



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/58
31 October 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004年11月29日至12月3日，布拉格

项目提案：泰国

本文件由基金秘书处关于以下项目提案的评论和建议组成：

熏蒸剂

- 国家甲基溴淘汰计划(第一期)

世界银行

项目评价表—多年项目

泰国

项目名称

双边/执行机构

(a) 国家甲基溴淘汰计划(第一期)	世界银行
--------------------	------

国家协调机构	农业部/工业工程部
--------	-----------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费日期

A: 第 7 条数据(ODP 吨, 2002 年, 截至 2004 年 10 月)

附件 E, 甲基溴	241.8		
-----------	-------	--	--

B: 国家方案行业数据(ODP 吨, 2003 年, 截至 2004 年 10 月)

消耗臭氧层物质	泡沫塑料	制冷剂	气雾剂	消耗臭氧层物质	溶剂	加工剂	熏蒸剂
				甲基溴			177.96

仍符合供货条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)	不适用
-------------------------	-----

本年业务计划: 供资总额: 1,570,000 美元: 总共淘汰 73.0 ODP 吨。

项目数据	2002 ¹	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010-2012	共计 ²
蒙特利尔议定书限额		183.14	146.61						
年度消费限量	241.8	183.14	146.61	146.61	146.61	146.61	73.26	73.26	
执行中的项目的年度淘汰量									
新解决的年度淘汰量		58.66	36.53				73.35	73.26	241.8
无资助情况下年度淘汰									
总共将淘汰的消耗臭氧层物质消费		241.8	146.61	146.61	146.61	146.61	73.26	73.26	241.8
总共将采用的消耗臭氧层物质消费(各类氟氯烃)									不适用
项目费用(美元):									
世界银行的资金(美元):		546,991		1,412,214		942,395			2,901,600
世界银行的支助费用(美元):		41,024		105,916		70,680			217,620
向多边基金申请的费用总额(美元)		588,015		1,518,130		1,013,075			3,119,220
项目成本效益值(美元/公斤)									12.00

秘书处的建议	供个别审议
--------	-------

¹ 国家甲基溴淘汰计划将确保泰国在 2004 年前恢复遵守其依据《蒙特利尔议定书》的甲基溴义务。

² 共计包括 2011 和 2012 年的消费量和淘汰量。

项目说明

1. 泰国政府提交了费用总额为 4,960,453 美元的国家甲基溴淘汰计划(甲基溴计划), 供执行委员会其第四十四次会议审议。
2. 甲基溴计划建议在 2013 年之前逐步淘汰主要在谷物和商品熏蒸中使用的 241.8 ODP 吨。这是泰国用于受控用途的甲基溴的总消费量。2002 年用于检疫和装运前消毒处理另外消费了 228.6 ODP 吨甲基溴。甲基溴履约基准是 183.1 ODP 吨。

甲基溴消费量

3. 泰国政府向臭氧秘书处报告的 1995 和 1996 年甲基溴消费量与这两年的进口总量相符, 而且包括了检疫和装运前消毒处理及非检疫和装运前消毒处理。1996 年后通过的第 7 条数据报告格式的修订书要求缔约方提供用于检疫和装运前消毒处理及非检疫和装运前消毒处理的甲基溴数量。根据工业和商品出口商当时提供的最佳资料, 泰国政府估计 1997 和 1998 年甲基溴进口总量中约有 90 %用于检疫和装运前消毒处理。这些数量相应地报告给臭氧秘书处。因此, 确定基准数量为 164.9 ODP 吨。下表列示了报告给臭氧秘书处的 1995-2002 年甲基溴消费量数据:

甲基溴(ODP 吨)	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
进口总量	340.20	230.40	361.20	353.40	447.00	292.20	415.80	470.40
检疫和装运前消毒处理	0	0	325.08	300.54	274.80	87.60	124.80	不适用
非检疫和装运前消毒处理	340.20	230.40	36.12	52.86	172.20	204.60	291.00	不适用

4. 在甲基溴计划编制期间, 通过一套调查问卷和与甲基溴主要有关利益方进行的后续行动讨论, 开展了数据收集研究, 并对农业部提供的植物检疫证明数据进行了审查。根据此项分析发现, 1999 至 2002 年间, 用于检疫和装运前消毒处理的甲基溴大约占进口总量的 43%(1999 年以前的各年没有提供完整的植物检疫证明数据)。另外发现, 近年来甲基溴使用模式或泰国商品的出口市场两方面都没有重大变化。根据这些结论假设, 自 1995 年以来, 用于检疫和装运前消毒处理的甲基溴仍然占甲基溴进口总量的 43 %, 因此基准消费量为 183.14 ODP 吨。下列列示了修订的 1995-2002 年间甲基溴消费数据:

甲基溴(ODP 吨)	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
进口总量	340.20	230.40	361.20	353.40	447.00	292.20	415.95	470.40
检疫和装运前消毒处理	146.29	99.07	155.32	151.96	268.20	87.66	124.79	228.60
非检疫和装运前消毒处理	193.91	131.33	205.88	201.44	178.80	204.54	291.17	241.80

5. 泰国政府已通过臭氧秘书处向履约委员会提交了修订 1995 至 1999 年报告的甲基溴数据, 包括履约基准的申请。

6. 下表列示了 2002 年甲基溴的主要用途：

甲基溴用途(ODP 吨)	共计	检疫和装运前 消毒处理	非检疫和装运前 消毒处理
木薯淀粉、淀粉和米粉	238.8	109.2	129.6
稻谷	137.4	69.6	67.8
其他收获后用途(面粉、饲料和玉米)	79.8	36.0	43.8
鲜花	13.8	13.8	0.0
其他	0.6	0.0	0.6
共计	470.4	228.6	241.8

甲基溴的管制

7. 1995-1998 年间，国防部负责甲基溴进口的管制工作，农业部负责管制甲基溴的用途。1999 年，管制甲基溴进口的责任移交农业部。工业工程部目前在与农业部协商之后报告与甲基溴进口和消费有关的数据。

8. 泰国的甲基溴进口需要有农业部颁发的进口许可证。在每次装运之前，都要求进口商向海关部出示许可证，海关部记录运入国内的甲基溴的实际数量。农业部制订了积极的甲基溴进口许可证制度，并且保存每年进口的该化学品数量的全部记录。但是，在 2003 年之前，没有设立此项制度来限制甲基溴的年进口量，所有进口商经申请均可获得许可证。

9. 无许可证进口甲基溴，会受到罚款和监禁处罚。不遵守进口许可证规定的所有条件，也会导致进口许可证被暂时吊销或吊销，暂停期为一年以下。如果许可证被吊销，进口商再也不能进口该种化学品，直到农业部颁发新的许可证为止(进口商以前的许可证如果被吊销，自吊销之日起五年内不得申请新的许可证)。

10. 在泰国，曾经通过由经销商和熏蒸服务公司组成的经销链向消费者销售甲基溴。由于缺乏各个行业使用甲基溴的官方记录，目前难以按行业估计全国的甲基溴消费量。农业部根据申请向进口商颁发植物检疫证书；用于受控用途及检疫和装运前消毒处理的甲基溴数量是根据这些证书估计的。

甲基溴计划

11. 2002 和 2003 年，泰国没有遵守《蒙特利尔议定书》，因为甲基溴消费量高于其基准数量。但是，泰国政府承诺在 2004 年恢复履约并执行 2005 年管制措施，在 2004 和 2005 年，将用于非检疫和装运前消毒处理的甲基溴进口量分别限制在冻结数量(183.14 ODP 吨)和 146.5 ODP 吨。

12. 泰国政府制订了国家甲基溴淘汰计划，旨在于 2013 年之前实现彻底淘汰之前逐步减少甲基溴的消费量。农业部将成为负责执行甲基溴计划的牵头机构。

13. 鉴于泰国已经有足够的法律和规章条例来管制甲基溴的使用，甲基溴计划建议加强作

业程序及各机构监测和执行管理条例的能力。特别是：

- (a) 制订 2004 至 2013 年间甲基溴非检疫和装运前消毒处理的进口计划，禁止在新的消毒处理中使用甲基溴，确保一旦用于受控用途的甲基溴被淘汰，其他行业中用于非检疫和装运前消毒处理的甲基溴消费量不会增长；
- (b) 农业部颁发用于检疫和装运前消毒处理及非检疫和装运前消毒处理的甲基溴用户强制性证书(在收到甲基溴使用的详细记录后，证书每年换新)；
- (c) 建立国家甲基溴管理信息系统、农业贮存设施标准及制订甲基溴分销管制措施，以此加强进口配额制度；
- (d) 就甲基溴的新程序和替代品，培训农业部检验员和管理员；及
- (e) 监测甲基溴消费情况。

14. 甲基溴计划包括以下四个部分：

- (a) 规章条例和能力建设(644,600 美元)，包括建立管理信息系统、制定贮存设施的杀虫标准和卫生要求，以及编制农业部贮存设施的鉴定方案；促进甲基溴管理条例的有效执行、监测和实施的海外培训方案；以及设立害虫防治单位；
- (b) 次级投资项目(2,353,757 美元)，让甲基溴用户转用可行的替代技术。现已确定以下四类甲基溴用户：
 - (一) 已知的甲基溴公司用户(1,494,822 美元)，包括 53 家大型公司，其甲基溴总消费量约为 175 ODP 吨(占总消费量的 72%)。每家公司将领取与其甲基溴消费量相称的熏蒸材料和设备，并接受培训；
 - (二) 未知的甲基溴公司用户(605,319 美元)，包括 37 家中小型熏蒸公司，其甲基溴总消费量为 69 ODP 吨。供资数额是根据约 8.80 美元/公斤的成本效益值计算的；
 - (三) 熏蒸服务公司(253,616 美元)，包括 22 家注册公司，其中有些公司为检疫和装运前消毒处理及非检疫和装运前消毒处理用途进行熏蒸。每家公司将领取熏蒸材料和设备(根据其提供的熏蒸服务规模)并接受培训；
 - (四) 全国各地不确定的甲基溴用户将在方案后期确定。技术援助和培训将通过培训中心提供，培训中心将作为甲基溴计划的技术援助和培训内容的组成部分建立；
- (c) 技术援助和培训方案(791,104 美元)，包括编写培训材料、执行培训员培训方案、为所有甲基溴用户举办培训讲习班、面向所有熏蒸员的证书方案和推广方案；
- (d) 项目执行支助单位(528,000 美元)将设在农业部内，它特别负责执行甲基溴管制措施、为申请多边基金供资的、符合供资条件的企业制订履约措施；帮助符合供资条件的甲基溴用户获得财政支助；审批符合供资条件的企业提交的建议；协调建

立培训中心；以及为中小型甲基溴用户转换技术充当协调员。

15. 估计项目执行期为八年。

秘书处的评论和建议

评论

16. 秘书处根据 2004 年 7 月 17 日至 18 日在日内瓦举行的履约委员会第三十二次会议的报告审查了淘汰计划。秘书处注意到泰国政府在世界银行协助下拟订的证据充分且透彻的项目。

不遵守 2002 年甲基溴限量的情况

17. 秘书处注意到，2002 和 2003 年用于受控用途的甲基溴消费量高于现行的甲基溴基准 (164.9 ODP 吨) 和履约委员会将在其第三十三次会议上审议的甲基溴修订基准 (183.1 ODP 吨)。泰国本身没有遵守 2002 年冻结要求。

与甲基溴基准有关的政策问题

18. 蒙特利尔议定书缔约方第十五次会议注意到，泰国(及其他第 5 条国家)报告的甲基溴年度数据高于其消费量冻结要求。由于没有进一步澄清，假定泰国(及其他缔约方)没有遵守议定书下的管制措施。缔约方还请泰国向履约委员会提交其超量消费说明以及确保其立即恢复履约、有具体时间规定的基准行动计划，供其在下次会议上审议。缔约方还决定密切监测泰国(及其他缔约方)在甲基溴淘汰方面的进展。鉴于泰国(及其他缔约方)正在努力地满足议定书中的具体管制措施的要求，泰国应该继续受到与合格缔约方相同的待遇(第 XV/25 号决定)。

19. 履约委员会第三十二次会议审议了泰国政府提出的纠正其 1997 和 1998 年消费量数字的申请，这将使其基准消费量变为 183.14 ODP 吨而不是 164.89 ODP 吨，其 2002 年甲基溴消费量记录就是 241.8 ODP 吨。因此，根据第 32/17 号建议并遵照蒙特利尔议定书缔约方第 XV/19 号决定第 2 (a) 段(即提出修订基准数据申请的方法)，履约委员会请泰国(通过臭氧秘书处)提交一份调查报告，该报告将包括全部调查结果以及收集和核实提议的新的基准数据时使用的方法说明。根据该报告，履约委员会将在其 2004 年 11 月第三十三次会议上审查泰国提出的修订其基准数据的申请。

20. 世界银行通知秘书处，数据收集报告为甲基溴计划的编写奠定了基础，该报告已由工业工程部和农业部修订和审查。原文已修订以确保提出的数据前后一致，并列入数据收集和分析采用方法一节，以及计算建议的基准所采用的方法的详细说明。在泰国政府提交的报告的基础上，缔约方在其第十六次会议上将审议修改泰国于 1997、1998 和 2002 年报告的甲基溴消费量的申请。

与甲基溴消费量有关的问题

21. 考虑到执行委员会近期批准的所有行业淘汰计划都是根据最新消费量编制的(即提交建议之前那一年),秘书处要求说明编写甲基溴计划根据的是 2002 年甲基溴消费量(用于所有用途的 470.4 ODP 吨)而不是 2003 消费量(402.6 ODP 吨)的原因。世界银行指出,2003 和 2004 年编写了甲基溴计划。编写甲基溴计划期间进行的调查着眼于获得 2002 年可提供的最可靠的数据。当时提供的 2003 年唯一可靠的数字是甲基溴进口总量及检疫和装运前消毒处理使用的总量(根据植物检疫证书);但是,甲基溴受控用途的分类还不清楚。2002 年甲基溴消费量数据已与农业部、海关部和其他有关利益方的记录核对,并且置信值很高。此外,2003 年数据仅在 2004 年年中——协商即将结束时——编辑,因此不能就所有有关利益方提供的数据达成可比的一致程度。与有关利益方讨论甲基溴具有敏感性,要修订现在的建议以包括 2003 年数据,就需要进行新一轮的协商,这将进一步延迟甲基溴计划的启动。

22. 世界银行还报告,由于不可预测的季节性变化,甲基溴的长期使用模式每年都有差异。但是,农业部目前没有能力证明病虫害发生率的增减与相关的杀虫剂消费量的关系。在这方面,甲基溴计划建议为政府提供充足的基础设施和能力,以监测甲基溴消费量的变化并评估变化是否是由外因引起的。

申请的供资数额

23. 秘书处注意到,提交的甲基溴计划(4,317,461 美元)高于执行委员会已批准的类似的项目。甲基溴计划包括全面的病虫害综合治理系统、广泛的能力建设和培训方案,以解决病虫害防治问题并培训使用磷化氢以取代甲基溴,以及建立项目监测单位。某些项目费用内容似乎没有增加,某些符合供资条件的项目部分的费用非常高。经过进一步协商,秘书处和世界银行商定甲基溴计划的供资数额为 2,901,600 美元(12.00 美元/公斤)。该供资数额在执行委员会已核准的类似的甲基溴淘汰项目(收获后处理)范围内。

泰国政府与执行委员会的协定

24. 本文件附件一载有泰国政府与执行委员会关于执行甲基溴计划的方式的协定草案。该协定可能修订,以反映蒙特利尔议定书缔约方可能就修改泰国的甲基溴基准做出的任何决定。

建议

25. 谨提议执行委员会根据基金秘书处的评论和蒙特利尔议定书缔约方就泰国提交的 1997、1998 和 2002 年的甲基溴消费量数字修改报告可能做出的任何决定,考虑批准泰国国家甲基溴淘汰计划。执行委员会做出的最后决定不得损害《蒙特利尔议定书》处理不遵守情事机制的运作。

附件一

泰国政府与执行委员会关于国家甲基溴淘汰计划的协定草案

1. 执行委员会第四十四次会议原则上批准了总额 2,901,600 美元，不包括机构支助费用，作为提供给泰国以实现甲基溴所有受控用途的逐步减少和全部淘汰的全部资金(241.8 ODP 吨)。该数额得到了执行委员会的批准，并且没有损害《蒙特利尔议定书》处理不遵守情事机制的运作。

2. 根据提交臭氧秘书处的报告和提交执行委员会的项目文件中的信息，泰国的甲基溴基准数量是 183.14ODP 吨。泰国 2002 年的甲基溴消费量为 241.8 ODP 吨，不包括用于检疫和装运前消毒处理的 228.6 ODP 吨。因此，泰国必须在 2004 年将其甲基溴消费量减至 183.14 ODP 吨，以遵守《蒙特利尔议定书》的 2002 年冻结义务，并在 2005 年减至 146.4 ODP 吨以遵守议定书中关于减少 20 %的规定。

3. 通过执行国家甲基溴淘汰计划，泰国政府承诺将用于受控用途的甲基溴总消费量减到不超过以下数额的水平上：

年份	用于受控用途的甲基溴最高消费量(ODP 吨)
2002(*)	241.8
2004	183.1
2005	146.6
2006	146.6
2007	146.6
2008	146.6
2009	73.3
2010	73.3
2011	36.6
2012	18.3
2013	-

(*) 执行国家甲基溴淘汰计划将确保泰国到 2004 年之前恢复遵守《蒙特利尔议定书》所规定的甲基溴义务。

4. 泰国政府审查了本项目确定的消费数据，确信数据是正确的。因此，泰国政府与执行委员会基于以下谅解签订了协定：如果以后查出甲基溴消费量增加，确保其淘汰的责任完全由泰国政府承担。

5. 泰国承诺通过使用进口限制和它认为必要的其他政策永远保持上表列示的消费量。为了得到下文所规定的供资数额，泰国承诺按照上表具体规定的限额，取消其全国用于受控用途的甲基溴消费：

年份	供资数额(美元)	机构支助费用(美元)	共计(美元)
2004	546,991	41,024	588,015
2006	1,412,214	105,916	1,518,130
2008	942,395	70,680	1,013,075

6. 泰国政府与世界银行商定，将灵活地组织和执行它认为最重要的项目部分，以便履行上述的甲基溴淘汰承诺。世界银行同意管理项目供资的方式将确保实现商定的甲基溴的具体减少量。世界银行还应每年就本项目要求的减少量的完成进度向执行委员会反馈。

7. 本协定的供资部分不应根据委员会今后的可能影响泰国部分任何其他消费行业项目或任何相关活动的供资的决定来修改。
