



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/59
3 November 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004年11月29日至12月3日，布拉格

项目提案：土耳其

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议组成：

淘汰

- 完全淘汰氟氯化碳计划：2005 年度方案

世界银行

项目评价表 - 多年期项目

国家：土耳其

项目名称

双边/执行机构

完全淘汰氟氯化碳计划: 2005 年度方案	世界银行
-----------------------	------

国家协调机构：	环境与森林部和土耳其技术和发展基金
---------	-------------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第七条数据 (ODP 吨, 2003 年, 截止 2004 年 8 月 31 日)

CFC-11	135	R-502	0
CFC-12	323		

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2003 年数据, 截止 2004 年 7 月 14 日)

ODS	泡沫	制冷	气雾剂				
CFC-11	0	121	0				
CFC-12		318					
CFC-114		2					

仍符合供资条件的氟氯化碳消耗量 (ODP 吨)	316 公吨
---------------------------	--------

本年业务计划: 供资总额: 100 万美元; 总共淘汰: 375 ODP 吨

项目数据		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	合计*
CFC (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额 (附件 A-1)	3,805.7	1,903	1,903	571	571	571	0	
	年度消费限量	316	150	0	0	0	0	0	
	进行中的项目的年度淘汰量	0	0	0	0	0	0	0	
	新解决的年度淘汰量	166	150	0	0	0	0	0	
	无资助情况下年度淘汰量	0	0	0	0	0	0	0	
总共将淘汰的消耗臭氧层物质		166	150	0	0	0	0	0	
将采用的消耗臭氧层物质 (氟氯烃)		不适用							
最后项目费用 (美元):									
牵头机构供资—世界银行		750,000	750,000	500,000	0	0	0	0	9,000,000
项目供资总额		750,000							
最后支助费用 (美元):									
牵头机构支助费用—世界银行		45,000	30,000	30,000	30,000	30,000	25,000		810,000
支助费用总额		45,000							810,000
项目向多边基金申请的总费用 (百万美元)		795,000							9,810,000
项目最终成本效益值 (美元/公斤)		9.2 美元/公斤 ODP							

* 累计淘汰总量为 977 ODP 吨。多边基金对行业计划的供资总额为 9,000,000 美元。

供资申请: 批准对上述第四期 (2004 年) 供资。

秘书处建议	一揽子核准
-------	-------

项目说明

1. 世界银行提交了一份关于土耳其从 2003 年 12 月到 2004 年 8 月《国家全面淘汰氟氯化碳计划》的执行情况以及关于 2005 年年度执行方案的进度报告，并提出发放金额为 750,000 美元的第四期款项的申请，以便供执行委员会审议。
2. 关于土耳其氟氯化碳淘汰的协定是在 2001 年 12 月执行委员会第三十五次会议上通过的，费用总额为 900 万美元。根据《国家氟氯化碳淘汰计划》，执行委员会和土耳其政府对以下控制目标达成了一致。

土耳其对 CFC-11, CFC-12 和
CFC-115 消费 (ODP 吨) 的国家控制目标

	1999 基准数量	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
CFC-12 的最大允许消费量(ODP 吨)	736	700	650	334	166	100	0	0	0	0
CFC-11 的最大允许消费量 (ODP 吨)	1,049	300	250	200	150	50	0	0	0	0
CFC-115 的最大允许消费量 (ODP 吨)	9	9	9	0	0	0	0	0	0	0
ODP 最大允许消费总量(ODP 吨)		977	909	534	316	150	0	0	0	0
协定供资总额 (百万美元)		3.5	2.5	1	0.75	0.75	0.5	0	0	0
机构支助费用 (百万美元)		0.295	0.175	0.150	0.045	0.03	0.03	0.03	0.03	0.025

3. 在第三十五次会议上，执行委员会还批准了为 2002 年年度方案划拨 350 万美元和 295,000 美元的机构支助费用，涵盖 2002 年所开展的活动。在 2002 年 11 月召开的第三十八次会议上，执行委员会批准了 2003 年年度执行方案，供资水平为 2,500,000 美元，机构支助费用为 175,000 美元。在 2003 年的第四十一次会议上，执行委员会批准了金额为 100 万美元的下一期供资和对世界银行 150,000 美元的支助费用。
4. 2004 年进度报告对以下重要组成部分的执行状况进行了描述。

审议和加强现行淘汰政策和规章制度

5. 根据《国家氟氯化碳淘汰计划》，到 2006 年土耳其的氟氯化碳消费量需达到零。依照《蒙特利尔议定书》的规定，允许第 5 条国家在 2010 年前继续生产氟氯化碳。为了解决将来可能出现非法贸易消耗臭氧层物质，土耳其环境部计划就含消耗臭氧层物质的设备的散装氟氯化碳和标签系统的规范标准与邻国进行商讨。该部还计划在国家层面与海关、安全部门和司法机构展开合作。规章制度将会得到进一步讨论，修订工作也将在哈龙库项目

的启动和确定成功执行项目的最佳做法之后予以完成。

2004 年氟氯化碳进口配额

6. 每年向合格进口商发布配额。根据其进口历史记录并经过调整，每一名进口商均有权获得一个配额，以使合计进口额在年度允许消费量的范围之内。2003 年的配额是根据已批准的行业计划安排的，2004 年的配额则是根据进口商个人的具体要求在 2004 年第一季度发布的。《核准报告》中提供了 CFC11、CFC12 和 CFC502 的进口许可证数量和实际进口数量。

与中小型企业商用制冷公司签订的合同的执行情况

7. 总共有 77 家公司与国家方案执行机构签署氟氯化碳淘汰合同，总额为 188 万美元。截止 2003 年 9 月，有 150 万美元已经划拨给各中小型企业。到 2004 年 8 月，有 50 家中小型企业已经完成项目。预计到 2004 年年底将完成执行所有次级项目。

回收/再循环/改造方案的执行

8. 已决定在土耳其不同城市建成三座制冷剂改造中心和 19 个再回收中心。国家机构正在提供与培训相关的设备。在安卡拉和伊兹密尔建造改造中心的工作很快就要启动，并将在 2005 年 2 月完成。

对制冷技术人员和海关官员的培训

9. 2003 年 11 月举办了第二期培训培训人员的研讨会。打印了培训材料和讲义。对技术人员的培训始于 2004 年 3 月，目前仍在进行。迄今为止，先后有 1,518 名技术人员通过总共 76 门课程接受了培训。计划到 2005 年 2 月完成培训方案。

10. 在 2003 年为高级海关官员举办讲习班以后，又进行了第二期海关培训，于 2004 年 3 月在安卡拉和伊斯坦布尔实施。总共有来自土耳其各大海关的 100 名海关官员参加了培训。已决定购买 25 台制冷剂检验器，总费用为 36,500 美元。采购制冷剂检验器的工作已经完成，将在 2004 年 10 月将设备提供给海关部。

与符合资助条件的冷风机公司签订合同

11. 第一期冷风机更换工作于 2003 年完成，总共拨款 69 万美元。另外，在 2003 年晚些时候签订了总额达 105 万美元的各种合同，共涉及更换 10 台冷风机。2004 年 5 月，接受了两项申请并进行了评估。2004 年 7 月签署了总额为 48 万美元的合同，共涉及更换 4 台冷风机。计划在 2004 年晚些时候签署另外一项总额为 20 万美元的冷风机项目。

12. 在 2004 年进度报告中加入了更换冷风机的选择/援助标准。援助将结合赠款（25%）和软贷款（75%）进行。贷款部分的还款条款设想平均分 5 期来偿还；第一期将在项目完成以后的 6 个月到期。不收利息。

终端用户更新方案的执行

13. 截止到 2004 年 9 月，这项工作尚未开始启动。在 2003 年已接洽两家国家制冷剂生产公司，并就这些公司的潜在参与进行了商讨。此后没有任何其他进展。已安排于 2004 年 10 月另行访问这些公司，对项目进行详细讨论。接下来在 2004 年早些时候将签订金额达 10 万美元的合同。还计划与中型企业进行联络，以便于 2004 年早些时候发起终端用户更新计划。

核准报告

14. 有关土耳其氟氯化碳消费量的核准报告由一个国家资讯公司来编制，与环境部和林业部的官员及进口商举行了会谈，审查了进口许可证和海关报表，并对销售和库存数据进行了确认。2003 年，协定对消费量目标予以确认，水平为：淘汰 CFC-12 为 334 ODP 吨，淘汰 CFC-11 为 200 ODP 吨。2003 年氟氯化碳进口配额发布，为 CFC-12 进口 334 ODP 吨，为 CFC-11 进口 150 ODP 吨。根据核准报告，2003 年的实际进口量较低，分别为 CFC-12 和 CFC-11 消费目标的 96.6% 和 89.8%

绩效指标

15. 看来为 2004 年年度执行方案创建的绩效指标已经完成。2003 年氟氯化碳消费总量没有超过协定确立的目标。

16. 下表是对 2004 年方案的财务情况汇总：

活动	2002 年计划 金额 (美元)	2002 年合同 金额 (美元)	2003 年计划 金额 (美元)	2003 年合同 金额 (美元)	2002 年计划 金额 (美元)	截止 2004 年 9 月的合同 金额 (美元)	2002+2003 +2004 年合同 计划金额 (美元)	截止 2004 年合同 金额 (美元)
中小型企业方案	1,800,000	1,390,770	250,000	355,385	0	131,375 -	2,050,000	1,877,530 -
回收/再循环	600,000	1,527,484	1,100,000	77,770	0	11,986 - 24,000 ¹	1,700,000	1,617,240 - 24,000 ¹
海关培训			200,000	45,300	100,000	0	300,000	45,300
更换冷风机	900,000	485,388	660,000	1,298,049	600,000	474,884 - 200,000 ²	2,160,000	2,258,321 - 200,000 ²
终端用户		0	90,000	0	200,000	0 - 100,000 ³	290,000	0 - 100,000 ³
培训活动	100,000	286,329	100,000	0	50,000		250,000	286,329 -
方案/项目管理办公室的技术支助	100,000	84,373	100,000	63,556	50,000	46,416 - 40,000 ⁴	250,000	194,345 - 40,000 ⁴
共计	3,500,000	3,774,344	2,500,000	1,840,060	1,000,000	1,028,661 -	7,000,000	6,643,065 -

¹ 将为民办工厂和安卡拉与伊兹密尔的改造中心拨款 24,000 美元。

² 计划在 2004 年早些时候就其他更换冷风机而签订金额为 200,000 美元的合同。

³ 计划在 2004 年早些时候就终端用户更新工作而签订金额为 100,000 美元的合同。

⁴ 计划在 2004 年第四季度为该方案划拨 4 万美元。

17. 根据协定，已签订合同的价值是方案的绩效指标之一。占可供金额（700 万美元）80%（560 万美元）的合同必须在 2005 年执行计划被批准之前签署。截止 2004 年 9 月签订合同总额达 664.3 万美元。因此，2003 年的绩效目标已经实现。

秘书处的评论和建议

评论

18. 秘书处指出，土耳其政府向臭氧秘书处报告的 2003 年氟氯化碳消费总量为 438.9 ODP 吨。该数字低于核准报告中确认的 2003 年进口总额（457 ODP 吨）。

19. 秘书处在审查氟氯化碳消费核准报告的过程中指出，进口氟氯化碳的数量除外，进口公司在记录中将氟氯化碳的额外进口数量表示为“其他采购活动”。这种采购的总量巨大，约占该国 CFC-12 进口的 40%。秘书处要求世界银行对该情况予以解释。世界银行的解释是：在“其他采购活动”项下的数量表示兄弟公司之间交换 CFC-12 时的内部交易。世界银行的审计师在与有关公司的会谈中也提到了这个问题。这些公司的普遍反应是“这种交易能带来商业上的方便”。

20. 秘书处提请世界银行注意核准报告中的几处数据差异。已经对该报告进行相应的修订。可向秘书处索取修订后的核准报告。

21. 秘书处向世界银行索要了回收和再循环方案执行情况的有关信息。世界银行建议，大部分回收设备将分配给国内大型商用制冷机制造商，并与这些大制造商签署基于绩效的协定。一部分回收设备将分配给被扶持的中小型企业，同时签署绩效协定。设备的接收单位必须向国家执行机构报告回收数量。如果没有进行任何回收，则将收回设备转给其他有潜质的单位。

22. 为 2005 年执行方案划拨 75 万美元是符合协定要求的。据核实，为上一年制定的活动已按第一个年度执行计划展开。

建议

23. 基金秘书处谨建议在下表所示资金水平上一揽子核准项目第四期及其相关支助费用：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	全面淘汰氟氯化碳计划：2005 年度方案	750,000	45,000	世界银行
