



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/55
3 November 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004年11月29日至12月3日，布拉格

项目提案：圣多美和普林西比

本文件载有基金秘书处关于下列项目提案的评论和建议：

制冷

- | | |
|---------------------|-------|
| • 执行制冷剂管理计划：援助许可证制度 | 环境规划署 |
| • 执行制冷剂管理计划：培训海关官员 | 环境规划署 |
| • 执行制冷剂管理计划：培训制冷技术员 | 环境规划署 |
| • 执行制冷剂管理计划：监测活动 | 环境规划署 |
| • 执行制冷剂管理计划：技术援助 | 开发计划署 |

项目评价表—非多年期项目
国家：圣多美和普林西比

项目名称

双边/执行机构

| | |
|-----------------------|-------|
| (a) 执行制冷剂管理计划：援助许可证制度 | 环境规划署 |
| (b) 执行制冷剂管理计划：培训海关官员 | 环境规划署 |
| (c) 执行制冷剂管理计划：培训制冷技术员 | 环境规划署 |
| (d) 执行制冷剂管理计划：监测活动 | 环境规划署 |
| (e) 执行制冷剂管理计划：技术援助 | 开发计划署 |

| | |
|---------|------|
| 国家协调机构： | 臭氧机构 |
|---------|------|

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费日期

A: 第七条数据 (ODP 吨, 2003 年, 截至 2004 年 10 月 21 日)

| | |
|------|------|
| 氟氯化碳 | 4.60 |
|------|------|

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2003 年, 截至 2004 年 10 月 21 日)

| 消耗臭氧层物质名称 | 次级行业/数量 |
|-----------|---------|
| 氟氯化碳 | 未提供 |

| | |
|-------------------------|------------|
| 仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨) | 不适用—低消费量国家 |
|-------------------------|------------|

| 目前业务计划拨款 | 供资 百万美元 | 淘汰 ODP 吨 |
|----------|---------|----------|
| (a)至(c) | 70,000 | — |
| (d) | 273,000 | 18.2 |

| 项目名称: | 许可证制度 | 海关培训 | 技术培训 | 监测 | 技术援助 |
|------------------------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 企业所使用的消耗臭氧层物质 (ODP 吨): | | | | | |
| 将淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨): | | | | | 2.82 |
| 将采用的消耗臭氧层物质 (ODP 吨): | | | | | |
| 项目的期限 (月): | 6 | 121 | 24 | 36 | 24 |
| 最初申请数额 (美元): | 20,000 | 80,000 | 65,000 | 20,000 | 135,156 |
| 最终项目费用: | | | | | |
| 增支资本费用 (美元) | 20,000 | 45,000 | 55,000 | 20,000 | 110,000 |
| 应急费用 (10%) (美元) | | | | | |
| 增支经营费用 (美元) | | | | | |
| 项目费用总额 (美元) | 20,000 | 45,000 | 55,000 | 20,000 | 110,000 |
| 当地所有权 (%): | | | | | |
| 出口部分 (%): | | | | | |
| 申请的赠款 (美元): | 20,000 | 45,000 | 55,000 | 20,000 | 110,000 |
| 成本效益值 (美元/公斤): | | | | | |
| 执行机构支助费用 (美元): | 2,600 | 5,850 | 7,150 | 2,600 | 9,900 |
| 项目向多边基金申请的总费用 (美元): | 22,600 | 50,850 | 62,150 | 22,600 | 119,900 |
| 对应资金是否已确认 (是/否): | | | | | |
| 是否包括了项目监测阶段目标 (是/否): | | | | | 是 |

| | |
|-------|-----------|
| 秘书处建议 | 一揽子核准上列费用 |
|-------|-----------|

项目说明

背景

1. 圣多美和普林西比政府提交了一份制冷剂管理计划项目提案，供执行委员会第四十四次会议审议。

消耗臭氧层物质的消费

2. 根据 2003 年对消耗臭氧层物质消费的调查，在编制圣多美和普林西比国家方案/制冷剂管理计划期间，用于维修制冷设备的氟氯化碳的总消费量估计为 4.6 ODP 吨（家用电器 3.4 ODP 吨，汽车空调 1.2 ODP 吨）。圣多美和普林西比氟氯化碳的基准为 4.7 ODP 吨。

3. 直到最近，该国的主要经济活动为捕鱼、农业和林业。捕鱼船队有 2,000 艘船。两家国营公司经营工业捕鱼，但在国家撤资后皆已停业。制冷设备包括一些使用氟氯化碳的大容量冷藏室，现已弃置在各自的场地。

4. 圣多美和普林西比有 14 个注册的制冷和空调维修所，定期雇用 88 名技术员。没有专门的汽车空调维修中心，因此汽车空调皆由制冷维修所的技术员或修车技师维修。多数维修企业设备简陋，雇员维修和处理制冷剂的技术普遍很差。该国没有正式的制冷培训班；多数技术员的制冷知识是来自内部培训或靠经验取得。在 14 个制冷维修所中，只有一家有处理 HFC-134a 的汽车空调回收和再循环机。

5. 目前每公斤制冷剂的价格是：CFC-12，9.23 至 11.54 美元；HFC-134a，18.46 至 21.54 美元；HCFC-22，10.00 至 13.07 美元。

政策框架

6. 圣多美和普林西比政府正拟议在 2005 年初制定立法和管制制度，控制消耗臭氧层物质和使用消耗臭氧层物质设备的进口。

制冷管理计划中的次级项目

7. 制冷管理计划包括下列方案：

- (a) 援助许可证制度（20,000 美元）：援助圣多美和普林西比政府制定和实施许可证制度和定额制度，控制消耗臭氧层物质和使用消耗臭氧层物质设备的进口；
- (b) 海关官员培训方案（80,000 美元）：对 25 名海关官员进行进出口规章和查验消耗臭氧层物质和使用消耗臭氧层物质设备的培训；
- (c) 制冷维修技术员培训方案（65,000 美元）：培训 20 名制冷技术员，作为培训员传授好的制冷技术和介绍无消耗臭氧层物质的制冷剂。这些培训员将共培训 88 名维修技术员；
- (d) 制冷维修行业技术援助方案（135,156 美元）：为 14 个维修所提供基本的维修工具和设备（包括回收和再循环机）；培训维修技术员正确使用设备和掌握制冷剂的回收和再循环；

(e) 制冷管理计划项目中拟议活动的管理。

8. 圣多美和普林西比制冷管理计划项目提交时，附有该国自然资源与环境部长的公函，内称政府承诺，不需进一步申请供资，至 2005 年至少减少氟氯化碳消费的 50%，并至 2007 年减少 85%。

秘书处的评论和建议

评论

9. 圣多美和普林西比政府按照第 22/24 号决定，向执行委员会第四十四次会议提交圣多美和普林西比国家方案/制冷管理计划项目提案。秘书处审查圣多美和普林西比国家方案(UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/64)时，对圣多美和普林西比遵守数据报告的状况提出了问题。

10. 秘书处向环境规划署指出，为制定消耗臭氧层物质条例申请援助不符合条件，因为此类援助应由环境规划署在编制国家方案/制冷管理计划期间提供。环境规划署称，根据关于制冷管理计划的第 31/48 号决定，各国承诺在该期间制定立法，即有资格得到用于编制制冷管理计划的双重资助。然而，对编制圣多美和普林西比国家方案/制冷管理计划，仅核准了 30,000 美元（而非 60,000 美元）。环境规划署目前正援助该国政府制定有关消耗臭氧层物质的立法，但需要额外支助才能完成。

11. 秘书处与环境规划署和开发计划署讨论了下列消费量和费用项目：维修家用制冷系统所用各类氟氯化碳数量；为制冷技术员的两次培训方案：一次是单独的活动，另一次是技术援助方案内的活动；后勤安排费用，培训方案国际顾问和应由环境规划署履约协助方案预算支付的专家每日生活津贴。开发计划署和环境规划署讨论了所有这些问题并进一步形成文件，经调整的各次级项目的费用如下：

- (a) 援助许可证制度（20,000 美元）；
- (b) 海关官员培训方案（45,000 美元）；
- (c) 制冷维修技术员培训方案（55,000 美元）；
- (d) 制冷维修行业技术援助方案（110,000 美元）；
- (e) 制冷管理计划中拟议活动的管理（20,000 美元）。

建议

12. 基金秘书处建议，根据下表所列费用一揽子核准各项目，但条件是：

- (a) 圣多美和普林西比政府要灵活使用技术援助方案下的资源，解决在项目执行期间可能出现的特定需要；
- (b) 应尽可能分阶段执行技术援助方案，以便将该资源转用其他活动，如在拟议的目标未能达到时进行额外的培训或采购维修工具，而且在管制氟氯化碳

进口的立法生效，并采取措施确保各类氟氯化碳和无消耗臭氧层物质制冷剂的当地市场价格至少相当时，才能开始执行方案；

- (c) 环境规划署在项目执行期间进行适当的监测。

| | 项目名称 | 项目经费(美元) | 支助费用(美元) | 执行机构 |
|-----|------------------|----------|----------|-------|
| (a) | 执行制冷管理计划：援助许可证制度 | 20,000 | 2,600 | 环境规划署 |
| (b) | 执行制冷管理计划：培训海关官员 | 45,000 | 5,850 | 环境规划署 |
| (c) | 执行制冷管理计划：培训制冷技术员 | 55,000 | 7,150 | 环境规划署 |
| (d) | 执行制冷管理计划：监测活动 | 20,000 | 2,600 | 环境规划署 |
| (e) | 执行制冷管理计划：技术援助 | 110,000 | 9,900 | 开发计划署 |
