



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/Excom./47/39
25 de octubre de 2005



ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL
Cuadragésima Séptima Reunión
Montreal, 21 al 25 de noviembre de 2005

PROPUESTA DE PROYECTO: PAKISTÁN

Este documento consta de los comentarios y las recomendaciones de la Secretaría del Fondo sobre la siguiente propuesta de proyecto:

Refrigeración

- Ejecución del plan de gestión de refrigerantes (marco institucional, empoderamiento de las aduanas, capacitación de técnicos en servicio, recuperación y reciclaje) (tercer tramo)

ONUDI

Los documentos previos al período de sesiones del Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal no van en perjuicio de cualquier decisión que el Comité Ejecutivo pudiera adoptar después de la emisión de los mismos.

Para economizar recursos, sólo se ha impreso un número limitado de ejemplares del presente documento. Se ruega a los delegados que lleven sus propios ejemplares a la reunión y eviten solicitar otros.

HOJA DE EVALUACIÓN DE PROYECTO-PROYECTOS PLURIANUALES PAKISTÁN

TÍTULO DEL PROYECTO ORGANISMO BILATERAL/ORGANISMO DE EJECUCIÓN

Ejecución del plan de gestión de refrigerantes (marco institucional, empoderamiento de las aduanas, capacitación de técnicos en servicio, recuperación y reciclaje) (tercer tramo)	ONUDI
--	-------

ORGANISMO DE COORDINACIÓN NACIONAL	Ministerio del Medio Ambiente
---	-------------------------------

DATOS DE CONSUMO MÁS RECIENTE PARA LAS SAO OBJETO DEL PROYECTO

A: DATOS DEL ARTÍCULO 7 (toneladas PAO, 2004 a octubre de 2005)

CFC del Anexo A Grupo I	805,0		
-------------------------	-------	--	--

B: DATOS SECTORIALES DEL PROGRAMA DE PAÍS (toneladas PAO, 2003 a septiembre de 2005)

SAO	Espumas	Ref. Fabricación	Ref. mantenimiento	SAO	Solventes	Agente de proceso	Fumigante
CFC-11	91,00	182,55	0,45				
CFC-12	15,00	218,00	707,00				

Consumo de CFC remanente admisible para la financiación (toneladas PAO)	0
--	---

PLAN ADMINISTRATIVO DEL AÑO EN CURSO: Financiación total 445 373 \$EUA: eliminación total 78 toneladas PAO.

DATOS DEL PROYECTO		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
CFC (Toneladas PAO)	Límites del Protocolo de Montreal	1 679,4	1 679,4	839,7	839,7	251,9	251,9	251,9	0	n/a
	Límite de consumo anual	614	614	534	379	179	79	39	0	n/a
	Eliminación anual de los proyectos en curso	0	0	80	155	200	100	40	39	614
	Nueva eliminación anual emprendida	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
	Eliminación anual no financiada	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
CONSUMO ANUAL DE SAO A ELIMINAR		0	0	80	155	200	100	40	39	614*
Consumo total de SAO a incluir (HCFC)		n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
Costo del proyecto inicialmente presentado (\$EUA)										
Financiación total del proyecto para la ONUDI (\$EUA)		191 000	534 200	414 300	0	0	0	0	0	1 139 500
Costo de apoyo total para la ONUDI (\$EUA)		14 325	40 065	31 073	0	0	0	0	0	85 463
COSTO TOTAL PARA EL FONDO MULTILATERAL (\$EUA)		205 325	574 265	445 373	0	0	0	0	0	1 224 963
Relación costo a eficacia final del proyecto (\$EUA/kg)		5,3								

* La financiación la partida del 2005 (última) obtendrá como resultado la eliminación de 379 toneladas PAO de CFC. Las 235 toneladas PAO de CFC restantes serán eliminadas a través de proyectos iniciados en partidas de financiación anteriores.

Pedido de financiación: aprobación de la financiación para el tercer tramo (2005) tal como se indica supra.

RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA	Aprobación general con los costos indicados en las filas precedentes
---------------------------------------	--

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. Por medio de la ONUDI, el Gobierno de Pakistán ha sometido a la consideración del Comité Ejecutivo en la 44ª Reunión una solicitud para el tercer y último tramo para la aplicación del proyecto del plan de gestión de refrigerantes que está siendo aplicado por la ONUDI.

Antecedentes

2. En la 41ª Reunión, el Comité Ejecutivo aprobó en principio el plan de gestión de refrigerantes para Pakistán a un nivel total de financiación de 1 139 500 \$EUA, excluidos los costos de apoyo del organismo. Acorde con este Plan, el Gobierno de Pakistán se comprometió a eliminar gradualmente 215 toneladas de PAO de CFC utilizados en el sector de servicio y mantenimiento de la refrigeración para el año 2007, lo que representa el total del consumo de CFC admisible para financiación en este subsector. El plan de gestión de refrigerantes se aprobó con la condición que el consumo remanente en el sector de servicio y mantenimiento de refrigeración estimado a 400 toneladas de PAO será eliminado por el Gobierno de Pakistán sin asistencia adicional del Fondo Multilateral. En la misma reunión, el Comité Ejecutivo asignó 191 000 \$EUA para el primer tramo del proyecto de plan de gestión de refrigerantes. .

3. En función de los resultados alcanzados durante el primer tramo del proyecto, el Comité Ejecutivo aprobó en la 44ª Reunión el segundo tramo del proyecto de plan de gestión de refrigerantes y asignó para su aplicación a la ONUDI 534 200 \$EUA además de los costos de apoyo de organismo.

4. El nivel de consumo de CFC en Pakistán, según lo notificó el Gobierno conforme al Artículo 7, ha disminuido de 1 124 toneladas de PAO en 2003 a 805 toneladas de PAO en 2004, es decir, una reducción de 319 toneladas de PAO. El consumo de CFC en 2004 es inferior al 50 por ciento del consumo básico de referencia para el país, es decir, 839,7 toneladas de PAO.

Informe sobre la marcha de las actividades

5. Acorde con el nivel limitado de financiación aprobada para la eliminación progresiva del consumo de CFC en el sector de servicios y mantenimiento de la refrigeración, el Gobierno de Pakistán estimó que el programa de formación de los técnicos de servicio y mantenimiento en refrigeración era el componente principal del proyecto de plan de gestión de refrigerantes para alcanzar la eliminación total de los CFC. En consecuencia, durante la segunda fase del proyecto se asignó la mayoría de la financiación aprobada al componente formación.

6. Durante la aplicación de la segunda fase del plan de gestión de refrigerantes se distribuyeron 37 equipos de identificación de SAO entre los funcionarios aduaneros; se formaron 37 técnicos de servicio y mantenimiento en refrigeración para que a su vez pudiesen oficiar de capacitadores de otros técnicos operando en el país y se adquirieron y distribuyeron ocho equipos de formación entre los centros de formación. Cada equipo estaba compuesto por una máquina de regeneración, una máquina de recuperación y otra de reciclaje con un equipo auxiliar. También se utilizarán a estos centros como centros de reciclaje, lo que permitirá un aprovechamiento máximo del equipo.

7. En el segundo trimestre de 2005 se estableció en Pakistán una nueva organización nacional para la aplicación del Protocolo de Montreal en el país. Esta organización cuenta con:

- a) Un director nacional del proyecto integrado al Ministerio del Medio Ambiente;
- b) Un administrador nacional del programa integrado al PNUD (consolidación institucional y coordinación global);
- c) Una unidad de gestión del proyecto integrada a la ONUDI (Tetracloruro de carbono y de plan de gestión de refrigerantes); y
- d) Una unidad de gestión del proyecto integrada al Banco Mundial (sector de fabricación de los CFC).

8. El director nacional del proyecto tendrá la responsabilidad de supervisar toda la aplicación del proyecto, incluso de definir las prioridades, establecer las asignaciones presupuestarias conforme con los objetivos de reducción de las SAO y aplicar la reglamentación vigente.

9. En el cuadro que sigue se presenta la situación financiera del de plan de gestión de refrigerantes para Pakistán a septiembre de 2005:

Programas	\$EUA aprobados			\$EUA desembolsados		
	1er tramo	2do tramo	Total	1er tramo	2do tramo	Total
Gestión del proyecto	81 000	60 000	141 000	58 253	13 003	71 256
Programa aduanero	77 000	0	77 000	77 797	0	77 797
Formación técnica	33 000	274 200	307 200	53 817	302 762	356 579
Recuperación y reciclaje	0	200 000	200 000	0	0	0
Financiación total	191 000	534 200	725 200	189 867	315 765	505 632
Desembolso total (%)				99 ,4%	59 ,1%	69 ,7%

Plan de acción para 2006

10. Se proponen las siguientes actividades para eliminar 379 toneladas PAO de CFC:

- a) Brindar apoyo adicional a los funcionarios aduaneros para abordar las cuestiones relativas a las SAO en los programas de formación de los funcionarios aduaneros. Además se evaluará la utilidad de los identificadores de refrigerantes en uso;
- b) Continuar con el programa de formación de los técnicos de servicio y mantenimiento en refrigeración conforme con el plan de acción elaborado durante el segundo tramo del plan de gestión de refrigerantes (la autoridad pertinente de Pakistán expedirá certificados a todos los técnicos que han sido formados). Se deberán examinar las condiciones que permitan la continuidad a largo plazo del programa de formación;

- c) Establecer 20 centros de reciclaje en todo el país, incluida la formación del personal de esos centros en las operaciones de administración, recuperación y reciclaje y sobre la reglamentación relativa a las SAO. Se aplicará la fase final relativa al suministro de máquinas de recuperación e instrumentos básicos para los talleres de servicio y mantenimiento;
- d) Continuar con las campañas de sensibilización del público mediante publicaciones en los periódicos, la distribución de folletos, panfletos y otros materiales y campañas a través de la televisión, y;
- e) La gestión y la supervisión del proyecto.

COMENTARIOS Y RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA

COMENTARIOS

11. Conforme con el plan de acción elaborado por el Gobierno de Pakistán, la Secretaría observó que sólo han sido formado a la fecha 2 870 técnicos entre los 28 700 que cuenta el país, es decir el 10% de la totalidad de los técnicos. La ONUDI señaló que con el nivel de financiación aprobado para el plan de gestión de refrigerantes, la cobertura en técnicos de servicio y mantenimiento era muy limitada. Además, el Gobierno de Pakistán y la ONUDI estaban haciendo un uso eficaz de los fondos con que contaban para eliminar los CFC utilizados en el sector de servicio y mantenimiento de la refrigeración.

12. En la propuesta del proyecto del plan de gestión de refrigerantes se indicó que después de 2010 serán necesarias varios cientos de toneladas de CFC, en particular para el servicio y mantenimiento de frigoríficos domésticos que hacen uso de los CFC. En consecuencia, el sector de servicio y mantenimiento de la refrigeración tendrá que obtener después de 2007 importantes volúmenes de CFC por medios distintos a la importación. Habida cuenta de las características del sector de servicio y mantenimiento de la refrigeración en Pakistán, la Secretaría observó que la solución más viable desde el punto de vista técnico y económico para atender después de 2010 los equipos que se basan en CFC sería hacer uso de las existencias de CFC. Sin embargo en la propuesta del plan de gestión de refrigerantes no se debatieron las necesidades técnicas y financieras que implica esta opción. Al respecto, la ONUDI indicó que la formación de los técnicos para que adopten buenas prácticas de servicio y mantenimiento en refrigeración permitirá reducir razonablemente el nivel de consumo de CRC. La segunda fuente para obtener los CFC se obtendrá a través de un programa de recuperación y reciclaje. La ONUDI indicó que se debería examinar de manera pormenorizada la propuesta específica de la Secretaría en lo que atañe al uso de las existencias almacenadas de CFC para el servicio y mantenimiento de los equipos de refrigeración a partir de 2010 y que esto será debatido con precisión con los principales interesados luego de haber sido examinado cuidadosamente.

13. Habida cuenta de lo expresado, la Secretaría propone un enfoque diferente para el uso de los fondos que aún están disponibles en el marco del plan de gestión de refrigerantes. Los 635 000 \$EUA (incluidos los aproximadamente 220 000 \$EUA del segundo tramo que todavía no han sido desembolsados) podrían ser utilizados para:

- a) Adquirir únicamente un número limitado de máquinas de recuperación y reciclaje;
- b) Impartir formación básica en las buenas prácticas de servicio y mantenimiento de la refrigeración a un número mayor de técnicos (es decir, cursos de formación “menos formales”); y
- c) Establecer un “sistema de almacenamiento de CFC”.

14. Posteriormente la ONUDI volverá a examinar la asignación de los fondos disponibles acorde con los criterios que siguen: programa de formación para los técnicos de servicio y mantenimiento en refrigeración (190 000 \$EUA), proyecto de recuperación y reciclaje (124 300 \$EUA), asistencia técnica para un estudio de factibilidad para la elaboración de un sistema de almacenamiento de CFC (50 000 \$EUA), y una unidad de gestión del proyecto (50 000 \$EUA).

RECOMENDACIÓN

15. La Secretaría del Fondo recomienda la aprobación general de la propuesta de proyecto al nivel de financiación indicado en el cuadro que sigue.

	Título del Proyecto	Fondos para el Proyecto (\$EUA)	Costos de Apoyo (\$EUA)	Organismo de Ejecución
a)	Ejecución del plan de gestión de refrigerantes (marco institucional, empoderamiento de las aduanas, capacitación de técnicos en servicio, recuperación y reciclaje) (tercer tramo).	414 300	31 073	ONUDI
