



联合国



环境规划署

Distr.  
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/60  
30 October 2004

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第四十四次会议  
2004年11月29日至12月3日，布拉格

### 项目提案：乌干达

本文件包括基金秘书处有关下述项目提案的意见和建议：

#### 制冷

- 制冷剂管理计划增订：制冷和空调行业

法国

## 项目评价表

乌干达

项目名称

双边/执行机构

(a) 制冷剂管理计划增订：制冷和空调行业	法国
-----------------------	----

国家协调机构	国家环境管理机构
--------	----------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费日期

A: 第七条数据 (ODP 吨, 2003 年, 截至 2004 年 10 月)

附件 A, 第一类 氟氯化碳	4.10		
----------------	------	--	--

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2003 年, 截至 2004 年 10 月)

消耗臭氧层物质名称	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
CFCs	制冷 3.68			

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)	12.80
-------------------------	-------

目前业务计划拨款	供资 百万美元		淘汰 ODP 吨
	(a)	79,000	10.9

项目名称:	(a)
企业所使用的消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	4.1
将淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	*
将采用消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	不适用
项目的期限 (月):	36
最初申请数额 (美元):	73,200
最终项目费用:	
增支资本费用 (美元)	
应急费用 (10%) (美元)	
增支经营费用 (美元)	
项目费用总额 (美元)	75,000
当地所有权 (%):	100
出口部分 (%):	0
申请的赠款 (美元):	75,000
成本效益值 (美元/公斤):	不适用
执行机构支助费用 (美元):	9,750
项目向多边基金申请的总费用 (美元):	84,750
对应资金是否已确认 (是/否):	不适用
是否包括了项目监测阶段目标 (是/否):	是

秘书处建议	在上面指出的费用下一揽子核准
-------	----------------

\* 将符合 2005 年和 2007 年《蒙特利尔议定书》限额 (氟氯化碳基准是 12.8 ODP 吨)

## 项目说明

1. 从 1999 年到 2002 年，乌干达的氟氯化碳消费量在 12.2 到 13.4 ODP 吨之间，2003 年，氟氯化碳消费量减少到 4.1 ODP 吨。乌干达的氟氯化碳基准是 12.8 ODP 吨。
2. 根据为编写乌干达制冷剂管理计划增订而进行的调查，氟氯化碳的主要消费量被用于维修国内制冷设备和冷冻装置（大约 150,000 台）、商业制冷系统(7,000 个系统)和汽车空调装置（5,000 套）。相当数量的汽车空调装置没有使用，因此，这一次级行业的氟氯化碳消费量很低。不过，臭氧机构认为重要的是根据制冷剂管理计划在这一次级行业进行培训和宣传。
3. 国内约有 500 名维修技师，其技术能力各有不同。大约 75%的技师通过当地的培训学校或者行业或臭氧机构组织的培训班接受过一些制冷维修方面的基础培训。另有 200 名兼职技师没有接受过任何正规培训。
4. 目前每公斤制冷剂的价格是：CFC-11 为 7.73 美元，CFC-12 为 5.15 美元，R502 为 23.60 美元，HFC-134a 为 12.88 美元，HCFC-22 为 5.58 美元。最近进口的制冷设备不使用氟氯化碳，这导致替代制冷剂的使用量增加，尽管不同制冷剂之间的价格有差异。

### 消耗臭氧层物质条例

5. 消耗臭氧层物质条例是 2001 年 11 月根据《国家环境法》颁布的。该条例包括：对消耗臭氧层物质的进口/出口和使用的多种控制手段，特别是禁止进口任何使用氟氯化碳的制冷设备；为了进口和使用消耗臭氧层物质，所有消耗臭氧层物质的使用者和进口者必须在国家环境管理机构进行登记，还必须定期向该机构报告；禁止从非缔约方进口或向非缔约方出口。
6. 已经出台的许可证制度还没有执行。关于这一点，制冷剂管理计划增订将侧重于确保消耗臭氧层物质条例的规定得到全面执行。这将确保乌干达将来不会以不履约而告终，因为将根据允许的消费量分配配额。

### 制冷剂管理计划

7. 作为德国一双边项目，乌干达制冷剂管理计划在执行委员会的第二十六次会议上得到核准。制冷剂管理计划是作为一个国家/区域项目制定的，涉及 14 个南部和东部非洲的国家。制冷剂管理计划所包含的活动涉及立法/政策、制冷维修技师培训和海关官员培训。
8. 海关官员培训作为区域培训方案的一部分进行，来自乌干达的 5 名海关官员和臭氧主管官员作为培训者接受了培训。海关官员培训方案计划在 2004 年 10 月进行。
9. 两名制冷技师作为培训者在德国接受了有关值得推广的制冷维修做法的培训。乌干达的培训中心得到了必要的工具和设备来向其他制冷技师提供培训课程。另外为 25 名制冷技

师举办了为期两期培训班。

10. 根据回收和再循环子项目（在执行委员会第十九次会议上批准了开发计划署的该项目），举行了一个有关回收和再循环业务的培训讲习班。将在维修讲习班上分发十五套设备和一台再循环机器，不过，回收设备还没有分发。

#### 制冷剂管理计划增订

11. 提交的制冷剂管理计划增订提案包括完成和批准消耗臭氧层物质条例方面的协助申请 (6,000 美元); 海关官员补充培训方案(23,200 美元)以及制冷维修技师补充培训方案 (33,900 美元); 以及协助重新启动先前核准的回收和再循环方案 (10,100 美元)。

12. 乌干达制冷剂管理计划增订项目在提交时附有乌干达政府的一封正式函件，署名的是国家环境管理机构执行干事，信上表示政府承诺在不申请更多资金的情况下，在 2005 年以前至少把氟氯化碳消费量减少 50%，在 2007 年以前减少 85%。

### 秘书处的意见和建议

#### 意见

##### 氟氯化碳消费量

13. 秘书处注意到按照第 31/48 号决定的附文以及执行委员会后来作出的关于制冷剂管理计划提案的决定提交了项目提案，提案包括申请的供资数额。

14. 乌干达 2003 年的氟氯化碳消费量是 4.1 ODP 吨，比氟氯化碳基准消费量(即 12.8 ODP 吨)少了 8.7 ODP 吨。关于这一点，秘书处要求说明氟氯化碳减少是如何实现的，因为，截至今日，消耗臭氧层物质条例已经颁布，但消耗臭氧层物质许可证制度还没有执行；只有 25 名技师通过在最初的制冷剂管理计划中核准的培训方案接受了培训，还没有海关官员接受过培训；并且经过核准的回收和再循环方案中提到的回收机器还没有分发。

15. 后来，德国政府指出，氟氯化碳消费量锐减的原因是使用前些年库存的氟氯化碳。还有，采取了一种更全面的从海关记录中收集消耗臭氧层物质的数据的方法，确保了进口的消耗臭氧层物质的数量记录更为准确。另外，近来不使用消耗臭氧层物质的制冷剂的消费量有所增加。

##### 乌干达未遵守《蒙特利尔议定书》

16. 在第十五次会议上，蒙特利尔议定书缔约方指出，乌干达未报告任何一个控制期—2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日和 2001 年 7 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日—的数据，并且报告的 2001 年的年度数据超过了其基准。在未作进一步澄清的情况下，乌干达被视为未遵守《蒙特利尔议定书》第 2A 条规定其承担的义务。因此，缔约方敦促乌干达作为一

个紧急事项立即报告 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日和 2001 年 7 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日的控制期数据。

17. 在 2004 年 7 月举行的第三十二次会议上，臭氧秘书处通知蒙特利尔议定书违约程序所设履行委员会，乌干达提交了数据，这表明它已经进入履约状态。后来，履行委员会赞赏地指出乌干达回到了履约状态，并且提醒乌干达，根据第十五次缔约方会议第 XV/43 号决定，它有义务颁布一项进口禁令，希望它报告为此采取的任何行动。

#### 制冷剂管理计划增订可供选择的办法

18. 在迄今为止执行回收和再循环方案所得到的结果的基础上（例如，回收的氟氯化碳的数量大大低于原先估计的数字），并且考虑到能够从制冷剂管理计划增订提出的小的激励方案中获益的最终用户的数量有限，秘书处建议德国政府考虑将一个总预算下所提议的所有活动相结合的好处，该预算(75,000 美元)用于提供培训和设备/维修工具（例如在最初的制冷剂管理计划中已经采购的回收/再循环装置的辅助设备、硬钎焊设备、真空泵、检漏器和其他基本工具），将在项目执行过程中根据查明的需要对培训和设备进行选择。后来，德国政府同意采用这一方法。

#### 双边机构的变更

19. 在德国和秘书处之间的项目讨论结束后，德国政府提交了一个正式通知，指出法国政府将是执行制冷剂管理计划增订项目的双边机构。双边机构变更的原因是德国在 2003 至 2005 年三年期用于双边合作的最高供资数额已经用完。

20. 秘书处还收到了法国政府正式转交制冷剂管理计划项目提案的一封信和乌干达政府表示同意变更双边合作机构的一封信。

### **建议**

21. 基金秘书处建议依照以下的谅解一揽子核准这一项目以及下表所示的相关支助费用和供资数额：

- (a) 乌干达政府会灵活使用制冷剂管理计划增订下可用的资源，以应付项目执行期间可能出现的特殊需要；
- (b) 在可能的情况下，如果没有达到预计结果的话，项目会分阶段进行，这样资源就可以用于其他活动，例如开展进一步培训或采购维修工具；

(c) 法国政府会在项目实施的全过程进行适当的监督。

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	制冷剂管理计划的执行：制冷维修行业中的技术援助	75,000	9,750	法国

-----