



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/53
2 November 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004年11月29日至12月3日，布拉格

项目提案：菲律宾

本文件包括多边基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

熏蒸剂

- 国家甲基溴淘汰战略技术援助 世界银行

淘汰

- 国家氟氯化碳淘汰计划：2005年年度方案 世界银行和瑞典

项目评价表—非多年期项目
菲律宾

项目名称 双边/执行机构

(a) 国家甲基溴淘汰战略技术援助	世界银行
-------------------	------

国家协调机构	DENR-EMB 和 DA-FPA
--------	-------------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2003 年, 2004 年 10 月)

附件 E: 甲基溴	9.00	
-----------	------	--

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2003 年, 2004 年 10 月)

消耗臭氧层物质名称	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
甲基溴	9.03			

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)	不适用
-------------------------	-----

当年业务计划资金分配		供资美元	淘汰 ODP 吨
	(a)	151,000	7.0

项目名称:	技术援助
企业所使用的消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	9.03
将淘汰的消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	9.03
将采用的消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	不适用
项目的期限 (月):	48
最初申请数额 (美元):	396,000
最终项目费用:	
增支资本费用 (美元)	
应急费用 (10%) (美元)	
增支经营费用 (美元)	
项目费用总额 (美元)	548,595
当地所有权 (%):	100
出口部分 (%):	0
申请的赠款 (美元):	330,000
成本效益值 (美元/公斤):	不适用
执行机构支助费用 (美元):	24,750
项目向多边基金申请的费用总额 (美元):	354,750
对应资金是否已确认 (是/否):	是
是否包括了项目监测阶段目标 (是/否):	是

秘书处建议	个别审议
-------	------

项目说明

1. 菲律宾政府提交了逐步淘汰主要用于面粉厂和设备熏蒸（4.1 ODP 吨）、谷类熏蒸（4.8 ODP 吨）与土壤熏蒸（0.1 ODP 吨）的 9.0 ODP 吨甲基溴项目提案，供执行委员会第四十四次会议审议。这是菲律宾管制使用的甲基溴消费总量。2002 年另消费了 36.0 ODP 吨甲基溴，用于检疫和装运前消毒处理。甲基溴的履约基准为 8.0 ODP 吨。

甲基溴消费

2. 二十世纪六十年代，甲基溴在菲律宾用作香蕉种植和高尔夫球场土壤熏蒸，及谷仓与磨坊熏蒸。九十年代，香蕉行业因对进口商的种种限制而开始寻求替代物。此外，由于发现害虫可以通过替代方法予以控制，高尔夫行业甲基溴使用量的增加趋势也在放缓。

3. 然而，菲律宾的甲基溴消费量依然是稳定的，尽管消费量处于较低水平，这是因为一些小规模香蕉生产农户和若干其他行业代表方面反对改用甲基溴替代物。改用代用品和替代品，最终将会彻底消除使用甲基溴却无检疫与装运前消毒处理的做法，这需要改变做法和程序，而许多熏蒸工作人员会发现这种改变很困难并且很昂贵。另外，所有使用者（即使那些已改为使用替代物的人）需要针对害虫管理采用更可持续的方法，防止因未来可能产生的抗虫性而依赖一、两种化学替代物。

4. 由于几年来无检疫与装运前消毒处理的甲基溴消费量稳定，菲律宾关注《蒙特利尔议定书》规定的首次减少消费量目标：在不到半年时间内实现减少近 1 ODP 吨的目标。

甲基溴管理条例

5. 农业部化肥农药局是负责规范农药进口、分配与使用的机构，包括根据 1977 年首次颁布的第 1144 号总统令针对甲基溴的规定。根据《第 6969 号共和国法》，环境与自然资源部受权管制有毒物质和有害废弃物与核废料。环境与自然资源部根据本法已颁布建立监测机制，制定政策、管理措施和禁止使用化学品（包括消耗臭氧层物质）的命令，旨在确保本国履行作为缔约方的各种协议，如《蒙特利尔议定书》。

6. 为了确保遵守《蒙特利尔议定书》和支持菲律宾的承诺，即在 2011 年初消除管制使用的甲基溴，臭氧办公室（设在环境与自然资源部）与化肥农药局已开始制定政策，处理和淘汰所有剩余的管制使用的甲基溴。

核准的菲律宾甲基溴项目

7. 菲律宾过去曾得到处理甲基溴消费方面的援助。执行委员会第三十次会议核准了一项资金总额为 25,000 美元的技术援助项目，目的是提高地方农业组织和非政府组织就甲基溴问题进行交流的能力。这项活动由环境规划署实施。核准的资金总额中，有 8,880 美元在执行委员会第四十三次会议上退还多边基金。

8. 执行委员会第二十六次会议还核准了 231,000 美元，用于香蕉土壤熏蒸所用的甲基溴替代物的示范、培训和政策制定项目（由开发计划署执行）。然而，该项目的主要受益者一大规模香蕉种植园已在几乎同一时间根据客户要求开始研究甲基溴替代物。项目核准后，很难继续维护行业在示范项目上的利益，执行委员会第四十三次会议撤消了该项目，将 214,534 美元退还多边基金。

项目提案

9. 菲律宾在执行委员会第四十二次会议上收到项目编制基金，以制定彻底淘汰无检疫与装运前消毒处理使用甲基溴的战略。该战略编制包括以下三部分：

- (a) 收集数据并与所有有关利益方协商，以设定甲基溴消费的实际基准，并决定菲律宾最新的甲基溴消费量。这一过程同样又推动政府与其他甲基溴有关利益方之间的交流，从而就淘汰方案的常用方法达成一致意见；
- (b) 分析所收集的信息以制定淘汰计划。数据收集和核查程序导致甲基溴从进口到分配、用户和使用模式供应链的确认；及
- (c) 与有关政府机构和有关利益方紧密磋商后制定、起草和最后确定战略。

10. 甲基溴淘汰战略的目标是逐步减少和淘汰用于土壤、设备和商品熏蒸的 9.03 ODP 吨甲基溴，并确保有最终有效和永久的替代物与替代方法来维持这项淘汰工作。淘汰战略将使菲律宾可以实现 2005 年减少 8.24 ODP 吨甲基溴消费量的目标，以履行《蒙特利尔议定书》规定的义务，并且到 2010 年底前全部淘汰无检疫与装运前消毒处理的甲基溴的使用。

11. 该计划拟推广环保型甲基溴代用品和替代物。计划包括培训、技术援助和起码的财政激励，以促进永久性地改用替代物，并确保杜绝有可能恢复无检疫与装运前消毒处理的甲基溴使用的情况。计划还建议转变政策并加强和促进关于进口、销售、持有和使用甲基溴的政府条例，以确保甲基溴不再使用。

12. 菲律宾政府申请提供 396,000 美元的财务支助，以支付甲基溴淘汰战略的部分费用。

13. 估计项目执行的时限为 5 年。

秘书处的评论和建议

意见

14. 秘书处根据 2004 年 7 月 17 日至 18 日在日内瓦举行的履约委员会第三十二次会议报告审查了淘汰计划。秘书处注意到菲律宾政府在世界银行的协助下编制的项目证据充分且内容全面。

与甲基溴基准有关的政策问题

15. 《蒙特利尔议定书》缔约方在其第十五次会议上指出，菲律宾（及其他第 5 条国家）所报告的甲基溴年度数据高于其消费量冻结水平。在没有进一步解释的情况下，假定菲律宾（及其他缔约方）未执行《议定书》规定的管制措施。缔约方还请菲律宾向履约委员会提交其对超额消费的解释，以及含特定阶段基准以确保迅速重新履约的行动计划，供下次会议审议。缔约方还决定严密监测菲律宾（及其他缔约方）关于淘汰甲基溴的进展情况。鉴于那些缔约方正努力执行《议定书》具体的管制措施，他们应该继续得到与履约缔约方相同的待遇（第 XV/25 号决定）。

16. 执行委员会第三十二次会议审议了菲律宾政府要求将其 1998 年消费数字更正为 9.8 ODP 吨的申请。这将导致其消费基准从 8.01 ODP 吨变更为 10.3 ODP 吨，其 2002 年甲基溴消费记录为 7.8 ODP 吨，这将使菲律宾恢复到履约状态。因此，通过其第 32/16 号建议，并按照《蒙特利尔议定书》缔约方第 XV/19 号决定第 2(a)段（即修订基准数据申请提交方法），履约委员会请菲律宾（通过臭氧秘书处）提交一份含全面调查结果的调查报告，以及对收集和核查拟议的新基准数据所用方法的说明。根据本报告，履约委员会将在 2004 年 11 月召开第三十三次会议上审查菲律宾要求修订其基准数据的申请。

17. 根据第 32/16 号建议，菲律宾政府已向臭氧秘书处提交所有相关文件供履约委员会审议。缔约方第十六次会议将审议菲律宾政府要求改变 1998 和 2002 年报告的甲基溴消费量水平的申请。

申请淘汰甲基溴和供资数额的日期

18. 项目期限为 5 年。在这方面，秘书处与世界银行讨论了减少履约时间的可能性，考虑甲基溴消费在菲律宾相对较少（9 ODP 吨），主要用于商品和结构熏蒸；菲律宾已经可用和已执行的替代技术（如磷化氢）；及国家管制农业和商品次级行业的机构与技术基础设施。由于以上因素，并且执行拟议技术所要求的增加设备和材料很少，秘书处认为所提交的项目经费偏高（395,000 美元）。

19. 因此，世界银行表示，菲律宾政府同意将项目执行时间缩短两年，从而实现到 2009 年前淘汰管制使用的甲基溴的目标。缩短执行时间就要对项目费用进行调整（从 396,000 美元减至 330,000 美元）。尽管更快速地淘汰将会减少项目增支费用，提前淘汰甲基溴将需要这三个用户群体和各个次级行业更超前的工作（示范方法和培训熏蒸人员）。2015 年前与淘汰和监测非增支成本、提高认识和实施岗位淘汰相关的附加费用均由菲律宾政府支付。这些费用估计为 220,000 美元。秘书处与世界银行商定的供资数额为 330,000 美元。

建议

20. 谨提议执行委员会根据多边基金秘书处的评论和《蒙特利尔议定书》缔约方就改变菲律宾所报告的 1998 和 2002 年甲基溴消费量水平可能作出的任何决定，考虑批准该项目提

案。执行委员会做出的最终决定将不妨碍《蒙特利尔议定书》处理不遵守情事机制的运作。

项目评价表 – 多年期项目

国家： 菲律宾

项目名称	双边/执行机构
国家氟氯化碳淘汰计划: 2005 年年度方案	世界银行
分项目名称	
国家氟氯化碳淘汰计划: 维修业/项目管理机构 (第三期)	瑞典
国家协调机构:	环境与自然资源部 – 菲律宾臭氧办公室 / 项目管理机构

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2003 年, 截至 2004 年 9 月 22 日)

CFC-11	237.74
CFC-12	1,184.65

B: 国家方案行业数据(ODP 吨, 2003 年, 截至 2004 年 9 月 22 日)

消耗臭氧层物质	泡沫塑料	制冷	气雾剂	消耗臭氧层物质	溶剂	加工剂	熏蒸剂
CFC-11	180.84	56.9	--				
CFC-12	--	1,182.50	2.15				

仍符合供货条件的氟氯化碳消费量(ODP 吨)	0
------------------------	---

本年度业务计划: 供资总额 2,200,071 美元; 总共淘汰 301 公吨

项目数据	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	共计
CFC-11/12 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	3,055.9	1,528	1,528	458.4	458.4	458.4	0
	年度消费限量	1810	1509	1360	453	400	300	0
	执行中项目的年度淘汰量							
	新解决的年度淘汰量	150	301	149	907	53	100	300
	无资助情况下年度淘汰量							
总共将淘汰的消耗臭氧层物质消费								2,049.3*
总共将采用的消耗臭氧层物质(各类氯氟烃)	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用
最后项目费用 (美元): 10,575,410								
为牵头机构的供资: 世界银行	2,160,071	2,873,197	337,717	110,000				10,216,876
为瑞典的供资		0	0	0				358,534
下一年执行项目申请的供资总额	2,200,071	2,873,197	337,717	110,000				10,575,410**
最后支助费用 (美元)								
牵头机构的支助费用: 世界银行	186,006	248,588	20,795	5,500				
瑞典的支助费用	2,000	0	0	0				
支助费用总额	188,006	248,588	20,795	5,500				896,787
向多边基金申请的费用总额(美元)	2,388,077	3,121,785	358,512	115,500				11,472,197**
项目最终成本效益值 (美元/公斤)	5.24 美元/公斤 ODP 吨							

* 项目基准年 (2001 年) 消费量为 2,049 ODP 吨, 包括开发计划署规定的用于一个泡沫饲料项目的 31.7 ODP 吨, 该项目现已完成。国家氟氯化碳淘汰计划规定将淘汰的氟氯化碳总量为 2,017.6 ODP 吨, 2003 年第一次减少氟氯化碳消耗量。

** 国家氟氯化碳淘汰计划核准的供资总额 (包括瑞典的捐款)

供资请求: 核准上述第三期 (2004 年) 供资。

秘书处建议	一揽子核准
-------	-------

项目说明

21. 世界银行代表菲律宾政府向第四十四次会议提交了文件，请求为菲律宾国家氟氯化碳淘汰计划 2005 年年度执行方案拨付资金，其中供资款额为 2,200,071 美元，支助费用为 188,006 美元。该文件包括：

- (a) 第一部分：2004 年年度方案完成情况；
- (b) 第二部分：2005 年年度计划；及
- (c) 第三部分：2003 年消费核查。

背景信息

22. 菲律宾国家氟氯化碳淘汰计划于 2002 年 11 月在执行委员会第三十八次会议上获得核准，原则上核准总金额为 10,575,410 美元，机构支助费用为 896,788 美元，用于淘汰 2,017.6 ODP 吨氟氯化碳。该计划的执行期为八年，即从 2002 年至 2009 年。2002 年 12 月第三十八次会议批准了第一期 3,010,873 百万美元以及机构支助费用 259,979 美元，预计第一阶段（2002-2003 年）将淘汰 31.7 ODP 吨氟氯化碳。2003 年 12 月第四十一次会议核准了第二期，金额为 2,043,552 美元，用于执行 2004 年工作计划，预计淘汰 150 ODP 吨。

23. 协定规定的氟氯化碳控制目标和付款时间表列示于下表：

表一：菲律宾氟氯化碳淘汰总量付款时间表和控制目标（ODP 吨，美元）

	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	共计
氟氯化碳最高允许消费量	2,049.3	2017.6	1,960	1,810	1,509	1,360	453	400	300	0	
执行中项目的减少量	-	31.7	-	-	-	-	-	-	-	-	31.7
计划新减少量	-	-	57.6	150	301	149	907	53	100	300	2,017.6
年度减少总量	-	31.7	57.6	150	301	149	907	53	100	300	2,049.3
议定供资（世界银行第一部分）	-	2,858,473	1,877,418	2,160,071	2,873,197	337,717	110,000	0	0		10,216,876
世界银行支助费用	-	248,663	160,968	186,006	248,588	20,795	5,500	-			870,520
议定供资（瑞典第二部分）	-	152,400	166,134	40,000	0	0	0	0	0		358,534
瑞典双边支助费用	-	11,316	12,952	2,000	0	0	0	0	0		26,268
议定供资总额（美元）	-	3,010,873	2,043,552	2,200,071	2,873,197	337,717	110,000	0	0		10,575,410
机构支助费用总额（美元）	-	259,979	173,920	188,006	248,588	20,795	5,500	0	0		896,788
向多边基金申请的费用总额		3,270,852	2,217,472	2,388,077	3,121,785	358,512	115,500	0	0		11,472,198

24. 2004 年及随后几年付款条件为：

- (a) 实现表一规定的减少目标和消费限额及本协议包含的群体履约要求；
- (b) 批准第二年的年度执行方案；及
- (c) 遵守国家氟氯化碳淘汰计划第 12 章表 12.2 和相关年度执行方案概述的阶段目标。

25. 此外，2004 年款项将根据以下确定的情况发放：表一所示的上一年议定减少量和最高消费量目标已经实现；已查明确实淘汰了氟氯化碳；上一年计划的绝大部分活动已按照年度执行方案进行。

2004 年年度方案执行进度

氟氯化碳淘汰与减少量标准

26. 菲律宾 2003 年氟氯化碳消费量设定为 1,960 ODP 吨。基于 2003 年实际进口情况核实的氟氯化碳消费量为 1,422.4 ODP 公吨，比协议中表一列示的最高允许消费量少 537.6 ODP 吨。临时氟氯化碳消费量估计表明，2004 年氟氯化碳消费量未超过基于政府发布的进口总配额所估定的 1,523 ODP 吨，低于协议设定的限额。氟氯化碳最终消费量将在 2005 年核查报告中提出。

27. 根据政府通过处理 2003 和 2004 年使用剩余氟氯化碳的制造行业所获得的信息，减少的消费量为 150 ODP 吨，由完成的投资项目实现的。

行业行动

28. 菲律宾的 CFC-11 和 CFC-12 消费量呈下降趋势，原因是其价格比替代化学品高，并且政府领导的氟氯化碳淘汰行动产生了积极影响。2004 年 4 月 13 日签署了立法法案，确定在制造新产品/设备方面禁止使用各类氟氯化碳，特别禁止将氟氯化碳用作发泡剂。

29. 该项目目前正在执行，并向将 CFC-12 用作推进剂的催泪瓦斯制造商提供技术援助，使该行业能够转而使用氟氯化碳替代物。该项目将于 2004 年第四季度完成。

30. 菲律宾正在努力用无氟氯化碳甲撑二苯基二异氰酸酯代替氟氯化碳甲撑二苯基二异氰酸酯。政府通过举办一系列有大型制药公司和进口商参与的讨论会，制定了战略政策。现已推出了一项针对卫生专业人员、患者和一般公众的有关从氟氯化碳改用无氟氯化碳/消耗臭氧层物质甲撑二苯基二异氰酸酯替代物的宣传方案。方案的目的是通过宣传、教育和交流等手段，使有关利益方和有关方及一般公众了解有关用来治疗支气管哮喘和慢性阻塞性肺病的含甲撑二苯基二异氰酸酯的氟氯化碳/消耗臭氧层物质即将淘汰的信息。

培训活动

31. 菲律宾目前正在就如何通过改进做法将有意和无意排放量减少到最低限度对培训员开展培训活动。迄今为止已培训了 35 位培训员。9 月和 10 月还安排了八次培训课程，再培训 150 位培训员。

制定汽车空调检查政策

32. 2004 年 10 月最后颁布政策前将进行公众磋商。在车辆注册前禁止使用含氟氯化碳的汽车空调的《实施细则和条例》将于 2004 年 12 月前草拟和审定。全国各地的交通署检查

员正在接受汽车空调制冷剂类型基本鉴别方法的培训。来自全国各地、各部门办事处的总共 306 名交通署检查员已接受培训。

33. 为了确保提高制冷和汽车空调维修业的维修标准，在瑞典的帮助下，现已拟定了制冷和空调与汽车空调维修业的《良好做法准则》，并于 2004 年 6 月 18 日正式通过。

34. 与制冷剂进口商举行了一系列会议，以提出一个在本国建立制冷剂回收设备的提案。回收计划范例分析在编制提案期间得到讨论和审议。已编制了回收制冷剂的设备和拟议程序清单。

35. 为了改进使用氟氯化碳的制冷系统的修理和维护做法并将系统内制冷剂泄漏减至最低限度，菲律宾启动了修正关于核证汽车空调区域活动中心的维修部门和维修技术员的《实施细则和条例》的程序。

36. 政府针对制冷维修部门、设备拥有人、交通署和一般公众开展了公众宣传活动，散发与政府消耗臭氧层物质政策相关的信息，在报纸刊物上发表文章并组织交流讨论会。

政策、宣传和培训

37. 菲律宾政府为执行机构与伙伴机构组织了动员讨论会，并起草了消耗臭氧层物质化学管制令。9 月份，60 名培训师作为接受制冷技术培训的 150 名技术指导员的第一批学员接受了培训。正在与海关合作执行消耗臭氧层物质许可证制度。

2002 年氟氯化碳消费核查

38. 按照协议要求，政府对氟氯化碳淘汰情况进行了独立核查。2003 年消费量和氟氯化碳淘汰数据核查由独立核查顾问进行，它将会使政府对未来几年淘汰进程有更好的了解。在第三期资金发放申请后附上了报告，可经要求获取。经核查证实的消费量为 1,422.4 ODP 吨，符合根据第 7 条向臭氧秘书处报告的数字。政府即将发布一份修订的报告数据。2004 年减少消费量履约目标的实现同样将在 2006 年年度方案的核查报告中确认。

2005 年年度执行方案

39. 根据菲律宾 2005 年氟氯化碳淘汰方案，设想了一套具体活动：限制甲撑二苯基二异氰酸酯行业的使用氟氯化碳的基甲撑二苯基二异氰酸酯进口量；完成泡沫塑料和制冷设备制造商向无氟氯化碳技术的转变；继续培训交通署检查员，以防止使用氟烷基的汽车空调系统技术反弹；最终确定和全面采用维修制冷设备《良好做法准则》；最终确定和执行制冷剂回收计划并继续开展公众宣传活动。

40. 2004 年方案预算列示如下：

购买制冷维修设备的财政补贴	821,482.00
购买汽车空调维修设备的财政补贴	1,043,152.00
起用回收氟氯化碳基础设施的费用	85,437.00

	小计	1,950,071.00
项目执行和监测机构		250,000.00
	共计	2,200,071.00

41. 瑞典政府将根据其双边协议部分为执行机构和监测机构提供 40,000 美元支助。

秘书处的评论和建议

评论

42. 秘书处指出，已核准 2003 和 2004 年与购买尚未使用的制冷维修和汽车空调维修设备补贴有关的活动的资金。为 2005 年工作计划中的这些活动申请了额外资金。已要求世界银行说明以上活动的执行状况，特别是涉及补贴计划和循环基金的执行情况。世界银行指出，购买制冷和汽车空调维修设备的工作正在进行。国家招标委员会已核可购买设备款 100 多万美元，该款可望在未来几个月内支付。购买培训设备视一系列执行中活动的完成情况而定，这些活动包括培训培训师，最后确定核证计划与培训课程，及维修技术人员资格证明。

43. 秘书处提请世界银行关注执行委员会关于回收、再循环和再生方案执行情况的建议，并注意近期协议中所用的措辞：“如果拟议结果未达到，在对其严密监测的同时，制冷维修业回收与再利用方案将可分阶段执行，以便剩余资金能够转用于其他淘汰活动，如增加培训或购买维修工具。”秘书处建议世界银行确保执行委员会关于回收和再生活动的建议在 2005 年工作方案中得到反映。世界银行同意秘书处的建议。菲律宾将于 2005 年初在马尼拉地区开始回收和再循环试点活动，采用凭单系统向第一批聘用受训技术员的维修部门分配设备。在方案这一阶段吸取的教训将用于本国未来回收和再循环活动。

建议

44. 多边基金秘书处建议一揽子核准项目第三期与相关的支助费用，供资数额如下表所示：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	国家氟氯化碳淘汰计划：2005 年年度方案	2,160,071	186,006	世界银行
(b)	国家氟氯化碳淘汰计划：2005 年年度方案	40,000	2,000	瑞典
