

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/47/41
23 October 2005

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السابع و الأربعون
مونتريال، 21-25 نوفمبر / تشرين الثاني 2005

مقترحات مشروع : الفيليبين

تتكوّن هذه الوثيقة من تعليقات أمانة الصندوق المتعدّد الأطراف وتوصيتها بشأن مقترحات المشروع التالية :

إزالة

- خطة إزالة وطنية لموادّ CFC : البرنامج السنوي لعام 2006
البنك الدولي
- قطاع خدمة خطة الإزالة الوطنية لموادّ CFC : البرنامج السنوي لعام 2006
السويد

ان وثائق ما قبل الدورات قد تصدر دون اخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

لأسباب اقتصادية، لقد تمت طباعة هذه الوثيقة بعدد محدد، فيرجى من المندوبين أن يأخذوا نسختهم معهم الى الاجتماع وألا يطلبوا نسخا اضافية.

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات الفيليبين

عنوان المشروع		خطة إزالة وطنية لمواد CFC : البرنامج السنوي لعام 2006	
البنك الدولي		العناوين الفرعية للمشروع	
السويد		(أ) قطاع خدمة خطة الإزالة الوطنية لمواد CFC : البرنامج السنوي لعام 2006	
الوكالة الوطنية المنسقة :		دائرة الموارد البيئية والطبيعية	
أحدث بيانات الاستهلاك لمواد ODS المبلغ عنها والمعالجة في المشروع			
ألف: بيانات المادة 7 (طن ODP ، 2004 ، بتاريخ أيلول / سبتمبر 2006)			
المرفق أ ، المجموعة I مواد CFC-11	309.40		
المرفق أ ، المجموعة I مواد CFC-12	1,080.41		
باء: البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن ODP ، 2004 ، بتاريخ أيلول / سبتمبر 2005)			
ODS	تبريد	أبروصولات	ODS
CFC-11	74.05	235.35	
CFC-12	1,078.45	1.96	
استهلاك مواد CFC الذي مازال مؤهلاً للتمويل (طن ODP)		غير موجود	

مشروع خطة الأعمال للسنة الجارية : مجموع التمويل : 3.122.000 دولار أمريكي : مجموع الإزالة 492.0 طن ODP

بيانات المشروع	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	المجموع
CFC-11										
CFC-12	2,017.6	1,960	1,810	1,509	1,360	453	400	300	300	
(طن ODP)										
إزالة سنوية من مشروعات مستمرة										
إزالة سنوية معالجة حديثاً			150	301	149	907	53	100	100	
إزالة سنوية غير ممولة										
مجموع استهلاك مواد ODS الذي يجب إزالته										
كلفة المشروع كما قدم في الأساس (دولار أمريكي)										
تكاليف المشروع النهائية (دولار أمريكي)										
تمويل الوكالة القاندة : البنك الدولي	2,858,473	1,877,418	2,160,071	2,873,197	337,717	110,000	0	0	10,216,876	
التمويل للسويد	152,400	166,134	40,000	0	0	0	0	0	358,534	
مجموع تمويل المشروع	3,010,873	2,043,552	2,200,071	2,873,197	337,717	110,000	0	0	10,575,410	
التكاليف النهائية للمساعدة (دولار أمريكي)										
تكلفة المساعدة للوكالة القاندة : البنك الدولي	248,663	160,968	186,006	248,588	20,795	5,500	0	0	870,520	
تكلفة المساعدة للسويد	11,316	12,952	2,000	0	0	0	0	0	26,268	
مجموع تكاليف المساعدة	259,979	173,920	188,006	248,588	20,795	5,500	0	0	896,788	
مجموع التكلفة للصندوق المتعدد الأطراف (دولار أمريكي)	3,270,852	2,217,472	2,388,077	3,121,785	358,512	115,500	0	0	11,472,198	
جدوى التكاليف النهائية للمشروع (دولار أمريكي/كغ)										لا يوجد

طلب التمويل : الموافقة على التمويل للشريحة الرابعة (2005) كما هو مبيّن أعلاه

توصية الأمانة	موافقة شمولية بالتكاليف المبيّنة أعلاه
---------------	--

وصف المشروع

1. قدّم البنك الدولي إلى الاجتماع السابع والأربعين ، نيابة عن حكومة الفلبين ، وثيقة تطالب بالموافقة على مبلغ للتمويل قدره 2.873.197 دولار أمريكي ، ومبلغ 248.588 دولار أمريكي لتكاليف المساندة لبرنامج التنفيذ السنوي لعام 2006 لخطة إزالة مواد CFC على صعيد وطني في الفلبين . وتتكوّن الوثيقة من :

(أ) الجزء الأول : إنجازات برنامج 2005 السنوي ؛

(ب) الجزء الثاني : الخطة السنوية لعام 2006 ؛ و

(ج) الجزء الثالث : التحقّق من الاستهلاك لعام 2004 .

معلومات عن الخلفية

2. لقد تمّت الموافقة على خطة الإزالة الوطنية لموادّ CFC في الفلبين في الاجتماع الثامن والثلاثين للجنة التنفيذية في تشرين الثاني / نوفمبر 2002 ، بقيمة إجمالية قدرها 10.575.410 دولار أمريكي وتكاليف مساندة قدرها 896.788 دولار أمريكي تمّت الموافقة عليها من حيث المبدأ لإزالة 2,017.6 طن ODP من موادّ CFC. ويجري تنفيذ الخطة الجارية على مدى ثماني سنوات من 2002 إلى 2009 . وقد تمت الموافقة على الشريحة الأولى وقدرها 3.010.873 دولار أمريكي مع تكاليف المساندة وقدرها 259.979 دولار أمريكي في الاجتماع الثامن والثلاثين في تشرين الثاني/نوفمبر 2002 للمرحلة الأولى (2002 – 2003)، مع إزالة متوقعة لموادّ CFC تبلغ 31.7 طن ODP. وتمّت الموافقة على الشريحة الثانية في الاجتماع الحادي والأربعين ، في كانون الأول / ديسمبر 2003 بقيمة 2.043.552 دولار أمريكي من أجل تنفيذ خطة عمل 2004 ، مع إزالة متوقعة قدرها 150 طن ODP ، وتمّت الموافقة على الشريحة الثالثة في الاجتماع الرابع والأربعين في تشرين الثاني / نوفمبر 2004 بقيمة 2.200.071 دولار أمريكي من أجل تنفيذ خطة عمل 2005 لإزالة 301 طن ODP .

3. إن أهداف رقابة موادّ CFC والجدول الزمني للصفوفات بموجب الاتفاقية مبيّنة في الجدول أدناه :

جدول 1: الجدول الزمني للصروفات وأهداف الرقابة لإزالة إجمالية لمواد CFC في الفيليبين (طن ODP ودولار أمريكي)

المجموع	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	
	0	300	400	453	1,360	1,509	1,810	1,960	2017.6	2,049.3	حجم الاستهلاك الأقصى المسموح به لمواد CFC
31.7	-	-	-	-	-	-	-	-	31.7	-	تخفيضات من مشروعات جارية
2,017.6	300	100	53	907	149	301	150	57.6	-	-	تخفيض جديد بموجب الخطة
2,049.3	300	100	53	907	149	301	150	57.6	31.7	-	التخفيض السنوي الإجمالي
10,216,876		0	0	110,000	337,717	2,873,197	2,160,071	1,877,418	2,858,473	-	التمويل الموافق عليه (البنك الدولي ، العنصر I)
870,520			-	5,500	20,795	248,588	186,006	160,968	248,663	-	تكاليف مساندة البنك الدولي
358,534		0	0	0	0	0	40,000	166,134	152,400	-	التمويل الموافق عليه السويد، العنصر II)
26,268		0	0	0	0	0	2,000	12,952	11,316	-	تكاليف المساندة الثنائية السويدية
10,575,410		0	0	110,000	337,717	2,873,197	2,200,071	2,043,552	3,010,873	-	مجموع التمويل المتفق عليه
896,788		0	0	5,500	20,795	248,588	188,006	173,920	259,979	-	مجموع تكاليف مساندة الوكالة
11,472,198		0	0	115,500	358,512	3,121,785	2,388,077	2,217,472	3,270,852		مجموع الكلفة للصندوق المتعدد الأطراف

4. إن تسديدات 2005 والسنوات اللاحقة تخضع لما يلي :

(أ) إنجاز أهداف التخفيض وحدود الاستهلاك المبيّنة في الجدول 1 ، ومتطلبات الأداء الأخرى التي تحتويها هذه الاتفاقية ؛

(ب) الموافقة على برنامج التنفيذ السنوي للسنة التالية ؛ و

(ج) الامتثال بالمرحل المبيّنة بشكل إجمالي في الجدول 12.2 من الفصل 12 لخطة الإزالة الوطنية لمواد CFC ، وبرنامج التنفيذ السنوي ذي الصلة .

5. إضافة إلى ذلك ، فإن تسديدات 2005 سوف تُحرَّر استناداً إلى التأكيد بأنّ : التخفيضات المتفق عليها وأهداف الاستهلاك الأقصى المبيّنة في الجدول 1 للسنة السّابقة ، قد أُنجزت ؛ وبأنه تمّ التّحقّق من إجراء إزالة موادّ CFC ؛ وأن نسبة كبيرة من الأنشطة المخطّط لها للسنة السابقة قد أكملت وفقاً لبرنامج التنفيذ السنوي .

6. إن المستوى الأقصى المسموح به لاستهلاك موادّ CFC في الفيليبين قد حدّد بكميّة 1,810 طن ODP . واستهلاك CFC الذي تمّ التّحقّق منه استناداً الاستيراد الفعلي عام 2004 كان بمستوى 1389.81 طن ODP. وهذه الكمية تتضمن 38.64 طن ODP استوردتها إحدى الشركات بطريقة غير قانونية ، و 22.40 طن ODP من كوتا 2004 استوردتها إحدى الشركات عام 2005 . واستهلاك عام 2004 كان 420.19 طن ODP أقلّ من مستوى الاستهلاك الأقصى المسموح به والمبيّن في الجدول 1 للاتفاقية . واستناداً إلى الحصص (كوتا) التي أصدرتها الحكومة ، وكذلك إلى الحصص غير المخصّصة ، يُنتظر أن يكون استهلاك موادّ CFC عام 2005 1.314 طن

ODP ، أي 195 طن ODP دون مستوى الاستهلاك الأقصى المسموح به ، أي 1509 طن ODP الذي حدّدته الاتفاقية . وسوف يُسجّل المستوى الحالي لاستهلاك موادّ CFC في تقرير التحقّق لعام 2006 .

7. استناداً إلى المعلومات التي حصلت عليها الحكومة من خلال معالجة ما تبقى من قطاع التصنيع المعتمد على موادّ CFC خلال عاميّ 2004 و 2005 ، وتمّ إنجاز هدف تخفيض الاستهلاك البالغ 301 طن ODP من مشروعات استثمار متممة على النحو التالي :

تصنيع الرّغاوى	171.74	طن ODP
تبريد	0	طن ODP
قطاع الخدمة	129.26	طن ODP
	301.00	طن ODP

الخطوات العملية للصناعة

8. إن النزعة الانخفاضية لاستهلاك موادّ CFC في تصنيع الرغاوى والتبريد ، استمرت ، بدافع من المناخ التنظيمي واتجاهات السوق . وهذه تتضمّن :

- تأثير نظام الرقابة الكيميائية المنقح لموادّ ODS الذي يحظر استعمال CFC-11 كعامل نفخ . وقد مُنِع استيراد CFC-11 ابتداء من نيسان / أبريل 2005 ؛
- الأسعار الأكثر انخفاضاً للبدائل مثل كلوريد الميثيلين (وسعرها هو نصف سعر CFC-11) ؛
- الكلفة الأعلى لصنع صناديق العرض المبرّدة بالمقارنة مع تجميع الوحدات المستوردة ؛
- تفضيل مالكي التخزين المبرّد لاستعمال الألواح المعزولة المبتاعة، بدلاً من بخ الرّغاوى على يد المقاولين .

9. في قطاع الأيروسولات تضاعل عدد صانعي الغاز المسيل للدموع بواسطة مادّة CFC-12 الدافعة ، ومع قدوم العام 2005 لم يبقَ سوى صانع واحد . واستهلاك CFC-12 ظل عام 2004 أقلّ حجماً ممّا كان عليه عام 2003 ، ويُعتقد بأن الشركة تحوّلت إلى مادّة HFC-134a عام 2005 .

10. أظهرت دراسة استطلاعية أجريت بين شركات المنتجات الصيدلانية الخمس الكبرى عام 2004 أن 1.063.071 وحدة من أجهزة الاستنشاق المزوّدة بمقياس للجرعات خالية من مادّة CFC بيعت في السوق مقابل 271.138 وحدة من أجهزة الاستنشاق هذه المحتوية على CFC . وقد أعدّت واعتمدت استراتيجية أجهزة الاستنشاق المزوّدة بمقياس للجرعات ، وهي في انتظار التنفيذ ، وهي تشمل لصق علامات التعريف ، عام 2006 ، بالإضافة إلى حظر بعض أنواع أجهزة الاستنشاق المزوّدة بمقياس للجرعات المعتمدة على مادّة CFC . وقد خصّصت وحدة إدارة المشروعات ودائرة الصحة دعماً للحلقات الدراسية من أجل إيجاد توعية وتوليد دعم لاستراتيجية أجهزة الاستنشاق المزوّدة بمقياس للجرعات .

أنشطة المساعدة التقنية

11. تتضمن الخطة الوطنية لإزالة موادّ CFC برنامج مساعدة تقنية شاملاً يهدف إلى مساعدة قطاعي التصنيع والخدمة في مجال إزالة موادّ CFC بطريقة مأمونة ومتواصلة .

12. في قطاعي تصنيع الرغاوى والتبريد كان تركيز النشاط على مساعدة المؤسسات التي توقفت عن استعمال موادّ CFC من تلقاء نفسها ، على تحسين درجة إجراءاتها الخاصة بالصحة والسلامة ، من خلال تقديم معدّات تهوية وغير ذلك من معدّات السلامة ، والمساعدة التقنية . وسيجري أيضاً بانتظام رصد أنشطة التصنيع لأولئك الذين حقّقوا الإزالة بواسطة مشروعات مولّها الصندوق المتعدد الأطراف ، لضمان استمرارية إزالة موادّ CFC .

13. في قطاع الخدمة تمّ إنشاء وتنفيذ عدّة لتحسين درجة المهارات ورفع المستويات التقنية لصالح برنامج الاسترداد وإعادة التدوير . وهي تتضمن :

- نظام قسائم لتوفير الأدوات والمعدات لورشات الخدمة ، بما في ذلك اعتماد موردي الأدوات والمعدّات ؛
- تدريب وتقييم (تصديق) الفنيين ؛
- تطوير وتنفيذ قانون للممارسة ؛
- إنشاء وتنفيذ قانون الممارسة وتنفيذ فحص إلزامي للآليات السيّارة المزوّدة بأجهزة تكييف هواء متحرّكة ؛
- حملات توعية عامّة .

14. إن عناصر الطريقة الوطنية لمعالجة القطاعات الفرعية لتكييف الهواء والتبريد وأجهزة تكييف الهواء المتحرّكة أصبحت متواجدة في غالبيّتها ، ولكن تأخيرات عدّة قد أبطأت التنفيذ الكامل لنظام القسائم وتطبيق القواعد والسياسات العامة الجديدة . وعلى سبيل المثال فإن استهلال نظام القسائم قد أرجئ فيما فكرت دائرة البيئة والموارد الطبيعية مع شريكاتها من الوكالات بما إذا كان ينبغي تعديل عنصر التدريب الخاصّ بمخطط الخدمة في الخطة الوطنية لإزالة موادّ CFC على ضوء التوصيات التي تلقاها فريق الرصد والتقييم التابع للصندوق المتعدّد الأطراف في كانون الأول / ديسمبر عام 2004 . فقد أنفق قسط أوفر من الوقت لتحقيق التنسيق والاتفاق بين مختلف الوكالات حول مخطط التصديق والتفويض لمراكز وفنيي التدريب . مع ذلك أجرت وحدة رصد المشروع (PMU) مناقشات منتظمة وعقدت اجتماعات مع الوكالات الحكومية المختصة بغية الإسراع في تنفيذ البرنامج .

15. لقد أطلق مخطط نظام القسائم الاختباري في ربيع 2005 ، وأعدت مسوّد خطوط توجيهية لمعالجة طلبات نظام القسائم. وقد استُهلّت الإجراءات في أجل معالجة طلبات نظام القسائم وتسجيل وتفويض موظفي الخدمة ، ومن المتوقع أن يبدأ بعض الفنيين المختارين التدريب في تشرين الأول / أكتوبر 2005 .

16. تمّ الاتفاق على صيغة نهائية لقانون الممارسة وطُبعت منه 5000 نسخة في آذار/ مارس 2005 . وقد نفّدت وحدة رصد المشروع حملات إعلامية تتضمن اجتماعات توجيهية عدّة وإعلانات في الصحف .

17. تواصل العمل لتنمية وتنفيذ مخطط التفتيش الإلزامي للآليات السيّارة المزوّدة بأجهزة تكييف هواء متحركة . وقد نُظمت جلسة علنية حضرها مسؤولو الأفضية والمناطق العاملون في مكتب النقل البرّي، مشروع القانون الإداري لنظام التفتيش . وقد جُمعت المسائل الناجمة عن هذه الاستشارات وخضعت لمراجعة على يد مستشار قانوني. وأصدر كتيّب حول عنصر أجهزة تكييف الهواء المتحركة من الخطة الوطنية لإزالة موادّ CFC ووُرّع على موظفي دائرة النقل البرّي والمسؤولين الإقليميين عن موادّ ODS .

تسهيل إنشاء مرفق للاستصلاح

18. أنهيت لائحة المعدّات والمواصفات لمرفق الاستصلاح وتمّ الاتفاق عليها مع جمعية الفيليبين لمفتشي غازات التبريد (PAR) . وبعد مشاورات مع الوكالة السويدية للتنمية الدولية (SIDA) تمّ الاتفاق على أجور المستشارين لمساندة مرفق استصلاح غازات التبريد .

19. تمّ تنظيم حلقات دراسية متعدّدة استهدفت بنوع خاصّ كبار صانعي معدّات تكييف الهواء وورشات خدمة التبريد والمنظمات الصناعية ومدراء البناء حول الأدوات الجديدة لإدارة غازات التبريد ، وقانون الممارسة ومخطط الاستصلاح ونظام القسائم ومخطط التفويض. وقد نُشرت بيانات صحافية ومقالات جديدة في ستّ صحف وطنية ، كما نُظمت حلقات إذاعية للترويج لهذه الأنشطة .

تدقيق لاستهلاك موادّ CFC عام 2004

20. بموجب ما تفرضه الاتفاقية حول الخطة الوطنية لإزالة موادّ CFC اعتمدت الحكومة تفويضاً بإجراء تدقيق مستقلّ لإزالة موادّ CFC . وهكذا فإنّ تدقيقاً لاستهلاك وإزالة موادّ CFC عام 2004 تمّ على يد مستشار تدقيق مستقلّ . وقد أُرقت نسخة من التقرير بطلب تحرير الشريحة الرابعة على سبيل الإعلام ، وهي متوقّرة عند الطلب . وقد بلغ الاستهلاك الذي حقّق فيه المدقّق 1,389.81 طن ODP ، ممّا يتوافق مع الرقم المبلغ عنه تحت البند 7 من أمانة الأوزون . وعلى غرار ذلك سيجري تثبيت إنجاز هدف الأداء للتخفيض عام 2005 بواسطة تقرير تدقيق في البرنامج السنوي لعام 2007 .

الميزانية والأداء المالي

21. تمّ إدراج جدول يظهر المبالغ الموافق عليها لخطة الإزالة من البرامج السنوية بين 2003 و 2005 ، في التقرير عن الأوضاع القائمة لبرامج 2005 السنوية، وجرى توفير المعلومات عن توزيع المبالغ الموافق عليها وطرق صرفها . ويبين الجدول التالي نتيجة لتحليل المعلومات المتوفرة حول الميزانية والأداء المالي . وقد أظهر تحليل المعلومات أنه في نهاية 2005 ، يُحتمل أن يتمّ صرف 30 بالمئة فقط من المبالغ المخصّصة في البرامج السنوية كإعانات مالية لشراء معدّات خدمة التبريد ومعدّات خدمة أجهزة تكييف الهواء المتحركة .

الميزانية والأداء المالي لخطة الفيليبين الوطنية لإزالة مواد CFC

النسبة المئوية المصروفة في نهاية 2005	المبلغ الموافق عليه الباقي من دون استعمال في نهاية 2005 (دولار أمريكي)	مجموع الصروفات 2003-2005 (دولار أمريكي)	الصرف المتوقع (أيلول/سبتمبر إلى كانون الأول/ديسمبر 2005 (دولار أمريكي))	المبلغ الذي صُرف بتاريخ آب / أغسطس 2005 (دولار أمريكي)	المبلغ الذي صُرف عام 2004 (دولار أمريكي)	المبلغ الذي صُرف عام 2003 (دولار أمريكي)	تخصيص المبالغ الموافق عليها (دولار أمريكي)	القطاع
76.9	241,488.88	801,940.12	778,096.74	20,592.81	0	3,250.57	1,043,429.00	تصنيع
30.4	3,716,846.75	1,626,820.25	568,527.81	899,527.00	114,391.20	44,374.24	5,343,667.00	خدمة

برنامج التنفيذ السنوي لعام 2006

22. بموجب البرنامج السنوي لعام 2006 ، سيقصر استهلاك الفيليبين على كمية قصوى من مواد CFC قدرها 360 طن ODP ، مما يتطلب إزالة صافية لمواد CFC قدرها 149 طن ODP . وسيتم تحقيق ذلك من خلال أنشطة في قطاع الخدمة ومن خلال تطبيق الحظر على استهلاك مادة CFC-11 في قطاعي تصنيع الرغوى والتبريد، الذي دخل حيز التنفيذ عام 2005 .

23. هنالك مجموعة أنشطة مزمنة ، بما في ذلك متابعة تلك الأنشطة التي استُهلكت في السنوات السابقة . وتشمل هذه الأنشطة :

- رصد مشروعات تصنيع الرغوى والتبريد المتممة ، لضمان الامتثال وإتمام أي مشروعات متبقية ؛
- مساعدة تقنية لقطاع أجهزة الاستنشاق المزودة بمقاييس للجرعات ؛
- مساعدة تقنية للتفتيش والتدريب لأجهزة تكييف الهواء المتحركة ؛
- تنفيذ قانون الممارسة لضمان مستويات خدمة محسنة ؛
- تنفيذ نظام القسائم لتوفير الأدوات والمعدات التي تؤمن خدمة مناسبة للبرادات وأجهزة تكييف الهواء؛ إنشاء مركز الاستصلاح وتنفيذ مخطط الاستصلاح .

24. إن ميزانية برنامج 2006 هي على النحو التالي :

1,169,136 دولار أمريكي	مساعدة مالية لشراء معدات خدمة التبريد
1,338,586 دولار أمريكي	مساعدة مالية لشراء معدات خدمة أجهزة تكييف الهواء المتحركة
115,475 دولار أمريكي	مساعدة مالية لشراء آلات استرداد وإعادة تدوير أجهزة تكييف الهواء المتحركة
2,623,197 دولار أمريكي	المجموع الفرعي
250,000 دولار أمريكي	وحدة تنفيذ ورصد المشروع
2,873,197 دولار أمريكي	المجموع

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

25. إن شروط تحرير المبالغ لبرامج الفيليبين السنوية مبيّنة في الفقرات 4-6 أعلاه . ومراجعة الوضع الراهن لتنفيذ الخطة الوطنية لإزالة موادّ CFC أظهرت أن البلد أنجز أهداف الإزالة وحدود الاستهلاك المحدّدة . واستهلاكه لموادّ CFC المعلن عنه لعام 2004 والبالغ 1389,81 طن ODP هو تقريباً أقلّ بـ 420 طن ODP من مستوى استهلاكه الأقصى المسموح به للسنة ، أي 1810 طن ODP . وقد أنجز أيضاً هدف إزالة 301 طن ODP .

26. بدت الفيليبين وكأنّها تواجه صعوبة في التنفيذ في قطاع الخدمة ، يثبتها مستوى الصرف المتدنّي . وشرح البنك الدولي أنه تمّ التغلب ، إلى حدّ بعيد ، على التأخيرات الأولية لإنشاء وحدة إدارة المشروع وتزويدها بالموظفين ، وعلى تنسيق الأنشطة بين العديد من الوكالات والفقاء المتداخلين في التنفيذ ، وعلى إتمام الاتفاقيات فيما بين الوكالات (مذكرات التفاهم) ، وعلى تنمية سياسات عامة جديدة ، والأنظمة والمعايير عبر الوكالات لدعم معالجة شاملة للتفويض والتصديق .

27. ومع أن صعوبات عدّة صودفت في مجال التحرك لتنفيذ كامل النطاق لنظام القسائم ، ولتطبيق القواعد والسياسات العامة الجديدة ، فإن معظم عناصر هذه المعالجة الشاملة أصبحت الآن متوافرة . والحكومة أطلقت ، بالتعاون مع البنك الدولي وحكومة السويد ، مخطط نظام القسائم الاختباري في ربيع عام 2005 ، وقد تلقى التدريب أول فريق من الفنيّين . والدروس التي اكتسبت من المخطط الاختباري مكنت الحكومة من تنشيط العملية واتخاذ التدابير اللازمة لتسريع تنفيذ الأنشطة في قطاع الخدمة .

28. مع هذه التدابير يُتوقع أن تصبح الفيليبين قادرة على صرف غالبية المبالغ المخصّصة للمعدّات في قطاع الخدمة ، خصوصاً وأنّ تأثير نظام الممارسات الجيدة وكذلك السياسات العامّة ، كسياسة إدارة النقل البرّي بالنسبة للفحص الإلزامي للأليات ، التي تدخل حيّز التنفيذ في وقت مبكرّ من عام 2006 ، أصبحت قابلة للإدراك .

29. أعربت الحكومة عن قلقها إزاء احتمال فقدان القوّة الدافعة خلال عام 2006 إذا خُفضت قيمة البرنامج بسبب نقص في التمويل . وهكذا أشار البنك الدولي إلى أن شريحة تمويل 2006 ضرورية لتحاشي أي انقطاع محتمل في معالجة قطاع الخدمة خلال الأشهر الـ 18 القادمة .

توصية

30. توصي أمانة الصندوق بموافقة شمولية على الشريحة الرّابعة للمشروع بمستوى تمويل وتكاليف مساندة مبيّنة في الجدول التالي :

الوكالة المنفذة	كلفة المساندة (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
البنك الدولي	248,588	2,873,197	الخطة الوطنية لإزالة موادّ CFC : البرنامج السنوي لعام 2006	(أ)
