



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/71
26 October 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004年11月29日至12月3日，布拉格

全球遵守蒙特利尔议定书的宣传战略年度进度报告

(根据第 41/99 (C)号决定采取的行动)

本报告是由环境规划署遵照第41/99号决定编写的，在该决定中，执行委员会请环境规划署在执行委员会第四十四次会议上提交宣传战略的年度进度报告。

全球遵守蒙特利尔议定书宣传战略的执行情况

2004年10月25日

1. 本报告的目的是让执行委员会了解 2004 年在执行《全球遵守蒙特利尔议定书宣传战略》方面取得的最新进展。本报告不是要取代环境规划署年度进度报告提供的信息。它提供了一个机会，可以突出强调在提高认识、信息和媒体方面的重要事态发展，这有助于支持遵守《蒙特利尔议定书》并使该议定书继续引人注目。

2. 在《蒙特利尔议定书》执行了十多年之后，有关方面仍然需要确保得到公民社会（公众、决策者和工业界）的继续支持，以保护在逐步淘汰消耗臭氧层物质方面已经取得的成果并在这项工作结束之前保持势头。环境规划署与有着世界著名的公众宣传方案的国际机构（卫生组织、儿童基金会等）以及各国宣传专家通力合作，制定出了《宣传战略》，以帮助应对这一宣传挑战。

3. 该战略的总目标是：

- a) 致力于促使对提高认识采取一种国家主导的方法，一如在执行委员会启动的战略规划进程中所突出强调的那样；
- b) 通过让发展中国家的公民社会更加广泛地参与，支持发展中国家遵守《蒙特利尔议定书》中逐步淘汰消耗臭氧层物质的规定；
- c) 在履约期内保持淘汰进程的势头，办法是确保第 5 条国家的广大公众更加广泛地参与和支持执行《蒙特利尔议定书》；及
- d) 协助预防由于各种原因造成的恢复使用包括倾弃消耗臭氧层物质的“倒退”，办法是促使地方组织和非政府组织积极参与。

4. 在第三十八届会议上，执行委员会赞赏地注意到该战略（UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/69 号文件），并请环境规划署利用该文件中介绍的战略，同时作为执行履约协助方案的一部分认定执行委员会在讨论中提出的建议。环境规划署向执行委员会第四十一次会议报告了在执行宣传战略方面取得的初步成果和进展。本报告系根据第 41/99 号决定提出，该决定请环境规划署向执行委员会第四十四次会议提供关于宣传战略的下一份年度进度报告。

5. 根据环境规划署 2004 年通过资料交流中心和履约协助方案区域小组与国家臭氧机构及其他有关利益方的直接接触得到的反馈，迄今取得的初步结果和进展可以归纳如下：

促使采用国家主导方法

6. 第 5 条国家仍然认为提高认识是履约方面的优先事项。在 2004 年举行的消耗臭氧层物质官员区域网络会议上，臭氧干事继续强调，信息、教育和宣传活动对于促进其国内履约是必要的。大多数网络会议的建议都反映出了这一点。正如提交给执行委员会第四十一次会议的宣传战略报告所指出，环境规划署仍然预测，在今后几年，对于支持国家臭氧机构的战略性臭氧宣传的需要会有增无减，因为国家臭氧机构必须提高重点有关利益方对于注重行动的认识，以确保实现即将推出的严谨的一系列履约目标，特别是在氟氯化碳、甲基溴和哈龙方面的目标。

7. 某些区域现正在采用信息、教育和宣传的战略方法。在东南亚和太平洋区域网和南亚区域网的臭氧干事表示需要给予各国的信息、教育和宣传更加细致的协助之后，环境规划署履约协助方案亚太区域办事处在菲律宾举行了联席小组网络会议（2004 年 1 月 29 日至 30 日，马尼拉），为《宣传战略》的执行提供指导和支助。会议产生了一项区域战略草案，已发给网络全体成员国并在南亚/东南亚联席网络会议（4 月，阿格拉）上最后定稿。所产生的这项区域信息、教育和宣传战略是长期的，并且与各国的国家淘汰总体计划挂钩。环境规划署将在缔约方第十六次会议上散发该战略以供了解情况。区域网络协调员指出，其他区域也想拟定一种类似的区域信息、教育和宣传方法。

支持履约、保持势头、防止倒退

合作与进展

8. 2004 年保护臭氧层国际日。同前几年一样，臭氧日仍然是国际和国家两级认识和宣传臭氧消耗活动的主要中心。环境规划署开展了各种活动以使国际媒体参与进来并支持国家的庆祝活动。2004 年，资料交流中心将其相当大一部分人力资源投入到这一活动中。今年，活动结果非常鼓舞人心，表明尽管《蒙特利尔议定书》的执行到了高级阶段，但它仍然有报道价值。环境规划署的活动重点包括：

- a) *对国家臭氧机构的支持和指导*。与前几年一样，臭氧行动就臭氧日庆祝活动的想法向臭氧干事发出了指导信函。这包括《宣传战略》确定的、《蒙特利尔议定书》的所有有关方面（包括臭氧干事）在接受新闻采访、编写小册子和出版物以及开展提高认识活动时都应该牢记的重要讯息。
- b) *网站*。在臭氧日之前已经建立了一个网站，并不断将收到的新信息登载在该网站上（例如，今年各区域的各个国家是如何举行庆祝活动的）。该网站的网址是：www.unep.org/ozonaction/events/ozoneday/2004_main.htm。
- c) *动画宣传片《臭氧 Ozzy》*。臭氧行动提前向国家臭氧机构提供 VHS 和 Betacam 两种制式的这一宣传片，并就如何在国家电视台播放它提供了指导。结果异乎

寻常：61 个国家同意播放（包括中国、印度、巴西和许多小岛屿发展中国家）。实际上，数百万人在同一天收看了这部《蒙特利尔议定书》宣传片。环境规划署提供该录像片的英文、法文和西班牙语版本，而各国自己又将其翻译成 15 种国家/区域语言，这是其对于第 5 条国家的重要性的一种标志。在臭氧行动网站的图像信息流中可以得到《臭氧 Ozzy》：www.uneptie.org/ozonaction/library/video/ozzy.html。

- d) *并行新闻发布会*。臭氧 Ozzy 这个人物最初是由巴巴多斯政府创造的。巴巴多斯举行了由环境部长致开幕词的新闻发布会，以向全世界介绍 Ozzy。巴巴多斯还就此编写了内阁文件。
- e) *全球新闻稿*。环境规划署印发了一份新闻稿，其中特别包括有关《臭氧 Ozzy》的信息。根据臭氧行动方案编写的《联合国办事处准则》，环境规划署还宣布设在内罗毕吉吉里的联合国总部是无害臭氧的建筑。
- f) *中国的“友谊庆典”*。在环境规划署鼓励下，在陕西省为儿童举办了这一高级别的庆祝仪式。用中文介绍了《臭氧 Ozzy》，从黎巴嫩、科威特、斯里兰卡和格鲁吉亚播放了环境规划署在 2001 年全球录像大赛中收集的其他宣传片，还播放了一首来自日本的臭氧宣传歌曲。陕西省省长向所有学校散发了这些材料。这种高级别活动有助于将臭氧保护的重要性从全球普及到省一级。
- g) *巴黎的宣传活动*。在臭氧行动方案（设在巴黎市）建议下，巴黎市政厅连续一周在全市通过电子信息板发布国际臭氧日的讯息。
- h) *区域：非洲*。在环境规划署巴黎履约协助方案的鼓励和援助下，法国国际广播电台将一个每周一次的环境广播节目“[Fréquence Terre](#)”专门用于向讲法语的听众介绍国际臭氧日。9 月 12 日播放了这部 20 分钟的节目。
- i) *区域：拉丁美洲*。环境规划署技术工业经济部能源和臭氧行动处的 Rajendra Shende 先生接受了记者 Julio Godoy 的采访，后者于 9 月 15 日为 Tierramérica 撰写了一篇文章，题目是“臭氧层的恢复”。Tierramérica 是国际新闻通讯社制作的环境与发展专题新闻服务节目。Tierramérica 在 20 多份报纸中发表，每周通过拉丁美洲 10 个国家的 400 家广播电台传送，并在因特网上以西班牙文、英文和葡萄牙文刊登。该服务得到了环境规划署和开发计划署的支助，并得到了拉丁美洲和加勒比环境部长论坛的支持。
- j) *区域：拉丁美洲*。环境规划署拉丁美洲和加勒比区域办事处选出了 10 份招贴画以纪念臭氧日。获胜的招贴画在整个区域的各个臭氧机构散发。

- k) *区域：加勒比。* 环境规划署拉丁美洲和加勒比区域办事处支持加勒比地区庆祝臭氧日，特别是通过协调宣传材料的编制和散发（10,000 个作业本、5,000 个儿童笔记本、5,000 支圆珠笔、2,500 件 T 恤衫和 2,500 顶帽子）。
- l) *区域：东南亚、南亚和太平洋。* 南亚各国与亚太区域办事处派出的环境规划署履约协助方案小组合作，举行了区域臭氧日庆祝活动。尼泊尔政府在新加坡都举办了庆祝活动。该区域各国大使签署了《臭氧承诺宪章》，区域宣传手册《屏蔽：南亚遵守蒙特利尔议定书》同时发行。
- m) *区域：西亚：* 在环境规划署巴黎履约协助方案鼓励和援助下，中东蒙特卡洛电台于 9 月 9 日采访了环境规划署西亚区域网协调员 Abdul Elah Alwadaee 博士和黎巴嫩环境部的 Eng. Mazen Hussein（臭氧机构项目经理）。他们用阿拉伯文发布了关于臭氧日的重要性的讯息，并且向每日电台广播节目“Akthar Min Sawt”重点介绍了《蒙特利尔议定书》的成功。该节目由 Fayez Makdessi 先生推出。

9. 信息、教育和宣传活动正在东欧和中亚网内顺利进行。信息交流、公众参与和教育被确定为最近建立的欧洲和中亚区域臭氧网中的优先事项。因为该网络的大多数国家编制了很吸引人的宣传材料和出版物，所以该网络同意所有新材料应该在其成员国中分享。为了促进该区域的合作和信息交流，也正在与不是该网络成员国的、讲俄语的经济转型国家分享新闻资料。环境规划署促成的信息交流实例包括与巴尔干邻国分享新出版的马其顿语关于紫外线辐射的小册子；向该地区所有其他讲俄语国家散发从乌兹别克斯坦语译为俄语的录像片《臭氧 Ozzy》；及摩尔多瓦为网络的所有成员国制作的俄语和英语招贴画。该地区各国除了分享信息产品之外，还在一次联络小组会议上就国际臭氧日的庆祝活动和提高各国公众认识运动的组织交流看法。在该网络倡议下，将在缔约方第十六次会议上举办欧洲和中亚新闻/宣传材料特别展。

10. 加强对讲俄语国家的信息服务和支助。在执行委员会核准环境规划署 2003 年履约协助方案之后，环境规划署于 2004 年向讲俄语国家提供的新闻资料大量增加，这些资料基本上脱离了《蒙特利尔议定书》往往主要侧重于使用英语的信息流。值得一提的有俄文版《臭氧行动通讯》和重点出版物，包括环境规划署的《海关培训手册》。这种援助过去是（而且现在仍然是）环境规划署与讲俄语的国家臭氧机构合作并与东欧和中亚区域协调提供的。在某些情况下，各国利用体制建设资金自己翻译资料，然后通过环境规划署与其他国家臭氧机构分享。这是信息、教育和宣传活动方面值得注意的一种双边合作形式。

11. 成功地让拉丁美洲媒体参与进来。在这一年里，环境规划署拉丁美洲和加勒比区域办事处宣传办公室和履约协助方案干事与主要的当地和国际传媒供应商保持着积极而密切的联系。开展的一些活动包括：

- 参加电视和电台采访。

- 电视专题节目报道臭氧层现状（主要在墨西哥和哥斯达黎加）。
- 为当地媒体制作西班牙文、法文和葡萄牙文的电视小节目。
- 参加联合国电台的活动。

此外，环境规划署/拉丁美洲和加勒比区域办事处创作了：

- 西班牙语的两部臭氧电视短片，由有线电视新闻网西班牙文频道播放，并向整个地区每天多达 1,800 万的听众成功地传输了臭氧讯息。
- 三部英语、法语、西班牙语和葡萄牙语的超短片，与各国环境部长和臭氧代表分享。

环境规划署正在实施一个多媒体项目“Tierra América”，环境规划署拉丁美洲和加勒比区域办事处确保该项目包括关于环境的信息，其中包括臭氧新闻。一项媒体分割计划用于传播这些新闻，包括采用以下办法：

- 每周通过 26 份以上的区域杂志出版新闻。
- 针对 1,200 名地方电台播音员的广播节目覆盖整个拉丁美洲和讲英语的加勒比国家。
- 网上信息中心，www.tierramerica.net，平均每月被访问 450,000 次。

所有参与进来的媒体都为影响 1,200 万讲西班牙语的受众做出了贡献。

12. 分享各国编制的现有宣传材料的新工具。正如提交执行委员会第四十一次会议的宣传战略报告所承诺，环境规划署开发了一个集中的网上宣传材料库，载有国家臭氧机构在考虑设计新的国家信息、教育和宣传服务时可用来参考的图像和说明。其目的是便于查明已有的资料，包括用所需语言编写的资料，使人们能够很容易与国家臭氧机构或其他开发单位交流，以分享设计、内容或思路，从而避免重复。环境规划署将在缔约方第十六次会议上推出这项新服务。

臭氧宣传的挑战和机会

13. 使信息交流服务针对不履约国家。在 2004 年和 2005 年剩下的时间里，按照 2004 年履约协助方案咨询小组的讨论，环境规划署资料交流中心在提供服务时始终把这些国家当作优先对象，环境规划署将与区域履约协助方案小组合作主动与这些国家联络并向它们提供服务，以帮助确保这些重点国家的信息需要得到充分满足。

14. 对非缔约国的信息、教育和宣传援助。环境规划署资料交流中心继续与区域履约协助方案小组合作，支持为使非缔约国进入《蒙特利尔议定书》大家庭所做的努力。在信息支

持方面，环境规划署向非缔约国的主要联络点提供了整套的印刷和音像新闻资料，以此作为让它们相信批准公约的重要性和提高其解决这些问题的能力的一种方法。例如，2004年已经对阿富汗和不丹开展了这种活动。环境规划署在2005年将继续对其余的非缔约国开展这种活动。东帝汶和赤道几内亚将是首选的优先对象。

15. **儿童。**《宣传战略》优先将儿童确定为重要的有关利益群体（因为他们影响着父母的决定，而且他们最易受臭氧消耗的影响）。据此，环境规划署在2004年开展了一些重要活动，以提高儿童的认识。这些活动包括：

- a) 录像片《臭氧 Ozzy》（见上文）。
- b) 环境问题国际儿童会议（2004年7月，美国新伦敦）。臭氧行动参加了这一重要的全球会议（环境规划署执行主任和环境规划署宣传和新闻司负责人也参加了会议）。来自全球的750名儿童观看了《臭氧 Ozzy》，该片倍受欢迎。臭氧行动方案计划参加2005年7月的国际儿童会议，该会议将作为日本2005年爱知展览会的一部分举办。
- c) 网站。环境规划署/拉丁美洲和加勒比区域办事处增加了面向儿童的西班牙文网页：www.rolac.unep.mx/ozonoinfantil/html/index.htm。

16. **非法消耗臭氧层物质贸易。**非法消耗臭氧层物质贸易仍然被国家臭氧机构、海关、工业界和其他部门认定是成功执行《蒙特利尔议定书》的一种持续威胁。根据网络成员国的要求，环境规划署在2004年促进了有关非法贸易信息的多边交流和宣传。这包括使各网络与区域海关倡议密切挂钩，举行小型信息交流和提高认识会议，并且让出现了非法消耗臭氧层物质贸易的邻国小组来参加。2004年有两项意义重大的活动：

- a) 预防非法贸易讲习班：公私伙伴关系（2004年2月，泰国华欣），讲习班由环境规划署履约协助方案亚太区域办事处主办，首次将来自中国、印度、欧洲联盟和俄罗斯的工业和政府代表，以及世界银行、非政府组织环境调查局和斯德哥尔摩环境研究所的代表聚集在一起。为期两天的会议审议了日益猖獗的消耗臭氧层物质非法贸易在亚洲引起的问题。与会者——占全球氟氯化碳总产量的85%——决心在交流对付这一问题的信息和情报方面加强合作，提高透明度。会议提出了一个各国之间的非正式信息交流系统、对付非法贸易的具体行动和后续的双边和区域倡议。
- b) 经济转型国家贸易和许可证机制区域讲习班（2004年5月12日至14日，布达佩斯），21个东欧和中亚国家审议了预防环境犯罪，包括非法消耗臭氧层物质贸易的新方法。与会国讨论了如何保持在执行《蒙特利尔议定书》方面取得的成果并利用在监测和控制用于其他破坏环境物质的消耗臭氧层物质贸易中取得的经验。匈牙利海关及财政管理局与环境规划署共同组织的这个政府代表和海

关官员会议是在布达佩斯世界海关组织中心举行的。与会国同意建立合作机制，如用于信息交流的海关官员非正式情报分享和电子网络。

17. **援助讲葡萄牙语的国家。**正如提交执行委员会第四十一次会议的宣传战略报告及其2004年业务计划所指出，环境规划署已促使进行多边合作，协助非洲讲葡萄牙语国家的臭氧机构开展信息、教育和宣传活动。在不限成员名额工作组第二十四次会议召开之际，为一组讲葡萄牙语的国家（安哥拉、巴西、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、葡萄牙、圣多美和普林西比）组织了非正式会议，以评估这些国家的信息需要并在葡萄牙、巴西、环境规划署、开发计划署和德国技术合作署支持下就联网形式达成了一致。赤道几内亚（现在是《蒙特利尔议定书》的非缔约国）尽管讲西班牙语，但它表示愿意加入该小组。2004年11月25日，环境规划署将在缔约方第十六次会议期间与所有讲葡萄牙语的伙伴组织一次晚间会议，制订加强经验交流和宣传的行动计划。这一次，东帝汶也将应邀参加讨论。在重点新闻资料方面，环境规划署和德国技术合作署合作，为讲葡萄牙语的国家提供葡萄牙文本的海关培训手册、非法贸易录像、培训录像和录像片《臭氧 Ozzy》。这些信息、教育和宣传产品是由环境规划署开发的，但是由德国技术合作署译成葡萄牙文的。

同其他多边环境协定的合作和协同增效作用

18. **绿色海关。**2003年6月，环境规划署、刑警组织、世界海关组织、巴塞尔公约秘书处、濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处和臭氧秘书处组成的联盟发起了绿色海关倡议，以在参与该活动的伙伴组织之间更加协调地进行情报收集、信息交流、指导（如最佳做法守则）和海关培训。该倡议的主要目的之一是，协调各方，特别是MEA的努力，以便海关官员得到涵盖所有相关环境协定的培训。2004年，环境规划署在多边基金之外得到了挪威政府的援助，以支持这一独特的倡议的起始阶段。2004年10月，环境规划署将组织一次伙伴会议，目的是拟订一项具体的工作计划，以在2005年合作开展培训和信息交流。在信息服务方面，环境规划署在多边基金项下开发了一个载有消耗臭氧层物质或其替代品的化学品清单的网上增强型版本，这也支持了绿色海关的目标（这一工具将在缔约方第十六次会议上推出）。

需要审议的问题

19. **针对不履约国家。**资料交流中心的服务可优先针对2005年实际上不履约的国家。环境规划署在履行全球信息交流职能时，确实既向不履约国家也向其他国家提供信息服务，但本质上未将不履约国家作为服务对象。资料交流中心可与区域履约协助方案小组合作，主动向所有实际上不履约的国家提供专用信息援助。希望获得这种服务的国家将成为资料交流中心最为优先的客户。对于与不履约情形有关的极难解决的技术、政策或提高认识的问题，援助可采取环境规划署提供援助的形式，方法是帮助查明和联系其他国家的组织或个别专家。

20. **鼓励国际媒体关注臭氧。**资料交流中心——与区域履约协助方案小组和环境规划署宣传和新闻司合作——继续在使国际媒体关注臭氧消耗方面发挥重要作用。2004年宣传方

面的成功（如有线电视新闻网西班牙语频道、中东蒙特卡洛电台、法国国际广播电台、*Tierra América* 的录像和采访）表明，环境规划署应该继续通过多边基金秘书处和臭氧秘书处的新闻工作，扮演国际新闻界的发动者这样一个重要角色。这可体现在环境规划署 2004 年业务计划建议的履约协助方案活动中。

21. 继续将儿童作为臭氧讯息宣传对象。许多国家臭氧机构和其他组织对于与儿童有关的信息、教育和宣传支持特别感兴趣。今年，录像片《臭氧 Ozzy》受到欢迎，显示了人们继续对儿童感兴趣，因为他们既是信息、教育和宣传活动的对象，又是向成人宣传重要讯息的颇有影响力的中介。可以提出让儿童参与臭氧消耗活动并与他们交流的更多活动，作为环境规划署 2005 年业务计划建议的一部分。

22. 帮助讲葡萄牙语国家和非缔约国。讲葡萄牙语的国家 and 剩下的为数不多的非缔约国要求在未来几年提供有所侧重的持久援助。它们是后加入的，面临着语言和体制挑战，这使履约协助方案支助的形势，包括信息、教育和宣传领域，尤为严峻。

23. 继续支持各国庆祝臭氧日的活动。2004 年臭氧日的庆祝模式非常成功，实际上影响了数百万人，环境规划署编制了容易改编的视听材料，并提供给各国改编、翻译或复制。应考虑将 2004 年臭氧日的这一方法（如简短的公共服务声明或广播电台小节目）作为环境规划署 2005 年业务计划建议的一部分。

24. 提倡国家一级以下消耗臭氧层物质协会的模式。作为鼓励地方以主人翁态度对付臭氧消耗挑战的过程的一部分，提倡采取更多区域和地方解决办法应对臭氧消耗的挑战，或许是有益的，例如与国家臭氧机构合作向消耗臭氧层物质消耗量大的主要重点区域推广（例如，根据陕西省的经验），并鼓励发达国家和发展中国家的省级或区域组织积极参与国际一级的活动，以鼓励在可行时拟订类似方法（例如加拿大曼尼托巴臭氧保护工业协会）。
