المقدّمة من قبل الحكومة، حددت أمانة الأوزون الخطوط القاعدية للاستهلاك للمواد المستنفذة لطبقة الأوزون ذات الصلة بـ 380 ODP طن لمواد CFC. ولهذا السبب أكملت الأمانة مراجعتها على أساس بيانات الاستهلاك الرسمية المقدّمة والتي جاءت مطابقة للبيانات التي قدّمت في اقتراح مشروع خطة إدارة المبرّدات.

تشريعات المواد المستنفذة لطبقة الأوزون

15. خصصت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثالث والأربعين مبلغ 60.000 دولار أمريكي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لمساعدة حكومة أفغانستان في تحضير برنامج البلد الخاص بها واقتراح مشروع خطة إدارة المبرّدات، وذلك بناءً على الاتفاق بأنه بحلول وقت تقديم برنامج البلد وخطة إدارة المبرّدات، ستكون مسودة التشريعات المتعلقة بالمواد المستنفذة لطبقة الأوزون قد وضعت.

16. كانت وحدة الأوزون قد بدأت مسبقاً بالعمل مع وزارة التجارة والتبادل التجاري ووزارة المالية وكذلك مع المستخدمين النهائيين للمواد المستنفذة لطبقة الأوزون لضبط الواردات من هذه المواد واستخداماتها في البلد. بالإضافة إلى ذلك، قامت وحدة الأوزون بوضع مسودة للقوانين والأنظمة الخاصة بضبط ومراقبة استخدام المواد المستنفذة لطبقة الأوزون، كما أنها تدرس إمكانية اتخاذ خطوات فورية لمنع استيراد المعدات التي تعتمد في عملها على المواد المستنفذة لطبقة الأوزون. وفي آب 2004، ناقش ممثلون عن وحدة الأوزون ومديريات الجمارك ووزارات التجارة في أفغانستان وإيران والباكستان آليات التعاون الممكنة بهدف ضبط استيراد وتصدير المواد المستنفذة لطبقة الأوزون بين هذه البلدان الثلاث والإجراءات الضرورية لتبني تشريعات وآليات تنظيمية منسجمة خاصة بالمواد المستنفذة لطبقة الأوزون.

17. من ناحية ثانية، وما أن تتم الموافقة على برنامج البلد الخاص بأفغانستان من قبل اللجنة التنفيذية، سيتم الشروع بالعمل الخاص المتعلقة بصياغة السياسة وتطوير نظام منح الرخص وغير ذلك من إجراءات ضبط ومراقبة المواد المستنفذة لطبقة الأوزون.

توصيات الأمانة

18. قد ترغب اللجنة التنفيذية بدراسة الأمور التالية:

أ الموافقة على برنامج البلد الخاص بأفغانستان، مع الأخذ بعين الاعتبار أن الموافقة على برنامج البلد لا تعني بالضرورة الموافقة على المشاريع المحددة في وثيقة البرنامج أو على مستويات التمويل الخاصة بها؛ و

ب الطلب من حكومة أفغانستان تقديم المعلومات سنوياً إلى اللجنة التنفيذية حول التقدّم المحرز في تنفيذ برنامج البلد بما يتماشى مع قرار اللجنة التنفيذية حول تنفيذ هذا البرنامج (UNEP/OzL.Pro/ExCom/10/40, para. 135). ويجب تقديم التقرير الأولي الذي يغطي الفترة بين 1 كانون الأول 2005 و 31 كانون الأول 2006 إلى أمانة الصندوق وذلك باستخدام النموذج المعتمد وبموعد أقصاه 1 أيار/ماي 2007.

جمهوری اسلامی افغانستان
اداره ملی حفاظت محیط زیست



د افغانستان اسلامي جمهوریت
د چاپیریال ساتنې ملی اداره

Islamic Republic of Afghanistan
National Environmental Protection Agency

Our Ref: 4830/ NOU

Dated: 26th September 2005

Chief Officer
Multilateral Fund Secretariat
Multilateral Fund Secretariat for Implementation of
Montreal Protocol
Montreal, Canada

Pages: 2 including this page

Subject: Country Programme and Refrigerant Management Plan of Afghanistan

Dear Sir / Madam,

The Government of the Islamic Republic of Afghanistan ratified the Vienna Convention for the Protection of Ozone layer and the Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer with all its four amendments on 17th June 2004, and became the 188th Party to the Montreal Protocol.

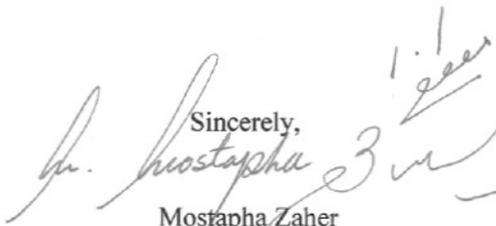
While reiterating its commitment to the protection of Ozone layer, the Government of the Islamic Republic of Afghanistan will make additional efforts to comply with all its obligations under the Montreal Protocol, despite having ratified the Protocol quite late.

It is indeed my pleasure to submit on behalf of the Government of the Islamic Republic of Afghanistan the Country Programme and Refrigerant Management Plan Project Proposal (attached) and has followed an accelerated approach with support from UNEP and GTZ in assessing consumption and defining a road map for the implementation of Montreal Protocol in Afghanistan. As an Article 5 country, The Islamic Republic of Afghanistan needs financial assistance to follow a fast track implementation of ODS phase out activities to achieve the 50% reduction target in 2005 and 85% reduction in 2007 with the approved CPRMP to ensure timely implementation of the Montreal Protocol in Afghanistan.

The licensing system has been prepared and is in final stages to become effective , however the Islamic republic of Afghanistan has issued an interim import ban on ODS and ODS based equipments.

Afghanistan is a war ravaged and underdeveloped country, therefore we look forward to receiving enhanced assistance from the Secretariat in helping Afghanistan achieve its compliance status as defined under the Montreal Protocol.

Please accept, the assurances of my highest consideration.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mostapha Zaher', is written over the typed name. The signature is fluid and cursive. Above the signature, there are some handwritten initials or marks, possibly '1.1' and 'Zaher'.

Sincerely,

Mostapha Zaher
Director - General

National Environmental Protection Agency

Kabul- Afghanistan

cc: UNEP, GTZ

COUNTRY PROGRAMME

COVER SHEET

Country: Islamic Republic of Afghanistan

Lead National Agency: National Environmental Protection Agency
(NEPA) Ministry of Environment

Lead Implementing Agency: UNEP/GTZ

**Period Covered by
Country Programme Phase Out Plan:** 2005-2007

1. PHASE OUT SCHEDULE

Substances	Base line	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Annex A Group-I CFC-11		22.2	22.2	10	-	-	-	-
CFC-12		157	157	100	52	41	30	-
Total CFCs	380	179	179	110	52	41	30	
Annex A Group-II Halons 1211	1.8	0.0576	0.0576	-	-	-	-	-
Annex B Group-II CTC	0.88	0.198	0.13	0.13	0.13	-	-	-

THE ACTION PLAN

Sector	Action	Date	Expected results
All	<ul style="list-style-type: none"> • Institutional Strengthening of the National Ozone Cell. • Collect and disseminate information on ODS phase-out and alternatives • First Capacity building workshop for Project steering Committee • Preparation of Country Program and RMP 	<p>November 2004</p> <p>Ongoing</p> <p>March 2005</p> <p>April – Sept 2005</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Build capacity to implement the Protocol. • Increase public awareness by involvement of stake holders • Create awareness among Project steering Committee members • Country Program approval in 47th Meeting of the Parties November 2005
Regulations	<ul style="list-style-type: none"> • Introduction of comprehensive ODS rules • Registration and licensing of ODS and ODS equipment importers. • Introduction of licensing systems to regulate the import of all ODS • Ban on imports of CFC based refrigeration equipment. • Ban on import of cars using CFC based mobile air conditioner. • Ban on installation of industrial equipment using CFCs. • Tariff incentives for import of NON ODS and disincentive for import of ODS 	<p>Dec. 2005</p> <p>January 2006</p> <p>January 2006</p> <p>September 2005</p>	<ul style="list-style-type: none"> • These rules will be a starting point to introduce and implement regulations. • These regulations will help reduce future demand for ODS but will have no adverse affect on consumers. • Effective monitoring and control on ODS imports • This ban can be implemented after the ODS rules are approved. This will help stop further increase in inventory of ODS and ODS based equipment. • These regulations have to be implemented in conjunction with Customs training to be effective.
Refrigeration and air conditioning	<ul style="list-style-type: none"> • Training of technicians on good practices in refrigeration • Establish sites for Recovery 	<p>Jan 2006 Onwards</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Better servicing practices and reduced ODS consumption • Reduce consumption of

Sector	Action	Date	Expected results
	and Recycling and their operation.	March 2006	virgin CFC
Training of customs officers and networking	<ul style="list-style-type: none"> • Training of customs officers on ODS trade and prevention of illegal trade • Networking of customs officers with the Pakistan and Iran Custom authorities 	Jan 2006 Onwards	<ul style="list-style-type: none"> • Monitoring and control of imports of ODS.
Foam sector	<ul style="list-style-type: none"> • Investment project to phaseout CFC use 	Jan 2006 onwards	<ul style="list-style-type: none"> • Phaseout CFC use and building local capacity
Awareness education and technical information exchange	<ul style="list-style-type: none"> • Carry out awareness and education on Ozone Depletion issues for general public as well as other stake holders 	Ongoing	<ul style="list-style-type: none"> • Decrease in consumption due to greater public awareness
Monitoring and Data collection	<ul style="list-style-type: none"> • Develop a monitoring system for ODS imports with in the general administration of Customs • Develop systems for Data collection 	March 2006 ongoing	<ul style="list-style-type: none"> • Regular reporting on the progress of ODS phase out • Regular reporting of data to the ozone Secretariat

PROJECTS FOR FUNDING

Project		Year	Implementing agency	Total Cost (USD)	Requested from MF (USD)
Institutional Strengthening	Phase I	2006-2007	UNEP	150,000	150,000
	Future Phases*	2008-2010	UNEP	182,000	182,000
	<i>Total for IS</i>			<i>332,000</i>	<i>332,000</i>
Refrigerant Management Plan	Monitoring and Evaluation Policy Component	2006-2007	UNEP	100,000	100,000
	Customs Training project	2006-2007	UNEP	75,000	75,000
	Training of Technicians in Good Practices	2006-2007	UNEP	150,000	150,000
	Recovery/Recycling Program	2006-2007	GTZ	582,500	582,500
	Umbrella Foam Project	2006-2007	GTZ	138,306	138,306
	<i>Total for RMP</i>			<i>1,045,806</i>	<i>1,045,806</i>
TOTAL				1,377,806	1,377,806

*Funds to be requested at future Executive Committee Meetings

EXECUTIVE SUMMARY

The Islamic Republic of Afghanistan ratified the Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer and its amendments on 17th June 2004 and became the 188th Party to the Montreal Protocol. Due to its special circumstances and history of occupation, civil war and civil unrest over the last twenty five years it was a late signatory to the Montreal Protocol. The total consumption of the Ozone Depleting Substances in the country, including HCFCs, as per the estimates for the year 2004, amounts to 210.18 Metric Tons corresponding to 181.57 ODP tons.

The Country Program /Refrigeration Management Plan has been prepared to assist the country in the implementation of the Montreal Protocol and reflects the commitment of the Government of Afghanistan for achieving compliance with the obligations of the Montreal Protocol in an expedited manner despite the difficulties and challenges that the country faces in regards to economic development and social difficulties. The Country Program/ Refrigeration Management Plan presents an overall history and profile of the ODS consumption in the country and provides a plan to achieve phase out in the use of ODS in the country in accordance with the Montreal Protocol phase out schedule. This objective will be achieved through provision of technical and financial assistance for capacity building, policy and regulatory measures and customs training. Awareness will be conducted through the Institutional Strengthening project. Major activities planned within the Refrigeration Management Plan are customs and technicians training, Recovery and Recycling programme and an umbrella foam project. A total project funding of US\$ 1,842,641 is proposed to phase out 150 ODP tons of Ozone Depleting Substances in the country.

Institutional Strengthening (UNEP)

The National Environmental Protection Agency (NEPA) has been monitoring the tasks of the Country Programme and the Refrigeration Management Plan preparation in Afghanistan with the guidance of UNEP ROAP, UNEP Post-conflict Assessment Unit and GTZ. Now it is necessary to establish a National Ozone Unit for implementing the phase-out of ODS under the Montreal Protocol.

Policy component (UNEP)

This part focuses on the development of ODS regulations and codes of good practice in refrigeration and their enforcement and monitoring. It is planned to establish an enforcement center that will collect data on imports and use of ODS as well as ensure compliance of ODS rules in the country.

Training programme on good practices in refrigeration (UNEP)

This programme is aimed at improving servicing and maintenance practices for the refrigeration and air conditioning sector by training technicians and making them aware of testing, maintaining and servicing non-ODS based systems.

Umbrella project foam sector

It is envisaged to phase out 22 ODP tons of CFC-11 in flexible foam manufacturing process. Various applications, such as mattresses, sponges, furniture foams will need to be investigated. GTZ will be the implementing agency for this project.

Recovery and Recycling

This project is to enable CFC 12 recovery throughout Afghanistan in order to decrease CFC 12 consumption during the service of domestic/ commercial refrigeration equipment and MAC to allow subsequent recycling of the recovered CFC 12. The implementation of this project will be supported by a specific legislation. IA is GTZ